

传播政协理论 助力履职实践 扩展沟通交流 促进团结联合

政协 理论与实践

2022年第一期（总第23期）

主办：政协广东省委员会办公厅
编辑：广东省人民政协理论研究会





▲ 2022年1月19日上午，中国人民政治协商会议第十二届广东省委员会第五次会议在广州开幕。省委书记李希，省委副书记、代省长王伟中等领导同志出席大会，省政协主席王荣作十二届广东省政协常委会工作报告



▲ 1月19日，省委书记李希参加省政协十二届五次次会议民建、工商联、经济界、特邀委员联组讨论，听取省政协委员的意见建议，就深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，扎实推进横琴、前海两个合作区建设与大家深入交流。省政协主席王荣主持会议



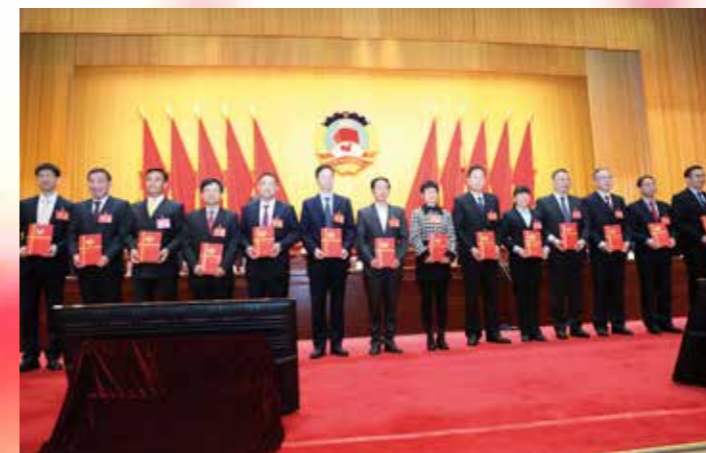
▲ 1月19日，省委副书记、代省长王伟中参加省政协十二届五次次会议科协、科技界、经济界、教育界委员联组讨论会，听取政协委员的意见建议，与大家深入交流。省政协副主席林雄主持会议



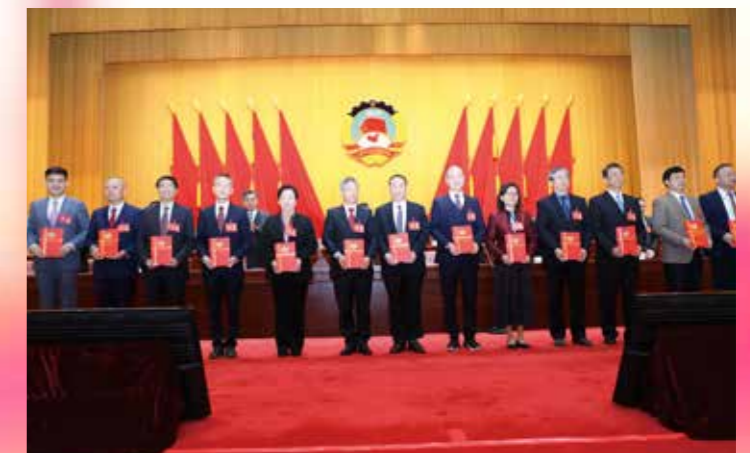
▲ 1月20日，省政协主席王荣参加省政协十二届五次次会议体育、社会福利和社会保障、少数民族和宗教界委员分组讨论，与列席会议的海外华侨华人代表进行座谈



▲ 大会期间，谭日兴、赵莉瑜、牛保庄等十一位委员亮相“委员通道”



▲ 43件优秀提案受到表彰



▲ 21名履职优秀委员受到表彰

政协理论与实践

政协广东省委员会办公厅

2022年第一期（总第23期） 2022年4月出版

政协广东省委员会办公厅主管 / 主办

广东省人民政协理论研究会编辑出版

顾问：刘日知

总编辑：吴伟鹏

副总编辑：洪晓龙

主编：申长江

副主编：王志 张涛 李祥熙 林命侠

编辑：张岚 吴思琪 陈伟 陈青瑜

姚泽森 曾佩旋

本期执行编辑：李祥熙 陈青瑜 曾佩旋

本刊地址：广州市广州大道中87号

邮编：510600

编辑部电话：020-38308120

传真：020-38308370

E-mail: szx_llyjh@gd.gov.cn

卷首语

4

奋进新征程 献礼二十大 本刊编辑部

学习贯彻全国两会精神

5

在全省政协传达贯彻习近平总书记重要讲话精神暨全国两会精神报告会上的讲话(摘要) 王荣

10

全国政协十三届五次会议精神传达提纲 张少康

住粤十三届全国政协委员提案摘编

13

推动粤港澳大湾区金融市场互联互通 温思美

14

落实乡村振兴战略 张少康

15

加强全国碳市场的顶层设计 吴培冠

16

重视元宇宙为代表的数字时代创新场景 为数字文化建设创造机遇 万捷

17

完善鼓励生育配套措施 构建宜生宜育社会 吴以环

18

严厉打击拐卖、收买妇女、儿童罪的七条建议 朱征夫

19

加大力度发展我国普惠养老服务 解决高龄失能老人的养老需求 熊水龙

20

讲好中国故事 助力文明交流 许鸿飞

省政协十二届五次会议专栏

重要文稿

22

中国人民政治协商会议第十二届广东省委员会常务委员会工作报告

——在政协第十二届广东省委员会第五次会议上 王荣

31

坚定历史自信 勇于担当作为 在新的赶考路上作出人民政协的更大贡献

——在政协第十二届广东省委员会第五次会议闭幕大会上的讲话 王荣

34

中国人民政治协商会议第十二届广东省委员会第五次会议决议

大会发言摘编

35

助力实现“双碳”目标 加快我省新能源装备制造产业高质量发展 胡献

36

强化协同 精准施策 助力企业打造高质量科技创新平台 仇荣亮

37

进一步提升民营企业政策获得感 王永辉

38

加快发展我省内河游轮经济 葛林虎

39

发挥“双重积极作用”扎实推进共同富裕 郭泽伟

40

发挥多式联运优势 推动我省交通建设高质量发展 李广曦

41

让陈列在岭南大地的文物活起来 曹劲

42

“双减”背景下促进学校教育减负增效 许旋

43

创新机制集聚海外人才 助推建设粤港澳大湾区高水平人才高地 欧阳护华

44

加强多元协同高质量推进横琴、前海两个合作区建设 黄绍龙

履职要点

45

中共政协广东省委员会党组2022年工作要点

49

政协广东省委员会2022年协商计划

研究计划

52

广东省人民政协理论研究会2022年工作计划 广东省人民政协理论研究会

征文选登

54

人民政协制度优势对提升国家治理现代化的路径、效用与启示 夏银平 刘伟 徐博雅

60

人民政协作为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道研究 冯颖红 张山 谭建军

图片报道

封二

封三

奋进新征程 献礼二十大

文 | 本刊编辑部

春日盛会启幕，奋斗号角嘹亮。全国“两会”立足重要历史节点，应变局、谋大局、开新局，广泛汇聚正能量，开出满满精气神。2022年，世界百年未有之大变局深刻演变，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。新征程上，人民政协使命光荣、责任重大。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，要深刻把握政治之年、大事之年的特殊要求，发挥人民政协制度优势，加强专门协商机构建设，激发历史主动精神，以优异履职成绩向党的二十大献礼。

献上政治建设的奋进礼。人民政协作为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地，必须把坚持党的全面领导作为根本政治原则和重大政治责任，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，知责于心、担责于身、履责于行，始终把迎接中共二十大、服务二十大、学习宣传贯彻二十大精神，作为贯穿全年的重大政治任务抓紧抓好，以“国之大者”作为“责之重者”，以“民之关切”作为“行之所向”，牢牢把握历史主动，满怀信心做好今年各项工作，奋力在新的赶考之路上交出合格答卷，充分展现人民政协奋进新征程的信心与决心。

献上凝聚共识的团结礼。力量生于团结，使命呼唤团结。中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程，需要更大限度凝聚起共同团结奋斗的力量。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，要切实承担起时代赋予的加强中华儿女大团结的历史责任和使命，促进政党关

系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐，不断用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，丰富团结联谊活动形式，拓宽凝聚共识的载体，寻求最大公约数、画出最大同心圆，奏响同心同向的时代强音。

献上建言资政的民主礼。政协协商民主是全过程人民民主的重要组成部分。要更好发挥协商民主这一实现党的领导重要方式的作用，紧扣党中央决策部署，按照省委工作要求，用更加聚焦的选题，更加精准的建议，通过深入基层的真听真看真感受、贴近民生的多想多问多调研，以高质量建言服务高质量发展，在新征程上收获更加丰硕的履职成果。要坚持有事多商量，遇事多商量，做事多商量，商量得越多越深入越好，发挥协商式民主监督的独特优势，坚持问题导向，助推中央重大决策和省委工作部署落地落实。

对百年光辉历程最好的致敬，是书写新的奋斗华章。人民政协因团结而生、依团结而存、靠团结而兴。新征程上要画好团结奋斗同心圆，汇聚共襄伟业正能量，把中共中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去，把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来，踔厉奋发、笃行不怠，不负时代，不负人民，以实际行动奋进新征程、建功新时代！

（执笔人：陈青瑜）

在全省政协传达贯彻习近平总书记重要讲话精神暨全国两会精神报告会上的讲话（摘要）

（2022年3月15日）

王 荣

各位委员，同志们：

全国两会分别于3月10、11日在北京胜利闭幕。习近平总书记等党和国家领导人出席大会。总书记在参加内蒙古代表团审议，参加政协农业界、社会福利和社会保障界联组会，出席解放军和武警部队代表团全体会议时，发表一系列重要讲话，深刻分析国内国际形势，就民族工作、粮食安全、乡村治理、社会保障、碳达峰碳中和、统筹安全和发展等作出重要部署。省委对学习贯彻总书记重要讲话和全国两会精神高度重视，会议期间就组织广东代表团学习。12日下午，省委召开全省传达贯彻大会，李希书记出席会议并作了讲话。

为深入学习贯彻总书记重



要讲话精神 and 全国两会精神，认真落实省委传达贯彻大会精神，今天召开全省政协传达贯彻报告会，对全省政协系统学习贯彻作出具体部署。这次会议以视频会议形式召开，在省政协设主会场，在地级以上市

政协、部分县政协设分会场。今年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，中国共产党将召开二十大，决定了今年的全国两会承载着特殊的意义。习近平总书

记强调，这次两会要“开出正能量、开出精气神”。在各方的共同努力下，全国政协十三届五次会议坚持大团结大联合，践行全过程人民民主理念，围绕中共二十大召开凝心聚力，聚焦党和国家中心工作深入协商议政，开出了精气神、开出了正能量，充分彰显了社会主义协商民主的蓬勃生机。有几个方面的鲜明特点：一是对“两个确立”的认识更加深刻。过去一年，通过深入开展以中共党史为重点的“四史”教育，隆重庆祝中共百年华诞，学习贯彻中共十九届六中全会精神，极大地凝聚起全国各族人民以史为鉴、开创未来的人心力量。委员们由衷赞颂党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，更加深刻领会“两个确立”的决定性意义，“两个确立”已成为全国各族人民的共同心声、广泛共识。二是双向发力的成效更加明显。广大委员切实发挥主体作用，把“国之大者”作为“责之重者”，把“民之关切”作为“行之所向”，紧扣“十四五”大局踊跃建言，积极提出提案，选题更加聚焦，建议更加具体，履职取得丰硕成果。同时，委员们将凝聚共识融入履职尽责过程之中，通过图片、身边故事、亲身经历等分享脱贫喜悦、抗疫成效、冬奥会的骄傲、高质量发展成果，讲述有温度的中国故事、政协故事，回应社会关

切，切实使“两会”成为正确信号的传播源、发射塔。三是奋进新征程的信心更加坚定。习近平总书记深刻分析国际国内形势，首次提出“五个必由之路”的重要认识，作出“五个战略性有利条件”的科学判断，更加坚定奋进新征程的信心，指明了前进方向，令人振奋，引发广泛共鸣。委员们深入学习、讨论交流，对中国特色社会主义制度优势底气更足，全过程人民民主的理念更加深入人心，进一步坚定了喜迎二十大、一起向未来，奋进新征程、建功新时代的信心和勇气。

为做好两会服务工作，2月17日省政协在广州召开座谈会，帮助住粤全国政协委员知情明政、完善重要提案。充分利用新媒体手段和网络传播特点，策划推出履职画卷、短视频、委员海报、互动话题等融媒体报道，很多成为“爆款”产品。大会期间，住粤全国政协委员主动接受网络、电话采访，主流媒体刊发报道300多条，全网平台报道数量超过3万条次，阅读量超过百万人次。双区和两个合作区建设、科技创新、乡村振兴、“双碳”“双减”、生育配套政策成为委员建言的高频热词，很多委员的建言登上热搜，得到社会各界广泛关注和讨论。省政协办公厅加强统筹协调，会议组织保障井然有序，服务委员细致周到，确保了会议圆满

成功。

3月12日下午，省委李希书记主持全省传达贯彻习近平总书记重要讲话精神暨全国两会精神干部大会，全面部署我省贯彻落实工作。李希书记强调，一要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到总书记、党中央对形势的分析判断和对工作的部署要求上来；二要全面贯彻落实习近平总书记、党中央决策部署，发扬历史主动精神，迎难而上、真抓实干，奋力在实现总书记赋予广东的使命任务上展现新作为、干出新气象；三要进一步加强人大、政协工作，推动民主政治建设不断迈上新台阶；四要认真抓好全国两会精神学习宣传贯彻工作，切实把总书记、党中央决策部署转化为广东改革发展的生动实践和扎实成效。

各位委员、同志们，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神，是当前一项重大政治任务，全省政协各级组织、各参加单位和广大委员，要认真贯彻落实中央及省委的部署要求，坚持党对政协工作的全面领导，坚持团结和民主两大主题，做好思想引领、汇聚力量、议政建言、服务大局各项工作，以实际行动迎接中共二十大胜利召开。我提四个方面的要求：

一、深入学习领会习近平总书记重要讲话和两会精神的丰富内涵、核心要义，坚决拥护“两个确立”做到“两个维护”

总书记在会议期间发表一系列重要讲话，具有很强的思想性、指导性、针对性。全省政协各级组织、各参加单位，要通过党组和理论学习中心组专题学习会、报告会、座谈会等形式，迅速组织传达学习，深刻领会精神实质，把握核心要义，切实把讲话精神贯彻到政协工作之中。

要深刻领悟总书记“五个必由之路”的重要论断、“五个战略性有利条件”的科学判断，增强奋进新征程的信心决心。总书记在参加人大内蒙古代表团审议时，旗帜鲜明提出“五个必由之路”；在参加政协农业界、社会福利和社会保障界联组会上精辟概括我国发展具有的“五个战略性有利条件”。“五个必由之路”，是总书记深刻总结新时代推进党和国家事业阔步前进的宝贵经验和根本遵循；“五个战略性有利条件”，是总书记深刻洞察国际复杂环境变化、立足统筹两个大局作出的重大科学判断，为我们应变局、开新局注入强大信心和底气。我们要把思想统一到总书记重大认识和对大局大势的科学判断上来，提高政治站位，牢牢把握历史主动，满怀信心做好今年各项

工作，努力在新的赶考之路上交出合格答卷。

要深刻领悟总书记关于铸牢中华民族共同体意识的重要理念，加强思想政治引领、广泛凝聚共识。总书记强调，要紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线，共同建设伟大祖国，共同创造美好生活。人民政协是大团结大联合的象征，加强中华儿女大团结是新时代人民政协的历史责任，我们要切实履行时代赋予人民政协的职责使命，更好发挥人民政协的协商优势，以协商聚共识，以共识固团结，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐，汇聚实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

要深刻领悟总书记统筹安全与发展的重大决策部署，助力提升国家治理现代化能力。总书记对提高农业综合生产能力、推动社会保障事业高质量发展、稳步推进碳达峰碳中和、维护国家安全、统筹抓好疫情防控和经济社会发展等作出重大部署，提出明确要求。这既是总书记“我将无我，不负人民”的为民情怀，蹄疾步稳推进共同富裕贯穿到治国理政的生动实践，也是总书记统筹安全与发展，织密扎牢社会保障安全网，全面推进国家治理能力和治理体系现代化的战略考量。我们要始终牢记“国之大者”，更加坚定自觉践行以人民为中心的发展思想，发

展全过程人民民主，持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

二、强化加强中华儿女大团结大联合的使命担当，为中共二十大胜利召开营造良好的政治经济社会环境

今年，中国共产党将召开第二十次全国代表大会，这是党和国家政治生活中的大事、喜事、要事，一切工作都要围绕这个大局来展开。我们要深刻把握政治之年的特殊要求，坚持人民政协的性质定位，大力加强思想政治建设，发挥统一战线重要法宝作用，紧扣党和国家工作大局凝聚强大共识，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境作出政协贡献。

要深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想。要健全以党组会议、党组理论学习中心组学习为引领的学习制度体系，严格落实第一议题学习制度，及时传达学习党中央重要会议精神和习近平总书记重要讲话精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；发挥“主席讲坛”“国是学堂”等平台作用，深入开展“政协悦读”委员读书活动，持续深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，全面学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，深

刻把握“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

要全面深入学习宣传贯彻中共二十大精神。紧扣政协实际开展喜迎中共二十大相关活动，结合学习贯彻省第十三次党代会精神，加强思想政治引领，团结广大政协委员坚定不移跟党走。二十大召开后，通过党组会议、党组理论学习中心组学习会、全省政协系统学习交流会、培训班、委员主题读书群等形式，迅速掀起学习宣传贯彻热潮，引导各界把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和大会精神上来，把智慧力量凝聚到大会确定的目标和任务上来，以强烈的历史主动精神奋进新征程、建功新时代。

要把凝聚共识贯穿政协工作全过程各方面。全省各级政协要积极搭建凝聚共识工作平台，坚持落实谈心谈话、联系群众等制度规定，持续开展谈心谈话、走访委员活动。组织迎接中共二十大考察视察系列活动，加强与代表性人士联系沟通，在一些敏感点、风险点、关切点上加强引导，对重大政治原则和大是大非问题要立场坚定、旗帜鲜明、正面发声。务实开展政协港澳台工作，支持港澳委员发挥“双重积极作用”，走访在粤台商代表，加强与在粤台胞联系联谊。深入开展与海外侨胞团结

联谊和对外交往工作，讲好中国故事、传递中国声音。用好“委员之家”“委员会客室”等平台载体，鼓励委员倾听民意诉求、宣讲解读政策、回应社会关切，积极传播正能量。

三、以高质量建言服务高质量发展，在打造新发展格局战略支点中展现人民政协的新担当新作为

今年是实施“十四五”规划关键一年，省委就推动高质量发展、打造新发展格局战略支点作出深入部署。我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕深化“1+1+9”工作部署，深入践行社会主义协商民主，在建言资政和凝聚共识上双向发力，在实现总书记赋予广东的使命任务上作出政协贡献。

要聚焦国家重大战略部署协商议政。积极适应疫情防控常态化和履职能力现代化要求，创新协商方式，进一步完善全体会议、常委会会议、专题协商会、网络议政、远程协商等组织形式。以积极落实“双碳”战略、促进产业园区高质量发展为议题，召开第三季度专题议政性常委会；以增强粤东西北地区产业承接能力、推动区域协调发展，提振投资信心、促进先进制造业投资尽快落地为议题，召开“粤商·省长面对面协商座谈会”。此外，要围绕确定的议

题，协调组织好省委、省政府主要领导领衔的重点提案督办工作；督促指导各专委会更加灵活地开展专题协商、对口协商、界别协商、远程协商和提案办理协商，不断丰富政协协商实践，把专门协商机构制度优势转化为国家治理效能。

要围绕重点课题深入调研视察。把调查研究作为提高协商议政质量的基础环节，围绕推动高质量发展，就打造高水平产业发展平台、推动制造业与服务业深度融合等课题持续用力。围绕深化三地规则衔接机制对接、推进深港河套科技创新合作区建设、打造横琴粤澳深度合作区人才高地等，与地市政协开展联合调研、联动协商；围绕生态文明和文化强省建设，就推进水源地生态保护、推进新能源汽车充电设施建设、构筑大湾区文化新业态人才高地、塑造城市文化内涵品牌、加强名人故（旧）居修缮保护等深入调研，提出前瞻性、针对性意见建议，为党委政府科学决策提供参考。

要紧扣增进民生福祉履职尽责。坚守人民立场、践行为民宗旨，以深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程、实现更加充分更高质量就业为议题，召开第二季度专题议政性常委会。就加强普惠性婴幼儿托育、推动中小学美育教学改革、未成年人保护法实施、智慧养老、加快县级医院服务能力建设等开

展专题调研，以精准协商助推保障和改善民生；持续深入开展“我为群众办实事”活动，继续办实办好重点民生项目；认真落实省委定点联系涉农市县的部署要求，打造环罗浮山乡村振兴示范带，持续推动委员实践基地和调研协商联系点建设。

要提高协商式民主监督实效。发挥协商式监督的独特优势，坚持问题导向，围绕我省“十四五”规划实施重大问题、“1+1+9”工作部署、推进乡村振兴、内河水运大通道建设、固废处理综合整治等，开展民主监督，配合全国政协开展关于粤港澳大湾区规划纲要落实情况的民主监督，助推中央重大决策和省委工作部署落实。

四、巩固拓展中央及省委政协工作会议精神贯彻落实成果，持续深化对新时代人民政协工作的规律性认识和把握

今年是本届省政协收官之年，汪洋主席在闭幕讲话中强调三个“一以贯之、做得更好”，要求交出一份五年期的合格答卷。在认真完成年度履职工作的同时，我们要坚持党对人民政协工作的全面领导，深入做好政协工作的总结提升，系统梳理本届政协在理论创新、实践创新和体制机制创新等方面的成果，进一步深化对政协工作特点和规律的认


识，为持续推进人民政协事业创新发展作出积极贡献。

要开展贯彻落实中央及省委政协工作会议精神情况专题调研。按照省委有关部署，围绕“加强和改善党委对政协工作的领导”开展“深调研”。主席会议成员分别带队对中央及省委政协工作会议精神落实情况开展“回头看”，认真梳理总结，形成专题调研报告；各专委会要全面总结五年来的履职情况和工作成效，特别是推动“一委一品”建设和具有专委会点特色的履职成果；办公厅要组织精干力量，深入总结本届省政协的履职成效、经验体会和委员风采，研究提炼规律性认识，为推动省政协工作与时俱进、创新发展打下更好基础。要坚决落实中央和省委关于换届工作的部署要求，严肃纪律、严格程序，结合委员履职情况对拟继续提名的政协委员人员提出意见，把好委员入口关、增强委员代表性和责任担当。

要进一步提升政协系统整体效能。深入学习贯彻中办加强和改进新时代市县政协工作的意见，深化对政协性质定位和工作规律的认识把握，提高省、市、县（区）政协协同调研、联动协商、联合民主监督等工作水平，促进市县政协工作制度化、规范化、程序化。深入推进“数字政协”建设，优化完善平台功能，高标准建设远程协商中心、大数据中

心，为委员履职创造良好的条件。要加强委员履职能力建设，引导委员珍惜在政协大家庭担当作为的宝贵时光，提高政治能力、协商能力，深入调查研究，积极建言献策，主动面向界别群众传播共识，交好收官之年的“委员作业”。

要加强政协党的建设。严格遵守政治纪律和政治规矩，巩固拓展党史学习教育成果，建立党史学习教育常态化长效化机制。认真履行全面从严治党主体责任，加强对机关党组和专委会分党组的领导，定期听取工作情况汇报，传导工作压力。以模范机关创建为抓手加强政协机关干部管理教育，不断提高政治把握能力、服务履职能力、改革创新能力、推动落实能力，打造高素质专业化政协干部队伍。持之以恒推进作风建设，指导督促机关党组抓好巡视反馈问题整改，推动政协工作提质增效。

各位委员、同志们，力量生于团结、幸福源自奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共广东省委坚强领导下，凝聚共识、携手并肩，把协商民主优势转化为人民民主效能，为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出新的更大贡献，以优异的成绩迎接中共二十大胜利召开！

全国政协十三届五次会议精神传达提纲

(2022年3月15日)

张少康

根据会议安排，现将全国政协十三届五次会议精神传达如下。

一、大会基本情况

全国政协十三届五次会议于3月4日至10日在北京隆重举行。会议应出席委员2157人、实到1988人，60名住粤全国政协委员56人出席会议、4人因事请假。

这次大会是在我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的一次重要会议。会议深入贯彻习近平总书记重要指示精神，广泛汇聚正能量，开出满满精气神，是一次高举旗帜、民主团结、求真务实、简约高效的大会。委员们认真审议讨论有关文件报告草案，深入学习思考，踊跃发言交流，深化了认识，汇聚了力量，充分体现了人民政协践行全过程人民民主理念，在彰显社会主义协商民主蓬勃生机中的制度优势。

习近平总书记等党和国家领导同志出席大会开幕会和闭幕会，深入界别小组听取意见建议，与委员共商国是。3月6日下午，习近平总书记看望与会的农业界、社会福利和社会保障界委员，参加联组讨论并

发表重要讲话，强调要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，在推动社会保障事业高质量发展上持续用力。委员们一致认为，总书记的重要讲话深刻分析当前国际国内形势，系统阐明我国发展具有“五个战略性有利条件”，立意高远、内涵丰富、令人振奋，彰显了大国领袖强烈的责任担当和深厚的为民情怀。表示要时刻牢记总书记嘱托，发扬历史主动精神，坚定信心决心，坚持为国履职、为民尽责，以实际行动迎接中共二十大胜利召开。

会议审议通过了全国政协常委会工作报告、提案工作情况的报告和大会各项决议；列席十三届全国人大第五次会议，听取并讨论政府工作报告及其他有关报告，讨论有关法律法规草案；对获得2021年度优秀履职奖的20位委员进行表彰。会议期间，共安排3次全体会议，7场与委员共商国是活动，2场大会发言，6次小组会议，列席全国人大全体会议2次，1场新闻发布会、2场“委员通道”，1934名中外记者进行充分报道；共收到提案5979件，立案4979件；收到大会发言388篇，24位委员作口

头发言。

会议期间，有关中央领导同志到场听取大会发言，全国政协领导同志参加委员小组讨论和界别协商。187位有关方面人士应邀列席全体会议、大会发言。开通“政府工作报告和计划报告、预算报告”等网络主题议政群，首次邀请国务院有关部门人士入群旁听。国务院办公厅开通小程序，征集69名委员106条意见建议，并分类转往相关部门处理。最高人民法院、最高人民检察院和国务院有关部门通过简报、热线电话等渠道收集委员们意见建议。

二、汪洋同志主要讲话精神

(一) 政协常委会工作报告主要精神。报告从筑牢共同思想政治基础、围绕中心任务议政建言、丰富政协协商内涵、广泛汇聚智慧力量、加强政协自身建设等5个方面，全面总结过去一年全国政协以庆祝中国共产党成立一百周年为主线加强思想政治引领，以促进“十四五”良好开局为重点认真履职尽责取得的积极成效。从紧扣党和国家工作大局广泛凝聚共识、以高质量建言服务高质量发展、持续深化专

