

# 无锡人大通报

第 12 期

无锡市人大常委会办公室编印

2023 年 3 月 7 日

## 凝心聚力开创人大工作高质量发展新局面 为中国式现代化无锡新实践贡献智慧力量

——在市人大常委会机关干部大会暨“全过程人民民主实践  
创新年”活动动员会上的讲话

（2023 年 3 月 7 日）

徐 劼

一年之计在于春，扬帆奋进正当时。今天，常委会党组决定召开这次会议，主要基于这么几点考虑：一是在今年省人代会上，习近平总书记在江苏参选并全票当选全国人大代表，对全体江苏人民包括人大战线同志来说是无上光荣和莫大鼓舞，我们要把这种光荣和鼓舞转化为感恩奋进的强大动力和实际行动，牢记嘱托、踔厉奋发，全力开创新时代地方人大工作新局面。刚才，我们集体学习了习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的重要讲话精神。总书记着眼全面建设社会主义现代化

现代化国家全局，从必由之路、战略基点、必然要求、最终目的以及坚持和加强党的全面领导、坚定不移全面从严治党 5 个方面，为江苏乃至全国的高质量发展作出重要部署，并殷切希望江苏牢牢把握高质量发展这个首要任务，继续真抓实干、奋发进取，在高质量发展上继续走在前列，为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章实现良好开局，为全国大局作出新的更大贡献。我们要深入学习、深刻领会，把学习贯彻总书记重要讲话精神与学习贯彻党的二十大精神结合起来，系统研究部署，全面贯彻落实到人大的各项工作之中，把“四个必须”的要求转化为“四个必然”的自觉，确保在正确的轨道上推动高质量发展。

**二是**近期省委信长星书记在省人大常委会会议上、市委杜小刚书记在市人大常委会会议上，都对做好今年人大工作、加强常委会自身建设提出了明确要求，我们要认真贯彻信书记、杜书记讲话精神和省市市委工作要求，切实扛起新使命新担当，全面展现新气象新作为。

**三是**市十七届人大常委会第十次会议审议通过了今年我市人大工作的“一要点四计划”，目标任务已经明确，关键是要抓好落实，我们要提高站位、把握大局，同心协力确保各项任务全面落实到位。

**四是**“四个机关”是加强新时代人大及其常委会建设的新定位、新目标、新抓手，我们要在取得初步成效的基础上，持之以恒抓好推进，不断提升履职水平，为推动无锡人大工作高质量发展提供坚强保证。为此，这次会议既是去年工作的总结表彰会，又是今年任务的动员部署会，更是贯彻落实总书记重要讲话

精神、党的二十大精神和党中央、省市部署要求，认清形势、明确目标、务实奋进、再创佳绩的加油鼓劲会。

下面，我讲三点意见。

### **一、在继往开来中实现新一届人大工作良好开局**

2022年是党的二十大胜利召开之年，也是本届人大常委会履职开局之年。过去一年，**我们坚持以迎接党的二十大召开、学习宣传贯彻党的二十大精神为主线**，聚焦“五个牢牢把握”，引导机关党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实以党的二十大精神统一思想、统一意志、统一行动，凝心聚力沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行。**我们坚持以贯彻中央和省市人大工作会议精神、推动新时代人大工作高质量发展为主题**，在省内率先作出相关决定，协助市委召开人大工作会议、出台加强和改进人大工作《实施意见》，分别召开立法、监督、代表工作3个专题会议，并就贯彻落实中央和省市人大工作会议精神、助力打造践行全过程人民民主示范城市、加强“四个机关”建设制定形成3个行动计划，以两个“1+3”谋划布局，立起了新一届人大工作和建设发展的“四梁八柱”。**我们坚持以“扛起新使命、谱写新篇章”、推动“强富美高”新无锡现代化建设为主责**，科学编制五年立法规划，年内完成9件立法项目、创历史新高；聚力推动党中央和省市决策部署落实，高效完成66项重点监督任务；紧紧围绕党委工作大局，依法作出11项决议决定；充分发挥人大代表作用，上下联动开展代表主题实践活动，扎实推

