

深化模范机关建设对策建议研究

——以市纪委监委推进模范机关建设为例

市纪委监委机关党委课题组

建设“让党中央放心、让人民群众满意”的模范机关，是习近平总书记对新时代机关党的建设提出的明确要求，是新形势下机关党的建设的使命任务。去年以来，市纪委监委机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉践行“讲政治、守纪律、负责任、有效率”要求，突出政治引领、固本强基、服务大局、自我革命，着力建设绝对忠诚、内核过硬、执纪为民、清正廉洁的模范机关，显著提升机关党建工作质效，为促进全市纪检监察工作高质量发展作出积极贡献。市纪委监委党建引领锻造铁军的做法被中国纪检监察报等媒体宣传推广，建设模范机关的做法被省委省级机关工委评为优秀案例，机关党建工作做法被全市机关党建工作会议推介，作风建设连续被评为全市先进单位。为深化模范机关建设，近期我们通过总结经验做法、调研基层情况、查找剖析问题、学习外地经验等方式，认真研究深化建设之道及解难之策，努力为全市深化模范机关建设提供有益借鉴和启示。

一、市纪委监委推进模范机关建设的主要做法

(一) 突出政治引领，建设绝对忠诚的纪检监察机关

以党的政治建设为统领，加强政治机关建设，建设忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于纪检监察事业的纪检监察铁军。

带头捍卫“两个确立”。强化纪检监察机关是党

和国家监督专责机关意识教育，促进党员干部带头严守政治纪律和政治规矩，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。始终胸怀“国之大者”，找准政治监督的重点和着力点，紧紧围绕习近平总书记重要指示精神和党中央重大决策部署加强监督检查，以高质量监督护航中国式现代化南京新实践，确保党的二十大提出的目标任务、战略举措在南京落地生根、取得实效。紧盯“关键少数”，制定《市纪委监委做深做实对“一把手”和领导班子监督的工作机制》，加强对各级“一把手”和领导班子落实全面从严治党责任、履职用权等情况的监督。

带头强化理论武装。坚持思想建党、理论强党，扎实开展主题教育和纪检监察干部队伍教育整顿，将凝心铸魂贯穿始终。市纪委会常委会发挥“头雁效应”，严格执行“第一议题”制度、中心组学习制度，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，建成全市理论学习中心组学习示范点。制定机关党委书记、支部书记抓主题教育两份责任清单，实行一周一提示、一周一跟踪，深入开展“学思想·我来讲”活动，促进支部书记上党课、身边榜样讲实践、党员干部谈体会达 1200 余次。依托学习强国、机关党建云等平台抓好党员日常学习，积极组织参加各类知识竞答、主题征文等活动。

带头增创工作特色。突出红色教育，举办“中国

共产党党史上的第一”临时展陈,开展打卡王荷波纪念馆、江北红色广场等活动,组织党员干部重读入党志愿、重温入党誓词、重问入党初心、重忆入党经历,赓续红色基因,筑牢政治忠诚。突出家风建设,组织476名党员干部参观中国共产党人的家风展;组织100多名党员干部家属代表走进纪检监察机关,参观警示教育基地,召开座谈会,交流家风建设做法,织密崇德尚廉网。突出文化育人,开展干部职工参加文体活动意愿调查摸底,组建声乐、舞蹈、摄影、足球等8个兴趣小组,组织开展健康向上的文体活动,以文化人,陶冶党员干部情操。

(二) 突出固本强基,建设内核过硬的纪检监察机关

聚焦增强基层党组织的政治功能和组织功能,练内功、抓基层、促融合,确保基层党组织全面进步、全面过硬,不断增强基层党组织的凝聚力战斗力。

责任落实到位。市纪委会高度重视机关党建工作,将其与纪检监察工作同研究、同部署、同检查,纳入市纪委会工作报告、年度重点工作和干部队伍建设。委主要领导亲自过问、亲自研究部署重大事项,认真抓好书记项目。委分管领导靠前指挥,班子成员认真履行“一岗双责”。机关党委坚持明责督责评责一体,每年制定三级责任清单、工作要点和考评办法,每月印发基层党建重点事项提示,加强督促、严格考评、倒逼落实;结合推进主题教育和教育整顿,组织开展3轮全覆盖指导检查,促进各党支部不折不扣落实好各项工作任务。紧盯党支部书记,开展述职评议,督促他们坚决扛起管党治党主体责任。