门协商机构建设等方面，强调今年要重点围绕中共二十大胜利召开做好思想引领、汇聚力量、议政建言、服务大局等各项工作。报告用三分之一篇幅对新时代坚持统一战线、加强中华儿女大团结作出重要部署，强调人民政协要弘扬优良传统、担当职责使命，为加强中华儿女大团结努力奋斗。

(二) 闭幕大会讲话精神。今年是十三届全国政协履职的最后一年。汪洋同志强调，旗帜鲜明讲政治必须一以贯之、做得更好；人民政协为人民必须一以贯之、做得更好；协商议政上水平必须一以贯之、做得更好。要求委员们高举理想信念之旗，高扬团结奋斗之帆，交出一份5年期的合格答卷，以实际行动迎接中共二十大胜利召开。

三、委员分组讨论审议的主要情况

(一) 讨论政府工作报告情况。委员们完全赞成李克强总理所作的政府工作报告。一致认为，报告全面贯彻中共十九大和十九届历次全会精神，充分体现中共中央关于今年经济社会发展工作的总体部署和要求，总结成绩实事求是，谋划工作系统全面，宏观政策目标合理，是一份开拓创新、鼓舞人心的好报告，彰显了党和国家“爬坡过坎”的底气和自信，极大激发各方以史为鉴、坚定信心，奋力书写新时代高质量发展新篇章。

(二) 审议政协常委会工作报告情况。委员们充分肯定汪洋主席所作的常委会工作报告。一致认为，报告深入贯彻中共十九大和十九届历次全会精神，贯彻落实中央政协工作会议精神，总结工作客观准确，部署任务重点突出，展望未来振奋人心，是一个把牢政治方向、勇担职责使命的好报告。特别是报告第三部分，明确新时代人民政协要围绕加强中华儿女大团结扛起历史责任、发挥协商优势，推动形成全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面，最大限度汇聚起为实现民族复兴共同奋斗的磅礴力量，也为地方政协充分发挥大团结大联合优势作用提供了重要指导。

四、住粤全国政协委员关注的重要问题

大会期间，住粤全国政协委员紧扣党和国家中心任务建言议政，共提交提案225件、比去年多18件，立案176件。关注的重点问题有：

(一) 关于围绕中共二十大召开凝心聚力。委员们表示，要巩固拓展党史学习教育成果，从中共百年奋斗历史经验中深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强忠诚践行“两个维护”的政治自觉，坚定走好中国道路的信心决心，以冬奥会为契机讲好奥运故事、讲好中国故事，展示中国新发展理念，为推动构建人类命运共同体谱写新篇章；要切实

实担当加强中华儿女大团结的历史责任，紧扣党和国家工作大局广泛凝聚共识，努力促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，以履职实际成效迎接二十大胜利召开。

(二) 关于推动经济高质量发展。委员们认为，要统筹好各项政策出台的时度效，稳步落实“双碳”工作，加快新基建领域数字节能体系建设，推动海洋清洁能源和风资源的开发利用，确保能源资源安全；要坚持创新驱动，推动制造业数字化、自动化转型升级，加强关键核心技术研发，大力推动工业互联网平台建设和新型基础设施建设；要完善人才培育和激励机制，通过产教融合、产业就业培训等方式，加强数字化、技能型、复合型产业人才队伍建设，助推制造业现代化发展。

(三) 关于推进“双区”、两个合作区建设。委员们建议，要全面加强粤港澳协同创新和产业协作，加快建设粤港澳大湾区高水平人才高地，打造具有全球影响力的大湾区国际科创中心；要持续推进粤港澳基础设施“硬联通”和规则机制“软对接”，聚焦环保、消费、交通、通关等领域，深化实施“湾区通”工程；要不断推进金融市场、数据信息互联互通，提升大湾区市场一体化水平；要全面深化粤港澳民生融通和人文交流，

推进人文湾区、绿色湾区、美丽湾区建设；要从国家层面对粤港澳基础教育交流实施专项管理，建立教育部与粤港澳三地教育行政部门间的定期议事协调机制，更好推动粤港澳教育合作发展。

（四）关于扎实推进乡村振兴。委员们建议，要多措并举抓好粮食安全这个“国之大者”，加快研究制定粮食安全党政同责规定办法，落实最严格的耕地保护制度；要利用科技推动农业绿色发展转型，扎实推进种业科技自立自强、种源自主可控，树立大食物观，不断拓宽资源利用和食物来源，实现人民群众更高质量“吃饭自由”；要坚持以乡村

基层党组织建设引领乡村治理，不断健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

（五）关于保障和改善民生事业。委员们认为，要坚定不移落实“双减”政策，推进教育综合改革，完善基础教育保障体系，重视幼儿和小学生劳动教育，健全现代职业教育体系；要统筹推进“一老一小”服务发展，优化生育支持“软环境”，健全多层次多支柱养老服务体系；要科学精准做好疫情防控工作，持续推进公共卫生医疗体系建设，加强公共卫生队伍建设，提升重大疫情防控救治和公共卫生事件应对能力；要依法打击侵害妇

女儿童权益的违法犯罪行为，关心关爱精神障碍人员，织密社会保障安全网，为人民生活安康托底。

（六）关于贯彻落实中央政协工作会议精神。委员们建议，要深入总结中共十八大特别是中央政协工作会议以来人民政协理论创新、实践创新、制度创新的重要成果和经验，深化规律性认识，更好发挥人民政协制度在国家治理体系中的作用；要进一步加强党对人民政协工作的全面领导，持续加强专门协商机构建设，梳理协商民主成功案例，充分发挥人民政协在践行全过程人民民主中的优势作用。zx

住粤十三届全国政协委员提案摘编

推动粤港澳大湾区 金融市场互联互通

全国政协常委，民盟中央原副主席，
广东省政协原副主席 温思美

粤港澳大湾区金融业环境复杂，三地货币和汇率形成机制不同，法律与金融基础体系不同，金融市场分割，阻碍了大湾区市场一体化的进程。一是粤港澳三地货币体系、汇率制度与资本流动管理机制各不相同，影响了金融市场出清。与世界其他湾区不同，粤港澳大湾区存在人民币、港元和澳门元三种货币，三种货币的汇率制度差异较大，人民币兑换港元和澳门元缺乏灵活性，影响了市场出清。同时，内地的资本项目并没有完全开放，内地和港澳之间的资本流动受限，三地之间的资金难以便利地相互调剂，出现了在岸和离岸两种人民币汇率。二是大湾区三地金融法律制度不同，金融消费者权益保护缺失。目前三地尚未形成金融消费者权益保护的合作机制，导致金融消费者权益保护缺失，制约了大湾区金融市场互联互通。三是三地金融监管机构及市场准入机制不同，增加了金融市场风险。以保险市场监管为例，香港保险监管一般由一些行业自律机构自律规管。自2019年始，香港保监局接管部分自律机构职能，逐步加强监管，直接管理保险中介人。内地由银保监会履行保险监管职能，依法实行严格监管，统一监管保险市场，保险行业协会只是协助。澳门保险监管职能则由中国

澳门金管局保险监察处履行。从市场准入来看，新设立一家保险公司，内地险牌照的审批过程非常严格，香港、澳门比较宽松。三地监管机构、准入机制以及监管力度的不同，造成大湾区保险市场的不确定性因素增加，加大了大湾区保险市场风险。

建议：

一是探索建立粤港澳大湾区货币自由流通机制。一方面，粤港澳大湾区应探索逐步放宽剩余的不可兑换子项目限制，构建离岸市场与在岸市场资本双向流通通道。在香港推出以人民币计价的跨境金融资产交易，在湾区内推动以人民币计价的跨境金融投资、并能保证跨境投资者拥有适当的投资途径和回报。另一方面，发挥香港作为人民币离岸中心的优势地位，坚持促进人民币国际化的总体方向，进一步建设人民币跨境支付清算系统，建立区域性汇率协调机制和信用评级体系，扩大人民币在大湾区与其他国家和地区之间的跨境使用。

二是建立金融监管协调合作机制。粤港澳三地政府部门和金融保险监管部门牵头，建立由行业协会、银行、保险公司等机构共同参与的粤港澳大湾区金融监管协调机制，及时处理金融监管中面临的问题，推动三地金融市场互联互通。可借鉴欧盟经验，在大湾区实施金融机构牌照和资格“单一通行证”制度，实现全面的互联互通。获得“单一通行证”的金融机构，可享受三地政策优惠，并运用科技手段，统一识别客户身份，自由在粤港澳大湾区内公平竞争。搭建金融消费纠纷调解合作平台，实现跨境金融消费纠纷异地处理，减少消费者对

（上接第53页）

（三）发挥研究基地骨干带动作用。召开“人民政协与全过程人民民主”研讨交流会暨省人民政协理论研究会二届三次理事会，编印研讨会论文集。视情举办全省政协理论骨干培训班，邀请有关专家学者进行专题辅导。

（四）进一步提高会刊质量。坚持理论与实践相统一、内容与形式相兼顾，充分发挥研究会会刊在树立正确导向、传播政协理论、助力履职实践、扩展沟通交流、促进团结联合等方面的作用。

四、开展调研及交流合作

（一）调研交流。就“人民政协与全过程人民民主”等课题，组织研究会骨干赴外省学习考察。巩固拓展中央及省委政协工作会议精神贯彻落实成果，配合省政协开展相关专题调研。

（二）形成合力。以课题为纽带，以征文

和研讨交流活动为抓手，进一步汇聚高校、科研院所、专家学者、市县政协等各方面力量，更好形成研究合力。

五、持续加强研究会自身建设

（一）完善落实工作制度。抓好省人民政协理论研究会规范运作和相关制度建设。建立并落实有关工作规则。根据需要适时召开会长会议，研究部署相关工作。

（二）加强研究队伍建设。大力推动理事参与课题研究，各基地、地级以上市政协承担的研究课题，应有至少一名理事参与。依托研究基地、地级以上市政协及有关单位，建设一支懂政协、善研究的专家学者队伍。

（三）抓好研究会办公室建设。进一步健全完善日常工作制度，规范运作程序，提高办事效率，增强为研究基地、会员单位、理事等综合服务能力。zx

购买其他法域金融产品或服务的顾虑。

三是建立大湾区金融监管“沙盒”制度。借鉴国外经验，建立大湾区金融监管“沙盒”制度，有利于处理好金融创新与风险防控的关系，助推大湾区金融市场互联互通。具体工作包括：一是形成政策保障体系。三地政府应充分利用大湾区高校和研究机构资源，对建立大湾区金融监管沙盒制度进行全方位的可行性研究，制定具体实施方案。在此基础上，由中央政府将监管沙盒制度纳入CEPA协议框架，并形成相应的组织实施体系。二是建立准入退出机制。高标准、严要求，把好金融监管沙盒测试项目准入门槛，建立科学的效果评估标准，对未达预期目标的项目实行有序退出。三是建立风险管理机制。做好监管沙盒测试项目风险防控预案，建立一整套风险管理流程，确保风险可防可控。

落实乡村振兴战略

全国政协委员，广东省政协副主席 张少康

党的十九大提出实施乡村振兴战略，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大战略决策部署，是新时代做好“三农”工作的总抓手，在各级干部群众的共同努力下，取得了显著成效。但在实地调研中，我们也发现，目前在小城镇发展、乡村基础设施和公共服务设施运行维护等方面，还存在一些亟待解决的问题。

一、小城镇发展建设处于乡村振兴战略的薄弱环节，需要加强顶层设计和政策支持

小城镇居乡村之首、立城市之尾，是促进城乡融合发展的关键节点，是实施乡村振兴战略、促进共同富裕的重要支撑，具有不可替代的承上启下的地位与作用。比较而言，城市因为有很好的政策设计，有内生动力，发展迅

猛；农村得到各级政府的大力支持，发生了显著的变化；小城镇近年来却没有受到太多关注，成为城乡融合发展、乡村振兴的薄弱环节。主要表现在：一是顶层设计有待加强。国家层面缺乏推动小城镇建设发展的政策法规和配套文件。二是基础设施和公共服务设施配套不足。根据调研显示，群众对小城镇建设的需求度高，反映最强烈的需求是医疗、基础教育、环境卫生、交通等。但长期以来，各级政府对小城镇的投入普遍不足，制约了小城镇基础设施和公共服务能力的提高。三是产业辐射带动能力较弱。以广东为例，珠三角大部分小城镇产业结构单一，转型升级面临各种制约，而粤东、粤西、粤北小城镇产业基础更加薄弱，“一镇一业”缺少规模，内生发展动力不足。四是缺少资金、人才支撑。小城镇建设发展点多面广，投入巨大，既需要建设资金，也需要运营管护资金，但大部分小城镇财力有限，所需资金缺口较大。同时，小城镇在建设发展中普遍存在专业技术人才匮乏、流动性大的问题，人才引进难，留住更难。

为此，提三点建议：

一是从国家层面加强小城镇发展顶层设计，研究出台支持小城镇高质量发展的政策文件，进一步明确小城镇定位、发展方向和有关政策导向；二是强化政策支持，创新体制机制，统筹推进相关配套改革，适应新时代小城镇发展需要，形成有利于小城镇发展的合力。鼓励各地因地制宜、突出特色、大胆创新，提升小城镇品质，促进小城镇高质量发展。三是加大国家层面的资金投入，鼓励和引导金融机构参与小城镇建设。着力培养小城镇规划、建设、管理所急需的专门人才，建强小城镇建设专业人才队伍。

二、乡村基础设施和公共服务设施运行维护缺乏稳定的资金来源，需要构建财政资金兜底的机制

目前，在财政资金薄弱的乡村地区，乡村基础设施和公共服务设施出现了“建得起、用

不起、管不好”的现象，甚至由此形成了“晒太阳”工程。对于财力薄弱的乡村地区，一是财政资金投入建设多，补助运维少，乡村基础设施和公共服务设施缺少持续稳定的运行维护资金。二是乡镇政府和村两委基本上没有独立的财政收入，都是依靠上级下拨的经费才能正常运转，没有办法自身解决。三是很多欠发达地区都是吃饭财政，市县政府也无力进行基础设施和公共服务设施的运行补贴。四是在不增加农民负担的情况下，乡村设施运维收费机制仍然不完善，很难向农民收取正常运营所需要的费用。

为更好保证乡村基础设施和公共服务设施既能建得起来，更能发挥作用、服务农民，提四点建议：

一是从国家层面加大资金投入，建立对乡村基础设施和公共服务设施运行维护的财政给予一定兜底补助机制；二是设立乡村振兴基金、小城镇发展建设基金，在国债、专项债券方面给予倾斜支持；三是构建多元可持续乡村建设投融资机制，重点支持乡村垃圾污水治理、公共基础设施建设和乡村产业发展，鼓励和引导金融机构参与乡村振兴及小城镇建设；四是持续加强城乡基础设施互联互通、公共服务普惠共享，推动建立健全乡村基础设施和公共服务设施运维收费机制。

加强全国碳市场的顶层设计

全国政协委员，广东省政协理论研究会
中山大学研究基地专家 吴培冠

习近平总书记指出，“要充分发挥市场机制作用，完善碳定价机制”。建设价格有效、稳健运行的全国碳市场对推进碳达峰、碳中和工作至关重要。建议有关部委坚持系统观念，深入研究国际最佳实践，结合我国具体国情，加强全国碳市场的顶层设计：

一是建议加强全国碳市场重要基础设施体系的顶层设计。市场基础设施是碳市场正常运转的枢纽，是完善碳定价机制和强化风险防控的重要抓手。建议进一步完善全国碳排放权市场基础设施建设，合理全面设计构建包括现货交易所、期货交易所、登记结算系统等分工明确、相互支撑、互为补充的市场基础设施体系，为碳市场长期稳定健康发展奠定重要基础。

二是建议加强全国碳市场产品体系的顶层设计。碳市场的基础产品分为碳配额和碳抵消两类，碳配额就是碳排放权，碳抵消类包括CCER、碳汇等，各品种间相互关系较为复杂。建议深入研究各产品的主要特征、运行机理以及产品间的联系机制，通过科学合理的规则设计，构建配额和抵消机制相适应的、协调运行的碳市场产品体系。

三是建议加强全国碳市场制度体系的顶层设计。碳市场发展初期，相关制度仍在不断完善过程中，如碳配额总量核定、分配方式、发放节奏、行业进入时间、配额核销时限等一系列规则都会对碳价走势、参与主体积极性和市场效率带来影响。建议相关部委加强统筹协调，尽快研究制定碳市场完善基础制度的时间表和路线图，明确相关政策调整节奏和强度，保证市场各方主体预期稳定，促进市场健康有序发展，避免市场无效猜测、引发不必要波动。

四是建议加强全国碳市场监管体系的顶层设计。碳市场的产品多元，兼具商品属性和金融属性，市场主体类型也更加丰富，既包括产品的交易主体，如控排企业、新能源企业、林场等拥有碳汇项目的企业、金融机构、绿色基金等，也包括核查、技术等服务机构，如自愿减排量核证机构、碳配额认证机构等。这对市场监管提出了更高要求。建议国家发改委、生态环境部、银保监会、证监会等相关部委统筹整体和局部的关系，既要充分考虑行业发展部门和金融监管部门分工专业性的客观现实，也

要增强全国一盘棋意识，加强部委间的合作交流，提高监管政策措施的衔接协调，确保形成合力，共同推动碳市场的稳定健康发展。

重视元宇宙为代表的数字时代创新场景 为数字文化建设创造机遇

全国政协委员，民盟中央常委，
雅昌文化集团董事长 万捷

2021年被称为元宇宙元年，元宇宙概念横空出世并问鼎年度十大热词。在科技企业跃跃欲试、资本市场摩拳擦掌、媒体纷纷跟进解读的同时，对于元宇宙的深度思考和冷静分析却相对缺位。

面对元宇宙引发的热潮，如何对它进行理性思考？特别是如何结合元宇宙热对文化产业未来发展进行布局？这是当下亟需引起重视的。

问题：

一是企业和资本盲目跟风，一窝蜂炒热度。虽然元宇宙看上去拥有很多的可能性以及未来的发展空间，但是目前还只是一个尚未成型的新兴事物，元宇宙及其相关应用场景，还处在发展的最初阶段。但是一些企业和资本跟风带节奏，盲目投资、抢注商标、误导市场等行为频发。

二是打着元宇宙旗号的套路与骗局已有滋生苗头。编造虚假元宇宙投资项目、恶意炒作元宇宙房地产圈钱、元宇宙虚拟币非法谋利、元宇宙虚拟游戏等等，都带有借着元宇宙的概念进行炒作及进行非法集资、诈骗等违法行为特征。

三是对元宇宙的潜在风险认识不足。元宇宙收集到的个人数据的数量以及种类丰富程度前所未有，诸如用户的身份属性、行为路径、社会关系、财产资源、所处场景等信息，而这些数据在元宇宙中可能会被盗用或滥用。

建议：

一、加强监管。一是应将元宇宙产业纳入政府文化相关部门的监管范畴，不能任由其“野蛮生长”。二是应尽快在国家文化数字化战略的框架下，制定和出台相关标准和规范，在技术层面、法律层面、道德伦理层面对元宇宙发展进行约束，明确法律性质、交易方式、监督主体、监督方式等。三是要加强风险防控。元宇宙的发展所面临的安全隐患可能会变得更加突出、更加复杂、更加隐蔽，这就需要有关部门在积极开展风险研判的同时进一步提升防范意识和手段。

二、鼓励创新。元宇宙生态主要包括硬件与技术、内容与应用两大方面，元宇宙将为数字文化产业的技术环境和创新环境带来巨大变革，必将成为数字经济新的增长点，开创新的数字文明。一是鼓励硬件与技术创新。元宇宙成熟度的首要制约因素就是技术的成熟度，如底层的云计算、5G通信、人工智能、大数据等；以及VR/AR/MR等沉浸式硬件技术、虚拟人交互技术；基于区块链的独立身份系统以及基于NFT/数字藏品的数字资产确权技术。对于虚拟和现实空间之间、不同元宇宙之间、不同的区块链之间的通信协议和互信协议，需要政企联动、产业联盟共同发力，布局基础设施技术创新。二是鼓励内容与应用创新。元宇宙是一个虚拟和现实融合的世界，无论是坐拥海量传统文化资源IP的博物馆、图书馆、出版社，还是拥有强大研发能力的高校科研院所，以及已经率先掌握大数据、数字化采集、虚拟现实、VR装备等领先技术的科技企业，在元宇宙这一全新赛道上都有着得天独厚的优势。建议政府部门优先对这些单位和机构进行有针对性地扶持和引导，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，用元宇宙赋能传统文化产业转型升级。从而形成“元宇宙+”的新生态，打造“以虚补实”“虚实共荣”发展路径。这些鼓励行为应体现在产业政策上倾斜、科研经费上扶持、资质认证上肯定。

完善鼓励生育配套措施 构建宜生宜育社会

全国政协委员，深圳市副市长，
民盟广东省委会副主委 吴以环

近年我国人口出生率持续走低。国家统计局数据显示，2020年全国人口出生率为8.52‰，创1978年以来新低。七普数据表明，2020年我国育龄妇女总和生育率为1.3，已达“超低生育率”水平。影响生育的原因如下：

一、育儿成本高，婚姻需求低

学界研究显示，房价每上涨1000元，生育一孩的概率将降低1.8%—2.9%。孩子的生育、抚育、教育成本给年轻夫妻带来较大经济压力。

民政部数据显示，2014—2019我国结婚率不断下降，离婚率不断上升。2020年全国结婚登记人数813.1万对，同比下降12.2%，再创新低。深圳市2019年晚婚率已升至97.1%，晚婚现象突出。

二、女性就业与育儿矛盾突出

随着学历和收入的提高，更多女性追求自我实现，生育机会成本随之增加，降低了生育意愿。就业歧视、工作与生育难兼顾、生育后职业发展受限等问题也造成女性生育忧虑。

三、托幼和学前教育资源不足

一是普惠性学前教育学位不足、质量不优等问题突出，吸引社会资本进入的激励机制尚未形成。二是托幼服务体系不完善。国家卫健委2017年报告显示，我国0—3岁婴幼儿入托率仅为4%。2016年原国家卫计委调查显示，不打算生二孩的一孩母亲中，有61%是因为孩子无人照料。近3年广东常住人口新出生454万人，有人托意愿占55%，而全省入托率仅为7.6%。托育机构管理主要采取备案制，服务水平参差不齐。

四、生育保障不完善

生育保险人群未实现全覆盖，生育津贴仅限政策内生育的参保女职工，政策外生育的女职工和自由就业者无法享受相关补贴。高龄孕产和不孕不育比例日益增高，中国不孕不育发病率已达12.5%~15%。虽然溴隐亭等促排卵药品已纳入医保支付范围，但相关治疗费用尚未纳入保障范畴。

建议：

一、加强新型生育文化建设

一是开展生育政策及配套措施宣讲宣传，激发生育意愿。二是强化婚恋和生育的正面宣传，充分发挥工青妇等群团组织作用，提供婚恋、生育咨询辅导。三是适当放开政策，允许单身女性自主生育，保障女性自然权利。四是通过少儿绘本、中小学课本、文艺作品、多媒体等宣传方式，培养下一代“多孩”观念。

二、提升优生优育服务水平

一是把青少年生殖健康、避孕服务、婚前检查、孕前孕期保健、住院分娩、产后保健、儿童保健等融入健康管理全过程。二是改革生育医疗费用支付制度，将辅助生殖、不孕不育、高危和危重孕产妇监护等相关医疗费用纳入报销范围。三是普及产后抑郁知识，对生育女性特别是孕妇和幼儿母亲提供心理咨询和干预疏导服务。

三、发展社会托育服务

一是扩大普惠性托幼资源供给。推进“托幼一体化”服务模式，将托儿服务纳入以公立机构为主的普惠型幼教体系，有条件的地区将学前教育纳入义务教育。鼓励社会力量提供托育服务，由政府向0—3岁幼儿家庭发放托幼券以支付托育费用。鼓励高校和职业院校扩大婴幼儿照护相关专业招生规模，培养专业人才。二是规范托育机构服务。建立健全婴幼儿照护服务法规政策和标准规范体系。强化监管责任，建立特殊情况应急处置机制。

四、完善生育成本分担机制

一是健全生育保障制度。建立由财政支持、多渠道筹资、社会福利性质的生育保障制

度。扩大生育保险范围，把政策外生育的女职工等更多群体纳入；健全生育补贴制度，设立儿童津贴和一次性生育补贴，把育儿假薪酬纳入生育补贴，减轻企业负担；对政策内生育家庭按育儿数量发放育儿津贴。二鼓励企业创新用工形式以支持职工生育。以弹性工时、远程办公、成果考绩及缩短工时自愿减薪等方式满足育儿需求；定期开展女职工生育权益保障专项督查，大力查处企业违法行为。三是优先保障育儿家庭住房需求。对符合条件的家庭，在申请共有产权房、公租房时根据未成年子女数量在积分和户型等方面给予照顾；对于多孩家庭“卖小买大”的改善型置换需求，可参照首套房给予贷款和税收等优惠。

严厉打击拐卖、收买妇女、儿童罪的七条建议

全国政协委员，中华全国律师协会副会长，广东东方昆仑律师事务所主任、执行合伙人 朱征夫

一、全面调查摸底

各地政法委牵头，由司法部门、民政部门、妇联、共青团、律师协会以及相关公益组织共同派人组成调查组，深入到重点地区，尤其是有陈规陋习又交通不便的边远地区的村、组进行摸底调查。遇有受害人反映遭受强制并请求解救的，立即解救；当事人无法自主表达或无法正确表达的，调查组可结合当地环境、当事人来到当地的经过、当事人是否有行动自由（比如是否能回家探亲）、相关方支付钱款的数额等因素综合判断是否存在收买，构成收买的，立即解救；受害人身患疾病的，送医疗机构治疗；未成年人无法找到父母的，由民政部门先行安置。

任何人以任何方式阻碍解救的，视不同情况，分别按妨碍公务罪、聚众阻碍解救被收买的妇女儿童罪、收买妇女儿童共同犯罪等追

究刑事责任。

二、进一步明确和落实基层责任

明确派出所所长、片警、城区居委会主任、行政村村委会主任、组长为责任主体，如辖区内有拐卖、收买妇女、儿童犯罪行为，应知情而不知情、知情不报或怠于解救的，予以免职。构成犯罪的，或者暗中支持共谋的，按刑法第三百九十七条玩忽职守罪的规定或者拐卖、收买妇女儿童的共犯追究其刑事责任。同时，建议每年进行一次全国范围的专项执法检查。

三、收买与拐卖同罪

修改刑法第二百四十一条对收买被拐卖的妇女、儿童罪”处三年以下有期徒刑、拘役或者管制”的规定，参照第二百四十条对拐卖妇女、儿童罪的处罚规定，改为“处五年以上十年以下有期徒刑，并处罚金”。对于收买妇女、儿童三人以上的，奸淫被收买妇女、儿童的，对收买妇女、儿童非法拘禁或强迫劳动的，造成被拐卖的妇女、儿童或者其亲属重伤（包括严重精神疾病）、死亡或者其他严重后果的，“处十年以上有期徒刑或者无期徒刑，并处罚金或者没收财产；情节特别严重的，处死刑，并处没收财产”。

四、扩大拐卖、收买共同犯罪的打击范围

在受害人被拐卖、收买的过程中，凡是帮助维持、恢复受害人受拘禁、受强制、受侵犯状态的行为，都应当视为是拐卖或者收买的共同犯罪行为，一律按刑法第二百四十条或第二百四十一条的规定追究刑事责任。

