

推进系统事业单位党建工作的 实践与思考

市发改委机关党委课题组

事业单位在公共管理中发挥着特殊的作用，是基层党组织建设的重要内容，党的二十大报告提出要“推进事业单位党建工作”，进一步开拓事业单位党建工作的理论境界和发展视野。今年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，市发改委结合开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，贴近系统事业单位实际，开展座谈和调研，深入推进系统事业单位党建工作，以高质量党建引领和保障高质量发展。

一、深刻领悟推进系统事业单位党建工作的重大意义

（一）加强系统事业单位党的建设，是坚持和加强党的全面领导的必然要求

党的二十大报告明确指出，“坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节”。对系统事业单位而言，党的领导是核心和灵魂，是确保系统事业单位坚持正确方向的关键所在。事业单位作为国家设置的带有一定的公益性质的机构，坚持党的领导是其根本所在，只有这样，才能更好发挥其价值和功能，才能更好地履职尽责，做到全心全意为人民服务。机关所属事业单位作为事业单位中的“排头兵”，在党的建设方面理应坚持高标准、严要求，深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的世界观和方法论，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

（二）加强系统事业单位党的建设，是一体推进机关党的建设的应有之义

习近平总书记指出，中央和国家机关首先是政治机关，必须旗帜鲜明讲政治，坚定不移加强党的全面领导，坚持不懈推进党的政治建设；带头做到“两个维护”，是加强中央和国家机关党的建设的首要任务。中央和国家机关的性质定位决定了加强机关党的政治建设的特殊重要性，系统事业单位是整个机关的重要组成部分，承担着某些方面的职能，在保障机关更好履行职责使命方面发挥着重要作用。尽管系统事业单位和机关内设机构人员组成、工作任务不同，但本质上都是政治机关，政治性是第一属性，讲政治是第一要求，在加强党的建设方面必须坚持同一标准。加强机关党的建设，必须同时加强系统事业单位党的建设，两者是联动的、一体的。

（三）加强系统事业单位党的建设，是推动事业单位高质量发展的重要保障

党的二十大报告提出了“坚持大抓基层的鲜明导向，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”以及“推进事业单位党建工作”等工作要求。系统事业单位业务领域较广，党员人数多、人员思想较复杂，当前事业单位改革发展面临着一些新特点和新问题，要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，结合系统事业单位工作职责和特点，分析研究党员干部队伍

状态,抓住主要矛盾,采取有效措施加强系统事业单位党支部建设,把党的建设各项部署和要求落到实处,保障系统事业单位业务高质量发展。

二、市发改委系统事业单位党建工作实践

目前,市发改委共有5家系统事业单位,其中评审中心与委重大项目建设办公室组建为联合党支部;宏观经济研究中心、低碳城市建设中心、价格监测中心和价格认证中心4家事业单位党组织为独立支部委员会。5家事业单位党员64人,占全委在职党员人数24.33%。事业单位科级及以下党员53人,占系统单位党员人数82.81%。

近年来,市发改委系统事业单位紧紧围绕委党组中心工作,坚持党建引领,充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,党支部的政治功能不断增强,党员精神面貌不断改善,党建工作对事业单位中心工作的服务保障不断提升。

(一)在“学”上下功夫,不断增强系统事业单位党支部政治功能

近年来,市发改委系统事业单位坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,认真组织开展主题教育活动,通过“个人自学+集中学习”模式,组织开展“学思想·我来讲”活动,结合事业单位工作,谈体会,进一步强化学习效果,增强党组织的凝聚力和战斗力。宏观经济研究中心党支部还结合学习贯彻党的二十大精神,召开系列座谈会和研讨会,深入聚焦科技创新、产业发展、公共服务等领域,进一步发挥宏观经济研究职能,着力研究探索南京发展新路径、新模式。