品牌示范到位。连续五年开展“一支部一品牌”创建活动,相继打造啄木鸟、连心桥等15个品牌,并涌现出市委巡察机构党总支和委宣传部、党风政风监督室党支部等市级先进基层党组织。发挥品牌示范效应,召开推进会、下发提示、开展新一轮申报,打造“五心回访”、“护绿卫士”等新品牌,促进基层党建“融合有特色、创新有影响、工作有成效”。推动模范机关建设向纵深延伸,积极培育模范机关党支部。

先锋引领到位。坚持以模范机关建设为统领,以先锋行动为抓手,制定开展“先锋建新功”活动方案,连续两年围绕全市重点监督工作和反腐败斗争开展“先锋行动”,召开“两优一先”表彰大会,组织学习身边先进典型事迹,唱响纪检监察之歌,促进基层党组织和党员干部比学赶超、奋勇争先,当好党和人民的忠诚卫士。期间,涌现市级和本级“两优一先”先进典型96个。组建42人党员突击队,成立3个小组,参加疫情防控、义务献血、清除加拿大一枝黄花等应急支援,促进党员干部在急难险重任务中站排头、战一线。

(三) 突出服务群众,建设执纪为民的纪检监察机关

坚持以人民为中心,既胸怀“国之大者”,又聚焦“民生小事”,真心实意为群众办实事、解难题,当好群众利益的守护者。

执纪执法治贪腐。坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,一体推进“三不腐”,做到有案必查、严肃惩治。坚决纠治形式主义、官僚主义,深化整治群众身边腐败和作风问题,持续纠治教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全等领域群众反映强烈的突出问题,让群众从一个个具体问题解决中感受到公平正义。市纪委监委监督推动医用耗材降价惠民的做法,被中央电视台专题节目《征程》(第18集《永远的清醒》)宣传报道。

共学共进解难题。巩固“共学攻坚”行动成果,聚焦南京纪检监察工作实践中最需要关注、最需要集中力量破解的难题,大兴调查研究,由委领导带队、党支部参与、党员参加,走进改革前沿“破百题”、走进企业一线“献百策”、走进基层社区“解百难”,发现并推动解决问题129个。实施“一部门一课题”重点改革项目,推进室组地联合办案攻坚,被市级机关工委评为第一等次。深化与溧水区吴村桥村结对共建,帮助协调引进建设项目和资金,倡议发动党员干部购销该村农产品,组织34个支部帮扶20名困难学生,每年捐款4万余元。

志愿服务办实事。建立常态志愿服务机制,围绕

建设文明城市、整治环境卫生、关爱特殊群体等领域，对接吴村桥村、台城花园社区、五塘村等部分社区帮扶需求，制定 11 项志愿服务项目清单，组建 72 人的固定志愿者队伍，发动 467 名纪检监察干部亮出身份，深入社区开展志愿服务，为群众办好事办实事。拓展志愿服务模式，与秦淮区岗虹苑社区达成志愿服务协议，发动相关党支部定向开展志愿服务。

（四）突出自我革命，建设清正廉洁的纪检监察机关

坚持执纪者必先守纪、监督者必受监督，持续开展“打铁必须自身硬”行动，以更高的标准、更严的纪律加大严管严治、自我净化力度，以自我革命引领社会革命。

从严开展教育。突出重要时间节点，依托党务工作群，加强廉洁教育提醒，督促党员干部带头落实中央八项规定及其实施细则精神，刚性落实江苏纪检监察干部“八严禁”和南京市纪检监察干部“八小时外”行为提醒，带头不参加各类违规吃喝。运用违纪违法纪检监察干部忏悔录、微信群涉政有害言论案件教训警示通报、《基层违纪违法党员干部案件警示录》等进行警示教育，组织开展“明法纪，用纪律规矩塑形”等专题讨论，持续筑牢党员干部拒腐防变思想堤坝。

从严规范用权。严格执行《纪委工作条例》《监察法实施条例》等法规，加强内控机制建设，常态开展执法规范化检查和案件质量评查，依纪依法规范权力、制约权力、监督权力运行。动态开展廉政风险排查，聚焦岗位职责、业务流程等方面，深入开展部门“三查摆三强化”和个人问题“六查六看”，认真查找廉政风险点，逐一制定整改清单、对账销号。建立特约监察员制度，动态公开纪检监察工作信息，自觉主动接受各方监督。