五、扩大正当防卫的适用范围

被拐卖收买的妇女、儿童为捍卫自己的人身自由、性自主权、人格尊严等采取防卫措施，其他人为解救被拐卖、收买的妇女、儿童采取的解救措施，造成加害人（拐卖人、收买人、帮助拐卖或者收买的人）伤害和死亡的，按正当防卫处理，不承担刑事责任。

自受害人被拐卖之日起到被解救之日止，对受害人和帮助解救的人的自卫行为和解救行

为排除防卫过当的适用。期间受害人对加害人的所有暴力行为都应当被视为是自卫行为。

六、收买的妇女、儿童产生的婚姻、收养关系无效

基于收买犯罪行为产生的婚姻和收养关系，因为违背法律规定，且违背当事人的真实意愿，从一开始就应当视为无效，不产生任何与婚姻和收养相关的权利义务。

七、收买地政府承担救济责任

收买妇女、儿童行为发生地的县级政府对受害人承担救济责任。救济标准可参考国家赔偿标准，期限为自被拐卖、收买之日起至被解救之日。当地政府怠于提供救济的，受害人或监护人可按照国家赔偿的申请程序主张权利。

县级财政提供救济有困难的，由上一级政府财政提供；地方财政提供救济有困难的，由中央财政提供救济。

加大力度发展我国普惠养老服务 解决高龄失能老人的养老需求

全国政协委员，广东省政协提案委员会副主任 熊水龙

2020年底，我国60岁以上的老年人口达2.6亿，今后5年60岁及以上老年人将以每年大约1000万的速度增长，高龄和失能失智老人数量不断增多，养老服务需求持续增长，对服务能力和质量提出更高要求。党中央、国务院高度重视保障和改善民生工作，习近平总书记多次就养老作出批示，要求抓住重点难点问题，补齐养老短板弱项；李克强总理要求发展就近可及、普惠公平的养老服务。我国已基本建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。但是，我国养老服务还存在如下问题：

1.老年人口基数大，老龄化进程加快，少子化、家庭小型化日趋明显，未富先老现象逐步

显现，第一代独生子女父母即将进入中高龄，传统家庭养老功能持续弱化，空巢、留守、独居、失能等老年人家庭数量大幅增加。

2.高龄失能老人长期照护刚性需求不断增大，而安全可靠、质优价廉、就近就便的普惠养老服务紧缺，普惠性的养老机构一床难求，老人住不进，有的地方要排队几年甚至十几年或托关系才能住得进，民营的要么收费贵，住不起，要么管理不规范，住着不放心。

3.普惠养老服务发展政府主导不够，政府政策落实不到位，往往喊得多做得少，适老化改造力度不大，成效不明显，养老服务产品单一等。

4.社会资本投入普惠养老服务积极性不高。

5.养老服务企业从业人员待遇低，招人难，人员素质不高，队伍不稳定，服务水平参差不齐。

为此，建议：

一是制定出台普惠养老服务政策法规。在研究学习英美日等国家的养老模式、制度、法规的基础上，结合我国实际，出台我国普惠养老服务的政策法规，制订普惠养老服务机构硬件和软件认定标准，建立普惠养老机构登记备案制度；根据各地的经济发展水平，制订普惠养老服务收费指导价格，既保证普惠可及，又保证社会办养老机构能经营得下去，可持续发展，构建一个政府主导的广覆盖、普惠、可及、多样化的普惠养老服务供给体系。

二是大力发展政府主导的普惠养老服务供给。各级政府要在摸清本辖区一个时期普惠养老需求底数的基础上，像建中小学校一样应建尽建普惠性养老机构，可公建公营、公建民营或民建民营；建设地点应就近就便，方便老人入住和子女探视；新城建设中要规划建设普惠性养老机构，老城区旧改中要增建普惠性养老机构，可考虑把退出工商用途的工厂、商厦、酒店等改造成普惠性养老机构，彻底解决高龄失能老人的养老需求。

三是全面鼓励支持社会力量发展普惠养老

服务。各级政府要提供包括土地、金融、财税等优惠政策，通过政策引导社会力量广泛参与普惠养老服务供给；对有服务能力、有经验、具备发展潜力的社会办养老企业要重点指导，并按床位给予一定的资金补贴；鼓励支持党政机关和大型国有企事业单位所属培训疗养机构转型发展普惠性养老服务项目；加强对社会办普惠养老机构的收费、服务标准等方面的监管，使其收费与当地城镇居民可支配收入等相适应，让普通工薪阶层老年人住得进、住得好。

四是加强养老服务人员队伍建设。建议由民政与人社部门联合制定《养老服务人才队伍建设中长期规划》，从职业技能评价、薪酬待遇标准、入职入学补贴、职业荣誉称号等方面做好统筹安排，在公共租赁住房申请、子女入学、入户等政策方面给予倾斜，吸引优秀青年、专业学生从事养老服务。大力发展养老护理专业学历教育，给予养老护理专业学生免费入学、推荐就业等政策支持，提升养老服务专业的招生吸引力；加强现有养老服务人员的培训，开展从业人员职称评定工作，使其待遇与职称职级挂钩；吸引失业人员从事养老服务，打造养老服务志愿者队伍，将志愿者提供的服务与其以后能够享受的养老服务挂钩或者与志愿者的求学、工作、信用等挂钩，以壮大志愿者队伍。

讲好中国故事 助力文明交流

全国政协委员，广州雕塑院院长 许鸿飞

习近平总书记在文联十一大、中国作协十大开幕式上发表重要讲话指出：文化是民族的精神命脉，文艺是时代的号角；新时代新征程是当代中国文艺的历史方位。

在实现第二个百年奋斗目标的新征程中，

国际社会对中国的关注度越来越高，他们想了解中国，想知道中国人的世界观、人生观、价值观，以及中国人的喜怒哀乐、历史传承、风俗习惯、民族特性等。这些仅靠官方舆论场、仅靠外国民众来中国旅游是远远不够的，特别是面对新冠肺炎疫情造成的线下文化和旅游交流近乎停滞的不利局面下，必须发动民间艺术的互动传播，文艺工作者必须牢记总书记的嘱托，积极主动作为，破除路径依赖，坚定文化自信，讲好中国故事，担当文明交流使者，推动文化事业高质量发展。

建议：

一、紧扣时代特点 助力文明互鉴

在全球疫情的阴霾里，我坚持举行文化交流活动，连续四年春节在西班牙萨拉曼卡市举办展览，让欢乐喜庆的中国文化元素在海外开枝散叶。我创作的抗疫、乡村振兴、体育等系列作品，采用雕塑语言讲述中国故事、传播中国正能量，实现了从“走出去”“走进去”到“请出去”“请回去”的飞跃。

站在时代高处，观照当下社会发展，文艺工作者要从党的百年奋斗历程中不断汲取智慧和力量，围绕在乡村振兴、抗击疫情、航空航天、冬奥盛会等社会热点中涌现出的模范人物和典型事例为素材，进行艺术创作、记录时代故事、讴歌时代精神，让艺术创作成为传递中国新形象的强有力载体，传播当代中国价值观，同时坚持自己独特的艺术表达形式，不断增强作品的表现力、感染力和吸引力，切实承担起新时代背景下文明交流互鉴的使命责任，让对外交流更自然，让中国故事更精彩。

二、深度交流需“在场” 对外传播要加强

我自2013年起，携“肥女”系列雕塑到世界各地的标志性空间巡展，至今已举办43场展览。作品受到不同国家、不同肤色、不同信仰的人们喜爱，民众近距离欣赏、触摸、留影、模仿作品，使“肥女”形成了一个独具符号意义的艺术IP。当地媒体主动采访、传播，当地政府热情邀请再展，形成良性互动，众多作品

被多国美术馆、博物馆收藏。

我深感如想让外国观众透过中国艺术家的作品来深化对中国的认知、增进对中国的了解，就必须通过锲而不舍、久久为功的努力。“在场”和“不在场”的交流，体验和感觉大不相同。为此，我们需要更多的艺术家共同参与，创作具有独特性、创造性和共通性的作品，以提升讲好中国故事的话语力量，在世界舞台上展示健康中国、快乐中国、幸福中国、自信中国的形象。

三、深化体制机制改革 支持自发海外交流

鉴于43场世界巡展的感悟，我认为我们当下海外文化交流活动存在以下问题：一是展览展示交流活动多在当地博物馆、展览馆、文化中心举行，为普通民众所知的作品偏少。二是展品的当代性偏弱，多侧重于展现文物非遗、自然景观。三是提供的文化产品基本趋于同质化，难以引起海外观众的共鸣。

针对上述问题，我建议：

1.充分发挥“民间艺术外交”的力量，扩大

（上接第44页）

借鉴旧金山湾区风险投资发展的经验和模式，推动前海成为深港金融合作离岸创新的基地、深港深度合作的前沿阵地。二是以服务贸易发展为目标，推动前海成为香港青年创新创业的热土。加快在前海打造以深港合作为主的创业基地、众创空间、孵化器等，吸纳更多香港青年在前海创新创业创富，找到更多的发展空间和理想实现载体。推进制度创新，推动两地法律、会计、知识产权、医生等执业便利，让前海成为香港青年宜居宜业之地。三是以前海合作区连片扩容为契机，充分发挥大空港作用，与香港形成优势互补，让服务贸易更便捷、更高效，成为面向“一带一路”等世界各地的“空中丝路”。

对外文化交流，籍此提高中华文化感召力、中国形象亲和力，推动各国文化在互动中共同发展。

2.让文艺创作切入乡村振兴的文化与经济发展实践中，充分发挥文艺的教化作用，全面推进乡村文化振兴。

3.多在国外的公共场地、户外空间举办艺术展示活动，拉近与海外民众之间的距离，让更多人民接触和拥抱当代中国的艺术。

4.破除对“民族文化辨识度”的简单固化理解，纳入更多守正创新、传播当代中国价值观念的艺术作品。

5.加快体制机制改革，除了纯任务式外宣以外，对民间自发的艺术交流给予更多支持，夯实对外交流的底盘。

6.破除单一传播手段和单向输入方式，通过现代化的传播手段，利用各种高科技与新媒体，以民众喜欢的传播形式，结合当地文化和民情广泛传播艺术作品。zx

（四）以共商共建共管共享为指导，引领横琴粤澳深度合作区适度多元发展。一是依托粤澳合作中医药科技产业园等重要载体，以中医药产业为发展重点，大力引进知名中医药企业，携手澳门建设国家中医药创新发展基地。二是引进一批具有国际竞争力的生物医药企业和研发机构，加快建设高水平研发平台和公共服务平台，重点聚焦干细胞与再生医学、抗肿瘤药物等领域，努力打造国际一流的生物医药科技创新中心。三是积极推动大健康与旅游、文化创意、大数据、互联网等产业融合发展，扩大产业生态圈，加快建立“健康+”产业新体系。zx

中国人民政治协商会议 第十二届广东省委员会常务委员会工作报告

——在政协第十二届广东省委员会第五次会议上

(2022年1月19日)

王 荣

各位委员：

我代表政协第十二届广东省委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

一、2021年：同心共庆中共建党百年，助力实现“十四五”良好开局

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，以习近平同志为核心的党中央为核心的中共中央从容应对百年变局和世纪疫情，带领全国各族人民奋力完成改革发展艰巨任务，实现“十四五”良好开局。这一年，中共中央隆重举行建党百年的大庆盛典，习近平总书记发表重要讲话，庄严宣告在中华大地上全面建成了小康社会，充分彰显了百年大党的世纪风采、蓬勃朝气、昂扬斗志，人民政协共庆盛典、共享荣光，由衷礼赞党的百年风华。这一年，中共中央胜利召开十九届六中全会，审议通过关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议，深刻指出“两个确立”的决定性意义，成为我们走向更加伟大胜利的最大政治保障。这一年，习近平总书记和党中



央作出开发建设横琴粤澳深度合作区、前海深港现代服务业合作区的重大战略部署，再次为广东改革开放奏响时代最强音，人民政协心怀“国之大者”，在共襄伟业中彰显了制度优势。

一年来，中共广东省委加强对政协工作的全面领导，李希书记多次主持省委常委会议听取省政协党组工作汇报，在省人大代表、省政协委员专题学习会上深入宣讲习近平总书记对广东重要讲话、重要指示批示精神，出席广东各界纪念辛亥革命110周年大会并讲话，向海内外嘉宾宣讲广东改革开放成就，展示中国特色社

会主义制度优越性，在多个重要场合直接指导政协工作；带头参加政协界别联组讨论会，与委员共商奋斗“十四五”大计、共谋奋进新征程良策；领衔督办政协重点提案，批阅政协调研报告，将委员建议批转有关部门办理落实，为人民政协履行职能发挥作用创造了良好环境，提供了重要保障。原省长马兴瑞同志，省委副书记、代省长王伟中同志积极参加省政协相关协商议政活动，王伟中同志在省政协第四季度常委会会议上通报省政府工作情况和提案办理情况，听取常委们对2022年政府工作的意见建议。省政协常委会坚持以习

近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻中共中央重大决策及省委部署要求，充分发挥爱国统一战线重要法宝作用，探索全过程人民民主的实践途径，加强政治建设、强化思想引领，积极创新常态化疫情防控下的履职方式，充分发挥“数字政协”等网络平台作用，实地调研与网络调研相结合、会议协商与线上建言同发力、深入群众与“云端”答疑解惑，广泛凝聚改革发展共识，助力打造新发展格局战略支点，推动“十四五”开好局起好步，切实把人民政协制度优势转化为国家治理效能，为广东在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出了积极贡献。

(一) 深刻汲取中国共产党百年奋斗的精神伟力，筑牢团结奋斗的共同思想政治基础

深刻认识中共百年华诞的重大政治意义和历史意义，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，扎实开展党史学习教育，推动社会各界从百年大党的光辉历程、重大成就、宝贵经验中受到巨大感召，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和中共十九届六中全会精神。深刻认识庆祝中国共产党成立100周年、召开中共十九届六中全会

是党和国家政治生活中的大事，认真研究制订学习宣传贯彻方案，通过省政协党组会议、主席会议、常委会会议、“国是学堂”、“政协悦读”委员读书活动等载体和平台，深入学习领会习近平总书记“七一”重要讲话精神，深刻把握《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》的丰富内涵和时代价值，深刻领悟“两个确立”的决定性意义。省政协党组成员、主席会议成员带头开展领读导读、学习交流等活动，组织住粤全国政协委员与省政协委员一起开展线上线下专题学习，深入解读新思想新观点新论断，分专题深化学习研讨，引导社会各界从百年大党经历的壮阔征程、铸就的世纪伟业、积淀的宝贵经验中，更加坚定在伟大光荣正确的中国共产党领导下，迈上中华民族伟大复兴不可逆转的历史进程。

扎实推进党史学习教育和“四史”宣传教育。紧扣学史明理、增信、崇德、力行，在“数字政协”平台开设党史学习教育读书群，形成“中心组+支部”“线上+线下”“读书+履职”的学习格局。组织瞻仰红色纪念场馆、集中观看红色电影、邀请英模人物作专题报告，举办全省政协系统党史学习教育培训班，引导党员干部学深悟透习近平总书记重要讲话精神，深刻感悟伟大建党精神的丰富内涵，深刻认识中

国共产党没有辜负历史和人民的选择。建立120项“我为群众办实事”任务清单，立足实际把实事办实、办好。面向社会开展“四史”学习宣传教育，在全国政协网上书院宣讲广东红色故事，到省内高校讲思政课，向有关单位赠送“政协悦读”系列丛书，引导各界树立正确历史观，坚定不移听党话、跟党走。

持续深入学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想。召开省政协常委会会议、全省政协工作座谈会、理论研讨会，及时学习贯彻习近平总书记对人民政协工作的新论述新思想，中共中央、全国政协对政协工作的新部署新要求。深入抓好中央及省委政协工作会议任务分工落实，制定省政协协商工作规则，推动政协协商制度化程序化规范化发展；出台与党外委员谈心谈话实施办法，深入开展谈心谈话活动，加强思想政治引领；修订省政协专委会通则，更好发挥专委会基础性作用。联合省委统战部开展协商民主创新发展专题调研，召开全省政协系统工作经验交流会，认真研究解决共性问题。主席会议成员先后深入90多个市县政协机关，调研贯彻落实中央及省委政协工作会议部署情况，督促开展党史学习教育、指导组织协商活动。联合市县政协开展重要调研视察，市县政协委员上万人次参与省

政协远程协商、网络议政等活动，有力增强了全省政协工作的整体效能。

（二）紧扣党中央重大决策及省委工作部署深入开展重要协商议政，助推经济社会高质量发展

深刻学习领会习近平总书记的宏伟擘画，聚焦省委贯彻中央重大决策部署的工作安排，选择综合性、战略性、前瞻性课题，深入调研视察、积极建言资政，推动广东在新征程中迈出新步伐、展现新气象。

纵深推进“双区”建设。围绕培育和发展战略性新兴产业集群，推动“双区”产业变革，实地调研全省21个地级以上市和61家企业，向全省1989家链上企业开展网络问卷调查，研究分析存在问题与困难，以我省战略性新兴产业集群发展中的问题为主题，召开专题议政性常委会会议，重点就更好发挥政府作用、发挥企业主体作用、强化金融服务功能等重大课题，提出20多条意见建议。将“加快产业集群数字化转型、推动制造业高质量发展”，作为“粤商·省长面对面”协商座谈会的主题，马兴瑞同志与政协委员、企业及行业协会代表深入交流，认真听取加快数字化转型、提升上下游企业协作水平、强化资源供给和保障水平等方面的意见建议。李希书记在协商情况报告上作出批示，要求有关部门认真吸收省

政协的意见建议，聚焦突出问题补短板强弱项，为我省高质量发展提供强大动力。省政府要求将调研报告印发至21个地级以上市，结合实际予以落实。围绕推动大湾区与海南自贸港联动发展，组织委员深入广东、海南两省企业、港口开展实地调研，就健全省级联动发展机制、推进制度规则对接、基础设施联通、产业链融合发展等方面提出15条意见建议，推动更好释放国家重大战略的叠加效应。

积极推动两个合作区建设。开发建设横琴、前海两个合作区是习近平总书记、中共中央着眼百年未有之大变局作出的重大战略部署，是广东打造新发展格局战略支点的强大牵引。我们组织委员围绕两个合作区的战略定位、发展目标等积极建言献策、反映社情民意，向省委、省政府报送专题报告和委员建议。围绕“进一步优化营商环境、推动横琴粤澳深度合作区和前海深港现代服务业合作区建设”，深入珠三角9市开展实地调研，广泛听取各地各部门、港资澳资企业的意见建议，开通专题网络议政群，深入讨论交流，形成高质量的调研报告供省委、省政府决策参考。

持续推动实体经济高质量发展。实体经济是推动高质量发展的重要基础。针对疫情对产业链供应链造成的严重冲击，委员们提出了100多件相

关提案。我们把“探索实施链长制、增强产业链供应链可控能力”系列提案纳入省长牵头督办的重点提案。与民革中央共同举办“2021中国实体经济论坛”，组织政府相关部门、政协委员、知名专家学者和行业领军企业代表，聚焦“后疫情时代‘双循环’下产业链与供应链重构”等重要议题，共谋破局之道和长远之策。落实省领导定向联系负责若干产业集群工作制度，就推进超高清视频、激光与增材制造、精密仪器设备产业基础高级化、产业链现代化开展调研视察，提出有价值的意见建议，协调推动解决相关困难和问题。瞄准新一轮创新驱动发展需求，开展加快省实验室建设、助力提升科技创新水平专题调研和界别协商，有关深化统筹协调机制、优化省实验室发展布局、完善人才引育机制等11条建议，被吸纳到省实验室评估发展意见中，为推动区域创新体系建设提供了助力。

大力推进教育强省建设。深刻把握习近平总书记在去年全国“两会”上关于建设高质量教育体系的重要指示精神，结合推动落实国家“双减”政策，将“加强中小学教师队伍建设和促进全省基础教育高质量发展”作为常委会议政专题。采取实地与书面调研相结合的方式，对全省21个地级以上市进行调研，充分听取政府部

门、教师专业发展机构、学校师生代表的意见建议；利用“数字政协”平台广泛听取群众对“双减”政策的心声，围绕健全同基础教育高质量发展相适应的体制机制、健全培养培训体系、实施“乡村教师振兴”工程、弘扬尊师重教传统等方面提出18条意见建议，成为推动落实好“双减”等改革的有效举措，促进基础教育高质量发展，努力办好人民满意的教育。

（三）围绕“十四五”重要议题组织广泛协商，助力提升社会治理现代化水平

坚持以服务“十四五”规划实施为主线，聚焦推动区域协调发展、提升生态系统质量、促进完善社会治理体系等改革重点，开展广泛多层系列化协商议政，在营造共建共治共享的社会治理新格局中彰显人民政协的担当作为。

助力提高发展的平衡性协调性。省委、省政府创新完善思路举措，区域协调发展取得积极成效，但不平衡不协调依然是困扰广东发展的突出问题，委员们持续就此重要议题建言献策。李希书记积极回应委员关切，牵头督办“充分释放‘双区’建设效能、推动‘一核一带一区’协调发展”系列提案，多次召开提案办理调研协商会，研究推动相关工作，及时将委员意见建议转化为省委、省政府推动“核”“带”“区”差异化协调发

展、全面提升基础设施均衡通达和基本公共服务均等化等一系列具体政策措施，成为促进我省区域协调发展的重要推动力。以“从邻省地区发展看粤北地区的差距”为题，联合省农业农村厅和粤北5市政协组成调研组，深入粤北5市以及邻省地区开展调研，在此基础上召开专题协商会，围绕深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念提出5个方面18条建议，为推动粤北地区高质量发展贡献了智慧和力量。围绕全力推动广东内河航运扩能升级、加快打通梅江—韩江水运大通道开展重点提案督办，有关项目被纳入全国内河航道与港口布局规划、水运“十四五”发展规划；组织开展提升大湾区铁路基础设施互联互通专题调研，围绕我省高速公路服务区规划建设开展专题视察“回头看”，持续推进交通强省建设，为推动落实“一核一带一区”战略提供了助力。

助力提升生态文明治理能力。着眼落实国家“双碳”部署要求，就广东实现“双碳”目标的应对策略开展专题调研并召开界别协商会，围绕全面绿色低碳转型提出夯实基础支撑、深度优化能源结构等针对性意见建议，为我省高质量实现“双碳”目标提供重要参考。持续关注我省污染防治攻坚战，围绕农村生活污水治理、协同推进减污降碳情况，深入企业、建设工地、河道治

理现场开展监督视察，助推我省生态环境治理工作上新水平。牵头成立我省关注森林活动组委会，开展提升全民义务植树行动专题调研，助力推进“森林广东”建设。开展我省地热资源综合开发利用进展情况“回头看”，并召开对口协商会，提出加强全面系统开发、严格规范监管等6条建议。围绕完善海洋固碳机制、美丽乡村建设、固体废物处理、河湖道治理等问题，组织委员开展“云端”会客，广泛听取网民心声，回应关切解疑释惑，引导群众厚植生态文明理念、建设更高水平的美丽广东。

助力完善和创新社会治理。全国人口普查结果显示，广东60岁及以上人口持续激增，对全省经济社会发展产生重大影响。我们持续跟踪人口老龄化问题，围绕“健全医养结合服务体系、发展普惠性养老服务”议题，深入农村社区和养老服务机构开展调研。省委、省政府主要领导认为专题报告很有意义，养老服务是当前和未来的一个大问题，要求有关方面认真研究吸收。持续围绕解决“异地办理婚姻登记难”积极建言，推动国务院批复在广东、重庆等9省（市）实施结婚登记“跨省通办”试点。委员们关注省委提出的“南粤家政”工程，连续3年聚焦家政服务业高质量发展组织对口协商，推动我省家政服

务条例列入有关立法计划。开展完善我省特困人员救助保障体系建设专题调研、涉罪未成年人学校型观护基地建设视察“回头看”，为省政府制定特困人员救助供养工作规定、促进我省涉罪未成年帮教工作提供助力。针对个人信息泄露、电信诈骗频发等问题，围绕健全个人信息保护机制、规范人脸识别技术应用等议题开展调研和提案督办，就完善个人信息保护、提高数字化社会治理水平提出建议，推动建设更高水平的平安广东。

（四）聚焦满足人民对美好生活的向往献计出力，致力促进保障和改善民生

深入践行以人民为中心的发展思想，开展形式多样的协商议政，用心用情用力推动解决涉及生产、医疗、健康、文化等群众急难愁盼的问题，推动经济发展与改善民生实现良性循环。

为推进乡村振兴精准协商。深入贯彻省委、省政府建设种业强省的部署要求，围绕推进种业振兴行动、夯实农业现代化根基开展专题调研，聚焦我省种业发展存在的短板，联合相关市、县政协开展远程协商，提出改革研发创新体系、培育壮大市场主体、加强种质资源保护利用等意见建议，助力打好种业翻身仗。承包地碎片化，是影响我省粮食安全和农业农村现代化的突出问题。我们围绕全面推进农田

整合整治、完善点状供地机制等开展专题调研和提案督办，深入33个镇（街）、96个村庄进行问卷调查，提出统一谋划高标准农田水利建设、组织农户走联合与合作之路、保障乡村产业发展合理用地等对策建议。落实省委定点联系涉农市县部署要求，主席会议成员深入镇、村，指导抓好基层党建、督促落实项目对接；指导开展涉农县乡村振兴带头人培训，在博罗县打造环罗浮山乡村振兴示范带，在新兴等有关涉农县建立政协委员实践基地和调研协商联系点，推动恩平市蓝田水闸重建工程纳入省级项目库。持续推动村改居专题协商成果转化落地，助力省委出台了推进珠三角村改居社区综合配套改革的指导意见。紧扣乡村建设补短板攻坚行动开展协商式民主监督，针对农村集中供水全覆盖、农田水利设施建设中的问题提出建设性意见，助力群众共享现代化建设成果。

为保障人民健康持续发力。在前几年持续关注食品安全的基础上，把“健全食品溯源体系、强化食品安全监管”系列提案列为重点督办提案，开展从“农田到餐桌”全过程调研，组织省、市、县三级政协委员与市场监管等部门深入协商，从制度层面推动食品安全管好管到位，保障人民群众“舌尖上的健康”。聚焦发挥中医药在全民健康中的作用开

展专题调研，提出强化中医药生态资源保护、促进产业高质量发展、健全政策与保障机制等建议，为加快全面建成中医药强省、保障群众健康提供参考。青少年心理健康问题广受关注。我们采取远程协商形式，组织相关部门与省、市、县三级政协委员同屏协商、同频议政，为保护青少年心理健康献计献策。开展公共体育场地建设与管理专题视察，推动加强体育健身场地设施建设，更好满足全民健身需求。

为满足群众文化需求积极建言。着眼塑造文化发展新优势，围绕“推动实施文化数字化战略、激发我省数字文化产业发展新动能”等议题，开展专题调研和对口协商，提出强化顶层设计、布局重点领域、加强高端人才培养等5个方面的建议，推动繁荣发展文化事业。互联网游戏产业事关青少年健康成长和民族文化发展。就促进互联网游戏产业健康发展开展专题调研，从政策体系、技术攻关、人才培养、行业监管、平台搭建等方面提出意见建议，调研成果在全国政协组织的远程协商会上得到充分肯定。开展推进大湾区非国有博物馆高质量发展专题调研，提出形成资源聚合、优化城市规划、落实税收优惠、盘活文物资源等建议，推进大湾区文化软实力有效提升，让群众享有更高品质的精神文化生

