

坚持党建引领 提升“五种能力” 以高质量党建服务保障财政高质量发展

市财政局机关党委课题组

财政作为综合经济部门，在巩固经济回升向好态势、推动高质量发展中发挥重要职能作用。提升财政机关党建质量、建强支部战斗堡垒、增强财政党员干部能力素质，是做到“以政领财、以财辅政”的重要保障，是推动高质量发展的有力支撑。我们聚焦提升财政机关党建工作质量、服务经济社会高质量发展这一课题，深入开展调查研究，总结经验做法，查找短板不足，提出对策建议，以期为加强改进新时代财政机关党建工作、更好引领和保障经济社会高质量发展提供有益借鉴。

一、机关党建服务保障财政高质量发展的主要工作及成效

近年来，在市级机关工委和局党组坚强领导下，局机关党建以服务打造“有为财政、为民财政、高效财政、阳光财政”为目标，坚持一体推进“四个强化”，努力为南京财政高质量发展提供坚强政治保证。

（一）强化政治引领，打造有为财政。始终把加强理论学习、深化理论武装作为机关党建首要任务，以思想认识的高度确保贯彻落实党中央和省市委决策部署的力度。严格落实“第一议题”制度，抓实局党组“领学”、机关党委“督学”、党支部“组学”、党员干部“自学”，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示精神，特别是习近平总书记对江苏工作的重要讲话指示精神以及关于财政工作的重要论述，持续推进党的创新理论入心入脑入行。聚

焦财政部门职能定位，牢固树立“以政领财、以财辅政”的理念，校准优化财政工作方向，找准工作的结合点和落实的着力点，为服务推进“四个走在前”“四个新”重大任务落地见效提供科学高效的财政政策和坚实的财力保障。

（二）强化宗旨意识，打造为民财政。一是树立正确政绩观。围绕“树立和践行正确政绩观”开展研讨交流，深刻认识“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”这一根本问题，真正把为民造福作为最大的政绩，坚决不给“形象工程”“面子工程”提供财政土壤。二是带头过紧日子。坚持精打细算、有保有压，将财政资金更多地投向社保就业、医疗卫生、文化教育、住房保障等与群众生活息息相关领域，以党政机关过“紧日子”保障人民群众过“好日子”。三是深入开展办实事活动。持续推动省市财政机关“共学共建”向“共学共进”深化拓展。为江宁区湖熟街道尚桥社区独居老人开展“智能守护、全时服务”关爱行动，通过安装智能服务系统，第一时间感知接收老人需求并提供及时高效服务，助力社区提升基层治理和服务能力。

（三）强化作风建设，打造高效财政。面对外部环境复杂、财政紧平衡的严峻形势，机关党建工作把锻造优良作风作为着力点，不断激发党员干部干事创业的精气神。一是强能力提作风。每年开展支部书记和党务干部培训，着力强化责任意识、提升抓党建能

力。聚焦提升专业化能力，围绕财政财务理论知识、方法技能基础以及服务对象的主体业务、法规政策及发展趋势等方面开展精准培训，加强岗位实践。创办《财经半月刊》，收集可参考借鉴的财经资讯，推动个人自学。二是强服务提作风。围绕服务推动经济运行率先整体好转，聚焦财政主责主业，加力提效落实积极的财政政策。深入开展调查研究，构建分头调研、集中研讨、科学决策、成果转化的闭环工作链条，推动调查研究务实见效，形成实施意见、管理办法、行动方案、工作规则等制度性成果 13 个。三是强管理提作风。注重健全完善财政政策全过程评估机制，常态化征询“两代表一委员”及服务对象意见建议，认真办理人大代表建议、政协委员提案和 12345 热线工单 242 条，严格抓好机关作风评议反馈意见整改落实。加强财政监督管理，寓服务于监督管理之中，及时发现并帮助解决预算部门、基层财政在资金管理、内部控制等方面的问题，提升部门、基层财政自我管理水

（四）强化廉洁自律，打造阳光财政。针对财政领域项目多、资金量大、风险点多的实际，持续推进全面从严治党，不断加强廉洁文化建设，确保财政干部和财政资金双安全。一是教育从严，常态开展党性党规党纪学习教育，每周编发廉政短信，组织集中观看警示教育纪录片，重大节日和敏感时段开展廉政提醒，强化纪律意识和廉洁意识。大力推进廉洁文化建设，开展“家风故事大家讲”活动，参观“中国共产党人的家风”档案展，从思想上固本培元。二是管理从严，督促党员领导干部严格落实“一岗双责”，做到严于律己、严负其责、严管所辖，严肃查处违反党纪问题，引导党员干部正确对待权力，做到时刻自重自省，严守纪法规矩。三是监督从严。督促支部书记和纪检委员积极发挥监督作用、落实监督责任，使每名党员干部都纳入组织监督视野，让权力在阳光下运行。