进代表“家站点”建设，全市人大工作展现了新格局新气象。我们坚持以深化改革创新为主动力，积极探索做好立法、监督、代表工作的新路径新机制新方法，数字化转型、车联网发展、大运河梁溪河滨水公共空间等立法全国领先，民生实项目人大代表票决制、开发区人大工作、街道议政代表会制度实现全域覆盖，打造“132、找代表”品牌、地方立法践行全过程人民民主、建设开发区全过程人民民主实践基地等创新实践，得到全国人大、省人大、市委的高度肯定和人民群众的充分认可。

回顾去年工作，成绩来之不易，这是在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在市委坚强领导和各方大力支持下，市人大常委会机关所有干部不懈奋斗、辛勤努力的结果，其中涌现了许多先进集体和模范典型。今天在会场入口的光荣榜上、在会议印发的光荣册上，展示了机关获得的各项荣誉和受到各级表彰的先进集体与个人，这是过去一年市人大常委会全体干部团结奋进、拼搏奋斗的生动缩影。刚才，高亚光主任宣读了表彰通报，先进集体和先进个人代表作了很好发言，充分展现了市人大机关干部的良好精神风貌。4位同志的发言精神饱满、情真意切，既谈成绩、谈经验，又谈打算、谈奋斗，让大家深受启发、深感振奋。在此，我代表市人大常委会党组，向受到表彰的先进集体和个人表示热烈祝贺，向全体机关干部职工表示衷心感谢和诚挚问候！

人大事业薪火相传、生生不息。在历届人大常委会打下的坚实基础上，新一届人大工作实现了良好开局，继续走在了全省前

列。我们深切感到，做好新时代地方人大工作，**必须始终坚持正确方向**，只有更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想指导和统揽人大工作，不断统一思想、统一意志、统一行动，才能确保人大各项工作始终沿着正确方向前进。**必须始终坚持党的领导**，只有把坚持党的全面领导作为最高政治原则，以党的旗帜为旗帜，以党的方向为方向，以党的意志为意志，使党的领导真正贯穿于依法履职的全过程、落实到人大工作的各方面，才能真正把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排落到实处。**必须始终坚持人民至上**，只有把人民立场作为根本政治立场，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，牢牢植根人民、紧紧依靠人民、不断造福人民，深入践行全过程人民民主，不断提升人民群众的获得感幸福感安全感，才能更加充分地体现人大工作的价值取向和全部意义。**必须始终坚持服务大局**，只有紧紧围绕市委工作大局，找准履职尽责的切入点着力点，努力以高质量立法保障高质量发展、以高效能监督推动工作落实、以高水平决定体现共同意志、以高标准服务发挥代表作用，才能使人大工作在助力中国式现代化无锡新实践中体现更强担当、展现更好作为。**必须始终坚持“四个机关”定位**，只有以政治建设为统领，全面加强自身建设，树立更高标杆，强化争先导向，深化改革创新，全力打造让党中央放心、人民群众满意的模范机关，才能更好发挥地方

国家权力机关的职能作用。希望大家继续保持奋发有为的精神状态，总结经验、发扬成绩，再接再厉、再创佳绩，共同营造人大机关干事创业、争先创优的浓厚氛围，奋力推动无锡人大工作高质量发展迈上新台阶。

## **二、在担当作为中奋力打造让党和人民满意的“四个机关”**

习近平总书记提出的“四个机关”明确要求，是新时代人大工作和建设的永恒主题。去年我们制定出台专门行动计划，明确20项具体行动，统筹推进“四个机关”建设取得了扎实成效。新的一年，我们要坚持一张蓝图绘到底、一以贯之抓落实，持之以恒推进“四个机关”建设，确保高质量完成“一要点四计划”各项任务，确保人大职能作用更好发挥、人大制度功效充分彰显。

