

《中央企业工资总额管理办法》发布施行——

# 央企工资改革靴子落地

经济日报·中国经济网记者 周雷

“

中央企业工资总额管理是调节国家、企业、职工三者利益关系的重要方式，事关中央企业改革发展，涉及央企广大干部职工切身利益。通过此次改革，工资总额决定机制如何发力，如何切实起到激励劳动者创造价值、促进企业高质量发展的作用，是社会普遍关心的问题。

**视点**  
中国新闻奖专栏

1月16日，记者从国务院国资委获悉，《中央企业工资总额管理办法》（以下简称《办法》）于近日发布，2019年在中央企业全面施行。

新年伊始，这份国资委首次以委令形式公开发布中央企业工资总额管理制度文件，标志着《国务院关于改革国有企业工资决定机制的意见》精神在央企领域落地施行。

中央企业工资总额管理是调节国家、企业、职工三者利益关系的重要方式，事关中央企业改革发展，涉及央企广大干部职工切身利益，历来受到各方高度关注。《办法》出台后，国务院国资委有关负责人就有关问题接受了经济日报记者采访。

## 总额实行分类管理

“中央企业工资总额管理，既要与国有企业工资决定机制改革的总体方向保持一致，又要充分体现中央企业自身的经营发展特点。”国资委有关负责人表示，《办法》以建立健全与劳动力市场基本适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制，增强企业活力和动力，促进企业实现高质量发展，推动国有资本做强做优做大为目标，以出资人管资本为主强化激励约束建设为遵循，对中央企业工资总额决定机制和管理制度体系实行全面改革。

此次改革的一个重要创新点是按照功能定位对中央企业工资总额实行分类管理。将工资总额预算备案制管理的实施范围，扩大到全部主业处于充分竞争行业和领域的商业类中央企业，由企业董事会依法依规自主决定年度工资总额预算，国资委由事前核准转变为事前引导、事中监测和事后监督。为了与国企改革试点工作全面对接，开展国有资本投资、运营公司或者混合所有制改革等试点的中央企业，可以探索实行更加灵活高效的工资总额管理方式。

与此同时，对主业处于关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域、主要承担重大专项任务的商业类中央企业和以提供公共产品和服务为主的公益类中央企业，工资总额预算继续实行核准制管理。

与推进“放管服”改革、突出国企市场主体地位相适应，此次改革力求出资人依法调控和企业自主分配有机结合。《办法》明确，中央企业工资总额实行分级管理。国资委负责管制度、管总量、管监督，中央企业负责管内部自主分配、管预算分解落实、管具体操作执行，国资委与中央企业权责清晰、各司其职。

按照功能定位对中央企业工资总额实行分类管理

工资总额预算备案制管理实施范围，扩大到全部主业处于充分竞争行业和领域的商业类中央企业

力求出资人依法调控和企业自主分配有机结合

工资总额增长主要与企业经济效益增幅挂钩联动

部分央企可探索实行更加灵活高效的工资总额管理方式

注重收入分配公平

工资总额增幅应当根据效率水平进行适度调整

## 绩效联动注重公平

国企领域以往存在的工资收入“能增不能减”惯性，部分行业、企业间差距较大，“该高的不高、该低的不低”等问题，坊间议论较多。通过此次改革，工资总额决定机制如何发力，如何切实起到激励劳动者创造价值、促进企业高质量发展的作用，是社会普遍关心的问题。

国资委有关负责人表示，《办法》体现了党的十九大提出的坚持质量第一、效益优先的发展理念，符合国有企业改革座谈会提出强化正向激励的有关精神，进一步完善中央企业工资总额与经济效益挂钩决定机制，实行了一系列创新。比如，明确了中央企业工资总额根据效益决定，并按照效率调整，进一步丰富了工资与效益挂钩的内涵，全面树立“工资是挣出来”的核心理念；明确了企业同口径增人不增工资总额、减人不减工资总额的有关规定，鼓励中央企业提高用人效率。

据介绍，《办法》紧紧围绕建立健全“一适应、两挂钩”工资决定机制的要求，提出中央企业工资总额预算主要按照效益决定、效率调整、水平

调控三个环节决定。

一是工资总额增长主要与企业经济效益增幅挂钩联动。《办法》明确中央企业工资总额预算与利润总额等经济效益指标的业绩考核目标值挂钩，并且根据目标值先进程度确定不同的预算水平，引导中央企业通过完成高质量发展目标带动职工工资总额合理有序增长。

二是工资总额增幅应当根据效率水平适度调整。《办法》提出工资增长还应当通过人工成本投入产出效率、劳动生产率等指标对标进行调整，突出引导企业提高效率的管理导向，进一步协调不同效率企业之间的工资分配关系，提高企业工资总额决定机制的科学性与有效性。

三是注重收入分配公平，国资委按照国家有关部门发布的工资指导线和对非竞争类国有企业的工资调控要求，对部分工资水平偏高、过高的行业与企业，尤其是主业不属于充分竞争行业和领域的企业工资增长过快情况加以适当约束，确保企业职工工资水平与增长幅度更加公平合理、规范有序。与此同时，对中央企业承担重大专项任务、重大科技创新项目等特殊事项的，明确要予以适度支持。