活。结合开展党史学习教育，加大对广东红色历史素材的挖掘和宣传力度，推出“名家与南粤”革命人物系列，以小视频、抖音等年轻人“秒懂”的新媒体形式增强传播效果，为群众提供了丰富的红色文化大餐。

（五）充分发挥爱国统一战线重要法宝作用，广泛凝聚推动民族复兴的强大合力

深刻汲取中国共产党百年奋斗中坚持统一战线的宝贵历史经验，坚持大团结大联合，引导各党派团体、各族各界人士回顾中共百年奋斗、领略百年风华、喜看百年辉煌，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚起共同奋斗的磅礴力量。

大力弘扬辛亥革命精神。按照中共中央及省委部署要求，牵头成立我省纪念辛亥革命110周年活动筹备领导小组，精心组织学习宣传习近平总书记在纪念辛亥革命110周年大会上的重要讲话精神，隆重举行广东各界纪念辛亥革命110周年大会，举办弘扬辛亥革命精神专题宣讲，开展纪念辛亥“三·二九起义”110周年活动，引导社会各界深刻认识辛亥革命永远是中华民族伟大复兴征程上一座巍然屹立的里程碑，党的百年奋斗不断实现和发展了孙中山先生和辛亥革命先驱的伟大抱负。组织孙中山先生亲属和辛亥革命先驱

后裔赴广州市、中山市参访拜谒，开展两岸优秀青年修学行活动，加强团结联谊、深化民族认同。全方位报道系列纪念活动开展情况，讲好中国故事、广东故事，弘扬伟大爱国主义精神，广泛汇聚实现中华民族伟大复兴的正能量。

持续深化与党派团体合作共事。认真落实省政协党组成员分工联系民主党派、省政协领导分工联系界别等制度，在学习培训、联合调研、谈心谈话等活动中，加强政治引领、启迪思想感悟，深刻认识中共百年奋斗史，包含着与各党派团体肝胆相照、携手前进的同心奋斗史。发挥省政协秘书长与省各民主党派、省工商联秘书长联席会议效能，定期通报履职情况、推动党派提案办理，积极为党派、团体在政协发挥作用创造条件。以“铸牢中华民族共同体意识”为主题，将少数民族史、宗教史融入“四史”学习教育；组织开展文旅融合助推我省民族地区高质量发展专题调研和重点提案督办，考察东西部协作和定点帮扶情况，为促进民族地区共同富裕献计出力。围绕推动宗教事务管理规范化建设开展视察考察，组织参观穗港澳佛教界爱国主义史料展、粤港澳大湾区禅宗六祖文化书画艺术展，深入学习近代以来佛教界人士护国救亡的爱国精神，寓思想引领于团结民主之中，持续推动贯彻党的宗教工作基本

方针。

努力增强港澳台侨同胞民族凝聚力。坚持把庆祝中共建党百年作为展示党和国家形象，增进大团结大联合的重大契机，完善团结联谊工作制度，线上线下深入学习宣讲党团结带领各族人民在100年间为国家、民族带来的历史巨变。广大港澳委员不为疫情阻隔所困，积极参加线上履职活动，深刻学习习近平总书记、党中央对港澳工作的决策部署，坚决拥护和支持完善香港选举制度、“爱国者治港”“爱国者治澳”方针，为香港特别行政区成功举行选举委员会选举和立法会选举发挥积极作用，有力推动“一国两制”行稳致远。组织开展促进粤港澳人员流动便利化专题调研，推动港澳青年到大湾区创新创业专题视察；围绕推动大湾区开放型经济体建设等专题，20多名港澳委员“在线会客”，回应社会关切，为推进两个合作区建设献计出力。走访在粤台商企业，鼓励企业和社团为深化粤台交流发挥积极作用。组织9个国家的省政协海外列席侨胞赴西藏考察学习，见证西藏和平解放70年创造的人间奇迹，向世界讲好中国故事。围绕推动在粤侨资企业高质量发展、加强海外华文教育等开展专题调研和视察，为传承中华文化、维系海外侨胞的民族之根提出对策建议。举办“公共外交论坛”专题讲座，邀请

外国驻穗总领馆官员参观广东画院优秀作品展，组织“2021‘非洲日’——用影像珍藏友谊摄影展”，召开广东公共外交协会成立10周年座谈会，不断向世界传递中国坚持合作共赢、构建人类命运共同体的理念。

（六）坚持以党建引领自身建设，充分发挥人民政协工作整体效能

坚持以推进新时代党的建设新的伟大工程为引领，深入学习践行伟大建党精神，加强思想政治工作，全面提高履职能力，为人民政协完成新任务、展现新作为提供坚强保证。

扎实抓好政协党的建设。坚持把党的政治建设摆在首位，严格执行省委坚决落实“两个维护”十项制度机制，从严落实重大事项请示报告制度，及时向省委请示报告工作，定期向省委汇报全面工作，切实贯彻落实中央和省委对政协工作的各项要求，把党的全面领导落实到全过程各方面。召开全省政协系统党建工作座谈会，加强省政协党组对机关党组和专委会分党组的领导，不定期听取情况汇报、针对性给予指导；配合省委做好对省政协机关党组的政治巡视工作，指导推动巡视反馈问题整改；支持省纪委监委驻政协机关纪检监察组监督执纪问责，教育引导广大委员和机关干部践行初心、勇担使命，以

实际行动践行伟大建党精神。

努力提升政协宣传思想工作成效。深入学习贯彻全国政协宣传思想工作座谈会精神，强化党组对宣传思想工作的领导责任，认真落实意识形态工作责任制，切实发挥把方向、抓导向、管阵地、强队伍的重要作用。加强平台载体建设，健全政协新闻发布会和“委员通道”制度，在“粤省事”创设政协宣传思想工作专区，严把《同舟共进》杂志和政协网站、微信公众号的政治关，持续提高主流媒体政协专版专栏质量，形成报、网、端、微、屏同向发力格局。坚持把镜头对准委员、把版面留给委员，深入宣传人民政协聚焦党和国家中心任务履职尽责成果，宣传委员参与国是、议政建言、传播共识的风采。省政协微信公众号获人民政协网“新媒体年度最具影响力”和“新媒体年度网络人气奖”称号。

强化委员责任担当。认真落实履职情况统计、常委提交年度履职报告等制度，评比表彰履职优秀委员，引导委员积极担当作为。一年来，在经济社会发展的各个领域、各条战线，处处都能看到委员们拼搏的身影、听到委员们的真知灼见。大家积极参加“政协悦读”委员读书活动，围绕100本优秀书目认真阅读、深入思考、积极建言，7万多人次入群发言、200多万人次上线浏览，有关意见建议被梳理成政

协信息、5本“政协悦读”丛书，实现了读书读史相交融、学习履职相促进。大家厚植为国履职、为民尽责情怀，积极参加推进乡村振兴、生态治理、解决民生实事等“我为群众办实事”实践活动；3000多人次在网络议政群积极建言，221名委员在“数字政协”平台“会客”，面向社会传播正能量。大家积极响应省委号召，在疫情常态化防控中倾心履职，医卫界委员日夜奋战，部分委员捐款捐物、主动担任志愿者，为打好疫情防控硬仗作出了积极贡献。

各位委员、同志们，中国共产党百年大庆的巨大鼓舞，推动省政协各项工作取得新进步新成效。这些成绩的取得是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是中共广东省委坚强领导的结果，得到省人大常委会、省政府的有力支持及社会各界的关心帮助，是全省各级政协组织、各参加单位和广大委员积极履职、团结奋斗的结果。在此，我代表常委会向所有关心、支持政协工作的各级领导、各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

二、2022年：喜迎中共二十大，携手奋进新征程

2022年，中国共产党将召开第二十次全国代表大会，这是党和国家政治生活中的一件大事。做好今年政协工作，必须深刻认识“两个确立”的决

定性意义，旗帜鲜明讲政治，坚决做到“两个维护”，深入践行全过程人民民主，在建言资政和凝聚共识上双向发力，以更加昂扬的姿态奋进新征程、建功新时代。常委会工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，弘扬伟大建党精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，按照省委工作要求，深入落实“1+1+9”工作部署，充分发挥专门协商机构作用，切实提高履职成效，为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌贡献智慧和力量，以优异成绩迎接中共二十大胜利召开。

（一）以学习宣传贯彻中共二十大精神为引领，大力加强政治建设。要把迎接中共二十大、服务二十大、学习宣传贯彻二十大精神，作为贯穿全年的重大政治任务抓紧抓好。二十大召开后，迅速掀起学习宣传贯彻热潮，团结引导各族各界把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和大会精神上来，把智慧和力量凝聚到大会确定的目标和任务上来。要自觉强化理论武装，严格落实第一议题学习制度，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻中

共十九届六中全会精神，跟进学习贯彻习近平总书记最新重要讲话精神，把牢正确政治方向。要认真学习贯彻省第十三次党代会精神，深入开展“政协悦读”委员读书、谈心谈话等活动，加强思想政治引领，努力营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，团结广大政协委员坚定不移跟党走、携手奋进新征程。

（二）以打造新发展格局战略支点为履职重点，着力深化协商议政成效。深刻把握省委打造新发展格局战略支点部署要求，聚焦“双区”、两个合作区建设，围绕深化三地规则衔接和机制对接、推进深港河套科技创新合作平台建设、科学编制横琴总体发展规划等开展调研协商，提出前瞻性意见建议。聚焦引领高质量发展，围绕打造高水平产业发展平台、以科技赋权激励和推动科技成果转化、推动制造业与服务业深度融合等课题持续用力，助力提高产业链供应链现代化水平。聚焦生态文明和文化强省建设，围绕生态系统保护与修复、加强历史文化保护传承、城市更新中提升建设管理水平等深入一线调研视察，适时开展专项民主监督，积极向党委政府反映社情民意。聚焦推动共同富裕，深入开展“我为群众办实事”活动，紧扣就业、教育、医疗、养老、食品安全等民生领域问题建睿智之言、献务实之策；认真落

实省委定点联系涉农市县的部署要求，有力推动环罗浮山乡村振兴示范带建设。发挥协商式监督的独特优势，围绕我省“十四五”规划实施、乡村振兴、打好污染防治攻坚战等开展民主监督，助推中央重大决策和省委工作部署落实。

（三）以更好凝聚共识为中心环节，广泛汇聚团结奋斗的正能量。当今世界正经历百年未有之大变局，中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程，需要最大限度凝聚起共同团结奋斗的力量。要把凝聚共识贯穿政协工作全过程各方面，及时了解情况、汇集民意、反映诉求。要更好发挥统一战线重要法宝作用和新型政党制度优势，围绕强化战略科技力量、发展数字经济、统筹推进碳达峰碳中和、建设粤港澳大湾区世界级旅游目的地等课题，同各民主党派开展联合调研、联办协商活动。要健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，发挥其在新产业、新业态中的积极作用，把更多的人团结在党的周围。要坚持中国宗教的中国化方向，增进民族团结，就推动老区苏区和民族地区高质量发展开展调研视察。要支持港澳委员发挥“双重积极作用”，促进同港澳各界交流交往交融，为港澳青年在粤创新创业创造条件，推动港澳台同胞更

好融入国家发展大局。要发挥海外侨胞独特作用，创新开展对外交往形式，扩大知华友华朋友圈，汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴伟力。

（四）以强化责任担当为鲜明导向，激励委员为国履职为民尽责。今年是本届政协的收官之年，也是委员们在政协舞台上展现风采的关键之年。广大委员要珍惜在政协大家庭担当作为的宝贵时光，在政治站位上要切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不断深化对“两个确立”的高度认同；在为国履职上要牢记“国之大事”，知责于心、担责于身、履责于行，深入调查研究，积极建言献策；在为民尽责上要牢记初心使命，站稳人民立场，主动解疑释惑、面向界别群众传播正能量，聚焦补齐民生短板、提高

人民生活品质和群众“急难愁盼”问题广集良策、广聚共识，为增进民生福祉鼓与呼。

（五）以加强自身建设为重要抓手，深入推进专门协商机构建设。要坚决贯彻全面从严治党方针，毫不放松加强政协党的建设，发挥政协党组在政协工作中的领导作用，严格执行重大事项请示报告制度，完善党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻落实的督查机制，为新时代政协事业发展提供坚强政治保证。要加强专门协商机构建设，推动专委会工作制度化规范化，完善制度体系、提升整体效能，在推进国家治理现代化中发挥更大作用。要持续推动协商民主实践创新，发挥“数字政协”作用，拓展履职平台和渠道，丰富协商形式、提高协商能力、增强协商效

果。要深入学习贯彻中共中央办公厅关于加强和改进新时代市县政协工作的意见，落实省市政协联动工作制度，持续推动解决“两个薄弱”的问题。要加强对发展全过程人民民主的理论研究和实践探索，推动社会主义民主政治展现更加澎湃的生机和活力。

各位委员、同志们，回首过去，百年路风雨兼程，同甘共苦！展望未来，新时代征途如虹，振奋人心！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共广东省委坚强领导下，以史为鉴、开创未来，团结奋斗、勇毅前行，为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出新的更大贡献，以更加优异的成绩迎接中共二十大胜利召开！zx

会议号召，全省政协各参加单位、各级组织和广大委员，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共广东省委坚强领导下，以史为鉴、开创未来，团结奋斗、勇毅前行，为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出新的更大贡献，以优异成绩迎接中共二十大胜利召开！zx

维护”；要时刻牢记中共百年矢志不渝的初心使命，始终坚守人民立场，提高协商于民、协商为民工作成效，促进全体人民共同富裕；要坚定不移走中共百年艰辛探索的人间正道，始终坚持中国道路，深入践行全过程人民民主，充分彰显中国特色社会主义制度的优越性；要深刻认识百年征程中统一战线重要法宝作用，始终坚持大团结大联合，大力弘扬爱国主义精神，广泛汇聚起中华民族伟大复兴的磅礴力量。

（上接第34页）

面加强党的领导，深入贯彻落实“1+1+9”工作部署，充分发挥专门协商机构作用，切实提高履职成效，努力推动广东高质量发展不断取得新进展，为中共二十大胜利召开营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。

会议强调，人民政协是中国共产党领导的政治组织，要坚决拥护“两个确立”，始终坚定历史自信，发扬历史主动精神，以实际行动践行“两个

坚定历史自信 勇于担当作为 在新的赶考之路上作出人民政协的更大贡献

——在政协第十二届广东省委员会第五次会议闭幕大会上的讲话

（2022年1月21日）

王 荣

各位委员，同志们：

政协第十二届广东省委员会第五次会议，在中共广东省委坚强领导下，经过全体委员的共同努力，圆满完成各项议程，即将胜利闭幕。

这次会议是在我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的。中共广东省委、省人大、省政府领导出席全体大会，省委书记李希、代省长王伟中同志，以及省委常委、副省长等领导同志参加分组讨论，听取意见建议，与委员们共商广东新征程发展大计。在省委召开的省人大代表、省政协委员专题学习会上，李希书记系统总结去年广东在中共建党100周年之际取得的令人振奋的新业绩，深刻阐述“两个确立”的决定性意义，带领我们深入学习领会习近平总书记对广东系列重要讲话、重要指示批示和中共十九届六中全会精神，深情回顾总书记对广东山高水长的关怀

厚爱、殷殷嘱托，围绕奋力实现习近平总书记赋予广东的新使命新任务作出具体部署，对人民政协在新征程上强化责任担当、更好发挥专门协商机构作用提出明确要求。委员们深受鼓舞，一致认为李希书记的讲话旗帜鲜明、凝心聚力，引领大家更加深刻体悟总书记的高瞻远瞩、英明决策；更加深刻认识广东取得来之不易的成绩，关键在党，关键在党中央权威，关键在核心，关键在总书记领航掌舵；更加坚信只要始终做到“两个维护”，坚决按照总书记的重要指示要求办，就一定能够战胜各种风险挑战，不断从胜利走向新的胜利。委员们一致表示，要忠诚核心、拥护核心、紧跟核心，牢记嘱托、感恩奋进，在全面建设社会主义现代化国家新征程上争取更大荣光。

这次大会，从严从紧落实疫情防控要求，稳妥应对局部零星突发的疫情，主会场和分会场的各位委员和列席代表以

饱满的政治热情和强烈的社会责任感，深入讨论政府工作报告和其他报告。委员们高度评价省政府工作，一致认为，面对百年变局和世纪疫情交织影响的复杂形势，省政府坚决贯彻落实中央重大决策及省委工作要求，深入实施“1+1+9”工作部署，沉着应对常态化疫情防控等风险挑战，同全国一道胜利打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，推动高质量发展迈出坚实步伐，以新气象新担当新作为推动“十四五”实现良好开局。一致认为，省政府今年工作安排，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，充分体现了广东扎实推动高质量发展，为国家改革发展大局提供重要支撑的使命担当。

委员们认真审议省政协常委会工作报告和提案工作情况报告。一致认为，去年省政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，同心共

庆中共建党百年、由衷礼赞中共百年风华，积极创新常态化疫情防控下的履职方式，围绕推动实现“十四五”良好开局深入调查研究、广泛协商议政、广聚改革发展共识，把人民政协制度优势转化为国家治理效能，为推动广东在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出了积极贡献。

会议期间，委员们聚焦加快推进“双区”、两个合作区建设等重大国家战略实施，围绕纵深推进科技自立自强、稳步实现“双碳”目标、“一核一带一区”协调发展、乡村全面振兴等重大部署落地落实，紧扣持续抓好疫情防控、“双减”落地、医疗养老等民生热点问题，深入协商交流、提出真知灼见、广泛凝聚共识，充分体现了为国履职、为民尽责的责任担当。大会简洁隆重、务实高效，是一次高举旗帜、维护核心、凝聚共识、同心奋进的大会。

本次会议顺利完成部分人事调整，选举许瑞生、温国辉同志为省政协副主席，增补了6名常委。由于年龄或岗位变动原因，部分同志不再担任省政协常委、委员。这些同志在政协岗位上，勤勉敬业、履职尽责，为推动我省经济社会发展和人民政协事业进步作出了积极贡献。我们向他们表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位委员，同志们，百年成就振奋精神，百年辉煌照亮

征程。中共十九届六中全会审议通过《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，习近平总书记在会上发表重要讲话，号召全党全国各族人民以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行，走好实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。人民政协是具有中国特色的制度安排，是国家治理体系的重要组成部分，在新的赶考之路上使命光荣、责任重大。今年，中国共产党将隆重召开第二十次全国代表大会，这是党和国家政治生活中的一件大事。我们要深刻把握政治之年的特殊要求，倍加珍惜本届政协收官之年的履职机遇，慎终如始、善作善成，切实从中共百年奋斗的光辉历程、重大成就、宝贵经验中汲取智慧和力量，坚定历史自信、增进团结统一、勇于担当作为，在奋进新征程、建功新时代中作出人民政协的更大贡献。

要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，始终坚持党的全面领导，强化思想政治引领，以实际行动践行“两个维护”。中共百年党史深刻揭示，旗帜领航、核心掌舵是重要的成功密码。确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，是党的十八大以来最重要的政治成果和最宝贵的历史经验，也是深刻总结党的百年奋

斗得出的郑重历史结论。人民政协是中国共产党领导的政治组织，坚持党的领导是必须恪守的根本政治原则。新征程上，我们要深刻把握“两个确立”对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴进程所具有的决定性意义，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，更加坚定自觉深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决做到“两个维护”。要坚持和加强党对政协工作的全面领导，以党的政治建设为统领，探索具有政协特色的党建工作格局，提高政协党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。要加强思想政治引领，守好守牢意识形态阵地，对重大政治原则和大是大非问题要立场坚定、旗帜鲜明、正面发声，努力讲好中国故事、大湾区故事、广东故事，为中共二十大胜利召开营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。

要时刻牢记中共百年矢志不渝的初心使命，始终坚持人民至上、坚守人民立场，推动全体人民共同富裕迈出更加坚实步伐。中共百年奋斗史，是为人民而生、因人民而兴的壮阔历程。中国共产党将永远保持同人民群众的血肉联系，团结带领全国各族人民不断为美好生活而奋斗。人民政协是党和政府联系群众的重要桥梁纽


带，“人民”既是政协鲜明的底色，更是沉甸甸的责任。新征程上，我们要深刻学习领会习近平总书记“我将无我、不负人民”的崇高精神，坚持民之所忧、我必念之，民之所盼、我必行之，深入基层、深入群众，以真心换真话，以虚心换智慧，加深同人民群众的感情。要牢记“江山就是人民、人民就是江山”，站稳人民立场，践行履职为民宗旨，切实把为群众服务贯彻到履职全过程和各方面，在政治协商中真诚为民建言，在民主监督中及时反映民意，在参政议政中尽心为民办事，不断实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。要不断提高履职为民能力，善于把协商、监督、疏导、服务等方法有机结合起来，不断提高履职实效；政协组织中的中共党员要充分发挥先锋模范作用，争做发扬民主、合作共事、联系群众、服务人民的模范，让人民群众切实感到政协离自己很近、政协委员就在身边。

要坚定不移走中共百年艰辛探索的人间正道，始终坚持中国道路、践行全过程人民民主，充分彰显社会主义制度的优越性。中国特色社会主义道路是经过实践检验的人间正道，是创造人民美好生活、实现中华民族伟大复兴的康庄大道。发展全过程人民民主，开辟了中国特色社会主义政治发展道路的新天地。社会主义协

商民主是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计，同选举民主相互补充、相得益彰，是实现全过程人民民主的重要组成部分，也是发展全过程人民民主的重要方面。新征程上，我们要更加坚定政治制度自信，充分发挥人民政协同心同向的政治优势、凝心聚力的团结优势、平等协商的民主优势、人才荟萃的智力优势、协调关系的功能优势、联系广泛的界别优势，加强专门协商机构建设，在推进国家治理现代化中发挥更大作用。要持续推动协商民主实践创新，运用“互联网+”搭建协商平台、丰富协商形式，围绕中心、服务大局，推动社会主义协商民主广泛多层制度化发展。要创新开展人民政协理论研究，加强对全过程人民民主内涵要求、实现路径的研究和阐释，及时总结生动实践的经验启示，充分展示全过程人民民主的强大生命力。

要深刻认识中共百年征程中统一战线的重要法宝作用，始终坚持统一战线、加强大团结大联合，汇聚中华民族伟大复兴的磅礴力量。百年征程，统战因党而生、为党服务、伴党而行、助党而兴。建立最广泛的统一战线，是中国共产党克敌制胜的重要法宝，也是执政兴国的重要法宝。人民政协是最广泛的爱国统一战线组织，体现着大团结大联合的重要特征。新征程上，我们要从

人心是最大的政治的高度认识统一战线的重要作用，大力弘扬爱国主义精神，树立高度的民族自尊心和民族自信心，坚持大团结大联合，铸牢中华民族共同体意识，努力促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。要从实现国家治理现代化的高度认识统一战线的重要地位，把协商作为人民政协开展统一战线工作的重要方式，坚持有事多商量、有事好商量、有事会商量，准确把握一致性和多样性的关系，在协商中凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。要从党和国家工作大局来认识统一战线工作的战略性意义，及时了解统一战线内部思想动态，支持民主党派和无党派人士做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事，充分发挥港澳委员服务国家、服务港澳的“双重积极作用”，加强同海外侨胞及各界友好人士的团结联谊，在求同存异、聚同化异中共襄民族复兴伟业。

各位委员、同志们，百年奋斗，书写恢宏史诗；伟大征程，召唤新的进发。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共广东省委坚强领导下，协力新时代、同心新征程、共促新发展，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标作出新的更大贡献，以优异成绩迎接中共二十大胜利召开！

中国人民政治协商会议第十二届 广东省委员会第五次会议决议

(2022年1月21日政协第十二届广东省委员会第五次会议通过)

中国人民政治协商会议第十二届广东省委员会第五次会议，于2022年1月19日至21日在广州举行。

这次会议是在我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的。会议期间，中共广东省委召开省人大代表、省政协委员专题学习会，李希书记系统总结广东在党的百年华诞之际交出的合格答卷，就深入学习贯彻中共十九届六中全会精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，全面贯彻落实习近平总书记、党中央决策部署，扎扎实实办好广东的事，以优异成绩迎接中共二十大胜利召开作出具体部署；强调要加强党对政协工作的全面领导，更加自觉地把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现到实际行动上，激励委员以昂扬的姿态奋进新征程、建功新时代。省委书记李希、代省长王伟中等领导同志参加会议并与广大委员深入讨论交流，共商奋斗新时代大计、共谋奋进新征程良策。会议审议批准了王荣同志代表十二届省政协常委会所作的工作报告、张嘉极同志所作的提案工作报告。委员们列席省十三届人大五次会议开幕大会，听取并讨

论王伟中同志所作的政府工作报告，讨论省法院、省检察院工作报告以及其他报告，对上述报告表示赞同并提出意见建议。会议圆满成功，是一次高举旗帜、维护核心、凝聚共识、同心奋进的大会。

会议认为，李希书记的讲话站在政治和全局的高度，深刻阐述“两个确立”的决定性意义，以高度的政治自觉、强烈的责任担当，引领全省政协系统更好发挥专门协商机构作用，在奋力实现习近平总书记赋予广东的使命任务上展现新作为、干出新气象。委员们一致表示，要从中共百年奋斗历程中汲取智慧和力量，心怀“国之大者”，同心同德、同心同向，切实担负起时代使命和社会责任，在新征程上争取更大荣光。

会议高度评价省政府工作。一致认为，面对百年变局和世纪疫情交织影响的复杂形势，省政府坚决贯彻落实中央决策部署及省委工作要求，深入实施“1+1+9”工作部署，沉着应对常态化疫情防控等风险挑战，推动我省同全国一道胜利打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，推动高质量发展迈出坚实步伐，以新气象新担当新作为推动“十四五”实现良好开局。一致认为，省

政府今年工作安排，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，充分体现了广东扎实推动高质量发展，为国家改革发展大局提供重要支撑的使命担当。

会议充分肯定省政协常委会工作。一致认为，省政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，同心共庆中共建党百年，扎实开展以中共党史为重点的“四史”学习教育，积极创新常态化疫情防控下的履职方式，实地调研与线上建言相结合，协商议政与思想引领齐发力，广泛凝聚改革发展共识，助力打造新发展格局战略支点，为广东取得令人振奋的新业绩作出了积极贡献。广大委员由衷礼赞中共百年风华，坚守合作初心，坚持人民至上，充分展示了为国履职、为民尽责的时代风采。

会议指出，2022年将召开中共二十大，做好政协工作意义重大。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，弘扬伟大建党精神，全

(下转第30页)

大会发言摘登

助力实现“双碳”目标 加快我省新能源装备制造产业 高质量发展

——代表民进广东省委员会发言

省政协常委，民进广东省委专职副主委 胡献

习近平总书记指出，实现碳达峰、碳中和，以能源绿色低碳发展是关键。民进广东省委围绕助力实现“双碳”目标，对我省新能源产业进行深调研。调研发现，我省新能源装备制造业正面临着一些亟待解决的短板：一是整体竞争力不强，缺少带动力和控制力强的龙头企业。二是产业集聚效应不明显，产业链不完整，有机联系不紧密。三是自主创新能力不强，高级创新人才缺乏，关键核心技术、设备和材料依赖进口。四是有些中小企业的创新产品已具备替代国外同类产品的水准，但政策扶持和推动力度不够。为此，建议：

