

**南通市人民政府国有资产监督委员会  
2019年度  
部门决算公开**

# 目 录

## 第一部分 部门概况

- 一、 主要职能
- 二、 部门机构设置及决算单位构成情况
- 三、 2019 年度主要工作完成情况

## 第二部分 2019 年度部门决算表

- 一、 收入支出决算总表
- 二、 收入决算表
- 三、 支出决算表
- 四、 财政拨款收入支出决算总表
- 五、 财政拨款支出决算表（功能科目）
- 六、 财政拨款基本支出决算表（经济科目）
- 七、 一般公共预算财政拨款支出决算表（功能科目）
- 八、 一般公共预算财政拨款基本支出决算表（经济科目）
- 九、 一般公共预算财政拨款“三公”经费、会议费、培训费支出决算表
- 十、 政府性基金预算财政拨款收入支出决算表
- 十一、 一般公共预算机关运行经费支出决算表
- 十二、 政府采购支出表

## 第三部分 2019 年度部门决算情况说明

## 第四部分 名词解释

# 第一部分 部门概况

## 一、主要职能

1.根据市政府授权，依照《中华人民共和国公司法》《中华人民共和国企业国有资产法》等法律和行政法规履行出资人职责，监管市属企业的国有资产，加强国有资产的管理工作。

2.承担监督所监管企业国有资产保值增值的责任，建立和完善国有资产保值增值指标体系，制定考核标准，通过统计、稽核对所监管企业国有资产的保值增值情况进行监管，负责所监管企业工资分配管理工作，制定所监管企业负责人收入分配政策并组织实施。

3.指导推进国有企业改革和重组，推进国有企业的现代企业制度建设，完善公司治理结构，推动国有经济布局 and 结构的战略性调整。

4.通过法定程序对所监管企业负责人进行任免、考核并根据其经营业绩进行奖惩，建立符合社会主义市场经济体制和现代企业制度要求的选人用人机制，完善经营者激励和约束制度。

5.分类处置、督办和核查在巡察、审计和监督检查中发现移交的问题，对共性问题开展专项核查，组织国有资产重大损失调查，提出有关责任追究的意见建议并督促整改。

6.负责组织所监管企业上交国有资本收益，会同有关部门拟订国有资本经营预算有关管理制度和办法，按照有关规定负

责国有资本经营预决算编制和执行等工作。

7.按照出资人职责，负责督促检查所监管企业贯彻落实国家安全生产方针政策及有关法律法规、标准等工作。

8.负责企业国有资产基础管理，起草国有资产管理的地方性法规、规章草案，拟订有关规章、制度，按照有关规定对县（市）区国有资产管理工作进行指导和监督。

9.协助有关部门指导所监管企业党的建设和社会主义精神文明建设。

10.完成市委、市政府交办的其他任务。

## **二、部门机构设置及决算单位构成情况**

1.根据部门职责分工，本部门内设机构包括办公室、财务监管与考核分配处、产权收益与资本运营管理处、企业发展改革处、督查处、企业领导人员管理处（人事处）、党群工作处和老干部处。本部门无下属单位。

2.从决算单位构成看，纳入南通市人民政府国有资产监督管理委员会2019年部门汇总决算编制范围的预算单位共计1家，具体包括：南通市人民政府国有资产监督管理委员会本级。

## **三、2019年度主要工作完成情况**

2019年以来，市国资委认真贯彻落实市委市政府各项决策部署，积极应对经济下行压力，着力解决遇到的各类问题，圆满完成了各项任务目标，继续保持运行平稳、质效提升、趋势向好的积极态势。我们主要做了如下几点工作：