二、主要不足

一是学习教育实效还需进一步提升。少数党员干部存在理论学习不够全面、理解不够透彻的情况，从

政治上分析问题、解决问题的能力有欠缺。在学习内容上，向经济社会、教育文化、民主法治、信息科技等领域拓展不够，导致政策对策储备不足，工作前瞻性系统性还不够。二是党建业务融合还需进一步提升。少数支部立足处室职能推动党建业务融合的发力点还不不是很清晰，发挥党建的引领激励作用还不到位。少数党员干部对预算单位和基层的情况了解掌握不够全面深入，服务能力和政策精准性有待提升。三是组织生活质量还需进一步提升。少数支部组织生活联系思想和工作实际不够紧密，少数党员干部参与组织生活主动性不够。

三、思考建议

财政工作政治属性鲜明、专业要求突出，需要忠诚干净担当的高素质党员干部队伍。机关党建核心是做人的工作，要将加强理论武装与提升能力素养有机结合，聚焦提升“政治、思维、实践、廉政、组织”五个能力，坚持以政领财、以智助财、以干兴财、以廉保财、以合强财，切实把机关党建成果转化为推动财政高质量发展的强大动力和实际成效。

（一）坚持以政领财，提升政治能力，牢牢把握推进财政高质量发展的正确方向。要对标政治机关定位，不断提高财政干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。一是持续深化理论武装。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，采取集中读书、授课辅导、研讨交流、参观见学等多种方式提升学习实效。要严格落实“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示精神，严格对标对表，及时校准偏差，确保财政各项工作政治立场坚定、政治方向不偏。二是服务保障“国之大者”。要积极引导财政党员干部自觉扛起政治责任，忠实履行政治使命，时刻牢记“国之大者”，把财政工作融入党和国家工作大局，一切在大局下思考、在大局下行动。要正确处理好“财”和“政”的关系，紧紧围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，着力做大做强收入蛋糕，高效配置财政资源，精准供给财政政策，有效发挥财政职能作用。三是始终做到为民理财。要紧紧抓住人民群众最关心最

直接最现实的利益问题，坚持尽力而为、量力而行，健全民生领域投入保障机制，更好满足人民群众多层次多样化需求，提高人民生活品质，持续增进民生福祉。要牢固树立过“紧日子”思想，坚持艰苦奋斗、勤俭节约办一切事业，强化预算刚性约束，加大资金绩效管理，让每一笔钱都用在“刀刃”上、花在紧要处。

（二）坚持以智助财，提升思维能力，学会用好推进财政高质量发展的科学思想和工作方法。掌握马克思主义世界观和方法论，学会用马克思主义立场观点方法分析和解决问题，是做好一切工作的看家本领，也是增强财政工作科学性、预见性、主动性、创造性的重要条件。一是强化战略思维。要加强前瞻思考，围绕党中央和省市委重大决策部署，深入研究内在发展规律，科学制定财政各项规划、制度、政策。面对收支平衡压力，要坚持远近结合，既着眼长远调结构、促转型，研究重大产业项目的支持路径，培育专精特新企业，又要立足当前壮规模、上台阶，加大房地产、石化等行业的跟踪分析，巩固提升传统支柱产业，努力实现财政收入高质量可持续增长。二是强化系统思维。要自觉跳出财政看财政，牢固树立“大财政、大预算、大资产、大监督”理念，把财政政策、财政管理、资金配置于全市发展大局中来安排，增强对重大决策部署和民生实事的保障能力。积极推进政策协同，统筹考虑经济运行特征，发挥逆周期、跨周期调节职能，系统运用各项财税政策，促进与金融、就业、产业、投资、消费、区域等政策形成集成效应。三是强化底线思维。要把困难和风险估计得充分一些，切实加强债务管控，坚决制止违法违规举债融资行为，坚决守住不发生系统性风险的底线。

（三）坚持以干兴财，提升实践能力，扎实推进财政高质量发展的政策举措落地见效。发扬理论联系实际的优良学风，真正在实践实干实效上见真章。一是深入开展调查研究。要坚持“三个结合”，即同财政重点、难点工作相结合，同建议提案办理相结合，同干部思想认识转变和能力提升相结合，深入基层财政、企业、医院、学校、研究机构一线，奔着问题去、