(一) 推动产业集聚，提高整体竞争力。立足当下，着眼未来，整合或调整规划，发挥省内电子信息产业发达、制造业基础好、产业配套能力强的优势，强化产业协同，建设一批在国内外具有影响力的新能源装备研发制造基地。重点扶持在新能源各领域具有优势和潜力、根植于广东的龙头企业，引进上下游供应链企业，促进形成以大企业为核心、相关配套

企业聚集的产业发展格局。

(二) 加强关键技术联合攻关，激发中小企业创新潜力。发挥新型举国体制优势，利用能源领域广东省实验室建设的契机，联合省内外“国家队”科研力量，对准系统集成、硬核技术、关键材料等方面的应用短板实施联合攻关。在市场激烈竞争中成长起来的大批中小企业具有天然的创新基因，建议强化政策扶持，激发中小企业创新潜力，使他们拥有更加灵活、富有生机的创新空间和土壤。

(三) 强化政策引导，加大国产替代扶持力度。实现核心设备的国产替代，是降低新能源装备价格的关键，也是降低新能源市场价格、普及新能源应用的关键。当前，推进国产替代的最有效办法是拓宽国产核心产品的应用空间，这也是我们调研中听到的较多呼声。建议强化政策引导，建立国产设备进口替代验证评价体系，落实采购国产设备全额退还增值税等政策，推动国产核心产品和设备进入产业链、供应链，通过市场经济行为拓展国产核心产品和设备的应用空间。

(四) 结合实施人才“五大工程”，壮大高级创新人才队伍。抓住中央部署在北京、上海、粤港澳大湾区建设高水平人才高地的机遇，抓紧实施人才“五大工程”，培养、引进一批新能源装备制造业高级创新人才。支持省内高校加强新能源关键领域学科建设。深化职业教育产教融合，支持新能源企业和职业院校共建实训基地。

强化协同 精准施策 助力企业打造高质量科技创新平台 ——代表九三学社广东省委员会发言

省政协委员，华南农业大学副校长 仇荣亮

企业科技创新平台在推动我省区域科技创新、产业转型升级等方面发挥了重要作用。相对其他科技创新平台而言，企业创新平台更紧贴市场需求，更具目标性和执行力，因此具有更强的创新意识、创新动力和创新活力。但由于企业决策层在研发投入和预期风险之间的难以衡量，对创新链的认知和管理还不成熟，各研发主体之间信任机制缺失等原因，导致企业技术创新活动深度不够，高水平企业创新平台数量较少，学科基础的沉淀和积累缺乏，行业基础性、关键性和共用性技术研发不足等问题。

支持企业科技创新平台建设，对于我省打造新发展格局战略支点、建设具有全球影响力的科技和产业创新高地，具有重要意义，应从科技自立自强的战略高度，坚持“四个面向”，不断强化企业创新主体地位，形成政产学研结合、上中下游衔接、大中小企业协同的良好创新格局，打造关键技术自主创新的“核心圈”，构筑技术和产业的“朋友圈”，形成带动广泛的“辐射圈”。为此，建议：

（一）以提升产业竞争力和创新力为目标，打造多维度多层次多元化的企业科技创新平台。贯彻国家在粤港澳大湾区的战略布局，凸显广深经济、科技创新极核的地位。充分发挥高端创新资源集聚形成的辐射带动作用，省级全面统筹，加大对粤东西北地区的科研供给支持，依托粤东西北的产业特色、经济结构、区域优势，布局研发战略与力量。以大企业为龙头和链主，中小微企业深度参与，建设产业

联合实验室、技术创新联盟等多元化企业创新平台，共同开展各细分领域关键技术研究。鼓励在粤国家实验室、省实验室、科研院所、一流高校与企业开展学科建设、科技研发、成果转化、人才培养等多维度深度合作。

（二）推动形成风险分担、收益共享的开放式协同创新格局。政府、金融机构、企业、院校等多方共同参与建立“技术合作信用担保机制”，充分发挥政府在官方信息发布、科研诚信考核，金融机构在金融保障、法人或自然人信用管理机制，创新平台在技术需求打磨、技术成果筛选等“技术经理人”的作用。引导各主体以资源共享为基础，以风险管控为关键，以利益共生为目标，建立产学研深度融合的利益分配机制和风险控制机制，充分考虑各方贡献，有效应对成果转化和创新失败风险，最大限度地激发企业及各参与主体持续创新潜能。

（三）构建政府扶持、多方参与、市场化运作的全链条务实高效支撑体系。创新政策扶持方式，持续开展建设期一次性扶持，强化运行阶段动态评估，择优予以事后续效扶持。鼓励企业积极投入基础研究与应用基础研究，构建以关键技术突破和未来技术储备为核心任务的高质量企业创新平台，科技研发、产业孵化、风险投资的“三驾马车”共同驱动，实现研发工作以市场为导向、研发成果转化渠道丰富、研发机构盈利方式多样的目标。围绕我省重点产业领域，强化创新要素的优化配置，打造一批细分行业、龙头企业和产学研平台，大力引进顶尖战略科学家主持重大技术攻关，聚集风险投资、创业投资和相关产业基金，形成全链条支撑体系。

（四）鼓励探索创新，营造更加宽松优质的发展环境。一方面，应遵循创新发展规律、科技管理规律和市场经济规律，避免在定概念、立框架、做评价等方面急于求成，鼓励企业创新平台自由探索，让企业真正成为创新主体，力争在符合国家战略需求、具有重大发展

前景、可能诱发巨大市场潜能的领域抢占发展空间。另一方面，应整合各类资金和资源，根据不同类型创新平台的不同发展阶段，完善研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠、技术转让所得税优惠等政策。畅通企业高水平人才流通渠道，共同营造良好的政策环境、生活环境、研发环境、商业环境，为企业高层次人才日常工作和生活保障等各方面提供优质服务。

进一步提升 民营企业政策获得感 ——代表广东省工商业联合会发言

省政协常委，广州市工商联副主席，
香雪制药股份有限公司董事长 王永辉

民营经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分，在稳定经济增长、促进创新转型、优化资源配置、改善民生就业等方面发挥了重要作用，成为推动经济社会发展不可或缺的力量。当前，在党和国家鼓励、支持、引导民营经济持续健康发展政策指引下，我省营商环境持续优化，助推了民营企业高质量发展。但是，受到新冠疫情与百年变局的叠加冲击，民营经济发展仍然面临严峻挑战，承受需求收缩、供给冲击和预期转弱的三重压力，“政策礼包”与民营企业的获得感之间仍存在一定差距。为进一步提高民营企业的政策获得感，建议：

（一）加大民营经济营商环境改革力度。在制度顶层设计上，将营商环境改革重心从打破市场准入壁垒转向促进创新要素流动，通过混改制度创新，促进国有资本和民营资本融合发展，拓宽民营企业获取人才、资本和技术等稀缺要素的途径。通过加强涉企“一站式”综合服务平台建设，打造共享创新联盟，优化民

营企业创新资源配置，助推价值链关口前移。推进大数据交易所、数字经济示范区试点工作，引导民营企业加快数据驱动决策转型，加快数据要素跨所有制流动。全面深化普惠性金融改革，由政府基金担保，完善贷款风险补偿机制，推进融资担保体系建设，引导金融机构进一步向中小微民营企业减费让利。

（二）打通政策落地最后“一公里”。在制订涉企政策之前，政府职能部门应主动深入企业和行业商会开展专项调研，听取意见建议，贴近实际，着力解决民营企业政策获得感的“卡脖子”问题，为科学决策、精准施策、促进民营经济高质量发展提供有效保障。构建“清廉”与“亲近”并重的亲清政商关系，强化各级领导干部联系服务民营企业制度的执行力度，及时回应民营企业利益诉求，及时调整偏差，确保涉企政策落地落细落实落到位。

（三）深化法治制度创新改革。在总结各地政策性意见和地方立法经验的基础上，对民营企业的生产经营、市场准入、合同执行、产权保护、法律风险防控等方面切实提供法治保障，将各级政府促进民营经济高质量发展的政策举措予以制度性确认。完善升级民营经济司法保护体系，构建全省统一的“民营经济发展法治评估指数”，并将其纳入地方政府有关民营经济的年度考核指标。完善民营企业投诉处理协作机制，构建全省企业家普法维权协作机制，切实保护企业和企业家合法权益。

（四）持续开展惠企暖企援企行动。政府部门通过实地走访、个别访谈、集体座谈等形式，送政策、问需求、听建议，摸清民营企业经营状况和民营企业思想状况，帮助解决实际困难，稳预期强信心。继续围绕政策、法律、税务、科技、金融、就业等方面开展更有针对性、更具实效性的暖企行动，推进减税降费、缓解成本上涨压力、支持稳岗扩岗、加强用电保障等政策支持力度，助力落实就业优先政策，切实稳定市场预期，激发民营经济发展活力。

提升广大民营企业对政策的获得感，将有效提振民营企业的发展预期，激活企业创新发展内生动力。我们期待，各级党委政府加强营商环境优化和政策落地落实落细，广大民营企业抓住政策红利政策机遇，坚定发展信心，抢抓发展先机，实现新时代新作为！

加快发展我省内河游轮经济 ——代表民革广东省委员会发言

民革中央委员、民革广东省委会常委，广州医科大学口腔疾病防治研究所所长 葛林虎

《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出，建设粤港澳大湾区世界级旅游目的地。内河游轮经济是一种全新的休闲方式，通过庞大的产业链条，将成为我省航运业、旅游业的新增长点。西江、北江、韩江等航道条件适合，沿途既有丰富多样的自然风景，也有国际化大都市和历史文化街区。近年来，广东大力推进万里碧道建设，打造集生态、文化、景观和休闲功能于一体的复合型廊道，更为内河游轮发展创造了绝佳机遇。

一、存在问题

（一）对内河游轮经济重要性认识不足。游轮能对港口所在区域相关经济产生1:10的带动效应。在欧美发达国家，包括国际邮轮和内河游船在内的游轮产业被称为漂浮在水上的黄金产业，已有100多年发展历史。在广东，不少地方对于发展内河游轮经济的认识严重不足，仍停留在普通水上客运的概念，且担心海事安全、水源污染等，因而没有引起足够重视，没有提上政府议事日程。

（二）内河游轮经济规模较小。与国内外游轮的成熟运营相比，广东内河游轮经济还处于萌芽状态。珠三角部分城市开展了局部的小

范围尝试，如肇庆羚羊峡游船、清远小北江游船、广州珠江夜游和南沙游艇会等。然而，广东还没有一条成熟的中长线路内河游轮航线，仍停留在短途水上旅游观光等阶段。

（三）内河游轮设施明显滞后。西江、北江等航道主要用于货物运输，客用码头及泊位较少且分布欠合理。内河游轮专用码头缺乏，乘客上下不便。我省内河游轮吨位都比较小，船型设计比较老旧，由传统客运船只改造而成，多为10—100吨级，载客量都在50人以下，餐饮、住宿及娱乐设施提供能力不足，与国际上通用游轮的舒适性相距甚远。

二、建议

（一）加强内河游轮产业省级统筹规划。发展内河游轮经济是实施“一核一带一区”战略的需要，对促进乡村振兴意义重大。要积极借鉴国内外游轮发展经验，把内河游轮经济作为旅游发展的新业态和新增长点加以培育，明确发展战略目标，努力将现有国际邮轮的产业链延伸至近海游轮、内河游轮。建议省文化和旅游厅牵头，联合省交通运输厅、省自然资源厅、省水利厅、省生态环境厅、省旅控集团等，开展专项规划，研究制定我省内河游轮产业发展规划，对航线设定、游轮码头建设、水陆交通接驳、与游轮配套的产业及设施等进行统筹谋划，发展内河游轮经济。

（二）推进沿岸景区提档升级。高标准打造“深圳—广州—清远—韶关”“珠海—佛山—广州—肇庆—梧州”等精品航线，丰富水上旅游客运多样化产品。在珠江和潭江等冲积平原，打造广府地区深度游，重点打造岭南水乡特色、红树林生态、咸淡水美食等游轮游。在潮汕地区，开发“汕头—潮州—梅州”航线，品尝潮汕美食，欣赏客家文化。在大湾区，重点打造“深圳—东莞—广州—中山、珠海”环湾区一体游，探索江海联程旅游产品。引导旅行社、购物商圈、星级酒店、历史文化街区等组成联盟，适时研究推出旅游餐饮消费套票，鼓励游客在广州二沙岛—小蛮腰—花城

广场、深圳后海湾—欢乐谷—华侨城、珠海横琴岛—十字门水道—华发商都等岸上住宿游玩。

（三）加大内河游轮配套设施建设。依托自然景区，将肇庆鼎湖段、西江与贺江交汇段，云浮南江口段，清远清城区段、英城镇段，韶关武江和浈江交汇段，潮州湘桥段等，划定为游船休闲旅游岸线。探索建设公共游艇码头，引入水上摩托艇、帆船龙舟等水上运动项目。针对珠三角地区河网密布的特点，开发500吨级精品游轮，营造特色民宿风情的私密空间。针对珠江口到西江、北江等中长航线，重点发展1000—3000吨级以上的中型游轮，参考国际邮轮运营方式，增加住宿、特色餐饮、娱乐休闲等功能。

发挥“双重积极作用” 扎实推进共同富裕

省政协常委，省政协港澳台委员会副主任，
尚东控股集团有限公司董事长 郭泽伟

习近平主席强调，港澳政协委员有着“双重积极作用”，既要在内地为国家经济社会发展发挥积极作用，也要在港澳地区为维护香港、澳门长期繁荣稳定发挥积极作用。当前，在构建新时代全面开放新格局的关键时刻，港澳政协委员应精准定位粤港澳大湾区建设的着力点，凝聚三地社会共识，助力新时代改革开放事业和粤港澳大湾区建设行稳致远。

一、积极投身“一国两制”伟大实践，推动香港、澳门融入国家发展大局

港澳政协委员是爱港爱澳、建港建澳积极分子的代表，在遵循“一国两制”原则的前提下：一是要强化责任担当，明确义务。二是要积极投身“一国两制”伟大实践，当骨干、做表率，支持特区政府和行政长官依法施政。三

是要发挥“粘合剂”作用，密切与港澳广大同胞、各行业各阶层的联系，发展壮大爱国爱港爱澳力量，在港澳社会弘扬主旋律、传播正能量，聚人心、汇共识。四是要积极推动港澳和内地各项交流合作，切实做到“深度融合增感情、团结一心谋发展”。五是要用实际行动支持特区政府，加强港澳青少年爱国主义教育，在学业、就业、创业等方面关心帮助港澳青年成长成才，让爱国爱港爱澳光荣传统薪火相传。

二、积极融入广东经济社会建设，助力广东新时代改革发展

港澳政协委员来自港澳，但多数根在广东，为家乡发展谋出路、献良策，做好省委省政府的“参谋”，是港澳政协委员义不容辞的责任。作为一名从事实业、文体产业多年的省政协委员，我认为，企业是国民经济的细胞，是履行社会责任、创造社会财富的源泉。新形势下，企业健康稳定发展，不仅能缓解区域经济就业问题，也能为解决居民及农民收入，实现乡村振兴贡献力量。每一位来自企业界的政协委员，都应该带头做好本职工作，克服新冠肺炎疫情等不利影响，抓住粤港澳大湾区建设与产业结构转型升级的机遇，以创新为驱动力，推进企业提档升级；以“兴业报国”为己任，做好做强主业，起到模范带头和示范引领作用。

三、积极履行社会责任，助力共同富裕

企业从社会获取了自身发展需要的资源，也应该以多种方式回报社会，我们应从以下几个方面，履行企业的社会责任：一是坚持“守法”“诚信”经营，为营造正常有序、风清气正的市场环境，建立健全法治社会而努力。二是严格遵循“良好生态环境是最普惠的民生福祉”为原则，保护环境、节约资源，克服急功近利，实现可持续发展作出贡献。三是确立以人为本的价值观，以员工的发展作为打造企业的核心竞争力。四是回馈社会，助力实现共同富裕。推进企业发展的同时，在扶贫济困、抗

击疫情、支持教育、关注民生等方面积极履行社会责任。

在中国特色社会主义进入新时代的今天，港澳政协委员应主动把握新形势、新任务、新要求，认真贯彻落实中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，扎实做好维护核心、服务中心、凝聚人心等各项工作，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出积极贡献！

发挥多式联运优势 推动我省交通建设高质量发展 ——代表台盟广东省委员会发言

省政协常委，台盟广东省委会副主委，
广东省中医院副研究员 李广曦

多式联运作为一种集约高效的运输组织方式，对提高物流运输效率、降低物流成本起着非常重要的作用。广东区位优势优越，是全国贸易大省、物流大省，发展多式联运有利于加快我省交通强省建设，推动交通运输行业转型升级，支撑经济提质降本增效。

当前，我省多式联运的优越性还未得到充分发挥，主要存在三方面问题：

（一）多式联运运行体制机制存在“堵点”。多式联运缺乏统一的管理监督机构，相关法律法规不完善。目前，我国公路、铁路、港口、民用航空等交通运输方式都各有法规，但运用到多式联运上，法律法规适用就出现了相互矛盾和相互制约的问题。

（二）多式联运组织衔接有待增强。多式联运经营人相对缺乏，规模经营主体相对不足，产业集中度、市场运行规则存在差异，导致多式联运沟通成本较高。多式联运运营组织方式相对单一，专用装备的技术研发和推广应用相对滞后。

（三）多式联运各节点公共信息互联互通

性较差、物流信息平台不健全。我省港口、铁路站场、公路集散中心等货运枢纽虽然拥有相对完善的信息系统，但各信息平台之间的协调性、相融性较差，货物运输各阶段的信息难以实时共享，各联运节点普遍存在“信息孤岛”现象。

为此，提出以下三点建议：

（一）发挥好政府作用，营造市场化法治化国际化营商环境。要强化政府服务和监督功能，深化“放管服”改革，支撑新发展格局构建。规范运输代理企业并鼓励、引导、扶持建设一批符合多式联运服务要求的经营主体，确定多式联运经营主体企业的市场地位。积极培育大型国际多式联运经营人，为其提供优惠的税收政策，同时促进面向国际的多式联运承运人向多元化方向发展，服务于多式联运全程网络，实现在最大范围内和以更高的效率组织货源，精准安排航班，合理调度运力，推动运输企业向规模化、集约化、现代化方向发展。

（二）优化多式联运服务模式。一是深度推进多式联运示范工程建设，实现全程“一次委托”、运单“一单到底”、结算“一次收取”的服务模式，丰富铁水联运班列产品，进一步加强铁路企业与港口、航运企业之间的合作。二是开辟绿色通道提供一站式服务，确保多式联运经营者能够完成从报关、报验、签发提单、各式运输组织到货物交货全过程的畅通运作。三是通过各种优惠政策支持多式联运发展，为多式联运经营者减轻税费负担。逐步建立以市场为主导的价格机制，培育和完善的多式联运市场，增强多式联运的市场竞争力，为多式联运发展创造更加有利的环境条件。

（三）加快多式联运物流大数据平台建设，提高联运平台信息交换质量。对标德、美、日等发达国家先进的物流系统，由政府牵头，集中辖区内物流信息、技术资源，协调各方力量，并辅以一定的财税政策扶持和引导，加大物流技术创新的奖励力度，完善知识产权保护相关制度；鼓励物流企业增加信息技

术研发投入，推动物流企业引入先进的物流信息技术，提高物流新技术应用水平；鼓励企业建立物流大数据库，积极加入信息平台建设。

让陈列在岭南大地的文物活起来

省政协委员，广东省文物考古研究院院长 曹劲

绵延不断的文明进程，在岭南大地留下丰富多彩的文化遗产。截至目前，我省第三次全国文物普查登记点3.7万余处，全国排名第七；我省拥有8处国家历史文化名城，全国排名第三。这些陈列在广东大地上的文化遗产，数量众多、类型丰富、特色鲜明，是岭南文化的瑰宝、文明发展的见证。

一、我省在文化遗产保护与传承方面存在的问题

（一）文化遗产数字化建档等基础工作薄弱。长期以来，由于人力财力投入不足，我省文物资源数字化建档工作薄弱，大量的不可移动文物和文物保护单位缺乏精准坐标，缺少精确的矢量测绘图，许多重要的遗产至今没有三维激光扫描测绘数据，这意味着重要的文物信息不能全面、有效保存，一旦发生损毁将带来无法挽回的遗憾，同时也导致文物保护工作难以与其他相关空间规划融合，更难以开展智慧文博等工作，制约着新时代文旅智慧服务的不断深化。

（二）文化遗产保护成果不能充分为社会、公众共享。近年来，广东在文物考古方面取得了一系列令人瞩目的成绩，但社会公众对遗产保护的关注度和参与度仍有待提升，文物价值阐释和展示手段不够丰富，重要考古成果的考古遗址公园建设进展缓慢。

（三）在粤港澳大湾区层面，三地的文化

遗产保护工作缺乏交流和联动。例如，过去两年，广东省粤港澳大湾区文化遗产游径建设工作已经取得初步成效，但仍局限于省内，未能联通港澳，行业内的交流与互动也较少。

二、建议

（一）夯实基础，切实完善文物信息资料建档工作。制定规划，有计划地先完成省内的全国重点文物保护单位、省市级文物保护单位数字化档案建设，建立数据库，将文物保护规划纳入地方国土空间规划，持续推进广东省不可移动文物管理平台建设。在此基础上，利用“互联网+文物”“科技+文物”，不断丰富文物价值传播的手段。

（二）整合资源，加大遗址保护与遗址公园建设力度。重点推进青塘遗址、古耶贝丘遗址、笔架山潮州窑遗址、虎门炮台及硝烟池遗址、上川贸易岛等遗址公园建设工作。规范考古遗址公园的规划与建设，营造既符合遗址保护要求又充分阐释遗址价值的公园场景。坚持考古遗址公园的公益性，进一步探索运营模式，将其作为公共文化服务体系的重要组成部分，让文物保护利用成果更多惠及人民群众。

（三）深挖细耕，做好海上丝绸之路保护与申遗工作。不断完善和丰富我省申遗名单。除已列入国家申遗名单的遗产点外，我省还有不少具备突出普遍价值的史迹点，应积极争取在条件成熟时增补进全国海丝申遗名单，完善和丰富海上丝绸之路的遗产构成要素。按照申遗的各项标准和要求，不断推进申遗点的各项文物修缮、环境整治和遗产展示工程，提升展示与利用水平。

（四）创新思维，推进粤港澳大湾区文化遗产共建共享。以粤港澳大湾区为重点，以历史人文为纽带，将三地的文化遗产在时空上进行有效串联整合，共同打造粤港澳大湾区孙中山、海上丝绸之路、华人华侨、古驿道等文化遗产游径，并通过文化名人大营救、中央秘密交通线、华南抗战办学等线性项目挖掘三地共同的历史记忆，不断丰富游径节点内涵，提升

品质，以文聚力，开展青年研学交流，增强三地情感联系，推进大湾区文化融合和人文湾区建设。

“双减”背景下促进学校教育减负增效

——代表民盟广东省委员会发言

省政协委员，民盟广东省委会常委，
华南师范大学化学学院教授 许旋

2021年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》，有力回应了人民群众关切，引发强烈社会反响。社会各界都热切希望该政策能够切实落地，构建良好的教育生态。我省及时出台了一系列促进“双减”政策落地的细则文件，但如何通过“双减”推进教育教学改革，真正实现减负增效，还面临一些困难和挑战：

（一）教育评价标准仍需完善，家长焦虑心态有待缓解。面对中考和高考的竞争压力，尤其面对普通高中录取率只有50%的巨大压力，加之历史上打造名校造成的义务教育学校差距过大，“双减”之后，家长焦虑心态不减，仍希望通过择校或私教等方式提高孩子的升学竞争力。

（二）学校教学质量亟需进一步提升，教育主阵地作用有待强化。“双减”后，提升教育教学质量、落实“五育”并举成为关键问题。目前不少学校教师缺编，尤其是部分边远地区中小学的音体美劳课程有场地器材却无人授课。此外，学校非教学工作负担较重，各类督导评估和检查工作挤占了正常教学资源。

（三）“双减”配套措施尚需细化，校内课后服务机制有待健全。“双减”配套措施存在“一刀切”，未能根据中小学差异、城乡差

异等客观因素，做到因地制宜。不少教师成为承担校内课后服务的主体，基本“早七晚六”，影响了集中备课及业务学习，对应的激励机制也有待完善。不同区域和学校之间校内课后服务质量良莠不齐，引进的第三方教育信息服务运营商，在师生信息收集及代收费方面存在监管风险和隐患。

“双减”不是最终目的，“减负”是为了促进“增效”，是为了推进基础教育高质量发展、促进学生的全面发展。为此，建议：

（一）加快推进教育评价体制改革，营造家校社协同育人的良好氛围。一是以促进学生全面发展为目标改进教育评价体制。不把中考上线率以及重点学校录取率作为衡量教育成效的标准，利用人工智能、大数据创新评价工具，开展学生学习情况全过程纵向评价、发展性评价及德智体美劳全要素横向评价，引导学校和社会破除“唯分数论”。二是加快推动义务教育学校均衡发展，对薄弱学校给予政策倾斜，加大资金和资源投入，增加普通高中指标到校比例，推动优质学校校长教师到薄弱学校轮岗，防止择校热、奥数热、学区房等话题炒作，突出义务教育的公益性、公平性。三是办好家长学校或网上家庭教育指导平台，引导家长树立科学的教育观、成才观，承担起帮助孩子养成良好学习、生活、体育锻炼习惯的家庭责任。四是大面积增加高中学位，争取国家授权广东部分城市试点将高中教育纳入义务教育，乃至取消中考分流，减轻家长学生的焦虑。

（二）配齐配强师资队伍，切实提高学校教育教学质量。一是深化课堂教学改革，优化教学内容，评选普适性的优秀教研成果进行推广。打造在线教育资源平台，将优质课程以双师课堂、远程授课形式输送到边远地区学校，实现优质教育资源共享。二是大力精简、严格规范各类督导检查 and “进校园”活动，让教师把时间和精力更多地投入研究教育教学工作。三是对教师总数及工作量进行调研和科学核

算，根据实际情况合理增加教师编制。

（三）完善“双减”政策配套措施，加强校内课后服务和监管。一是教育部门要倾听师生和家长意见，从本地实际出发考虑学生接送时间、餐食午休、课外作业以及教师工作时长等问题的解决，出台更接地气的“双减”细则。二是制定符合各地实际的财政补助、课后收费及教师补助标准，把教师承担校内课后服务工作量按正常课时计算，与绩效工资挂钩。三是规范校内课后服务第三方运营平台的管理与风险监控，提高课后服务质量，满足学生多样化需求。

创新机制集聚海外人才 助推建设粤港澳大湾区高水平人才高地

——代表致公党广东省委员会发言

省政协委员，致公党广东省委会委员，广东外语
外贸大学英语语言文化学院教授 欧阳护华

习近平总书记在中央人才工作会议上强调，要深入实施新时代人才强国战略，提出在北京、上海、粤港澳大湾区建设高水平人才高地。广东应大胆创新体制机制，加快集聚海外人才，助推粤港澳大湾区高水平人才高地建设。