**一要坚持以党的政治建设为统领。**人大“四个机关”建设中，“政治机关”居于首位，是核心和管总的。政治机关首先必须政治过硬，我们要深化对“两个确立”的政治认同、理论认同、情感认同，凡事紧跟紧随总书记步伐、党中央节拍，凡事对标对表习近平总书记重要指示和党中央决策部署，凡事首先考量政治影响、政治效果，坚决当好“两个确立”的坚定捍卫者、示范引领者。要以即将在全党开展的主题教育为契机，持续学深悟透做实习近平新时代中国特色社会主义思想，有针对性地学好习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和关于全过程人民民主重大理念，切实掌握蕴含其中的立场观点方法，坚定不移用以指导和统揽人大工作，真正做到学思用

贯通、知信行统一。常委会党组要带头学习，常态化开展理论学习中心组交流研讨，发挥示范引领作用；抓好机关党员干部的学习，通过支部学习、理论培训、专题讲座、实地调研等形式，创造良好学习条件，营造浓厚学习氛围。要牢固树立党的意识，坚持党的全面领导，带头贯彻党的主张和意图，带头严格执行请示报告制度，确保党的路线方针政策的贯彻执行，确保省市委各项决策部署在人大工作中条条落实、件件落地、事事见效。常委会党组作为市委在市人大常委会设立的领导机构，在人大工作中要发挥好“把方向、管大局、保落实”的政治保证作用。在市委和市人大常委会党组的领导下，机关党组、机关党委要抓好机关党的建设工作，各支部要发挥好战斗堡垒作用。机关党组对于工作中的重要事项，也要及时向常委会党组请示报告，确保人大各项工作始终在党的领导下开展。

**二要坚持以服务中心大局为主线。**围绕中心、服务大局是人大工作的使命所在、职责所系。我们要紧紧围绕中国式现代化无锡新实践这个工作大局，系统性谋划思路举措，创造性推进工作落实，确保人大工作始终与党委中心工作同频共振、同轴共转。人大抓好自身建设是“自转”，紧贴市委中心工作是“公转”，脱离“公转”的“自转”，就会变成“流浪星球”，迷失前进方向，失去存在价值。要善于在党委重点工作中找准人大工作的结合点着力点，加强事前谋划，开展调查研究，提出意见建议，为党委政府作出决策部署提供参考；同时，把加强立法聚焦到改革发展

所需上，把开展监督聚焦到重大决策部署落实上，把讨论决定事项聚焦到全局长远问题上，真正推动办成一些对全市发展、对人民群众来说有价值、有意义的事情，进一步提高履职的前瞻性、精准度、实效性。比如今年党中央和省市委都把“推动经济运行整体好转”作为重点目标，我们就要加强经济运行跟踪调研和分析，重点监督年度计划执行、重大项目建设，助力我市经济实现质的有效提升和量的合理增长；比如市委把推动产业强市高质量发展、打造新时代工商名城作为“走在前、挑大梁、多作贡献”的重要抓手，我们就要围绕数字化转型、优化营商环境等领域加快法治供给，就教育、科技、人才工作一体推进开展精准监督，为不断激发现代化建设动能活力贡献更多人大智慧和力量。

**三要坚持以干部队伍建设为支撑。**成事之要，关键在人。进入新时代，人大承担的任务越来越重，对人大干部的履职能力也提出了更高要求。比如，战略思维的能力、把握大局的能力、调查研究的能力、推动落实的能力以及公文写作的能力等等，这些都是依法履职的基本功。提升能力素质，加强学习实践是必由之路。人大机关每个干部都要增强“本领恐慌”的危机感和“能力不足”的忧患感，坚持不懈加强学习锻炼和实践磨炼，不断提升胜任本职岗位的能力和水平。要紧跟时代发展步伐和人大事业发展需要，不断丰富知识储备、加快知识更新，加强对重点领域、新兴领域知识的学习，真正练就与无锡现代化建设相适应、与人大工作高质量发展相匹配的过硬本领。常委会党组将积极组织各