1.做实主业核心，聚合国企发展实力。围绕市委、市政府

中心工作和重点任务，国有企业切实发挥引领担当作用，始终把做强做优做大国有企业作为首要任务，做深做精主业，优化整合资源，不断增强南通国企的整体实力。一是擦亮产业金招牌。生产型企业面临诸多不利因素，迎难而上，业绩不俗。如大生集团启动智慧化纺纱工厂建设，引领纺织智能制造潮流。港口集团“试水”港口物流+贸易新平台，推动港口业务多元发展。上市公司经营整体平稳，江山股份、精华制药等五家上市公司专注核心业务拓展，积极培育核心客户，调整产品结构和销售策略，企业发展持续向好。房投集团有力推进医养结合项目建设，全力建设“3+1”全产业链养老服务新格局。二是建设引领主阵地。在我市抢抓多重国家战略叠加机遇、奋力建设长江经济带战略支点和上海大都市北翼门户城市的关键节点上，国有企业以重大项目建设为牵引，切实发挥引领担当作用。创新区会展中心、会议中心如期竣工，机场新航站楼建成开放，啬园路快速化改造顺利完成，轨道交通1、2号线主体工程、高铁西站综合交通枢纽工程、世纪大道提升改造、机场大道两侧景观带等建设如火如荼，狼山港区码头搬迁有序推进，洋吕铁路项目报批取得突破，疏港铁路一期破土动工。与此同时，市属国企加快通州湾、平潮高铁片区、五山及沿江地区开发、港口一体化建设、大剧院美术馆建设及濠河景观提升等，不断辐射更广区域，早日让百姓享受城市发展成果。三是激活科技新能量。中航高科加强航空产业研究，形成组建南通航空新材料产业园方案，江山股份高效绿色植保产品技改项

目、江天化学多聚甲醛项目及配套工程等重点技改类项目稳步推进。大数据集团加快信息化建设，推进“南通百通”APP、“雪亮工程”等一批优质高效的重点政务民生服务项目；水务公司推进水务系统化、闭环式管理，集中力量推进市区控源截污等水环境整治；产研院引进中集、中交等一批具行业影响力的优质企业落户，全年技术交易额列全省第一方阵。

2.打通转型瓶颈，激发国企改革潜力。一是优化国资布局结构。加大资源整合，水务公司年初揭牌组建，涉水一体化改革稳步推进；沿海集团加快通州湾片区和平潮新城建设，平稳整合通州湾国有平台公司；港口集团统筹推进市域相关公共港区、作业区、码头等港口岸线资源，整合海门东灶港、通州湾三夹沙码头、如东洋口港资产，港口一体化成效明显。完成市属国有产业投资基金公司等资产整合，设立纾困并购基金、航空产业基金、新一代信息技术基金和船舶海工基金等，实现地方企业产融结合。二是推进集中统一监管。按照国有资产管理“一盘棋”的思路，加快推进经营性国有资产集中统一监管。市国资委全面梳理非监管企业资产情况，主动摸清家底、逐一制定对接方案；各主管部门对所属企业清产核资；各国有资产经营公司对移交企业开展审计。通过整体移交、委托管理等方式，解决职责分散、权责不明问题，改变多头监管、资产分散现象，理顺国有资产管理体制，逐步实现全市“大国资”高质量发展。三是加大资本运作力度。研究制定“国企混

改建议方案”，指导企业与非公资本开展合作，全年新组建、参股混合所有制企业7家。江天化学稳步推进IPO申报，按程序规范做好上市准备工作，金通灵纾困工作按框架协议顺利推进。

3.突出放管结合，提升国资监管能力。国资委不断通过市场化、法治化方式将监管要求转化为股东意志，体现到企业改革发展各项工作中，努力管好资本布局、规范资本运作、维护资本安全。一是调整监管途径方式。建立健全以管资本为主的国有资产监管体制，结合机构改革，新设督查处，强化督查问责。在监管方式上，更加突出与纪检、审计、企业内设监事会等合作，推动延伸检查。在监管手段上，深化信息化管理平台建设，目前资产管理、股权管理、融资管理三大模块投入运用，实现全面覆盖、实时反应、动态跟踪、联通共享，提升监管效能。在监管导向和效果上，从关注规模速度转向更加注重提升质量效益，推动国有企业加快转变发展方式，实现质量变革、效率变革、动力变革。二是完善考核激励机制。优化分类、分层考核体系，建立健全科学合理的国资经营评价体系。科学确定考核指标，研究起草“市属企业负责人综合绩效考核暂行办法”，市场竞争类公司侧重经济效益考核，其他公司兼顾工作任务、管理指标综合考核；企业内部建立市场化考核机制，探索实行差异化分配。加强企业内审工作，对发现问题进行“清单式”管理，年终对企业“销号式”督查，做到“一企一册”、“一号一单”，确保审计整改到位、形成工作闭环。