一、我省吸引集聚海外人才存在的主要问题

（一）引进力度及数量不足。目前我省主要依赖政府渠道引进海外人才，柔性引才、市场化引才较少。海外人才最为集中的广州、深圳两市，人才集聚水平与国际前沿城市相比仍有明显差距，其他地区相对缺乏吸引海外人才资源。

（二）跨境流动存在堵点。来华商务签证最长期限不超过1年，这给长期在广东工作的海外人才带来不便；境内外职业资格认证体系仍

未有效衔接，境外人才难以参加境内职业资格考试；实行“144小时过境免签政策”的京津冀、长三角、珠三角等地区没有实现出入境跨区联动，不利于人才流动。

（三）服务保障存在短板。多数用人单位尚未对海外人才建立补充养老金和医疗保险，医疗保险结算业务与国际对接不足；跨境金融服务不方便；住房、子女教育保障有待完善。

（四）创新创业激励机制不健全。海外人才在大湾区创新创业的环境条件与欧美国家相比仍有差距，现有境内人才评价体系较为强调短期内论文发表、获奖等成果指标。

（五）港澳人才到内地创新创业积极性不高。内地税费高于港澳地区，横琴、前海合作区符合条件的企业才能享受15%的税收优惠，对港澳人才到内地创新创业吸引力不足。

二、建议

（一）拓展畅通人才集聚渠道。聚焦我省“双区”建设，科学制定海外人才引进开发路线图。鼓励国际知名大学在广东办学、设立科研机构，带动国际一流科研资源、一流专家学者集聚大湾区。鼓励广东大型企业、高等院校、科研机构在全球布点设立研发机构，探索以资本输出换回技术输入的模式。充分发挥相关涉外民间机构海外联络广泛优势，加强与华人华侨社团、海外商（协）会、留学生群体的联系，把吸引海外高层次人才工作精准做到境外相关单位。

（二）有效疏通跨境流动堵点。争取国家政策支持，对在粤港澳大湾区工作的外籍知名专家学者，换发入境有效期不超5年且能多次入境的访问签证，提升人才出入境便利化水平；争取京津冀、长三角、珠三角等地区实现出入境跨区联动；争取增加能够独立制定外籍人才认定标准的地市数量；完善人才跨境资格认证制度，允许符合条件的境外人才参加境内职业资格考试。

（三）大力提升服务保障能级。进一步推广深圳“国际人才一站式服务窗口”模式，为

海外人才提供便捷高效服务，提升人才绿卡、优粤卡使用便利度。探索在三甲公立医院建立国际医疗服务制度，提供国际医疗保险结算服务。鼓励用人单位为境外人才建立补充养老金和补充医疗保险。为境外人才办理跨境汇款和银行信用卡提供便利。

(四) 建立具有国际竞争力的创新创业激励机制。建立与国际接轨的人才评价体系，探索建立海外高层次人才举荐制度。建立市场化要素定价机制，支持海外人才按照知识、技术、管理、技能等创新要素参与分配。改革科研经费使用管理办法，建立以成果为导向、以信任为基础的科研经费管理制度，为科研人员松绑。建立大湾区创新创业载体间的信息共享与合作机制，构筑海外人才创新创业载体联动网络。允许外籍高层次人才凭永久居留证创办科技型企业。

(五) 高标准打造横琴、前海人才集聚高地。联合港澳特区政府、高校、社团及创业机构深入实施跨境联合孵化业务，将港澳创新创业扶持政策分别延伸到前海、横琴两个合作区。加强与港澳高校、科研院所、研发机构、公共技术服务平台、众创空间的合作，在两个合作区建设港澳高等院校产学研示范基地，高标准打造港澳人才创新创业高地。

加强多元协同高质量推进横琴、前海两个合作区建设

——代表民建广东省委员会发言

省政协常委，民建广东省委会副主委，
广东省市场监督管理局副局长 黄绍龙

推进横琴、前海两个合作区建设，是彰显习近平新时代中国特色社会主义思想强大真理力量、实践伟力的重大部署，是广东服务“一国两制”大局的战略抓手、推进全面深化改革

大局的战略平台和服务新发展格局的战略支撑。

当前，横琴、前海两个合作区建设稳健起步，但也面临规则衔接难、法律制度各异、制度创新不足、产业互补不够、开发开放程度不高等问题。为此，建议：

(一) 以规则衔接机制对接为重点，打造国际一流营商环境。一是支持合作区建立高标准商事制度规则，推进实施放宽市场准入特别措施，探索高度便利准入，降低市场主体制度性成本。二是支持合作区推进粤港澳监管信息互换、监管互认、执法互助，打造审慎包容监管环境，促进企业依法规范发展。三是完善允许前海合作区内港资企业适用香港法律和选用香港作为仲裁地解决民商事案件的机制，深入推进规则标准等制度型开放，加快建立与国际通行规则相互衔接的开放型经济新体制。四是支持合作区在执业资格、服务标准、认证认可、检验检测、行业管理等领域与港澳规则对接，为粤港澳大湾区协同创新发展先行示范、积累经验。

(二) 以法治建设为抓手，不断推进两个合作区制度创新。一是通过用足用好经济特区立法权，积极进行“立法变通”，加快构建与大胆试、大胆闯相适应的法治保障体系。二是赋予合作区更加充分的经济社会管理权限，在行政审批、科技创新、规划管理、综合监管等方面加大放权力度，为合作区全面深化改革创造条件。三是完善合作区涉外法律服务和纠纷解决机制，加快在合作区建立国际法律服务中心和国际商事争议解决中心，尽快研究允许境外知名仲裁等争议解决机构在前海设立业务机构事宜。

(三) 以全面深化改革开放为动力，加快推进前海深港现代服务业合作区跨越式发展。一是以深化合作为前提，加快夯实金融基石。通过服务业的聚集，吸纳更多的金融、保险、风投机构在前海设立总部或分支机构。同时，

(下转第21页)

中共政协广东省委员会党组 2022年工作要点



2022年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年。省政协党组工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，弘扬伟大建党精神，深入贯彻落实中央及省委政协工作会议精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，发挥党组在政协工作中把方向、管大局、保落实的领导作用，深入落实“1+1+9”工作部署，深入践行全过程人民民主理念，在建言资政和凝聚共识上双向发力，为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌贡献智慧和力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

一、以学习贯彻党的二十大精神为引领，大力加强政治建设

1. 深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想。健全

以党组会议、党组理论学习中心组学习为引领的学习制度体系，严格落实第一议题学习制度，及时传达学习贯彻党中央重要会议精神和习近平总书记重要讲话精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；发挥“主席讲坛”“国是学堂”等平台作用，持续深入学习贯彻党的十九届六中全会精神、习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，深刻把握“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

2. 全面深入学习贯彻党的二十大精神。结合政协实际开展喜迎党的二十大相关活

动，加强思想政治引领，团结广大政协委员坚定不移跟党走。二十大召开后，通过党组会议、党组理论中心组学习会、全省政协系统学习交流等形式，迅速掀起学习宣传贯彻热潮，引导社会各界把思想和行动统一到大会精神上来，把智慧力量凝聚到大会确定的目标和任务上来，与党同心同德、同向同行。

3. 贯彻落实习近平总书记对人民政协工作的重要部署要求。持续深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，专题组织学习习近平总书记对政协工作的重要指示批示精神，深化对政协工作特点和规律的认识，

研究加强和改进政协工作的举措，更好发挥人民政协专门协商机构在国家治理体系中的作用。

4. 认真学习贯彻省第十三次党代会精神。通过形式多样的学习宣传贯彻活动，准确把握省委对未来五年全省重要工作部署，以及对政协工作的要求，切实把会议精神落实到政协工作全过程各方面。

二、深入开展协商议政，助力打造新发展格局战略支点

5. 聚焦中心任务积极建言资政。积极适应疫情防控常态化和履职能力现代化要求，创新协商方式，进一步完善全体会议、常委会会议、专题协商会、网络议政、远程协商等组织形式，灵活开展对口协商、界别协商和提案办理协商，充分发挥专门协商机构在国家治理中的优势和作用。以高水平推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程、积极落实“双碳”战略促进产业园区高质量发展为议题，召开两次专题议政性常委会；以增强粤东西北地区产业承接能力、提振投资信心促进先进制造业发展为议题，召开两次“粤商·省长面对面”协商座谈会；以发展壮大县域经济、推动“双减”政策下的中小学校美育教学改革为议题，组织两次专题协商；以我省内河水运大通道建设、构筑大湾区文化新业态发展格局下的人才高地、省政府相关行政执法规章

制订为议题，组织三次对口协商；以科技赋权激励和推动科技成果转化转化为议题，组织界别协商；围绕“关于推进碳达峰碳中和、推动我省制造业高质量发展的系列提案”“关于加快推进关键核心技术攻关、推动科技创新强省建设的系列提案”“关于大力推进新能源汽车充电设施建设的系列提案”等，开展提案办理协商；配合全国政协就相关议题开展远程协商。

6. 围绕重点课题深入调研视察。把调查研究作为提高协商议政质量的基础环节，围绕打造高水平产业发展平台、推动制造业与服务业深度融合等课题持续用力，助力提高产业链供应链现代化水平。围绕深化三地规则衔接机制对接、推进深港河套科技创新合作区建设、科学编制横琴总体规划、打造横琴粤澳深度合作区人才高地等，与相关地市政协开展联合调研、联动协商，助推“双区”和两个合作区建设。围绕生态文明和文化强省建设，就以高质量水源林建设为抓手推进水源地生态保护、塑造城市文化内涵品牌、完善高品质多样化全域现代旅游带建设、加强历史名人故居保护和文化遗产传承发展等深入调研，提出前瞻性意见建议，为党委政府科学决策提供参考。

7. 紧扣增进民生福祉履职尽责。坚持以人民为中心的履

职思想，重点关注就业、教育、医疗、养老、食品安全等民生领域问题，就未成年人保护法实施、加强电动自行车规范管理、智慧养老、加快县级医院服务能力建设等开展专题调研，以精准协商助推保障和改善民生；认真落实省委定点联系涉农市县的部署要求，主席会议成员深入所联系涉农市县调研，做好驻镇帮镇扶村工作，打造环罗浮山乡村振兴示范带，持续推动委员实践基地和调研协商联系点建设。

8. 提高协商式民主监督实效。发挥协商式监督的独特优势，坚持问题导向，围绕我省“十四五”规划实施重大问题、“1+1+9”工作部署、推动乡村振兴、内河水运大通道建设、固废处理综合整治等，联合市县政协开展民主监督，配合全国政协开展关于粤港澳大湾区规划纲要落实情况的民主监督，助推中央重大决策和省委工作部署落实。

三、更加有效地开展凝聚共识工作，广泛汇聚团结奋斗的磅礴伟力

9. 完善凝聚共识工作机制。坚持落实谈心谈话、联系群众等制度规定，持续开展谈心谈话、走访委员活动。组织迎接党的二十大委员考察系列活动，加强与代表性人士联系沟通，在一些敏感点、风险点、关切点上加强思想引领。发挥界别发言人作用，用好“委员之家”“委员会客室”

等平台载体，引导委员倾听民意诉求、宣讲解读政策、回应社会关切，积极传播正能量。

10. 深化党派团体合作共事。坚持省政协党组成员分工联系民主党派、省政协领导分工联系界别等制度，围绕强化战略科技力量、发展数字经济、建设大湾区世界级旅游目的地等重点议题联合党派、团体共同开展调研协商；坚持和完善情况通报、座谈交流、“委员通道”、大会发言等机制，定期召开秘书长联席会议，为民主党派、工商联和无党派人士在政协更好发挥作用提供平台、创造条件。加强同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络。

11. 促进民族团结宗教和顺。认真学习贯彻中央民族工作会议精神，加强与少数民族界代表人士联系沟通交流，就粤港澳大湾区城市铸牢中华民族共同体意识开展调研，促进各民族交流交往交融，推动民族地区加快现代化建设步伐。深入贯彻全国宗教工作会议精神，坚持中国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应，就宗教界人才队伍建设开展视察，推动我省高层次宗教人才培养。

12. 务实开展政协港澳台工作。支持港澳委员发挥“双重积极作用”，坚决拥护和支持完善香港选举制度、“爱国者治港”“爱国者治澳”方针，

同心合力抗击疫情，推动港澳同胞更好融入国家发展大局。坚持港澳委员例会、定期走访港澳委员制度，组织港澳青年赴内地考察开展国情教育，促进港澳各界交流交往交融。拓展同台湾岛内有关党派团体、社会组织、各界人士交流交往，走访在粤台商代表，加强与在粤台胞联系联谊。

13. 加强与海外侨胞联系和对外交往工作。注重发挥海外侨胞独特作用，加强与海外侨胞和爱国侨团联系，组织海外侨胞赴内地考察学习，邀请海外侨胞列席政协大会，拓展对外交流交往渠道。就广东企业走出去海外权益保护问题、加速对接RCEP提升湛江东盟产业园国际竞争力等开展调研视察。创新对外交往形式，举办“公共外交论坛”，支持广东公共外交协会开展有关品牌活动，讲好中国故事、传递中国声音，扩大知华友华“朋友圈”。

四、提升制度效能，巩固拓展中央及省委政协工作会议精神贯彻落实成果

14. 开展贯彻落实中央及省委政协工作会议精神情况专题调研。按照省委有关部署，围绕“加强和改善党委对政协工作的领导”开展“深调研”。对中央及省委政协工作会议精神落实情况开展“回头看”，主席会议成员分别带队开展调研，形成调研报告。认真梳理全省各级政协贯彻落实中央及

省委政协工作会议精神情况，系统总结本届政协实践创新和制度创新成果，推动政协工作与时俱进、创新发展。

15. 积极配合省委做好政协换届工作。落实中央和省委关于换届工作部署要求，严肃纪律、严格程序，结合委员履职情况对拟继续提名的政协委员人员提出意见，把好委员“政治”关、入口关，确保换届工作作风清气正。认真筹备召开省政协十三届一次会议。

16. 加强对市县政协工作的指导。深入学习贯彻中办《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》，举办市县政协主席研讨班、全省政协系统秘书长专题培训班，持续推动解决“两个薄弱”问题；提高省、市、县（区）政协协同调研、联动协商、联合民主监督等工作水平，促进市县政协工作制度化、规范化、程序化，提升人民政协制度整体效能。

五、坚持守正创新，推动政协经常性工作提质增效

17. 加强专委会和委员队伍建设。贯彻落实《省政协专门委员会通则》，坚持和完善专委会分党组集体学习等制度机制。密切同本专委会委员的沟通交流，及时跟进掌握思想动态，引导正确看待经济社会发展形势，更好理解和落实党的方针政策，精准有效做好理顺情绪、引导预期、坚定信心的工作。深入打造“一委一品”，规范委员工作室建设，

积极拓展委员履职平台。引导广大委员珍惜收官之年的难得机遇，增强为国履职、为民尽责的使命感责任感。加强委员服务管理，落实委员履职工作规则，优化委员履职档案、委员履职情况统计、常委提交履职报告等工作，开展年度履职优秀委员评选和宣传，为委员履职创造良好条件。

18.提高提案工作质量。加强高质量提案培育，严格立案审查，创新提案办理协商机制，为提案者与承办单位搭建协商交流平台。加强重点提案督办，协助做好省委、省政府主要领导督办重点提案工作，完善主席会议督办重点提案制度。完善提案工作激励机制，做好优秀提案评选表彰工作。

19.做好政协文史工作。加快推进政协文史馆项目建设，做好文史展陈工作。继续推进《广东改革开放口述史（重要人物部分）》《华人华侨口述史》编辑整理工作，运维好“文史广东”网站，办好“岭南文史”专栏，充分发挥文史资料存史、资政、团结、育人的作用。

20.提升宣传信息工作实效。加强和改进政协新闻宣传工作，用活用好新媒体，扩大传播力、感召力、影响力。深入推进“数字政协”建设，高标准建设远程协商中心、大数据中心，优化完善平台功能，加大平台推广力度，为委员提供高质量的资讯和线上服务。

加强反映社情民意信息工作，进一步畅通渠道提升质量。

21.深入开展“政协悦读”委员读书活动。召开深化委员读书活动座谈会，总结经验做法、部署深化读书活动，引导委员把读书作为重要学习形式和履职方式。充实线上线下“政协书屋”，完善网上“委员读书”功能，开设学习贯彻中央政协工作会议精神、十九届六中全会精神、二十大精神等主题读书活动，形成线上与线下相结合、读书与履职相促进的格局，以“书香政协”助推“书香社会”建设。

22.深化政协理论与实践研究。认真落实全国政协党组《关于新时代加强和改进人民政协理论研究的意见》，发挥好广东省人民政协理论研究会作用，深化对人民政协重大理论和实践问题研究，召开“人民政协与全过程人民民主”理论研讨会，努力形成一批高质量研究成果，为人民政协事业创新发展提供理论支撑。

六、坚持党的全面领导，从严加强政协党的建设

23.始终把党的政治建设摆在首位。坚持旗帜鲜明讲政治，严格遵守政治纪律和政治规矩，严格执行省委坚决落实“两个维护”十项制度机制，及时向省委请示报告工作，严格落实意识形态工作责任制。充分发挥省政协党组在政协工作中把方向、管大局、保落实

的领导作用，修订完善党组工作规则、中心组学习制度、请示报告制度等。严肃党内政治生活，严格执行民主集中制。认真履行全面从严治党主体责任，加强对机关党组和专委会分党组的领导，定期听取工作情况汇报。从严教育管理党员干部，组织机关干部集中学习培训，不断提高政治把握能力、服务履职能力、改革创新能力和推动落实能力，打造高素质专业化机关干部队伍。

24.巩固拓展党史学习教育成果。认真总结党史学习教育成功经验，巩固“我为群众办实事”实践活动成果，建立党史学习教育常态化长效化机制，不断从党的百年奋斗史中汲取智慧和力量，增强历史自信，牢记初心使命，勇于担当作为，奋力走好新的赶考之路。

25.持之以恒推进作风建设。坚决落实中央八项规定及其实施细则精神，进一步精简会议活动和文件简报，厉行勤俭节约，锲而不舍反“四风”树新风。深入推进党风廉政建设，把严的主基调长期坚持下去，开展经常性警示教育，支持派驻纪检监察组履行职责，指导督促机关党组抓好巡视反馈问题整改。党组成员带头严格自律，发挥“关键少数”作用，带头弘扬党的优良传统作风，密切联系群众，自觉接受监督，进一步巩固风清气正的政治环境。■

政协广东省委员会2022年协商计划

一、指导思想和工作原则

2022年协商工作的指导思想：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，持续落实中央政协工作会议及省委政协工作会议精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，围绕“十四五”规划实施和立足新发展阶段、完整准确全面贯彻新发展理念、打造新发展格局战略支点、推动高质量发展等重要工作建言资政、凝聚共识，助推“1+1+9”工作部署深入实施，为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌献计出力，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

2022年协商工作原则：

一是坚持正确政治方向。把坚持党的领导贯穿协商全过程各方面，既通过协商广泛听取各党派团体和各族各界人士意见建议，为党委政府科学决策、有效施策提供参考；又注重在协商过程中把党的主张转化为社会各界共识，形成助推党委政府中心工作落实的强大

合力，为党的二十大及省第十三次党代会胜利召开营造良好氛围。

二是坚持围绕中心。按照立足新发展阶段、完整准确全面贯彻新发展理念、扎实打造新发展格局战略支点、推动高质量发展、深入实施“1+1+9”工作部署的要求，围绕省委省政府中心工作，紧扣“十四五”规划实施中的重大问题和涉及人民群众切身利益的实际问题，选择切口适当、适宜政协协商的题目，综合运用专题议政性常委会会议、粤商·省长面对面协商座谈会、专题协商会、对口协商会、界别协商会、提案办理协商会及远程协商等形式深入协商议政、广泛凝心聚力，为助推党中央重大决策部署及省委工作安排落地见效建真言、出实招、谋良策。

三是坚持双向发力。准确把握人民政协作为专门协商机构性质定位，重点围绕迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神深化凝聚共识工作，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，在协商议政中加强与各界别委员的沟通交流，寓思想政治引领于协商议政之中，凝聚各党派团体和各族各界人士共识，努力推动政协协商民

主成果转化为国家治理效能。

四是坚持协商提质增效。强化问题导向、结果导向、质量导向，落实协商规则，培育协商文化，践行协商理念，弘扬协商精神，营造协商氛围，提高协商能力，做到求同存异、体谅包容、理性有度、合法依章，注重内外有别，鼓励政协委员和各界人士讲真话、道实情，在坚持共同思想政治基础上促进各种意见充分表达、深入交流，提高协商质量，拓展协商深度，增强协商实效，助推党委政府中心工作落地见效。

二、重点议题和协商安排

2022年共安排重点协商议题13个，其中专题议政性常委会会议议题2个，粤商·省长面对面协商座谈会2个，专题协商会议题2个，对口协商会议题3个，界别协商会议题1个，提案办理协商会议题3个。

（一）专题议政性常委会会议

1.政协第十二届广东省委员会常务委员会第二十二次会议

协商议题：高水平推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，助力我省高质量发展

会议时间：6月下旬

会议地点：省民主大楼三楼常委会议厅

承办单位：社会和法制委员会

参加单位及人员：省政协常委会组成人员出席，住粤十三届全国政协委员、各地级以上市政协主席、省有关单位主要负责同志等列席

2.政协第十二届广东省委员会常务委员会第二十三次会议

协商议题：积极落实“双碳”战略，促进产业园区高质量发展

会议时间：9月下旬

会议地点：省民主大楼三楼常委会议厅

承办单位：人口资源环境委员会

参加单位及人员：省政协常委会组成人员出席，住粤十三届全国政协委员、各地级以上市政协主席、省有关单位主要负责同志等列席

(二)粤商·省长面对面协商座谈会

1.协商议题：增强粤东西北地区产业承接能力，推动区域协调发展

会议时间：6月

会议地点：省政协机关

承办单位：经济委员会

参加单位及人员：省政府、省政协主要领导同志及有关领导同志，粤商代表、省政协委员代表，省有关单位主要负责同志等

2.协商议题：提振投资信

心，促进先进制造业发展（初定）

会议时间：11月以前

会议地点：省政协机关

承办单位：经济委员会

参加单位及人员：省政府、省政协主要领导同志及有关领导同志，粤商代表、省政协委员代表，省有关单位主要负责同志等

(三)专题协商会

1.协商议题：发展壮大县域经济，助力乡村振兴（远程协商）

会议时间：10月以前

会议地点：省政协机关

承办单位：农业和农村委员会

参加单位及人员：省各民主党派、省工商联和无党派人士，省有关单位，省政协委员代表等

2.协商议题：推动“双减”政策下中小学校美育教学改革与社会协同发展

会议时间：10月以前

会议地点：省政协机关

承办单位：科教卫体委员会

参加单位及人员：省各民主党派、省工商联和无党派人士，省有关单位，省政协委员代表等

(四)对口协商会

1.协商议题：我省内河水运大通道建设（远程协商）

会议时间：10月以前

会议地点：省政协机关

承办单位：人口资源环境

委员会

参加单位：省交通运输厅等

2.协商议题：构筑大湾区文化新业态发展格局下的人才高地

会议时间：10月以前

会议地点：省政协机关

承办单位：文化和文史资料委员会

参加单位：省文化和旅游厅、省人力资源社会保障厅等

3.协商议题：《广东省非现场行政执法办法》（草案）制订工作

会议时间：10月以前

会议地点：省政协机关

承办单位：社会和法制委员会

参加单位：省司法厅等

(五)界别协商会

1.协商议题：创新科技体制机制，以科技赋权激励和推动科技成果转化

参加单位：科协、科技界

会议时间：8月以前

会议地点：省政协机关

承办单位：科教卫体委员会

参加单位：省科技厅等

(六)提案办理协商会

1.协商议题：关于推进碳达峰碳中和，推动我省制造业高质量发展的系列提案（省委书记督办重点提案）

会议时间：10月以前

会议地点：省委会议室

承办单位：省委办公厅牵头

主办单位：省工业和信息厅

2.协商议题：关于强化基础研究，加快推进关键核心技术攻关，推动科技创新强省建设的系列提案（省长督办重点提案）

会议时间：10月以前

会议地点：省政府会议室

承办单位：省政府办公厅牵头

主办单位：省科技厅

3.协商议题：关于大力推进新能源汽车充电设施建设的系列提案（省政协主席督办重点提案）

会议时间：10月以前

会议地点：省政协机关

承办单位：省政协办公厅、提案委员会牵头

主办单位：省发展改革委

三、协商计划的组织实施和协商成果转化

(一)加强党的全面领导。深入贯彻落实党中央决策部署及省委工作要求，省政协党组发挥把方向、管大局、保落实的重要作用，加强对协商工作的领导，围绕重点协商议题统筹安排全年工作。机关党组和专委会分党组切实抓好协商计划的组织实施，加强统筹协调和督促落实，年度重点调研视察安排与协商计划相衔接。每项协商活动均制定具体工作方案、分解任务、明确责任，确保协商工作顺利开展。

(二)扎实做好调查研究。坚持调研于协商之前，把

协商建立在扎实的调查研究基础上，打牢提高协商质量基础。各项协商活动由牵头承办单位组织开展调研。专题议政性常委会会议和专题协商会议，根据需要可组织跨专委会、跨界别调研。统筹相关界别和专家学者力量，联合市、县（市、区）政协和省各民主党派、省工商联，深入开展调查研究，强化知情明政服务，力求准确、全面了解情况。灵活运用委托调研、蹲点调研、网络调研等形式，深入农村、社区和企事业单位等基层一线开展调研，更好利用信息化手段了解群众所思所盼。严格落实常态化疫情防控要求，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，坚决反对形式主义、官僚主义，切实减少对基层正常工作的干扰。在充分调研的基础上，深入研究讨论，组织起草专题调研报告，真实反映了解到的情况和问题，提出前瞻性、针对性、操作性强的意见建议。

(三)深入开展协商议政。专题议政性常委会会议请省委或省政府领导同志到会通报情况和听取意见建议，请省有关单位主要负责同志列席会议。粤商·省长面对面协商座谈会请省政府主要领导同志和有关领导同志到会听取意见建议、互动交流，请省有关单位主要负责同志参加。专题协商会请省委或省政府领导同志及省有关单位主要负责同志到会

通报情况、听取意见建议，与省各民主党派、省工商联、无党派人士、省政协委员代表等互动协商。对口协商会、界别协商会、提案办理协商会请对口的省有关单位到会进行协商，有关省领导同志视情况可出席会议。远程协商根据实际情况，组织与具有典型意义的地方开展连线互动协商。

(四)推动协商成果转化落实。完善协商成果采纳、落实和反馈机制。专题议政性常委会会议建议和专题协商会建议，以省政协党组名义报送省委，以省政协办公厅名义报送省政府办公厅；粤商·省长面对面协商座谈会纪要，以省政府办公厅、省政协办公厅名义报送省委；对口协商会、界别协商会、提案办理协商会建议，以省政协办公厅名义报送省委办公厅、省政府办公厅，送参加协商会的省有关单位。省政协办公厅和各牵头承办单位要加强与省委办公厅、省政府办公厅及省有关单位的沟通联系，跟进协商成果办理落实情况。省委、省政府领导同志的指示批示及省有关单位的采纳情况、反馈意见，按程序报省政协领导同志阅示，及时向参加协商会的省各民主党派、省工商联、无党派人士、省政协委员代表和各界代表反馈。做好重要协商活动新闻宣传工作。^[23]