类学习培训，积极提供调研考察机会，广泛开展岗位练兵，深化“结对帮带”活动，帮助大家提升履职能力；同时根据人大机关干部队伍建设总体设想，因材施教细化各类干部培养成长路径，充分发挥各个年龄段干部的聪明才智，创造条件有组织、有计划地把年轻干部放到基层一线经受锻炼、砥砺意志、积累经验、增长才干，完善用人机制，用好相关政策，让大家都有成长进步的机会，让整个干部队伍都有干劲、有奔头、有希望，着力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的高素质人大干部队伍。

**四要坚持以作风效能建设为保障。**作风关乎机关形象，作风决定事业成败。人大常委会作为地方国家权力机关，人人都是窗口，事事彰显作风，其权威和形象既体现在履职行权上，更体现在作风效能上。面对新形势新任务，我们人大机关和全体干部要着力增强六个意识、大力弘扬六种精神。**一要着力增强“一线”意识，大力弘扬担当精神。**人大处在民主法治建设一线、紧贴改革发展稳定一线，人大工作大有可为、大有作为。各工作机构、每一位干部都要紧扣党中央和省市决策部署，认清有为才有位，树立一线思维，保持一线状态，坚持一线标准，发挥一线作用，坚决防止松劲懈怠、慵懒散漫等不良现象，脚踏实地、实干为要，立足职能、主动担当，通过职责法定化、目标具体化、工作清单化、力量一体化，实现联系代表群众在一线、服务改革发展在一线、加强民主法治在一线，努力在推进中国式现代化无锡

新实践中挑大梁、扛重责。**二要着力增强创新意识，大力弘扬“四敢”精神。**人大工作讲规范、重程序，但并不意味着墨守成规、亦步亦趋，必须守正创新、与时俱进，否则就难以做到在时代的新赛道上奋力争先、走在前列。我们要认真贯彻总书记关于“创造性地做好立法、监督等工作”的重要指示要求，在传承中发展、在守正中创新，不断赋予人大工作鲜明的时代特色和实践特色。各专工委（室）都要以“敢为、敢闯、敢干、敢首创”的精气神，加强与全国人大、省人大的汇报沟通对接，争取更多改革试点、支持政策、探索试点落地无锡，在人无我有上“快一拍”想办法、在人有我优上“深一步”下实功，敢闯敢试、善作善成，下功夫打造一批人大系统有辨识度、党委政府有认可度、人民群众有满意度的特色品牌，以各领域工作的争创一流来支撑保证无锡人大工作高质量发展走在全省最前列。**三要着力增强务实意识，大力弘扬实干精神。**路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。今年工作任务繁重，需要我们真抓实干。要健全上下贯通、职责明确、执行有力、考核分明的抓落实工作体系，对常委会党组作出的决策、部署的工作、定下的任务，要雷厉风行、紧抓快办，扭住不放、一抓到底，切实以“干在实处”推动人大工作“走在前列”。目前市人大常委会机关，从人数看，干部数量不少，但从分布看，各工作机构多则七八人、少则三四人，有时面对繁重任务就会显得力量不足。越是在这样的情况下，就越需要各工作机构突出重点、完善机制、改进方法，发挥好每个干部的积极性创造性，善