提升基础监管工作，做好企业薪酬核定、激励兑现、总额管理等常规工作；抓好“三重一大”决策制度执行和内控考核，强化投资后评价机制，将党的建设、反腐倡廉工作纳入考核，牢牢守住防止国有资产流失这条红线。三是应对多种风险挑战。精准施策、靶向整治，以问题为导向，从具体问题抓起，一抓到底，让“软指标”变成“硬任务”，组织专门督查队伍加大延伸检查、问题核查、专项督查力度，确保发现问题迅速整改，保障了企业平稳发展。扎实开展安全生产大排查大整治等专项行动，确保国庆、森旅节等重大节庆活动期间安全平稳，国资系统安全生产形势稳定。

4.树靓服务形象，增强干事创业动力。一是坚守初心寻根铸魂。扎实开展主题教育，高质量完成规定动作，举办学习周恩来精神专题党课，为营造良好的政治生态打下坚实基础。以“当国资监管卫士、做服务企业模范”为创建总目标，围绕“当好国有企业的娘家、做好监管国资的专家、当好服务社会的行家”，持续开展文明创建、志愿服务、主题党日等各项活动，全力叫响融合党建品牌。二是从严治党压实责任。始终把全面从严治党贯穿于国资监管工作全过程，坚持党建工作与改革发展中心工作同频共振、互融共进，通过举办廉政演出、观看警示教育片、通报典型案例等形式，大力开展廉政廉洁宣传教育，强化震慑，引导党员干部正风肃纪、清正廉洁。三是团结队伍矢志发展。坚持把党管干部和党管人才有机统一，始终把打造一支政治强、本领高、作风硬、敢担当的国资铁军作



为国资国企事业发展的重要组成部分。完善国有企业公开招聘员工指导意见，分期分批指导沿海集团等10家企业招录工程管理、轨道交通、信息技术等国企发展专业人才，充实企业管理人才队伍。组织国企大讲堂2次，国企研修班2次，参训人数逾450人次，各企业根据自身实际组织开展干部培养、党员教育、人才培养等，国有企业干部职工能力素质实现有效提升。

今年以来，被市委表彰为“全市党建工作先进单位”，机关党支部被市级机关工委表彰为“先进党支部”，“国企之家”获评全市机关优秀党建品牌。这些成绩的取得，主要是市委、市政府的正确领导和全市各有关部门大力支持的结果，也与广大干部职工的辛勤努力、扎实工作密不可分。下一步，我们将以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉，继续坚定信心、迎难而上，谋改革、抓党建、促发展，引领国企深挖潜力、集聚力、再添动力，努力推深做实各项改革，开创南通国资国企高质量发展新局面，为我市加快建设长三角北翼经济中心作出应有贡献。

第二部分 南通市人民政府国有资产监督管理委员会 2019  
年度部门决算表

(本部分数据表另附公开文件)

## 第三部分 2019年度决算情况说明

### 一、收入支出总体情况说明

南通市人民政府国有资产监督管理委员会 2019 年度收入、支出总计 3238.54 万元，与上年相比收、支总计各增加 739.31 万元，增长 29.58%。其中：

#### （一）收入总计 3238.54 万元。包括：

1. 财政拨款收入 3233.66 万元，为当年从财政取得的一般公共预算拨款和政府性基金预算拨款，与上年相比增加 739.31 万元，增长 29.64%。主要原因是公积金及提租补贴基数调增。

2. 上级补助收入 0 万元，与上年决算数相同。

3. 事业收入 0 万元，与上年决算数相同。

4. 经营收入 0 万元，与上年决算数相同。

5. 附属单位上缴收入 0 万元，与上年决算数相同。

6. 其他收入 0 万元，与上年决算数相同。

7. 用事业基金弥补收支差额 0 万元，为事业单位用事业基金弥补当年收支差额的数额。

8. 年初结转和结余 4.88 万元，主要为无下属单位上年结转本年使用的上年支出预算未执行完毕结转到本年度按规定继续使用的资金等资金。

#### （二）支出总计 3238.54 万元。包括：

1.资源勘探信息等（类）支出 2096.45 万元，主要用于行政运行、资源勘探信息管理事务支出。与上年相比增加 336.28 万元，增长 19.1%。主要原因是人员经费增加。