对着问题谋，切实摸清财政运行情况，科学分析研判财政收支形势、财政发展规律和财政资金投入方式等，拿出破解难题的硬招实招，为市委、市政府出谋献策，服务推动各项重大决策部署落实落地。二是强化担当作为。发掘并树立在爱岗敬业、担当作为、服务基层等方面表现突出的党员干部先进典型，引领全局党员干部大力弘扬“马上就办、真抓实干”的工作作风，一门心思抓落实，心无旁骛干事业。要强化财政部门服务意识，引导党员干部设身处地换位思考，积极回应解决部门和基层的需求困难。三是提升财政管理绩效。要将绩效理念和要求贯穿财政工作全过程、各领域，更好发挥绩效管理“指挥棒”和“风向标”作用，全面提升财政政策效能、资金分配使用效益、财会监督效力和内部管理效率。要着力健全以绩效为导向的预算分配机制，编制环节突出绩效导向，执行环节加强绩效监控，结果引用环节加强激励约束，对低效无效支出予以削减或取消，做实预算安排与绩效挂钩机制。

（四）坚持以廉保财，提升廉政能力，坚决筑牢推进财政高质量发展的安全防线。推进财政高质量发展，要强化党员干部廉洁意识、增强廉政能力，练就财政干部“金刚不坏之身”，筑牢资金安全“铜墙铁壁”。一是从思想上固本培元，做到不想腐。要常态化长效化开展党史学习教育，深化“三学三比”（学党史、比境界，学先进、比奉献，学业务、比业绩）活动成效，传承红色基因，永葆政治本色。持续强化权力观教育，始终牢记权力来自人民、服务人民、保障人民，坚决不为私欲所动、不为私利所惑。大力加强机关廉政文化建设，通过专题党课、警示教育、清廉讲堂等形式，营造崇尚廉洁的机关风气。二是从制度上扎紧篱笆，做到不能腐。持续健全完善预算管理、绩效考核、内控监督等制度规定，规范业务流程，减少资金分配中的自由裁量权。强化巡视巡察、审计、财会监督等结果运用，梳理总结典型问题，深入剖析问题根源，举一反三完善制度规定，治已病防未病。三是从惩治上强化震慑，做到不敢腐。严肃财经纪律，对各种违反财经纪律行为“零容忍”，决不能让财经

纪律成为“纸老虎”“稻草人”。严格资金监管，用火眼金睛看紧“钱袋子”，当好财政资金的“守护者”，绝不能监守自盗、自掘坟墓。严格干部教育管理，加强政策制度纪律执行情况的日常监督，引导规范党员、干部不断净化社交圈、生活圈、朋友圈，大力营造崇尚尚洁、依法用权的良好风尚。

（五）坚持以合强财，提升组织能力，着力发挥财政机关党支部战斗堡垒作用。一是提高思想认识，压实党建责任。牢固树立“抓好党建是本职、不抓党建是失职”和党建业务融合发展的理念，以服务财政中心工作为机关党建的着力点，保障财政改革发展任务高质高效完成。坚持“一切工作到支部”，引导各支部抓党建从业务发展着眼，抓业务从党建入手，做到党建工作与中心工作一起谋划部署、一起检查落实，形成融入党建抓业务、围绕中心抓党建的良性互动。二是强化学习培训，增强能力本领。加强支部学习教育指导服务，推动支部（处室）之间的学习交流，通过研讨式、互动式、体验式学习等形式，不断完善履职尽责必备的知识体系，提升

登高望远的眼界和统揽全局的能力。要为青年干部一对一选配导师，在思想引导、作风传导、业务辅导、生活指导等方面进行传帮带，助力年轻干部成长成才。要搭建“财政干部讲坛”平台，着力发挥处以上干部传帮带作用，同时鼓励年轻干部走上讲台，不断提升实践总结、系统思考、综合运用能力。三是完善制度机制，常态长效推进。健全培训交流机制，加大专兼职党务干部培训力度，有计划地推动党务干部与业务干部交流，帮助党务干部提升围绕中心开展党务工作、促进财政中心工作创新发展的能力。健全完善省市区三级财政“共学共建”长效机制，支持各支部以党建业务融合为纽带，利用主题党日、走访调研等时机，采取“党建+”方式，深入预算单位、重点项目现场、乡村振兴一线开展活动。完善激励关怀帮扶机制，规范落实支部书记谈心谈话制度，通过精神激励和困难帮扶等多种手段，促进党员干部健康成长，激发工作动力，切实把机关党建优势转化为财政发展优势。

（执笔人：郭舒宇、陈义明、王 华、杨 永、齐军清）