于集成用好各方面的资源和力量,在工作推进上出实招、求实效,在工作成果上下功夫、见真章。**四要着力增强精品意识,大力弘扬工匠精神。**天下大事必作于细。无论是开展立法、监督、代表等履职活动,还是加强办文、办会、办事等机关运作,不出错是底线,高质量是目标。大家都要站在维护市人大常委会地位形象的高度,拉高工作标杆、严格工作要求,以“时时放心不下、事事放心不下”的认真态度,做到极端负责、一丝不苟、精益求精,用“精于工、匠于心、品于行”的工匠精神和严谨细致的工作作风,把每一项工作、每一个活动、每一个项目都能想得周全、做得细致、干得圆满,高质高效把各项任务落实好。**五要着力增强整体意识,大力弘扬协作精神。**常委会很多工作任务需要内外协同协力,必须牢固树立整体“一盘棋”思想。对内各专工委(室)之间、机关干部之间要以大局为重、以事业为重,多理解支持、多协同配合、多补台补位,不斤斤计较、不蜚短流长,确保团结和谐、协作顺达;对外与“一府一委两院”及各个部门、与各市(县)区人大之间要多沟通交流、多相互帮助,加强联动、共同进步。无论是内部协力还是外部协同,都要提升格局胸怀,摒弃本位主义,每个同志都要积极主动往前迈一步,实现各处室之间、各工作机构之间、各部门单位之间工作的无缝对接、有效衔接,切实凝聚心往一处想、劲往一处使的整体合力。**六要切实增强法纪意识,大力弘扬奉献精神。**在这方面市人大常委会机关一定要起好示范表率作用。要落实全面从严治党主体责任,严格履行“一

岗双责”，层层压实责任、层层传导压力，进一步健全机关全面从严治党体系。要驰而不息正风肃纪，发扬艰苦奋斗优良作风，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，从严落实机关各项制度规定，加强对重点领域和干部日常监督，支持派驻纪检监察组开展工作，共同营造风清气正的政治生态。这里，我也代表常委会领导班子表个态，我们将以身作则，严于律己、严负其责、严管所辖，带头严格依法按章办事，带头廉洁自律，管好家属和身边工作人员，自觉接受大家的监督。

### **三、在守正创新中深入践行全过程人民民主**

习近平总书记关于全过程人民民主的重大理念，赋予了人大制度和人大工作新的时代内涵。不断发展全过程人民民主，助力打造践行全过程人民民主示范城市，人大肩负着重要职责、承担着光荣使命。去年，我们制定专项行动计划，推出系列创新举措，打开了新的局面，取得了初步成效。常委会党组确定今年为“全过程人民民主实践创新年”，就是要坚持在党的领导下、法治轨道上、人民代表大会制度框架内，进一步健全民主制度、拓展民主渠道、丰富民主实践，推动形成更多的工作特色和实践品牌，发挥好人民代表大会制度的重要制度载体作用，为无锡打造践行全过程人民民主示范城市作出新的贡献。今天会议印发的《实施意见》，对开展“创新年”活动的指导思想、目标要求、重要任务、工作要求都作了明确。贯彻落实中，要重点把握好三个方面。

#### **一要提高站位、统一思想，充分认识开展“创新年”活动的**

**重要意义。**今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是全面推进中国式现代化无锡新实践的起步之年，组织开展“全过程人民民主实践创新年”活动，恰逢其时、意义重大。**这是深入贯彻全过程人民民主重大理念的重要举措。**通过开展“创新年”活动，驰而不息推进全过程人民民主重大理念学深悟透、见行见效，进一步把牢正确方向、明确目标要求，充分发挥人大在发展全过程人民民主中的主渠道作用，在保障人民当家作主上彰显新作为。**这是全面助推中国式现代化无锡新实践的重要抓手。**通过开展“创新年”活动，深入探索全过程人民民主的有效制度载体和实践路径，确保在奋进新征程、推进新实践中，让党委政府在决策、执行、监督落实各个环节都能听到人民的声音，广泛凝聚人民群众的智慧 and 力量，全力助推无锡争当中国式现代化建设的城市范例。**这是推动实现全市人大工作高质量发展的重要载体。**通过开展“创新年”活动，把全过程人民民主更好体现在人大依法履职各方面全过程各环节，打造更多叫得响、推得开、有特色的无锡人大工作品牌，把坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作的各项任务全面落实到实处。