2.住房保障（类）支出 1137.21 万元，主要用于职工公积金、提租补贴支出。与上年相比增加 488.64 万元，增长 75.34%。主要原因是住房公积金及提租补贴基数调增。

3.其他（类）支出 0 万元。与上年相比减少 80.73 万元，减少 100%。主要原因是 2019 年 5 名监事会工作人员随职能调往审计局。

4.结余分配 0 万元，与上年决算数相同。

5.年末结转和结余 4.88 万元，主要为国资委本级等单位本年度（或以前年度）预算安排的单位结转下年的基本支出结转等项目无法按原计划实施，需要延迟到以后年度按有关规定使用的资金。

## 二、收入决算情况说明

南通市人民政府国有资产监督管理委员会本年收入合计 3233.66 万元，其中：财政拨款收入 3233.66 万元，占 100%；上级补助收入 0 万元，占 0%；事业收入 0 万元，占 0%；经营收入 0 万元，占 0%；附属单位上缴收入 0 万元，占 0%；其他收入 0 万元，占 0%。

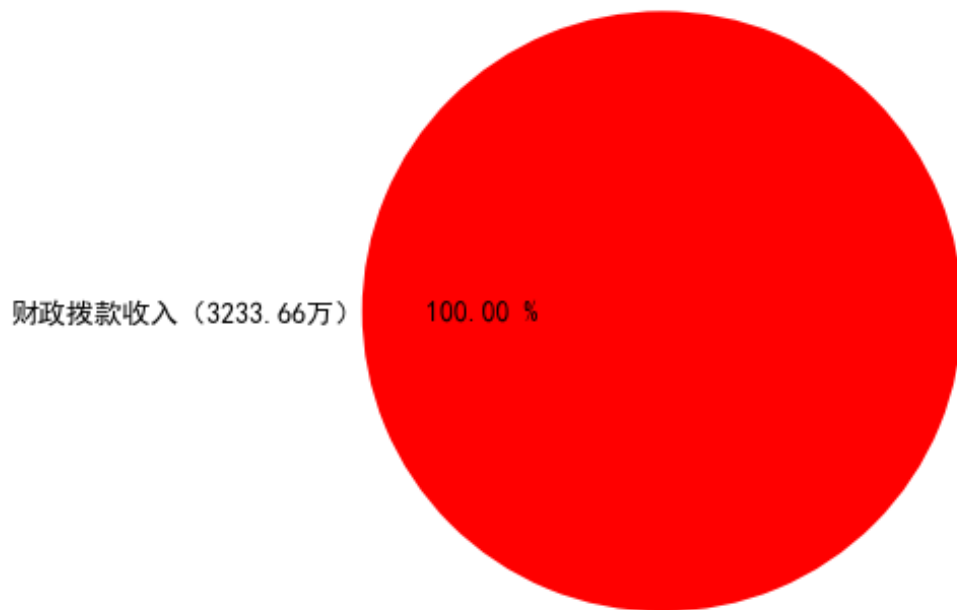


图 1：收入决算图

### 三、支出决算情况说明

南通市人民政府国有资产监督管理委员会本年支出合计 3233.66 万元，其中：基本支出 2901.03 万元，占 89.71%；项目支出 332.63 万元，占 10.29%；经营支出 0 万元，占 0%；对附属单位补助支出 0 万元，占 0%。