(二)在“建”上见成效,不断健全系统事业单位党支部组织体系

市发改委系统事业单位严格落实党内政治生活各项规定,对照机关党委下发的月度党建提示单,组织开展支部各项活动。认真执行“三会一课”,贯彻“三重一大”事项集体决策制度,支委会集体研究重大资金使用和资金预算、人事安排等重大事项。按照支部《中国共产党支部工作条例(试行)》等规定,认真开展各系统事业单位党支部换届,进一步充实支

委工作力量。结合事业单位工作特点,进一步规范设置党小组,具体组织开展党员日常活动,确保党的各项指示和决议落实到每名党员。

(三)在“效”上强担当,不断提升系统事业单位党支部工作水平

市发改委系统事业单位注重发挥职能优势,赋能党建助推重点工作。按照“一社区一案例”工作方案,组建“1+1+N”独居困难老人服务团队,系统事业单位积极认领任务,支部书记带头,全体党员参与,为龙王庙社区独居困难老人提供安全守护、温暖陪伴、助老讲堂等方面的关爱服务。重大办和项目评审党支部全力完善要素保障机制,勇于在“项目突破更务实”上当先锋,发挥牵头引领作用,强化部门协同,着力提升项目建设服务能级,有序推进全市重大项目建设。同时,系统事业单位还结合工作职能,开展岗位廉政风险和权力事项排查,采取针对性措施,有效防范各类风险。进一步强化作风建设,开展政策宣讲,加大服务企业、基层群众的力度和温度。

对照习近平总书记关于党的建设的重要思想,结合走访调研和工作座谈,系统事业单位还存在一些矛盾和困难,具体表现在以下四个方面:一是人员思想状况比较复杂。由于事业单位改革相对滞后,人员待遇不及机关工作人员,职业前景不明朗,干事创业的积极性不高、精气神不足。二是党建工作重视程度不一。对照机关党委下发的月度提示单,有关学习任务未及时完成,党课要求尚未落实到位。部分支部纪检委员作用发挥不够,对党员教育监督管理还有缺项。三是党建与业务融合还不充分。重业务轻党建的情况仍然不同程度存在,习惯就党建抓党建,没有把党建工作同本单位业务工作很好的结合起来,党建工作缺乏思路和创新。四是党务干部正向激励不够。具体表现在党务干部抓党建工作的好坏与其成长进步没有实现有效挂钩,在考核、职务晋升等关系个人发展的问题上没有得到更多体现。评价机制的缺位,导致党务干部工作成就感不突出,一定程度上影响工作积极性。对照上述存在问题,通过调查研究,认为根本原因在于系统事业单位党的建设还不够坚强有力,需要深入

贯彻落实习近平总书记关于党的建设重要思想，推进事业单位党建工作。

三、推进系统事业单位党建工作的思路

在事业单位改革的关键期，推进系统事业单位党建工作意义重大，使命光荣。做好系统事业单位党建工作，落实习近平总书记关于党的建设重要思想，不断加强党支部思想政治建设、组织队伍建设、党建业务融合、党风廉政建设等方面工作，落实党建工作三级责任清单，深入推进事业单位党建工作。

（一）提高政治站位，将思想政治建设作为首要职责

市发改委所属系统事业单位首先是政治机关，要将抓思想政治建设作为首要职责，支部书记切实把党的政治建设摆在首位，亲力亲为抓落实，进一步提升系统事业单位政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

一是要抓根本，深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”。“两个确立”是新时代十年最重要的政治成果、最宝贵的历史经验、最客观的实践结论，是我们党应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证，是党和国家事业兴旺发达的根本保证。推进系统事业单位党的政治建设，最紧要的是深刻领悟“两个确立”，支部书记要结合单位人员特点和工作职责，带头落实各项制度要求，有针对性强化政治机关意识教育和对党忠诚教育，把讲政治作为做好事业单位一切工作的生命线，把“两个维护”内化为政治信条、体现为责任担当、转化为实际行动。