**二要明确目标、开拓创新，准确把握开展“创新年”活动的重点任务。**《实施意见》提出了开展“全过程人民民主实践创新年”活动的21项重点任务，明确了今年工作的“路线图”“任务书”。我们要根据《实施意见》安排，**完善“七大制度机制”**，在立法、监督、代表等工作中，抓住法规立项起草、常委会会议审

议、人大履职公开、代表走访联系、议案建议督办等重点，进一步把工作做深、做精、做细、做实，最大限度地吸纳民意、汇集民智，把出发点和落脚点放在保障改善民生上，推动市委市政府各项惠民政策落地见效，促进群众“急难愁盼”问题解决，使人大各项工作更好体现人民意愿、维护人民权益、激发人民创造活力。**要健全“七大平台载体”**，拓宽民主民意表达渠道，注重一体推进、功能整合，加强管理运行、持续优化升级，推进组织优势与专业优势互补，确保更好发挥联系服务群众的作用。要结合“数字人大”建设，打造更优线上平台，切实做到联系群众“全天候”、服务群众“零距离”。**要丰富“七大具体实践”**，注重统筹好各级人大代表和街道议政代表作用，利用好新闻媒体和各方专家学者资源，落实好各专工委建立基层工作联系点、组建“民生实项目监督员”队伍、健全开发区人大工作机制等创新举措，坚持向纵深发力、往基层延伸，扩大和保障人民的有序政治参与，使人民当家作主更加真实而具体，使全过程人民民主在无锡大地焕发出更加蓬勃的生机和活力。“三个七”只是“规定动作”，大家还要开动脑筋，大胆探索，拿出更多“自选动作”，积极实践，创造经验。

**三要强化领导、压实责任，广泛凝聚开展“创新年”活动的整体合力。**“创新年”活动贯穿全年，是今年市人大常委会一项重要的创新性工作，需要大家服从大局、密切配合、协力推进。**要加强组织领导，强化责任落实。**充分发挥常委会党组把方向、

管大局、保落实的领导作用，由常委会班子成员牵头，相关专工委、室为责任主体，“项目化”抓推进、“清单制”抓落实，密切人大系统上下联动，充分调动各级人大代表、常委会组成人员、专门委员会组成人员和人大机关干部的积极性主动性，切实把各项工作、各项活动抓紧抓实、抓出成效。**要勇于创新，打造工作品牌。**以开展“创新年”活动为契机、为抓手，不断创新理念、思路和方法、举措，打造具有专工委各自亮点的工作品牌，同时鼓励支持各市（县）区人大、镇街人大积极探索，力争形成一批可复制、可推广的典型经验，致力形成“一委一品牌、基层有特色”的良好局面。**要注重总结宣传，展示工作成果。**结合年度“人大工作创新奖”和“与时俱进工作案例”的评选，积极总结推广我市特别是基层践行全过程人民民主的创新经验和实践成果，组织评选好年度典型案例，拍摄好专题宣传片，全面展现新实践新成效，营造不断发展全过程人民民主的浓厚氛围。

同志们，新起点开启新征程，新使命呼唤新担当。我们要牢记习近平总书记的殷殷嘱托，认真贯彻党的二十大精神和省市各项决策部署，履职尽责、担当作为、争先创优，充分展现“开局就是决战、起跑就是冲刺”的昂扬精神，推动无锡人大工作高质量发展再上新台阶，为全面推进中国式现代化无锡新实践、在新征程上更好地“扛起新使命、谱写新篇章”作出新的更大贡献。

---

抄送：市委办公室、市政府办公室，市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院，市委研究室、市政府研究室。

市人大常委会组成人员，市人大及其常委会各专工委、室，市各委办局，无锡经开区党工委；各市（县）区人大常委会，市人大代表。