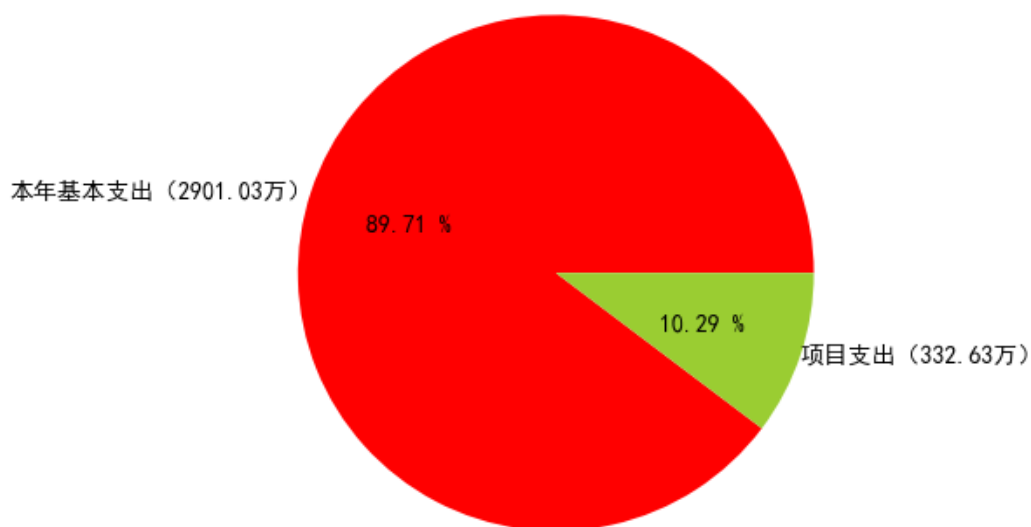


图 2：支出决算图

#### 四、财政拨款收入支出决算总体情况说明

南通市人民政府国有资产监督管理委员会 2019 年度财政拨款收、支总决算 3238.54 万元。与上年相比财政拨款收、支总计各增加 744.19 万元，增长 29.84%。主要原因是人员经费增加。

#### 五、财政拨款支出决算情况说明

财政拨款支出决算反映的是一般公共预算和政府性基金预算财政拨款支出的总体情况，既包括使用本年从本级财政取得的拨款发生的支出，也包括使用上年度财政拨款结转和结余资金发生的支出。南通市人民政府国有资产监督管理委员会 2019 年

财政拨款支出 3233.66 万元，占本年支出合计的 99.85%。年度财政拨款支出年初预算为 2154.03 万元，支出决算为 3233.66 万元，完成年初预算的 150.12%。其中：

### **（一）资源勘探信息等支出（类）**

1. 国有资产监管（款）行政运行（项）。年初预算为 1277.69 万元，支出决算为 1763.82 万元，完成年初预算的 138.05%。决算数大于预算数的主要原因是增加人员经费。

2. 国有资产监管（款）一般行政管理事务（项）。年初预算为 230.44 万元，支出决算为 332.63 万元，完成年初预算的 144.35%。决算数大于预算数的主要原因是代管老干部抚恤金支付金额大于年初预算数。

### **（二）住房保障支出（类）**

1. 住房改革支出（款）住房公积金（项）。年初预算为 53.49 万元，支出决算为 50.85 万元，完成年初预算的 95.06%。决算数小于预算数的主要原因是人员退休费用减少。

2. 住房改革支出（款）提租补贴（项）。年初预算为 592.41 万元，支出决算为 1086.35 万元，完成年初预算的 183.38%。决算数大于预算数的主要原因是提租补贴基数调整。

## **六、财政拨款基本支出决算情况说明**

南通市人民政府国有资产监督管理委员会 2019 年度财政拨款基本支出 2901.03 万元，其中：

（一）人员经费 2540.13 万元。主要包括：基本工资 135 万元、津贴补贴 405.36 万元、奖金 224.5 万元、机关事业单位基本养老保险费 51.18 万元、职工基本医疗保险缴费 39.93 万元、其他社会保障缴费 8.3 万元、住房公积金 77.67 万元、其他工资福利支出 35.48 万元、离休费 666.55 万元、退休费 867.27 万元、生活补助 13.8 万元、奖励金 0.03 万元、其他个人和家庭的补助支出 15.06 万元。