二是要抓基础，落细落实党内政治生活。围绕增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，坚持抓在日常、严在经常、防范异常，严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，以实际行动推动“三会一课”、主题党日、民主评议党员、谈心谈话、请示报告等各项组织生活制度的落实，提高党内政治生活质量。落实意识形态工作责任制，做细做实事业单位思想政治工作。在竞争上岗、评优评先等重点时间段，深入开展谈心谈话，及时动态掌握广大党员、干部的政治思想状况，进一步营造干事创业的

良好政治生态和氛围。

三是要抓长远，推动建设先进基层党组织。围绕推进事业单位党建高质量发展要求，积极建设先进基层党组织，是抓好党的政治建设有效抓手，必须着眼长远、有力推进。系统事业单位认真分析业务特点、人员思想状况，做深做实支部各项工作，促进各项任务落实，将建设过程转为破解难题、改进作风和推动发展的行动，努力做到让党组放心、干部群众满意。

（二）突出关键要素，增强事业单位党的组织建设

习近平总书记指出，“党的各级组织都坚强有力、充分发挥作用，党的组织体系的优势和威力才能充分体现出来”。推进系统事业单位党的建设，要抓住组织建设这个关键要素，聚焦作用和能力发挥，切实把党的组织优势转化为发展优势。

一是聚焦增强“两个功能”。增强党组织的政治功能和组织功能是党的二十大提出的明确任务。系统事业单位党组织要履行党章赋予的各项职责，推进事业单位党组织政治功能和组织功能建设。结合当前事业单位改革特点，大力实施建强基层党组织战斗堡垒行动，有效解决影响基层党组织作用发挥问题，更加注重保障党员基本权利，时刻关注事业单位党员诉求，强化教育管理监督，进一步引导激励广大党员发挥先锋模范作用。

二是聚焦建强“两支队伍”。党建工作对象是党员干部队伍，党建工作骨干是党务干部队伍，两支队伍都要建强，缺一不可。党组要把选优配强系统事业单位党组织作为履行党建责任的重要内容，强化“一岗双责”，着力解决“小马拉大车”问题。建立委内新进党员干部在机关党委跟班锻炼制度，全面熟悉党建工作，提高政治觉悟，系好人生第一粒扣子。同时将党务干部履职经历作为干部选拔使用重要依据，切实提高党务干部做好党务工作的积极性，对包括系统事业单位在内的广大党务干部要高看一眼、厚爱一分，既大力培养又大胆使用，让他们更有底气、更有激情、更有动力抓好党建工作，更好履职尽责、争先进位。

三是聚焦发挥“两个作用”。如何发挥好党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，是推进党建高质量发展关键。党组要把激励党支部和党员干部担当作为长期任务，特别是当前事业单位改革背景下，重点关注人员编制、职级晋升等关系党员干部切身利益的事项，进一步营造比学赶超、创先争优的良好氛围，推动事业单位高质量发展。

（三）强化工作统筹，促进党建和业务深度融合

坚持“围绕中心抓党建、抓好党建促发展”工作理念，聚焦系统事业单位重点工作任务，推动机关和事业单位、党建和业务等的相互融合、相互促进。

一是在思想上强化“融”的理念。党建工作与业务工作是有机的，既没有脱离政治的业务，也没有脱离业务的政治。强化党的建设，能够为业务工作提供政治引领和政治保障；业务工作融入党的建设，标准会更高，要求会更实，实现的效果也会更好。系统事业单位从思想认识上破除“两张皮”问题，坚持以党建促业务、以党建带业务，推动系统事业单位各项工作全面建设、全面发展、全面过硬。

二是在实践中优化“融”的路径。围绕中心、建设队伍、服务群众是党建工作的基本职责，也是推动党建与业务深度融合的“金钥匙”。当前，系统事业单位要认真组织开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚持学思用贯通、知信行统一，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想信念、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。