## 加快配套方案出台

此次改革涉及面广、政策性强、影响大，国资委将在今后一个时期采取积极措施，确保全面贯彻落实。

“我们将加快相关配套文件的正式出台。”国资委有关负责人表示，具体包括《办法》中工资决定机制的实施规程、备案制管理实施方案、周期制管理实施方案以及工资管理特殊事项清单等，将尽快研究出台完整的工资管理政策体系，以利企业执行。

同时，工资分配相关配套改革也会跟上。企业要切实承担起搞好、搞活企业内部分配的职责，持续深化内部三项制度改革，构建企业内部管理人员能上能下、员工进能出、收入能增能减的市场化劳动用工和收入分配管理机制，不断增强自身活力与竞争力。国资委在加大出资人授权改革的同时，加强对中央企业工资分配合规性的监督检查。

《办法》明确将企业工资总额管理情况纳入各项监督检查范围，与审计、巡视等工作形成合力。对于实施备案制管理的企业，出现严重违反国家和国资委关于收入分配有关规定的，将其工资总额预算管理方式由备案制调整为核准制，确保做到权责对等。

国家统计局发布2018年12月份房价统计数据——

# 二手住宅稳中微降趋势明显

本报记者 元舒

1月16日，国家统计局发布了2018年12月份70大中城市商品住宅销售价格变动情况统计数据。国家统计局城市司高级统计师刘建伟认为，一线城市新建商品住宅销售价格环比涨幅扩大，二手住宅价格继续下降；二三线城市新建商品住宅和二手住宅价格环比涨幅均回落。

刘建伟介绍，去年12月份各地继续坚持因城施策，切实履行城市主体责任，促进房地产市场平稳健康发展。一线城市新建商品住宅年底成交有所增加，价格有所上涨，二三线城市则继续保持稳定。据初步测算，从环比看，4座一线城市新建商品住宅销售价格上涨1.3%，涨幅比上月扩大1.0个百分点。其中北京、上海、广州和深圳分别上涨1.0%、0.6%、3.0%和0.4%。

刘建伟还介绍，一二线城市新建商品住宅和二手住宅销售价格同比累计平均涨幅比上年同期均有回落，三线城市新建商品住宅价格同比累计平均涨幅与

上年同期相同，二手住宅有所扩大。

去年12月份，一线城市新建商品住宅销售价格同比上涨2.8%，涨幅比上年同月扩大2.2个百分点；1月份至12月份平均，同比上涨0.5%，涨幅比上年同月回落9.6个百分点。12月份，二手住宅销售价格同比上涨0.6%，涨幅比上年同月回落1.9个百分点；1月份至12月份平均，同比上涨0.7%，涨幅比上年同月回落11.3个百分点。

记者梳理发现，在70个大中城市中，新建商品住宅价格与去年11月份相比下降的城市有8个，上涨或者持平的有62个。广州、石家庄、锦州三城上涨居前，分别上涨3.0%、2.5%、2.3%。

从以上数据可以看出，新建商品

住宅价格下降的城市数量要远低于二手住宅价格下降的城市数量，二手住宅环比稳中微降趋势更为明显。此外，新建商品住宅价格环比上涨的城市更多集中在过去非热点城市，特别是中西部地区。总体而言，当前全国楼市整体平稳。

中央经济工作会议指出，要构建房地产市场健康发展长效机制，坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，因城施策、分类指导，夯实城市政府主体责任，完善住房市场体系和住房保障体系。住建部部长王蒙徽近日表示，2019年将以稳地价稳房价稳预期为目标，促进房地产市场平稳健康发展。

一段时间以来，各地坚持因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。无论从中央以及有关部门的会议精神来看，还是地方政府的一些行动来看，房地产调控保持政策的延续性和稳定性。同时，各地将继续因城施策，适时推出符合地方实际的，促进市场平稳健康发展的楼市政策。

# 见招拆招识破春运骗术

一年一度的春运即将开始，“防骗、防盗、防假票”至关重要。那么，春运中骗子常用套路有哪些？如何防止被“套路”？哪些问题需要特别注意？本期主持人为广大网友具体解答。

问：购票常见骗术有哪些？

主持人：春运购票要谨防以下几种骗术。首先，不法分子制作虚假购票网站，声称售价打折或百分之百有票，再以信息不全等理由要求购票者补全银行卡账号、密码等重要个人信息，然后骗取钱财；其次，不法分子伪装成“黄牛”，声称自己有票，只需在原价基础上多加一二十元即可代买。实际上，这些“黄牛”利用现有的火车票，用修图软件修改票面上的信息“以假乱真”；再次，冒充铁路“客服”要求先付一定数额订金或保证金后才能出票，然后利用购票者急于拿到票的迫切心理，以种种理由诱使追加订金或保证金。