从严整改问题。发扬刀刃向内的自我革命精神，带头扎实开展纪检监察干部队伍教育整顿，精准高效处置问题线索，坚决查处执纪违纪、执法违法、失职失责等行为，严防“灯下黑”。持续涵养机关作风，每年认真组织开展机关处室作风建设情况评议活动，制定机关作风评议反馈意见整改方案及问题清单，明

确责任部门和完成时限，抓好督促落实，促进机关作风持续向好。

通过建设模范机关，在显著提升机关党建工作成效的同时，也有力地服务了全市纪检监察工作高质量发展。近年来，市纪委监委机关先后获得全省纪检监察系统先进集体、全省纪检监察信访举报工作先进单位、南京市文明城市创建有功单位等系列荣誉，在全市高质量发展和党建考核中连续数年排名第一方阵。我们的启示是：

一是坚持统筹推进。坚持和加强党的全面领导，统筹谋划，突出重点，强化责任落实，形成领导班子集体负责、机关党委牵头推进、支部具体落实，各方参与、一体推进的工作格局。

二是坚持服务中心。主责主业实绩，是检验模范机关建设成效的试金石。要坚持围绕中心谋方向、定举措、出实招，抓好创建促业务，用业务实绩彰显党建引领作用、彰显模范机关建设实效，实现有机融合。

三是坚持人民至上。模范不模范，人民有评判。要坚持以人民为中心，始终牢记“人民群众对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，始终把解决群众“急愁难盼”作为模范机关建设重中之重，真心实意为群众办实事办好事。

四是坚持守正创新。大道至简，成功之道贵在坚持，贵在勇往直前。要坚决果敢前行，只为解决问题找办法，不为退缩找托词。要坚持与时俱进，注重培育先进典型，发挥品牌示范效应，增强工作吸引力与影响力，促进模范机关建设不断取得新进展。

二、当前制约深化模范机关建设的主要问题

尽管市纪委监委模范机关建设取得了显著成效，但对标对表“让党中央放心、让人民群众满意”和“讲政治、守纪律、负责任、有效率”的要求，还存在一些需要改进的薄弱环节，仍有再接再厉、持续提升的空间。结合对基层调研了解的情况，认真剖析查找了制约深化模范机关建设的主要问题。

一是“谁来抓”需要进一步明确。建设模范机关，是一个系统工程，需要坚强有力的组织领导机制来支

撑。从市纪委监委层面看，已经形成市纪委监委决策部署——机关党委牵头抓总——各党支部负责落实的组织领导机制，并对各支部的组织领导机制作出了总体部署。但从各板块纪检监察机关看，有的是班子整体领导分工负责、机关党委（党总支）牵头推进、支部具体落实；有的是分管领导负责，机关党委（党总支）落实；有的是机关党委（党总支）组织落实，群团组织参与。组织领导机制的不统一，既影响着全市纪检监察机关建设模范机关的整体进程，也决定着基层模范机关建设的质效高低。

二是“抓什么”需要进一步细化。2022年，市级层面出台推进模范机关建设行动方案后，市纪委监委机关结合实际，迅速研究制定了实施方案，明确了工作要求，提出“五个突出”的工作思路，为近两年建设模范机关发挥了重要指导作用。但是实践中，我们发现模范机关的建设标准应进一步细化量化，特别是要把一些定性指标变成可以看得见、落得下、做得成的定量指标，进而形成一张更富操作性的任务清单，并可以让后期评价更富可操作性、导向性。工作重点必须聚焦，抓手不宜多和散，必须鲜明有效，否则会出现“眉毛胡子一把抓”的情况。同时，有的工作是紧密相关、难以分割的，应当有机融合一体推进，因此在一些具体任务的部署上还可以再优化。

三是“怎么抓”需要进一步指导。从市纪委监委机关层面看，机关党委要进一步加强研究谋划，推动建立完善常态长效工作指导机制，持续加大对各党支部的调研指导力度。从各党支部层面看，有的对建设模范机关的内涵和意义理解还不深不透，甚至片面地把其看成是一项任务，缺乏行动的高度自觉；有的缺乏统筹规划，难以有效有序持续推进，以致出现“三天打鱼、两天晒网”的现象；有的结合自身实际不足，推进工作呆板有余、灵活不足；有的服务大局的切入点抓的不准不紧，与主责主业融合不够，作用发挥不明显。