三是在制度上完善“融”的机制。制度建设是根本，夯实制度基础是推动党建与业务深度融合的长远之计、根本之策。系统事业单位坚持党建工作和业务工作同谋划、同部署、同落实，结合宏观经济研究、低碳城市建设、项目评审、价格监测和价格认证等工作开展，强化与委机关党支部对接交流，把党建融入业务工作全过程。及时总结提炼发改系统事业单位党建融合成功经验和有效做法，进一步上升为制度安排，真正实现党建与业务工作相互促进、同向发力、同频

共振。

（四）坚持严字当头，不断推进全面从严治党的

习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上强调，“永远吹冲锋号，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去”。系统事业单位党风廉政情况关系到市发改委整体形象，要坚持以严的基调强化正风肃纪，坚定不移全面从严治党。

一是严明党的纪律。采取有效措施，加强系统事业单位党支部纪检委员履职能力建设，开展党章、党规和党纪的学习和培训，切实增强履职尽责能力和水平。抓好党员教育监督管理，以党的二十大精神为统领，严明党的政治纪律和政治规矩，确保正确政治方向。围绕遵纪守法、廉洁从政各项规定，坚持分层分类施教，抓好学习教育，严格八小时内外的一言一行，切实增强规矩意识。推进反腐倡廉宣传工作，开展多种形式的廉政教育活动，进一步营造风清气正、干事创业的良好氛围。

二是严密风险防范。系统事业单位科级干部比例高，是委机关纪委工作重点，通过开展党组织思想分析、谈心谈话、民主评议和检查考核等途径，结合日常监督工作，密切掌握事业单位党风廉政建设和党员干部廉洁自律情况，切实提升主动发现问题和处置问题能力。定期组织开展系统事业单位风险点和权力事项排查，制定有效防范措施，进一步扎牢制度的笼子。

三是严格日常监督。委机关纪委作为直接面向基层党组织的纪检队伍，要进一步发挥支部纪检委员作用，不断督促系统事业单位党支部严格执行党的各项规章制度，坚持惩防并举，深化运用“四种形态”，发现苗头及时提醒纠正。持续运用手机短信、微信公众号等平台载体，加强节假日等日常提醒，坚持以案为鉴，用身边事例教育警醒身边人，让党员干部醒悟、知止，进一步筑牢思想防线，守住廉洁底线。

（五）注重协同推进，确保党建工作责任层层落实

党的二十大对事业单位党建工作提出更高要求，在实践中要进一步对照年度党建工作“三级”责任清单，落实落细委党组、机关党委和党支部的责任事项，

协同推进系统事业单位党建工作。

一是党组要强化党的全面领导。市发改委党组切实扛起党建工作领导责任，以新修订《中国共产党章程》为根本遵循，全面落实新时代党的建设总要求，引导和督促系统事业单位党支部认真执行《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》。选优配强党建工作队伍，把党务工作岗位作为培养锻炼干部的重要平台。定期研究事业单位党建工作，全年听取党建工作情况汇报，分析解决存在问题，推动党建和业务工作一体推进、同向互促。

二是机关党委要统筹系统事业单位党建工作。机关党委要坚持党的一切工作到支部的鲜明导向，深入贯彻落实《中国共产党支部工作条例（试行）》，聚焦主责主业，充分发挥机关党建专责机构的作用，落实抓好党建工作各项责任。严格督促落实“三会

一课”、组织生活会、民主评议党员、主题党日等基本制度，定期对党支部开展党日活动、党员教育管理情况和《党支部组织生活记录本》等记实情况进行检查。指导事业单位党支部推进党建和业务融合，密切关注党员思想状况，适时开展生活困难党员帮扶慰问活动。

三是系统事业单位党支部要切实发挥战斗堡垒作用。基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础，系统事业单位党支部要切实发挥支部管到人头的特点，强化基层党组织建设，一体担负教育、管理、监督党员和组织、宣传、凝聚、服务群众等职责，切实发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，为推动事业单位高质量发展提供坚强保证。

（执笔人：祝瑞波、王麟、张启勇、吴文玮、周蓓蓓）