（二）公用经费 360.9 万元。主要包括：办公费 12.96 万元、印刷费 4.67 万元、咨询费 5 万元、水费 0.01 万元、电费 0.8 万元、邮电费 5.66 万元、物业管理费 0.14 万元、差旅费 1.45 万元、维修（护）费 0.45 万元、会议费 1.13 万元、培训费 6.87 万元、公务接待费 1.58 万元、工会经费 8.84 万元、福利费 11.48 万元、公务用车运行维护费 1.66 万元、其他交通费用 28.89 万元、其他商品和服务支出 269.23 万元、办公设备购置 0.08 万元。

## **七、一般公共预算财政拨款支出决算情况说明**

一般公共预算财政拨款支出决算反映的是一般公共预算财政拨款支出的总体情况，既包括使用本年从本级财政取得的一般公共预算财政拨款发生的支出，也包括使用上年度一般公共预算财政拨款结转和结余资金发生的支出。南通市人民政府国有资产监督管理委员会 2019 年一般公共预算财政拨款支出 3233.66 万元，与上年相比增加 739.31 万元，增长 29.64%。主要原因是公积金及提租补贴基数调整。



## 八、一般公共预算财政拨款基本支出决算情况说明

南通市人民政府国有资产监督管理委员会 2019 年度一般公共预算财政拨款基本支出 2901.03 万元，其中：

（一）人员经费 2540.13 万元。主要包括：基本工资 135 万元、津贴补贴 405.36 万元、奖金 224.5 万元、机关事业单位基本养老保险费 51.18 万元、职工基本医疗保险缴费 39.93 万元、其他社会保障缴费 8.3 万元、住房公积金 77.67 万元、其他工资福利支出 35.48 万元、离休费 666.55 万元、退休费 867.27 万元、生活补助 13.8 万元、奖励金 0.03 万元、其他个人和家庭的补助支出 15.06 万元。

（二）公用经费 360.9 万元。主要包括：办公费 12.96 万元、印刷费 4.67 万元、咨询费 5 万元、水费 0.01 万元、电费 0.8 万元、邮电费 5.66 万元、物业管理费 0.14 万元、差旅费 1.45 万元、维修（护）费 0.45 万元、会议费 1.13 万元、培训费 6.87 万元、公务接待费 1.58 万元、工会经费 8.84 万元、福利费 11.48 万元、公务用车运行维护费 1.66 万元、其他交通费用 28.89 万元、其他商品和服务支出 269.23 万元、办公设备购置 0.08 万元。

## 九、一般公共预算财政拨款“三公”经费、会议费、培训费支出情况说明

南通市人民政府国有资产监督管理委员会 2019 年度一般公共预算拨款安排的“三公”经费决算支出中，因公出国（境）费支出 0 万元，占“三公”经费的 0%；公务用车购置及运行费

支出 1.66 万元，占“三公”经费的 47.84%；公务接待费支出 1.81 万元，占“三公”经费的 52.16%。具体情况如下：

1. 因公出国（境）费决算支出 0 万元，预算数为 0 万元，比上年决算减少 2.15 万元，主要原因为未安排人员出国；决算数与预算数相同。全年使用一般公共预算拨款支出安排的出国（境）团组 0 个，累计 0 人次。

2. 公务用车购置及运行费支出 1.66 万元。其中：

（1）公务用车购置决算支出 0 万元，预算数为 0 万元，与上年决算数相同；决算数与预算数相同。本年度使用一般公共预算拨款购置公务用车 0 辆。

（2）公务用车运行维护费决算支出 1.66 万元，完成预算的 24.41%，比上年决算增加 0.25 万元，主要原因为老干部年龄老化后慰问增加；决算数小于预算数的主要原因厉行节约、费用减少。公务用车运行维护费主要用于公车的保险、维修、保养以及苏通卡充值。2019 年使用一般公共预算拨款开支运行维护费的公务用车保有量 2 辆。

3. 公务接待费 1.81 万元，完成预算的 26.66%，比上年决算增加 0.2 万元，主要原因为接待费用与上年相比稍有增加；决算数小于预算数的主要原因严格依照规定接待、压缩支出。其中：国内公务接待支出 1.81 万元，接待 11 批次，203 人次，主要为接待接待来通专家、兄弟省市调研。国（境）外公务接待支出 0 万元，接待 0 批次，0 人次。