三、今后深化模范机关建设的对策建议

在上述总结分析基础上，建议市委市级机关工委进一步加强全市模范机关建设统筹和指导，坚持以习

近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真践行“让党中央放心，让人民群众满意”和“讲政治、守纪律、负责任、有效率”要求，贯彻落实新时代党的建设总要求，以建设忠诚干净担当的政治机关为目标，以服务全市高质量发展和全面从严治党大局为鲜明导向，以让人民满意为评判标准，以解决现有问题为切入点，以切实管用的行动举措为抓手，以先进典型为引领示范，以健全常态长效机制为保障，着力汇聚起建设模范机关的强大合力，形成模范机关竞相涌现的生动局面。重点抓好以下几个方面：

（一）完善组织领导机制。通过开展调研指导、召开专题会议或出台文件等方式，加快构建完善建设模范机关组织领导机制，为实现模范机关建设齐头并进奠定基础。具体的组织领导机制可采取如下模式，即：党委集体领导——班子分管领导负责——机关党委牵头推进——党支部具体落实，并注意发挥群团组织的协同推进作用。在此基础上，对各责任主体的职责进一步作出界定，其中：党委担负领导责任，应把建设模范机关纳入部门总体工作规划，纳入全面从严治党责任落实考核体系，纳入日常工作推进落实和年度绩效考评，全面加强领导；机关党委担负牵头推进责任，应把模范机关建设纳入机关党建工作考核，负责研究制定目标任务和工作计划，抓好组织实施、督查推进和情况报告；各党支部负责对照要求，结合实际，抓好具体工作落实。群团组织结合各自职能优势，积极协同推进。

（二）优化建设任务体系。模范机关内涵丰富，工作面广量大，精准定位其建设任务至关重要，找准工作抓手则会事半功倍。根据现行的市级机关建设模范机关行动方案，模范机关的建设任务主要包括政治引领、理论武装、固本强基、担当作为、廉洁建设等方面，并以此为纲将任务细化为多个方面。为推动模范机关建设取的新进展、实现新突破、彰显新成效，今后的工作中，应进一步对标“讲政治、守纪律、负责任、有效率”要求，突出政治忠诚、担当作为、廉洁高效等重点内容，适时对工作任务作出调整优化。同时，聚焦用好灵魂抓手，以实施“先锋行动”为主

线，避免多而散。

（三）把准重点努力方向。基层基础优，方能系统全局优。基层党支部作为模范机关建设的主力军和生力军，应当在模范机关建设中发挥重大而独特的作用。应该按照“全面覆盖，大抓基层”的思路，把推进党支部建设模范机关作为重要方向，通过交流经验、定向培育、通报表扬等措施，推动基层党支部比学赶超、竞相建设，真正将模范机关建设延伸和落实到最后一公里。同时，要密切关注模范机关建设尚无取得实质性进展的党支部，给予定向帮扶指导，帮其剖析原因、查找症结、找对路径，加快开局破题，赶上进度。

（四）创新工作方法举措。他山之石可以攻玉，坚持守正创新，活用加强机关党建工作的有效机制模式，认真总结提炼成熟做法，积极学习借鉴外地好经验好举措。倡导探索创新，鼓励基层党支部结合实践

进行探索创新，增创特色，打造品牌，不断放大成效。充分发挥省、市两级模范机关建设典型案例的示范作用，通过多种方式多种渠道，大力宣传推介他们的好经验好做法，推动基层党支部形成“学先进、争先进、当先进”的良好氛围。

（五）建立常态长效机制。模范机关建设不是一蹴而就的，模范与否也不是一成不变的，必须坚持久久为功，建立完善常态长效推进机制。建立督促推进机制，定期对模范机关建设情况开展督促检查，推动各责任主体铆定目标、落实举措，不断取得建设新成效。建立科学评估机制，采取平时定期评估、年底综合评估以及重点目标任务定向评估等方式，每年推荐评选出一批先进典型。建立表扬激励机制，每年对推荐评选出的先进典型予以表扬激励，给予鼓励支持。

（执笔人：邱奕明、于明举、孙小亮）