广东省人民政协理论研究会2022年工作计划

广东省人民政协理论研究会

2022年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年。广东省人民政协理论研究会工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻中央及省委政协工作会议精神，深入领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕省政协党组工作部署组织开展理论研究，为发展全过程人民民主、加强中华儿女大团结、更好发挥人民政协专门协商机构在国家治理体系中的作用、彰显中国特色社会主义制度独特优势提供理论支持，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

一、加强思想政治建设

深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，把牢人民政协理论研究会意识形态的阵地属性，自觉在思想上政治上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终坚持正确的研究导向。引导和推动理事持续深化党的创新理论学习，深入学习贯彻中共十九大和十九届历次全会精神，巩固拓展党史学习教育成果。按照中央和省委部署，认真学习贯彻中共二十大精神，在学习中研究、在研究中深化，通过学习明方向、强基础、促研究。

二、深化人民政协理论研究

落实《关于新时代加强和改进人民政协理论研究工作的意见》，结合总结十八大以来省政协工作创新实践，加强对人民政协理论和实践问题研究。

（一）研究课题

1.全国政协理论研究会委托研究课题

- （1）着力提高政协协商能力和水平研究。
本课题由省委党校研究基地、华南理工大学研究基地负责完成，按照开题、调研、结题鉴定的程序组织实施，按时提交高质量的研究成果，经省政协办公厅和专家审定后报送全国政协。
- 2.省人民政协理论研究会委托研究课题
- （2）习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想研究。
- （3）党的十八大以来人民政协理论创新、实践创新、制度创新成果研究。
- *（4）全过程人民民主的深刻内涵、实现形式、比较优势和原则要求研究。
- *（5）人民政协是发展全过程人民民主的重要制度安排研究。
- *（6）协商民主在发展全过程人民民主中的独有优势研究。
- *（7）充分发挥人民政协在发展全过程人民民主中的重要作用研究。
- *（8）健全全过程人民民主程序和参与实践研究。
- *（9）人民政协参与全过程人民民主实践案例研究。
- （10）完善协商内容、丰富协商形式、健全协商规则研究。
- （11）协商文化基本内涵及培育路径研究。
- （12）专门协商机构服务基层协商研究。
- （13）人民政协专门协商机构在推进国家治理现代化中的作用机理、运行机制和实现路径研究。
- （14）加强和改进新时代市县政协协商工作研究。
- （15）完善大统战工作格局、巩固和发展

最广泛的爱国统一战线总体思路和主要任务研究。

（16）加强中华儿女大团结是新时代人民政协的历史责任研究。

*（17）加强中华儿女大团结要更好发挥人民政协的协商优势研究。

*（18）加强中华儿女大团结的实现途径和深刻内涵研究。

各研究基地从中选择8至10个课题进行研究（其中标注*号课题不少于4个）；各地级以上市政协及有关单位从中任选1至2个课题进行研究；本会常务理事、理事、会员自行选择相关课题研究。

3.自选课题

（19）社会主义协商民主理论的构建及其对人民政协理论的推动发展研究。

（20）更好发挥协商式监督的作用研究。

（21）市县政协参与基层社会治理机制研究。

（22）政协协商同社会治理相结合的新模式研究。

（23）政协协商同政党协商的区别及衔接研究。

（24）民主党派和无党派人士在政协开展经常性工作机制研究。

（25）新时代政协委员责任担当和协商能力建设的内涵、标准及评价激励体系研究。

（26）政协委员更好联系服务界别群众的机制研究。

（27）进一步发挥港澳政协委员作用问题研究。

（28）坚持和加强党对人民政协全面领导的举措研究。

（29）落实党对政协组织实施领导的制度研究。

（30）形成加强和改进人民政协工作合力研究。

本会常务理事、理事、会员，自行选择相关课题进行研究。

（二）总体要求

坚持用马克思主义立场观点方法分析和阐释新时代人民政协工作中的重大理论问题和实践问题，始终把牢理论研究的正确方向；坚持中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，理直气壮彰显中国特色社会主义制度独特优势；坚持理论联系实际，尤其注重结合省政协履职实践进行梳理总结和理论阐释。

（三）组织实施

1.在省政协办公厅领导下，由省人民政协理论研究会负责课题研究的规划、协调和组织实施工作。

2.各研究基地、地级以上市政协及有关单位，须在4月中旬将所选课题及课题负责人、执笔人等相关信息报省人民政协理论研究会办公室。

3.省人民政协理论研究会与各研究基地签订课题委托研究协议，并在适当时候对课题推进情况进行督促检查。

5.全国政协理论研究会委托研究课题于8月中旬前完成课题报告，其他课题均要求在2022年9月中旬前提交研究成果。

6.面向全省政协系统和有关单位开展主题征文活动。组织专家对征文进行评选，并以省政协办公厅名义通报评选结果。

三、充分发挥研究基地等平台作用

（一）推动研究基地建设高质量发展。召开研究基地第二个建设周期座谈会，就现有五个研究基地的制度建设和专兼职研究队伍建设、学术委员会建设、分工协作机制等进行专题研究，提出明确要求，促进研究基地正规化建设。

（二）压实课题研究任务。对委托各基地研究课题的申报程序、研究团队资质、成果验收标准等提出严格要求。各研究基地要就完成委托研究课题情况向省政协理论研究会作出书面报告。

（下转第12页）

人民政协制度优势对提升国家治理现代化的路径、效用与启示

文 | 中山大学马克思主义学院教授、博士生导师、哲学博士 夏银平

中山大学马克思主义学院博士研究生 刘 伟

《学术研究》期刊社编辑 徐博雅

摘要：人民政协制度是国家治理体系的重要组成部分，是提升国家治理能力的重要依托与支撑，也是协调政治关系、社会关系和利益关系的重要制度平台。充分明晰人民政协制度在国家治理体系现代化整体布局中的地位与作用，系统研究人民政协推进国家治理体系现代化的内在机制与实现路径，探索将人民政协制度嵌入国家治理架构的途径渠道，在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中充分发挥人民政协的制度优势。

关键词：人民政协 治理效用 柔性治理 理性民主

前言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央就国家治理现代化提出了一系列新理念、新思想、新战略，党的十九届四中全会和中央政协工作会议对如何把人民政协制度优势转化为国家治理效能提出了全面的理解与认识。面对新时代、新变化、新机遇，为了适应推进国家治理体系和治理能力现代化的新要求，准确把握人民政协在国家治理体系中的地位和作用，必须积极探索人民政协制度在国家治理体系中发挥作用的体制机制，推进人民政协的理论创新、制度创新、工作创新，这将是新时代人民政协必须深入研究的重大课题，也是推进国家治理现代化更高质发展的内在需要。

一、政协制度是实现国家治理现代的制度保障

(一) 人民政协制度与国家治理体系的高度契合

詹姆斯·G·马奇和约翰·P·奥尔森在《重新发现制度：政治的组织基础》一书中写道“政治制度的长期发展与其说是意图、计划和一致的决策的结果，还不如说是在逐渐演化的有意义的结构中，以有效的解决方案来一步一步适应变化的问题的结果”。治理是制度在实践中的运用，是制度功能的发挥和制度能量的释放，治理水平的优劣对一个国家，一个社会的健康稳定高质发展起着举足轻重的作用。国家治理体系是一个复杂、综合、严密的治理体系，这个体系是用来调节社会政治经济关系、建立政治经济秩序、推动国家经济发展、维护社会政治稳定的顶层设计，关乎到政治运行和社会发展的通畅与稳固。在治理体系的主体建构上，国家治理强调主体的多元，即除了执政党和政府外，种类繁多的第三部门、市场组织、企业甚至包括公民个人都是国家治理的主体，这也与治理体系现代化的理念相辅相成。

新时代随着我国社会主要矛盾的变化，国内国际环境的新特征，人民群众对国家治理现代化的要求也随之提升，迫切需要建立与之相适应的现代化的国家治理体系。党的十八大以来，国家治理体系现代化建设的总体推进呈现全要素、多方位、新内涵的积极态势，这也为系统性国家治理的实现创造了良好的基础与条件。人民政协制度是具有中国特色的制度安排和民主模式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，这是对政协性质定位的扩展和延伸，是新时代赋予人民政协的重要职责。习近平总书记指出“人民政协是国家治理体系的重要组成部分，要适应全面深化改革和治理能力的要求，就必须以改革的思维，创新的理论、务实的举措，大力推进政协履职能力建设，努力在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥更大的作用”。人民政协在国家制度结构中的这种独特地位，使人民政协作为国家治理体系的重要组成部分能够为国家治理现代化水平的发挥出更大的作用。

(二) 人民政协制度是实现国家治理需要的必然选择

塞缪尔·P·亨廷顿在《变化社会中的政治秩序》中写道：“任何政治体系的制度化水平都表现在其组织和程序的适应性、复杂性、自治性和一致性上。同样，任何特定组织或程序的制度化水平，都能以其适应性、复杂性、自治性和一致性衡量”。国家治理体系现代化建设越来越具有权威性、包容性和协商性，意味着政府和社会关系的不断完善、调整。在这种完善、调整过程中，各种社会力量都应该发挥出重要作用。习近平总书记指出，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道，体现治理体系对民主价值的追求，从成立之日起就在国家治理中发挥了重要作用，对国家的现代化建设和长治久安做出了重要的贡献。

中国民主同盟中央委员会副主席张道宏在

《人民政协在国家治理中的重要作用》一文中指出“作为国家治理体系的重要组成部分，人民政协既可以充分调动广大人民群众推进社会主义现代化建设的积极性、激发社会活力，为经济社会发展创造安定团结的政治环境，也是对人类政治文明的独特贡献，具有无可比拟的制度优势”。现代国家治理的重要特征是公共治理的法治化、公共权力运行的规范化和人民民主的健全化，实现“管理”向“治理”和“善治”的转变，从而体现依法有序、公平正义、民主开放的现代政治文明价值特征。人民政协作为具有鲜明中国特色的制度安排，从其诞生之日起，就植根了一个核心取向，即团结和吸纳执政党系统和国家权力系统之外的政治力量和社会力量，扩大党执政的政治基础和国家权力的社会基础。这一核心取向，既符合政党政治逻辑，也符合国家治理逻辑的必然安排和社会主义现代化建设现实需要。

(三) 人民政协制度是治理能力现代化建设的内在需要

推进国家治理体系和治理能力现代化是一项系统工程，人民政协作为多党合作和政治协商制度的平台，作为社会主义协商民主的重要渠道和专门机构。自改革开放以来，人民政协一直坚持和完善中国特色社会主义制度，将坚持正确方向的定力与勇敢创新的自觉统一起来，为中国特色社会主义事业提供了根本制度保证。新时代人民政协制度被赋予专门协商机构性质定位、职能作用、民主理念、工作方式等新内涵，与国家治理体系现代化所要求的治理范围广泛性、治理过程协商性、治理结果协同性更加深入一致，是完善国家治理体系、提高治理能力的重要制度资源和独特优势所在。在中国国家治理当中，人民政协不仅要为人民诉求作出回应，而且要对政府决策与施政措施作出回应，人民政协成为了政府和群众的桥梁和纽带，上通政情，下联民意。人民政协为社会主要利益群体提供了理性表达诉求的制度渠道，体现了国家治理中利益表达和系统治理的

理念，为推动国家治理体系建设提供了有效手段，为推进国家治理体系现代化的话语表达空间，对国家治理体系的建立与国家治理理论的完善起到推动作用。

二、人民政协在国家治理现代化中的独特作用

（一）人民政协提供了理性表达诉求的制度渠道

从国家治理方式的角度看，中国特色社会主义政治体系有别于其他国家的国家，就在于中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。特别是有一个承载协商民主功能的人民政协，有效弥补了西方选举至上的僵化和偏颇。人民政协作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的机构，发挥着政治协商、民主监督、参政议政的重要职能，是多党合作和政治协商制度的平台。一方面，人民政协这种广泛的政治参与模式在国家与社会、政府与民众、国家政治机构之间建起了沟通协调的桥梁，党和政府能听到人民的心声，人民知道党和政府的作为，国家机关之间能沟通与协调，政治权力能在监督下运行。另一方面，人民政协在国家治理体系中具有界别优势、党派优势和群众优势，具备上达党政、下连各界、位置超脱的特点。它通过制度化、程序化、规范化的安排集中各种意见和建议，能够团结各民主党派、各人民团体、各民族、各界代表人士围绕国家事务有效开展政治协商、民主监督、参政议政，达到协调关系、汇集力量、建言献策、服务大局、共治共享的目的。同时，人民政协的制度优势为社会主要利益群体提供了理性表达诉求的制度渠道，推动决策科学化、民主化和规范化，有效避免了旧式政党制度囿于党派利益、阶级利益、区域和集团利益决策施政导致社会撕裂的弊端，体现了国家治理中利益表达和整合的理念，可以充分发挥政协渠道畅通的制度优势，推动落实国家治理的执行效能。

（二）人民政协为国家治理现代化提供“智治支撑”

“智治”是社会治理方式现代化中体现知识与技术变革的重要标志，国家治理体系的现代化要求决策机制的现代化，决策机制的现代化体现于决策的科学化、民主化。各级的人民政协汇聚了社会精英和各行各业的代表人物，这是一支推进国家治理体系和治理能力现代化建设的重要力量。人民政协作为政党协商的组织机构，各级政协汇聚了社会精英和各行各业的代表人物，吸纳了大量党派、社团、企业家、专家学者、社会各界代表人物和港澳台人士，凸显着国家治理体系构建中要求参与主体多元化和包容性的基本特质。人民政协一向是人才济济，有着知识密集、智慧密集、专业密集的优势，向来有“人才库”“智囊团”的美誉，是社会精英交流、合作的最大平台。目前，全国有3100多个政协组织，有56万多名政协委员，34个社会团体和党派界别。人民政协的这一人员组织特性决定了其具有代表性强、联系面广、包容性大的优势。科学决策一直是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，在依法高效履职中，人民政协通过找规律、守正道、求创新的智慧，发挥出了人才库、智囊团的作用，为党政部门决策提供高质量的专业知识和信息，有利于党和政府决策的科学化、民主化，提高决策的科学性与有效性，提升党的执政能力。人民政协为推进国家治理体系和治理能力现代化提供强有力的智力支持和信息支撑，这体现了国家治理体系构建中要求参与主体多元化和包容性的基本要求，也充分发挥政协建言资政的制度优势，推动实现国家治理的决策效能。

（三）人民政协扩宽夯实了国家治理中的民主基础

在治理方式上，国家治理鼓励更多采用沟通、协商、引导、参与的方式，而非强制性的方式来解决治理过程中的难题，而协商性、平和性、有序性正是人民政协治理方式上的最大特点。中国共产党作为政治权力中枢，与具有一定代表性的其他各政治主体通过民主的、平

等的、真诚的协商来讨论公共事务，在广泛参与的基础上寻求共识，实现公共利益最大化，增强公众对公共政策的认同。人民政协作为协商民主的专门机构是我国决策体制中不可或缺的重要环节，是实现决策科学化、民主化的重要途径。全国政协主席汪洋代表政协第十三届全国委员会常务委员会做工作报告时指出“要融入协商体系，促进政协协商同其他协商形式的联系配合，推动专门协商机构在国家治理体系中有效运行”。人民政协参与治理的有序进行，一方面政治协商使决策更加符合社会各个阶层的利益要求，从而能够得到社会各种力量的合作与支持；另一方面，在秩序的基础上，又追求活力，在确保公共利益和主流价值不受侵害的前提下，尊重差异、包容多样、考虑个别，承认合法合理的个性化追求，突出了理性、合作的治理特点，扩大公民有序参与政治民主进程，是推进国家治理体系现代化的有效载体，可以充分发挥政协联系广泛的制度优势，推动落实国家治理的团结效能。

（四）人民政协为国家治理现代化创造包容互信的环境

在深化改革过程中，社会利益诉求多元化，发展不平衡不充分，国家治理必须尊重差异、包容多样，重视不同社会群体的不同利益和要求。新型政党制度的公共理性能够协调充满活力与有序的关系，能够为国家治理现代化建设提供稳定有序的社会环境。推进国家治理现代化，要以“平等包容”“和而不同”为重要原则。在协商民主过程中，以权利平等为基础，以平等对话、平等讨论、相互理解和包容为前提，求同存异、兼容并包。用民主协商的方式构建平等的社会关系和良好的政治环境，才能以“谋求最大公约数”的原则凝聚社会共识，以底线思维团结一切可以团结的社会力量，形成国家治理体系中的理性民主。通过协商和讨论，使参与者体验到决策是共同做出的，增强执行政策的责任感和主人翁意识，推动政策的输出和执行，更加自觉履行服从国家

权威的义务，更加主动地参与和维护政治体系。人民政协通过界别广泛联系社会各界群众，不同社会群体中的各种愿望和要求能够在政协进行集中并得到系统、综合的反映，从而有助于公共决策最大限度地实现各方利益的均衡，减少社会分化。人民政协的这种桥梁纽带作用不仅帮助国家机器有序运转，同时也让我国的制度优势最大程度地转化为制度效能。

三、发挥人民政协制度优势提升国家治理效能的实现途径

面向未来，作为实现国家治理体系现代化的重要组成部分，必须用创新思维积极探索人民政协工作新路径新理念，在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥更大的作用。

（一）通过建言资政和凝聚共识形成治理合力

建言资政和凝聚共识能力是人民政协参与国家治理、实现高质量履职的核心要件。人民政协作为实行新型政党制度重要政治形式和组织形式，要适应新时代多元治理模式和我国社会主要矛盾新变化，把更好地满足人民日益增长的美好生活需要作为履职工作的出发点和落脚点，围绕“治理”定坐标，融入“体系”找方法。通过完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，不断推动各民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议机制等治理方式的创新，充分发挥各党派团体和各族各界人士在国家事务管理和决策中的作用。要通过完善制度，对各民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议作出机制性安排，及时将成熟的经验和举措规范化、长期化，激发多党合作活力；人民政协通过界别机制最广泛地将各政党、各民族、各阶层、各宗教团体及港澳台侨等各方面力量容纳进来，并通过相应界别运作机制有效地将各社会群体利益有机嵌入到国家的整体利益之中；健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，及时将成熟的经验和举措规范化、长期化，激发多党合作活力，促使人民政协制度

优势转化为化解矛盾、增进共识、实现团结的国家治理效能，形成治理现代化的内生合力。

（二）发挥“柔性治理”的独特优势

柔性化治理是指政府、社会组织和公众等治理主体，秉持以人为本、平等自主、公平正义的基本理念，采取理性沟通、协同合作等非强制性手段，实现国家治理的目的。政协组织的多层次和政协组成成员的多样化，自然形成社会联系的广泛性。人民政协的政治协商为社会提供了一种制度化、组织化的政治参与路径，使社会不同阶层利益的维护有了合法的代表，公众意愿的上达有了制度化的方式，从而有利于避免或减少无序的、非理性的、抗争性的政治参与，保持社会的稳定。在推进国家治理现代化过程中，牵涉到利益协调和利益均衡的问题，依靠来自社会各界的政协委员就可以集思广益，反映多方面的利益诉求，通过对意见主体之间的利益关系进行协调，缓和意见主体间的矛盾和冲突，以形成有机的社会利益共同体。然后借助制度化程序进行协调和平衡，化解矛盾和冲突，发挥出人民政协在推进国家治理现代化过程中的柔性治理优势。政协委员具有良好专业素质，在本界别中有代表性，有社会影响和参政议政能力，她们以亲和与协调为基本工作方式，最大限度地包容各方面力量，能够更好地协调各方面利益，促进社会良性秩序的形成，有利于推动解决各种复杂社会治理问题。通过发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能，可以更好的把人民政协制度优势更好转化为国家治理效能。

（三）发挥协商平台的重要功能

在推进国家治理现代化进程中，在扩大公民有序政治参与中发挥协商平台功能，切实发挥好人民政协专门协商机构作用，健全发挥新型政党制度优势的机制。在治理过程上，国家治理强调多元互动，不仅充分发挥党政治理主体的核心作用，更要充分激活、调动来自社会的各方面力量参与共同治理。人民政协是介于社会、政党、国家中间的重要组织机制和制度

力量，要积极搭建联结需求和供给双方的协商平台，以基本政治制度为保障，以政协委员为主体，融协商性、参与性、有序性、合作性、监督性于一体，是具有广泛代表性和政治影响力的协商平台。民主党派、工商联和无党派人士及各界知名人士在这个平台上发挥作用，社会各界的意见建议通过制度化渠道予以反映，公民有序政治参与得以实现，从而使国家治理有序推进。一方面引导群众理性有序表达诉求，探索和创新基层“协商于决策之前”的实现途径和方式，通过政治组织进行社会领域的沟通与引导，最终达到整合各党派、群体、意见的目标；另一方面协助党和政府化解各类难题，在沟通黏合、良性互动中解疑释惑、达成共识，促进有限供给和无限需求的客观矛盾转化为有效供给和有序需求的动态平衡。运用人民政协同心同向的政治优势、凝心聚力的团结优势、平等协商的民主优势、人才荟萃的智力优势、协调关系的功能优势、联系广泛的界别优势，促进根本利益的一致性和智慧、力量的广泛性相结合。推动集中力量办大事和集思广益商量事相统一，为坚持和加强党的领导、实现中华民族伟大复兴的历史使命筑牢思想基础和社会基础。

（四）拓展协商民主建设和政协履职的发展空间

作为专门协商机构，政协组织最大的功能和价值就是商以求同、协以成事，通过规范协商内容、协商程序，拓展协商形式。从国家政治体制层面推动协商民主由政治理念和政治实践上升为民主制度，进一步明确人民政协在发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明中的重要地位和独特优势。要构建“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、科技支撑、法治保障”的社会治理体制，积极发展由政协牵头、以委员为主体的各类新社团组织，将新兴社会阶层的代表人士吸纳进政协，推动政协工作延伸触角、扩大影响、拓展平台。在社会结构深刻变化的时代条件下，着眼于扩大

团结面，增强包容性，认真研究人民政协界别的合理设置和调整问题，强化政协协商功能建设，通过健全监督检查，完善委员“从群众中来、到群众中去”的组织体系和工作机制，最大限度地新的社会力量和各个方面的代表人士吸纳到人民政协中来。要适应互联网时代的新要求，加强“互联网+”平台建设，把网络开放性、交互性特点和界别联系面广、代表性强的优势结合起来。通过网络议政、远程协商及新媒体等形式，延伸界别触角，扩大覆盖半径，把更多界别群众的呼声意愿反映上来。加强培育协商民主氛围，督促解决市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱问题，拓展协商民主建设和政协履职发展空间，形成良好协商氛围。更加活跃有序地组织专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，增加协商密度，提高协商成效，确保各界依法有效参与国家社会事务管理，提升国家治理能力，实现治理体系和治理能力现代化。

结论与启示

社会主义协商民主将日趋多样的利益诉求有序引入社会治理中，有效推动社会治理主体多方互动，从单纯的政府监管向更加注重社会协同治理转变，既维护社会秩序，又激发社会活力。这对于促进社会公平正义，维护社会公共利益，保障广大人民群众合法权益，有效推进社会治理现代化都具有显著意义。在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中发挥人民政协的制度作用，是人民政协的重要历史责任，也是在新起点上推动人民政协事业的发展新的方向和动力。从新时代国家治理体系现代化的要求来看，人民政协仍然面临着在推进国家治理体系现代化进程中发展不均衡，运行机制不健全，协商治理中具体制度的科学性和操作性仍需进一步完善，政协协商与其他协商形式尚未实现良性互动等一系列现实问题。同时，面对新时代历史使命，亟需消除各方面的制约因素和羁绊，尤其是民主党派履职能力相对薄弱，协商治理生态氛围尚未形成等因素的

制约，人民政协在推进国家治理现代化方面的作用有待进一步发挥和加强。为适应推进国家治理体系和治理能力现代化要求，人民政协更需要坚持改革创新、与时俱进，才能保证提质增效工作充满生机和活力。

站位新时代，人民政协制度必须准确把握新时代的新使命，立足于守正创新，着眼于谋势远行，发挥人民政协推进国家治理体系现代化功能和优势。人民政协要在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥更大作用，对协商民主在社会主义民主政治中的价值地位、协商民主与选举民主的关系、协商民主制度程序等都需要深入的研究，以此推动协商民主与国家治理有效衔接。同时，加强协商民主的制度化、法治化、程序化建设，融协商、监督、参与、合作于一体，不断彰显新型政党制度的优势，这也是政协工作提质增效的制度保证。真正使协商民主在完善人民有序政治参与、密切党同人民群众的血肉联系、促进决策科学化民主化方面发挥更大作用，为推进国家治理体系和治理能力现代化进程中作出更大贡献。

在中国共产党的领导下，人民政协坚持在建言资政和凝聚共识双向发力，继承发扬“团结——批评——团结”等优良传统，推动各党派团体和各族各界人士实现思想上的共同进步。加快构建程序合理、环节完整的协商民主体系，把扩大公民有序政治参与和推进社会治理现代化有机结合，把人民政协的制度优势转化为社会治理的强大效能。以建言资政的优势助推国家治理中的决策力，以渠道畅通的优势助推国家治理的执行力，以联系广泛的优势助推国家治理的凝聚力。这对于深刻认识和把握新时代中国新型政党制度的特点和优势，丰富和发展中国特色社会主义理论建设，承接新时代党领导人民有效治理国家的历史任务具有重要的价值和意义。

（本文得到2021年广东省人民政协理论研究会中山大学研究基地一般项目课题支持）

人民政协作为在共同思想政治基础上 化解矛盾和凝聚共识的重要渠道研究

文 | 广东省社会主义学院文化工作部主任、三级教授 冯颖红

广东省社会主义学院统战理论研究部部长、副研究馆员 张 山

广东省社会主义学院统战理论研究部副主任、副教授 谭建军

习近平总书记在2019年9月20日中央政协工作会议上强调指出，人民政协要通过有效工作，努力成为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。如何正确把握人民政协在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的内涵、意义及优势，归纳总结人民政协70多年来的成功经验，分析当前人民政协发挥作为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识重要渠道作用中存在的不足及原因，并在这个基础上探讨人民政协在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的有效路径，对于正确理解习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的核心要义、精神实质，准确把握人民政协性质地位，深刻认识人民政协工作规律，意义重大。

一、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的内涵及意义

人民政协作为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，是中国特色社会主义制度安排，它彰显了中国特色的社会主义民主政治的独特功能与优势，正确认识并把握其内涵和意义是落实好这一制度安排的关键。

（一）人民政协共同思想政治基础与化解矛盾凝聚共识的内涵

首先，共同思想政治基础的内涵。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，是建立在共同思想政治基础上的。人民政协共同思想政治

基础涵盖了共同目标基础、共同思想基础和共同政治基础三方面的内涵。所谓共同的目标基础，是进入中国特色社会主义建设新时代，实现中华民族伟大复兴的中国梦的使命任务比任何时候都要紧迫，实现中华民族伟大复兴就成为人民政协团结凝聚各界人士的共同奋斗目标。所谓共同的思想基础，就是马克思主义中国化的最新理论成果——习近平新时代中国特色社会主义思想，这是实现中华民族伟大复兴中国梦的指导思想、理想蓝图和动力源泉。所谓共同的政治基础就是坚持中国共产党的领导地位，这是实现中华民族伟大复兴梦想的领导核心。