南通市人民政府国有资产监督管理委员会 2019 年度一般公共预算拨款安排的会议费决算支出 1.13 万元，完成预算的 15.85%，比上年决算减少 0.9 万元，主要原因为严格执行政策规定，厉行节约；决算数小于预算数的主要原因严格执行政策规定，厉行节约。2019 年度全年召开会议 2 个，参加会议 75 人次主要为召开召开研讨会、专题会议、生产现场会等。

南通市人民政府国有资产监督管理委员会 2019 年度一般公共预算拨款安排的培训费决算支出 26.16 万元，完成预算的 125.65%，比上年决算增加 12.83 万元，主要原因为加大国资监管队伍和国企领导人员的培训；决算数大于预算数的主要原因加大国资监管队伍和国企领导人员的培训，并增加了一期国企青年培训班。2019 年度全年组织培训 4 个，组织培训 105 人次主要为培训培训国有企业深化改革专题培训以及干部业务能力提升培训等。

## **十、政府性基金预算财政拨款收入支出决算情况说明**

南通市人民政府国有资产监督管理委员会 2019 年政府性基金预算财政拨款年初结转和结余 0 万元，本年收入决算 0 万元，本年支出决算 0 万元，年末结转和结余 0 万元。

## **十一、机关运行经费支出决算情况说明**

2019 年本部门机关运行经费支出 360.9 万元，比 2018 年增加 257.5 万元，增长 249.03%。主要原因是从 2019 年起，老干部服务费用由“其他商品和服务支出”列支。

## **十二、政府采购支出决算情况说明**

2019年度政府采购支出总额0万元，其中：政府采购货物支出0万元、政府采购工程支出0万元、政府采购服务支出0万元。授予中小企业合同金额0万元，占政府采购支出总额的0%，其中：授予小微企业合同金额0万元，占政府采购支出总额的0%。

### **十三、国有资产占用情况**

截至2019年12月31日，本部门共有车辆2辆，其中，副部（省）级及以上领导用车0辆、主要领导干部用车0辆、机要通信用车1辆、应急保障用车0辆、执法执勤用车0辆、特种专业技术用车0辆、离退休干部用车1辆、其他用车0辆；单价50万元（含）以上的通用设备0台（套），单价100万元（含）以上的专用设备0台（套）。

### **十四、预算绩效评价工作开展情况**

2019年度，本部门单位共0个项目开展了财政重点绩效评价，涉及财政性资金合计0万元；本部门单位（开展、未开展）财政整体支出重点绩效评价，涉及财政性资金0万元；本部门单位共0个项目开展了部门单位绩效自评，涉及财政性资金合计0万元。

## 第四部分 名词解释

**一、财政拨款收入：**指单位本年度从同级财政部门取得的财政拨款。

**二、其他收入：**指单位取得的除上述“财政拨款收入”、“事业收入”、“经营收入”等以外的各项收入。

**三、年初结转和结余：**指单位上年结转本年使用的基本支出结转、项目支出结转和结余和经营结余。

**四、基本支出：**指为保障机构正常运转、完成日常工作任务而发生的人员支出和公用支出。

**五、项目支出：**指在基本支出之外为完成特定的行政任务或事业发展目标所发生的支出。

**六、“三公”经费：**指部门用一般公共预算财政拨款安排的因公出国（境）费、公务用车购置及运行费和公务接待费。其中，因公出国（境）费反映单位公务出国（境）的住宿费、旅费、伙食补助费、杂费、培训费等支出；公务用车购置及运行费反映单位公务用车购置费、燃料费、维修费、过路过桥费、保险费、安全奖励费用等支出；公务接待费反映单位按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）支出。

**七、机关运行经费：**指行政单位（含参照公务员法管理的事业单位）使用一般公共预算安排的基本支出中的日常公用经费支出，包括办公及印刷费、邮电费、差旅费、会议费、福利费、日常维修费、专用材料及一般设备购置费、办公用房水电费、

办公用房取暖费、办公用房物业管理费、公务用车运行维护费及其他费用。