问：如何避免购票上当受骗？

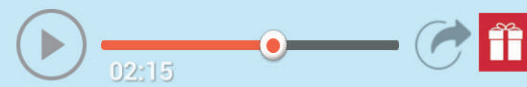
主持人：购买车票一定要选12306等官方购票网站，不要相信其他渠道，不使用所谓的抢票神器，以免上当受骗。同时，莫名链接千万别点开，一切购票信息都以12306官方网站或官方手机APP查看购票情况为准。千万不要把自己的个人信息透露给其他不明身份的人，避免自己的人身财产因此受到侵害。为了进一步加强信息安全，可在电脑、手机上安装杀毒软件来拦截病毒，测试网站是否为“钓鱼网站”。另外，需要注意的是，一定要从官方网站下载“铁路12306”手机应用软件，不要从手机论坛、非安全电子市场下载。

不使用网络订票的旅客，一定要到火车站或铁路指定的火车票代售点等正规渠道购票，不要采取向陌生人账户汇款的方式订票或买票；不要委托他人购票或从他人手中购票；更不能购买票贩子手中的车票。

问：还有哪些事项需要特别注意？

主持人：春运出行不多带钱财，现金够用即可，能用银行卡就用银行卡，存放财物时尽量避开他人。证件、信用卡和现金最好分开放置。候车厅和火车是行李丢失的高发区。在休息区要谨防行李丢失，尤其钱包手机很容易被偷走。如果把行李存放在汽车的行李箱里，也要在停站时下车检查一下自己的行李，以防万一。如果有人不安于原位，经常离座走动、频繁进出洗手间，并且喜欢坐在身边无人的座位上，就应该小心留意了。

（本期主持人 王轶辰）



## 聚焦

北方省份流感活动水平继续上升——

# 流感不可怕 谨防并发症

本报记者 吴佳佳

岁末年初，我国大多数省份进入流感流行季。中国流感监测网络最新统计数据表明，我国北方省份流感活动水平继续上升，暴发疫情明显增多，但整体活动水平低于去年同期，检测到的流感病毒主要亚型是甲型H1N1，其次为A（H3N2）亚型。专家指出，目前尚未发现流感病毒变异，但公众仍应引起重视，加强日常防护，发现症状尽早就医，避免交叉感染。

记者走访北京多家医院看到，急诊室挤满流感患者，许多医院在急诊大厅增加了床位以方便患者就诊。1月15日晚8点，北京友谊医院急诊科医生张天鹏忙着诊治患者没顾上吃晚饭。他告诉记者，连日来流感疫情已经让急诊科沦为“重灾区”，医护人员每天加班加点、超负荷工作。“目前接诊的患者大多伴有高热、头痛、全身肌肉酸痛等症状，个别严重患者，还出现了心肌炎、肺炎等并发症。”

记者采访多家医药零售企业了解到，部分抗流感药物出现了脱销情况。叮当快药提供的数据显示，2018年12月30日至2019年1月13日，北京地区60多家叮当快药智慧药房门店各类感冒药销售环比前两周增加175%。在叮当快药线上，与前两周相比，感冒药销量增长206%、退烧药增长198%，其中儿童类流感药增长208%。叮当快药相关负责人介绍，近日该企业已在正常备货的基础上，又增加储备超200万盒流感常用药，包括葵花小儿热咳喘口服液、仁和抗病毒口服液等。

专家指出，流感并不可怕，需要警惕的是流感引起的并发症。北京大学第三医院重症医学科医生薄世宁认为，对于健康的年轻人来说，流感引起并发症的风险较小。而对5岁以下和65岁以上的人来说，流感可以引起全身抵抗力下降，继发或者合并细菌感染，引起中耳炎、急性鼻窦炎、支气管炎、肺炎等并发症的风险比较大。其中，以肺部病毒感染（肺炎）最为常见。“不过，目前网络上流传的‘流感病毒转向攻击脑部’说法并不可信，流感病毒会引起神经系统损伤，但这样的病例非常少。近日，我们连续收治了几例重症流感患者，都是以肺部感染为主。”

“科学防护和正确治疗对于减少流感发病至关重要。”专家指出，公众应提高预防意识，减少病毒传播机会，在去人群聚集地、去医院、看护病人、接触自己的口鼻眼分泌物前后，都要及时认真地用流动水、香皂或洗手液洗手，同时佩戴口罩。流感患者与人近距离接触时，要戴口罩，避免带病出行工作上课，减少密闭场所人群聚集。患者居家治疗期间，要做到定期开窗通风，保持室内空气流通，最好每日通风2次至3次，要做到患者生活的房间环境及使用过的物品每天消毒。在条件允许的情况下，尽可能接种流感疫苗。此外，还应保证充足睡眠、健康饮食并坚持适量运动。

本版编辑 郭存举 李 瞳

## 新闻深一度

一线城市新建商品住宅销售价格环比涨幅扩大，二手住宅价格继续下降；二三线城市新建商品住宅和二手住宅价格环比涨幅均回落

从环比看，一线城市新建商品住宅销售价格环比涨幅扩大，涨幅比2018年11月份扩大1.0个百分点

其中：北京、上海、广州和深圳分别上涨1.0%、0.6%、3.0%和0.4%