其次，化解矛盾和凝聚共识的内涵。新时代，人民政协化解矛盾的重点在于解决人民群众对美好生活的向往和追求与发展的不平衡和不充分的矛盾。凝聚共识是指在政协的协商平台里，做好思想政治引领工作，把各民主党派、无党派人士、各族、各界人士和海内外中华儿女的积极性沿着党指引的正确方向上来，做到坚持底线、理性表达，做到尊重包容、扩大有序政治参与，把党的主张转化为政协委员的共识，从而影响和带动他们背后所联系的群众，同时把各界人士的智慧 and 力量汇聚起来，达到“求得共同一致”的目的。化解矛盾与凝聚共识相辅相成，密不可分，两者统一于协商民主实践的全过程。

再次，共同思想政治基础是化解矛盾和凝聚共识的前提。人民政协共同思想政治基础，是参加人民政协的各党派团体各族各界基于根本利益、奋斗目标、基本遵循的共同性所达成的思想政治共识，是人民政协存在发展的前提。化解矛盾和凝聚共识是在牢固的共同思想政治基础上的，是在多样性认识中最大限度寻求更多的一致性认识。缺乏共同的思想政治基础，人民政协作为统一战线组织就失去存在的条件和前提。共同思想政治基础越牢固，凝聚的共识就越广泛，就越能汇聚起为共同目标奋斗的磅礴力量。

（二）在共同的思想政治基础上化解矛盾凝聚共识是国家治理体系独特的制度供给

首先，在共同的思想政治基础上化解矛盾凝聚共识是我国社会主义制度建设的目标价值。党的十九届四中全会明确提出了我国社会主义制度优势应更好地转化为国家治理效能这一目标，为新时代推动国家治理体系和治理能力现代化提出了新课题。判断国家治理效能高低的标准应主要是看制度设计是否符合三点：一是能否使各级党委政府管理社会的效率以及基层群众的活力得到充分的、合理的释放。二是能否做到在多元的诉求中达成不同社会利益主体之间的共识。三是能否以稳定有序（非对抗性）的方式，实现以低成本换取高效能的治理结果。这三个“能否”，既是判断社会治理效能高低的衡量标准，也是中国特色社会主义制度区别于其他西方国家制度的不同之处。在共同的思想政治基础上，通过有事好商量，有事多商量，商量达共识，是中国特色社会主义制度建设的目标价值。

其次，人民政协作为专门协商机构具有“我有你没有，我能你不能”的优势。我国国家治理体系是一套系统的制度设计，党委、人大、政府、政协是这个体系中的重要组成部分。在这里，党是领导核心，是治国理政的本根；人大是权力机关，通过立法形式把党的主张转变为国家意志；政府是行政机关，在宪法

法律框架下对社会进行管理；政协是专门协商机构，在党委决策之前、人大立法之前、政府执行之前进行民主协商，达成共识。人民政协作为国家治理体系的重要组成部分，是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计。

再次，发挥人民政协作为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道作用，是中国特色社会主义民主政治的独特优势，为提升中国制度国际影响力提供了话语表达。在共同思想政治基础上，人民政协通过搭建各种协商平台，化解矛盾和凝聚共识变得更具专业性、科学性、规范性、有效性。“有事好商量”“众人的事情众人商量”是中国式的新型的民主形式。在协商中化解矛盾和凝聚共识，是合作的而非对立的、和平的而非对抗的民主形式。它有效地避免西方选举民主为了选票陷入各种恶斗的、对抗的甚至是对立的弊端。为国家治理乃至全球治理提供可借鉴的治理模式，必将增强中国民主制度的世界话语影响力。

二、人民政协在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的经验总结

人民政协成立70多年来，始终坚持“民主”与“团结”两大主题，在化解矛盾凝聚共识工作中积累了丰富的经验。

（一）始终坚持党的领导是人民政协化解矛盾和凝聚共识的根本保证

中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择。人民政协的历史是一部坚持党的领导、加强党的思想政治引领的历史，是一部政协党组织和广大中共党员团结政协各参加单位、人民团体、各族各界人士投身革命、建设、改革实践的历史。坚持党的领导是人民政协成立的初心所在，是人民政协事业发展进步的根本保证。在人民政协70多年的实践探索中，党的阶级基础不断得到巩固和发展。各党派、各民族、各阶层以及港澳台和海

外各界代表人士，坚定地团结在中国共产党的周围，听党话、跟党走，实现了最广泛的政治联盟，为中国共产党的执政地位奠定了坚实的阶级基础和广泛的群众基础。70多年的实践证明，坚持党的领导不仅是人民政协成立的初心，而且也是政协化解矛盾和凝聚共识的根本保证。在新时代，人民政协要切实落实党对各项工作的要求，把党的领导贯穿到政协化解矛盾和凝聚共识的全部工作之中。

（二）始终坚持以马克思主义中国化最新理论成果为思想指导

新时代，马克思主义中国化最新理论成果即习近平新时代中国特色社会主义思想，是党和国家必须长期坚持的指导思想，是新时代人民政协工作的行动指南和根本遵循。在这一思想指导下，实现了包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士和港澳台海外各界人士在内的全中华儿女的广泛团结。特别是在习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想指导下，人民政协紧扣党的战略部署，坚持自身性质定位，扎实推进履职能力的提升，为党和国家事业发展凝心聚力，开拓了工作新局面。

（三）始终坚持把服务党和国家中心任务作为目标共识

服务党和国家中心任务是人民政协履职的根本要求。人民政协只有围绕党和国家中心任务履职，才能有足够的动力和平台把各党派、各团体、各民族、各阶层的共识凝聚起来。70多年来，人民政协坚守初心，始终坚持把服务党和国家中心任务作为凝聚各界，引领各党派、各界人士发挥作用的目标共识。进入新时代，实现两个一百年的奋斗目标，不仅成为人民政协的履职方向，而且也作为凝聚各党派、各团体、各阶层共识的共同努力奋斗目标。只有在这一共同奋斗目标基础上，人民政协才能把解决好发展不平衡不充分的问题为工作重点，才能紧紧围绕大局，深入协商议政，真正发挥政协专门协商机构的作用。

（四）始终坚持以人民为中心的价值导向

人民政协事业是社会主义伟大事业的重要组成部分，人民政协在履行职能过程中，把以人民为中心贯穿其中是应有之义，是人民政协化解矛盾凝聚共识的动力所在，也是人民政协70多年的经验总结。以人民为中心反映了人民政协“凝聚什么人的共识”的问题，反映了人民政协制度的中国特色社会主义性质的价值理念。我国是实行人民民主专政的社会主义国家，国家的一切权力属于人民。国体决定政体，坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展，是中国国家制度和国家治理体系的核心要义，任何制度都应围绕体现人民主体地位来设计。人民政协70多年来，始终践行中国共产党以人民为中心的价值观。特别是进入新时代，人民政协坚持贯彻“发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享”的理念，立足我国发展新的历史方位，抓住社会主要矛盾，深入贯彻新发展理念，紧扣人民群众日益增长的美好生活需要，紧扣经济社会发展实际，紧扣贯彻落实党和国家重要决策部署需要解决的问题，坚持把促进民生改善作为凝聚共识的着力点，仅仅抓住民生领域重大问题资政建言，协助党和政府破解民生难题；坚持发挥人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，丰富协商形式，拓展协商渠道，扩大人民群众有序参与政协协商，问计于民、问政于民，广纳群言、广谋良策，实现广聚共识的目的。

（五）始终坚持发挥凝聚人心汇聚力量的功能作用

人民政协70多年的历史，是一部广泛凝聚人心汇聚力量的历史。70多年来，无论是社会主义建设、改革开放伟大实践和中国特色社会主义新征程中，人民政协始终发挥统一战线组织的功能，贯穿大团结大联合的主题，坚持一致性和多样性相统一的工作方针，实现了中国共产党领导的，以工农联盟为基础的全体社会

主义劳动者、社会主义的建设者、社会主义的爱国者，以及拥护祖国统一和全民族振兴的爱国者的政治联盟，在这一政治联盟中，各党派、各团体以及各阶层的共同思想政治基础不断能得到巩固和发展，为中华民族伟大复兴，汇聚了强大的力量支持。

（六）始终坚持在民主协商形式中凝聚共识

在民主协商中凝聚共识是人民政协多年实践探索得出的经验启示。民主协商是中国社会主义民主政治的特色优势和民主形式。人民政协坚持民主与团结两大主题，在团结中发扬民主，在民主中实现团结，是70多年实践中被反复证明的结论。中国特色社会主义建设进入新时代，面临着国内外两个大局，如何更好地做到有事好商量，众人的事情众人商量，从根本上化解矛盾，任务更加艰巨。人民政协应更加重视在协商中凝聚共识，把这一富有中国特色的民主形式用好，贯穿履行职能的全过程，既要做到发扬民主，又要增进团结；既要做好建言资政，又要凝聚共识。

（七）始终坚持在不断探索中创新凝聚共识的途径

人民政协70多年的实践探索，始终坚持在不断探索中创新凝聚共识的途径。特别是进入改革开放和社会主义现代化建设时期，随着人民政协事业的不断发展，各地政协组织作了不懈的探索，积累了丰富的经验，凝聚共识的途径也进入了形式丰富的探索创新阶段。如：2010年10月，为了进一步坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发展社会主义民主政治，加强社会主义政治文明建设，本着坚持民主协商、平等议事、求同存异、增进共识的原则，广东省委出台了首部省级的政治协商规程，即《中共广东省委政治协商规程》，明确规范了政治协商的形式和程序，开创了在省级层面探索中共同各民主党派、无党派人士的政治协商，以及中共在政协组织中同各民主党派和各界代表人士的政治协商的先

河。进入新时代，在凝聚共识中更是作了与时俱进的探索，构建形式多样的协商民主凝聚共识的机制。如：广东省政协组织的“粤商·省长面对面协商座谈会”就是众多形式中的一项新举措。这是发挥政协作为最广泛的爱国统一战线组织的平台作用，旨在弘扬粤商精神、提振粤商发展信心，推动广东经济加快转型升级等方面凝聚智慧力量的创新举措和制度安排。这项制度安排，在畅通政企沟通渠道、推动出台针对性政策措施、帮助企业解决实际问题等方面发挥了积极作用，生动展现了富有广东特色的协商民主实践，以及大统战工作格局的不断完善。

（八）始终坚持发挥政协委员在化解矛盾和凝聚共识中的主体作用

政协委员是人民政协工作履行职能的主体。70多年的实践探索中，人民政协的一切工作和成就离不开委员的智慧和创造，广大政协委员不仅是健全社会主义协商民主的实践者，更是社会政治动员的实践者，在改革开放和社会主义现代化建设时期，政协委员在化解矛盾和凝聚共识中发挥了不可替代的作用。实践证明，发挥政协委员的主体作用，运用协商民主方式让政协委员提出有质量的建议、反映有价值的信息，帮助解决人民需要解决的问题，既是过去、也是当前、更是未来人民政协工作的努力方向。只有充分发挥政协委员的主体作用，才能最大限度地激发和提高政协委员履行职能的热情和水平、成效，提高人民政协在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的内生动力。

三、当前人民政协发挥在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识重要渠道面临的新挑战

（一）在“两个大局”中化解矛盾和凝聚共识面临新的问题

当今世界正在经历百年未有之大变局，世界进入大发展大变革大调整时期，发挥在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠

道作用，成为新形势下人民政协的新课题。国际力量对比呈现出“东升西降”趋势，大国间竞争日益加剧，制度博弈和价值观较量更加激烈。在这一背景下，哪个国家能够调动一切积极因素、团结一切可以团结的力量，哪个国家就在国际事务中更有主导权和主动权。中国作为一个新兴的经济实体，面对不确定的国际因素，唯有坚定不移走好自已的路，团结奋斗，集中力量办好自己的事，发展好本国经济、政治和文化，凝心聚力搞好国内的建设，才能在新一轮的全球化浪潮中有足够的定力，立于不败之地。在国内，全面建设社会主义现代化国家新征程已经开启，实现中华民族伟大复兴目标日益临近，在这个关键时期，社会生产力是活跃的，社会生产关系是纷繁复杂的，社会意识形态是异常活跃多元的。不论是在网络空间还是在线下，人们对同一事物、同一现象的看法往往会大相径庭。面对利益分化和观念多元，亟需统一思想凝聚共识，人民政协凝聚共识、汇聚合力比任何时候更加紧迫，把各党派、各民族、各阶层、各界别以及海内外中华儿女团结起来，凝聚力量，汇聚共识，减少阻力，形成心往一处想、劲往一处使的强大合力的使命任务更加突出，比过去任何时候都更为迫切。

（二）工作方式方法创新性不够给化解矛盾和凝聚共识带来的挑战

人民政协作为专门协商机构是新定位，专门协商机构怎么协商是新课题。在工作方法方面，人民政协化解矛盾和凝聚共识面临着一系列的挑战和困境。如：由于释疑解惑的平台搭建不够，宣传政策的力度不够，化解矛盾参与治理的主动性不够，从而导致团结联谊工作还缺乏“温度”、平台载体还缺乏“宽度”、建言资政还缺乏“深度”。又如：有的地方政协由于在联系服务关心委员的制度跟不上，与政府部门沟通协调反馈的制度跟不上，机关干部素质能力建设的制度跟不上，从而导致双向发力的平台载体不多，两者之间相互作用的

运行发展尚未完全畅通。再如：在互联网新媒体时代，以融媒体为依托的民主协商模式尚未形成，现代网络信息技术和新媒体技术在政协委员和社会各界人士思想政治引领中的应用还需深度挖掘和融合，移动互联网在化解矛盾和凝聚共识中的作用发挥还有很多方面处于空白等等，这些问题都不利于人民政协发挥其重要渠道的作用。

（三）对政协党组织建设和履职能力建设的关系认识不足带来的新挑战

在政协工作中，履职能力建设与党组织建设是密不可分的。但是在现实中，一些地方政协对党建工作还存在着认识上的不足，把人民政协的履职与党建割裂开来。比如：有的地方政协不重视对党外委员的政治引领，片面认为政协党建工作只是针对中共党员，不针对党外委员，这就自然就弱化了对党外委员的政治引领。有的地方政协认为政协的职能是政治协商、民主监督、参政议政，只要履行好这三大职能就足够，不需要进行政治引领。有的甚至认为从严治党如果抓得紧，可能会影响统一战线和民主协商的“团结氛围”，不利于政协履行职能。有的地方政协错误地认为加强党建工作短时间难以看到突出成效，集中精力把参政议政做好才能体现工作实绩。这些都是错误的认识、错误的做法，势必影响政协作为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道作用的发挥，弱化政协的功能，削弱政协委员作用的发挥，容易造成人民政协偏离初心，不利于化解矛盾凝聚共识。

四、人民政协在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的有效路径探索

（一）以“党建引领”人民政协化解矛盾和凝聚共识的方向

首先，人民政协要旗帜鲜明地高举爱国、爱党、爱社会主义的旗帜。始终把坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的中国梦作为巩固共同思想政治基础的主轴，始终把坚持和加强党的领导贯穿在政协工作的全

过程。人民政协要坚定地守住党的领导政治底线这一同心圆。在政治协商、民主监督、参政议政过程中，凡是出现危害中国共产党领导、危害我国社会主义政权的言行，必须敢于亮剑，给予坚决的抵御。应特别注意引导政协委员坚定守住党的领导这一政治底线，听党话、跟党走。

其次，各级政协党组织应重视人民政协凝聚共识这一重要职能，把化解矛盾和凝聚共识贯穿于履职全过程原则。凝聚共识不是一项独立的职能，把凝聚共识与政协三项职能联系起来，并不等于凝聚共识与政治协商、民主监督、参政议政三项职能是不相干的另外一种独立的职能，也不等于把加强思想政治引领、广泛凝聚共识强制性地替代其他三项职能。恰恰相反，政协履行凝聚共识职能，必须与履行政治协商、民主监督、参政议政同步同频进行，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，贯穿于履职的全过程。

再次，要重视发挥中共党员委员的作用，团结、影响和带动党外同志听党话、跟党走。继续深入落实学习教育培训制度，加强思想政治引领，夯实团结奋斗的共同思想政治基础；做好政协委员凝聚共识工作，将凝聚共识融入各项履职活动，完善谈心谈话制度，开展委员学习座谈和党外委员专题视察，建立重点关切问题情况通报会制度，加强与界别委员的联系；要面向社会做好传播共识工作，完善委员联系界别群众制度，建好用好委员会客厅，举办委员讲堂，发挥“同心”系列宣传平台作用，等等，努力担当好把党的主张转化为政协委员和社会各界人士的共识、把党中央和省委决策部署及对人民政协工作的要求落实下去、把各党派团体和各族各界人士的智慧力量凝聚起来的政治责任。

（二）正确认识人民政协是化解矛盾和凝聚共识的重要渠道

首先，要用历史的观点去认识。“人民政协作为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚

共识的重要渠道”是党的十九大后的新提法。这个新提法不等于政协过去就不是化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。而应该理解为这是在新的历史条件下对人民政协职责的再定位。当前，我国社会结构发生了很大的变化，新的社会利益群体无论是在数量和规模上，还是在社会影响力上都出现了前所未有的变化；同时，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，不确定性在增多，加强化解矛盾和凝聚共识显得比过去任何时候更为重要。

其次，要用辩证的观点去认识。政协要发挥好专门协商机构作用，应辩证处理好两大关系：一是聚同与化异的关系；二是协商与共识的关系。各级政协在发挥专门协商机构的作用中，一方面要重视政协对国家建设、社会发展等方面提出的意见和建议，另一方面也要重视通过民主协商在聚同化异、凝聚共识方面所具有的无可替代的独特作用，两方面的工作不可偏颇。尤其是基层政协，更要端正对这个问题的认识，把凝聚共识纳入政协工作成绩和质量的评价标准体系。

再次，要用实践的观点去认识。各级政协干部都要清醒地认识到，“化解矛盾和凝聚共识”是政协的一项重要职能，重在贯彻执行。检验一项制度是好是坏，最终还是要回到实践中，人民政协制度之所以是一项优秀的制度，是因为得到了70多年的实践检验证明的结果。因此，各级政协一方面要加强理论学习和研究，另一方面要更多地从实践层面出发，进行贯彻落实，把这一制度优势转化为治理效能。

（三）建立健全人民政协化解矛盾和凝聚共识的机制

首先，建立政治引领机制。思想政治引领机制是人民政协凝聚各界共识的首要机制，这是自上而下引领共识的导向机制。人民政协凝聚共识的核心内容在于牢牢把握正确的政治方向，引领参加政协的各党派团体和各族各界人士，坚定政治信仰，提高政治能力，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”

护”。政治引领机制建设的重点在于加强政协党的建设，着力点在于全面落实党的建设各项制度。

其次，建立利益表达机制。利益表达是政协的一项重要工作，这是自下而上的聚集共识的诉求机制。利益表达的主体是各级、各界政协委员以及他们所联系的群众，他们通过一定的渠道向党委提出意见和建议。政协应遵循便捷性、完整性、有效性的原则健全和完善委员们的利益诉求和表达机制，使政协委员的诉求和表达渠道更加便捷通畅。在表达渠道的方式上可以多种多样，在保留提案表达、视察调研表达、社情民意表达、各种协商会议表达这些原有主渠道的同时，创新融合，充分运用新媒体技术成果，开辟线上表达平台，创新多样化的委员利益诉求表达渠道。

再次，建立民主协商机制。民主协商机制是融政治引领和利益表达于一体的自上而下和自下而上的双向互动机制。一是要积极主动为党委、政府与各界政协委员开展民主协商搭建、创建协商平台。二是建立健全党委、政府主要领导和分管领导出席协商会议制度。三是规范协商会议的议程和出席范围。四是拓展协商民主向基层延伸。五是探索建立和运用“互联网+”等网络议政协商或者远程协商等协商形式和平台，并将这些平台向新生的社会力量延伸。六是健全协商议题提出和审定机制，拓宽议题提出的主体范围。

（四）创新化解矛盾和凝聚共识的方法途径

首先，在政治引领与凝聚共识相促进原则下创新理解政治引领的内涵。坚持政治引领，是由人民政协的政治属性所决定的，政治引领如何，事关凝聚共识的根本方向；坚持凝聚共识，是由人民政协的组织属性所决定的，凝聚共识如何，事关政治引领能否落地执行。人民政协作为实现多党合作的政治形式和组织形式，必须坚持政治引领和凝聚共识相促进的原则。当前，政治引领的内涵应作与时俱进的发

展：一是在思想上以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本指南。当前，各级政协特别要对习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想进行深入的学习和研究，掌握其丰富内涵和精神实质，使政协委员的思想高度统一起来，增强委员对中国特色社会主义的理论自信。二是在政治上始终坚持中国共产党的领导，坚持和完善中国新型政党制度。引导各党派、各界别人士学习多党合作的历史，了解西方政党制度，通过比较鉴别，更加坚定地认识到中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是适合中国政治土壤并在中国土壤中生根发芽的，具有巨大的优越性，从而增强委员对中国特色社会主义道路自信和制度的自信。三是在文化上应以社会主义核心价值观为引领。引导政协委员践行中国核心价值观，传承中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化，发挥政协委员联系广的优势，讲好中国故事，通过文学、影视等文艺创作和线上线下等群众喜闻乐见的方式，生产和创作高质量、反映主旋律的好的作品，引导和影响其所联系的群众和青年，从而使全社会、各界别人士增强中国特色社会主义文化自信。

其次，在正确处理一致性与多样性的关系原则下创新尊重包容差异的方法途径。所谓广泛共识是在牢固的共同思想政治基础上，在多样性中寻求最大限度的一致性认识。寻求共识的过程，实质上是正确处理一致性与多样性关系的过程。因此，在具体的协商过程中，应该既要寻求共识，又要尊重包容差异。一是创新尊重包容差异的观念。在人民政协这一政治组织中，坚持一致性不是为了消灭差异，尊重包容差异也不是抛弃一致性，而是在尊重多样性中，通过民主协商寻求一致性，最大限度地增进共识。在注重引导政协委员和社会各界人士朝着一致性方向达成共识的同时，应充分营造有利于建言的民主氛围。既要让参加人民政协的各党派、各团体、各族各界人士及其联系的广大人民群众，深刻认识到根本利益和共同理

想是一致的，也要为来自社会各个方面，价值理念、生活方式、利益诉求和人生经历不尽相同的多样性和差异性保留诉求的空间和渠道。二是创新尊重包容差异的意见表达方式。建立线上与线下相结合、民间与官方相结合等多层次、多视角的意见表达平台和载体，对政协委员和社会各界多样性和差异性的诉求做到耐心的倾听、及时的回应、有效的解决。

再次，在建言资政与凝聚共识双向发力原则下创新建言渠道和载体。建言资政与凝聚共识是同一个问题的两个方面，这是由人民政协既是专门协商机构，也是统一战线组织的性质定位所决定的。如果说作为专门协商机构，政协的主业是建言资政，建言资政是政协组织和政协委员必须做好的“委员作业”，那么凝聚共识、促进团结则是各级政协组织和政协委员的重大使命任务，两者不可偏废。人民政协要在建言资政和凝聚共识上“双向发力”，一是要继续完善政协各种建言资政的制度安排和运行机制，更加广泛地、充分地听取不同意见和建议。二是要积极主动引导和鼓励政协委员发挥联系社会力量的优势，建立专门研究化解矛盾和凝聚共识问题的高端智库，政协应以此为建言资政的重要抓手，探索打通政协协商与社会组织协商、基层协商等其他协商形式，更好地汇聚力量，提高建言资政的质量，从而进一步发挥政协化解矛盾和凝聚共识的效能作用，服务社会治理。

（五）充分发挥政协委员在化解矛盾和凝聚共识中的主体作用

首先，引导政协委员加强政治理论学习，增强大局意识。各级政协组织应把学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为一项重要的政治任务，加强对委员的思想政治引领，使他们在履职中增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。培养一支真正懂政协、会协商、善议政、守纪律、讲规矩、重品行的具有大局意识的政协委员队伍。

其次，发挥政协委员联系广泛的优势，引导他们面向社会传播共识，面向海内外讲好中国故事。鼓励政协委员利用个人工作室平台，积极宣传党和国家方针政策及工作部署，增强联系群众能力，引导群众看主流、看本质、看趋势，自觉协助党委政府多做协调关系、化解矛盾、理顺情绪、凝聚人心的工作，促进中央大政方针的贯彻落实。鼓励政协委员发挥联系港澳台和海外的优势，利用各种渠道讲好中国道路、中国制度和中国的故事。特别是引导鼓励港澳地区政协委员发挥“双重作用”，面向港澳青少年讲好内地的故事，讲好中国共产党的“红船故事”，讲好新中国成立以来从“站起来”到“富起来”到“强起来”的故事，讲好改革开放的故事，讲好港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞在中国革命、建设、改革开放各个历史时期的历史贡献的故事，激发他们爱国爱家乡的情怀，增进国家意识和民族意识，从而进一步增强他们对国家的认同、对中国共产党领导地位的认同。

再次，完善政协委员发挥主体作用的机制。建立和完善主席会议成员联系常委、常委联系委员、委员联系界别群众的工作制度；拓宽委员参与渠道以及委员知情渠道，帮助委员深入开展调查研究，了解党和国家大政方针及地方决策部署，了解经济社会发展最新动态，做到知情明政；尽可能扩大委员参与面，鼓励委员运用提案、信息等渠道反映各界群众的意愿和诉求，促进群众关心的热点难点问题不断巩固已有共识，凝聚新的共识。

总之，人民政协作为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，是以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局作出的战略部署。化解矛盾、增进和凝聚共识将是人民政协在当前和今后的一项重大的政治任务。各级政协必须进一步健全和完善发挥这一重要渠道作用的体制机制，把凝聚共识贯穿人民政协政治协商、民主监督、参政议政各项职能之中。■



▲ 2022年3月4日，中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第五次会议在北京召开。全国政协委员、省政协主席王荣与住粤全国政协委员在人民大会堂前合影



▲ 2月17日，住粤全国政协委员座谈会在广州召开。会议深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，听取2021年度广东经济社会发展情况介绍，交流履职体会和提案准备。住粤全国政协委员活动召集人、省政协主席王荣出席并讲话



▲ 3月3日上午，住粤全国政协委员从广州启程赴京参加全国政协十三届五次会议。受住粤全国政协委员活动召集人、省政协主席王荣委托，省政协副主席张嘉极在委员集中出发时讲话



▲ 3月6日，全国政协十三届五次会议分组讨论政府工作报告。全国政协委员、省政协主席王荣在参加中共一组讨论



▲ 3月7日，全国政协委员、省政协主席王荣在京组织部分住粤全国政协委员学习习近平总书记参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话精神和看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员并参加联组会时的重要讲话精神



▲ 3月10日，住粤全国政协委员赴京参会后返穗



▲ 3月15日，全省政协传达贯彻习近平总书记重要讲话精神暨全国两会精神报告会在广州召开。住粤全国政协委员活动召集人、省政协主席王荣主持报告会并讲话，全国政协委员、省政协副主席张少康传达全国政协十三届五次会议精神