

传播政协理论 助力履职实践 扩展沟通交流 促进团结联合

政协 理论与实践

2022年第二期（总第24期）

主办：政协广东省委员会办公厅
编辑：广东省人民政协理论研究会





▲ 2022年5月27日上午，省政协党组扩大会议在广州召开，深入学习贯彻习近平总书记近期重要讲话和重要指示精神，传达学习贯彻省第十三次党代会精神，研究部署贯彻落实工作。省政协党组书记、主席王荣主持会议并讲话



▲ 全省政协系统学习贯彻省第十三次党代会精神研修班分两期举行，省政协党组书记、主席王荣作第一期开班动员讲话



▲ 省政协党组副书记、副主席林雄作第二期开班动员讲话



▲ 2022年6月13日至18日，全省政协系统学习贯彻省第十三次党代会精神研修班，分两期在韶关市广东南岭干部学院举行。省政协党组书记、主席王荣作开班动员讲话，来自省委宣讲团、中山大学的专家教授围绕培训主题作辅导报告



▲ 深圳市政协主席林洁、韶关市政协主席胡海运、阳江市政协主席杨文龙、潮州市政协主席李尧坤、广州市越秀区政协主席谢伟光、珠海市香洲区政协主席陈静、江门市恩平市政协吴永芳、湛江市廉江市政协主席吴永光、肇庆市封开县政协副主席黄梅芬（图片从左往右依次排序）在研修班上登台交流发言

政协理论与实践

政协广东省委员会办公厅

2022年第二期（总第24期） 2022年7月出版

政协广东省委员会办公厅主管 / 主办

广东省人民政协理论研究会编辑出版

顾问：刘日知

总编辑：吴伟鹏

副总编辑：洪晓龙

主编：申长江

副主编：王志 张涛 李祥熙 林命侠

编辑：吴思琪 陈伟 陈青瑜 姚泽森

曾佩旋

本期执行编辑：李祥熙 陈青瑜 曾佩旋

本刊地址：广州市广州大道中87号

邮编：510600

编辑部电话：020-38308120

传真：020-38308370

E-mail: szx_llyjh@gd.gov.cn

卷首语

4 |

紧跟总书记 奋进新征程 本刊编辑部

重要文稿

5 |

忠诚拥护“两个确立”是人民政协凝聚共识的时代使命 王荣

认真学习贯彻省第十三次党代会精神

7 |

在省政协党组传达学习省第十三次党代会精神（扩大）会议上的讲话 王荣

12 |

在全省政协系统学习贯彻省第十三次党代会精神研修班上的讲话 王荣

全省政协系统学习贯彻省第十三次党代会精神研修班发言摘登

19 |

充分发挥人民政协专门协商机构作用 担起广州责任、展现广州作为 广州市政协 李贻伟

20 |

为奋力实现总书记赋予广东、深圳的使命任务作出政协新贡献 深圳市政协 林浩

21 |

围绕党委政府决策部署 积极发挥专门协商机构作用 韶关市政协 胡海运

21 |

以贯彻落实省党代会精神为履职主线 推动政协工作提质增效 阳江市政协 杨文龙

22 |

把学习宣传贯彻省党代会精神的成果转化为推动政协工作的强大动力 潮州市政协 李尧坤

23 |

围绕中心服务大局 积极实现“三个担当” 广州市越秀区政协 谢伟光

25 |

把学习成果转化为政协履职的生动实践 珠海市香洲区政协 陈静

26 |

凝心聚力 履职担当 在新征程上书写政协履职新答卷 江门市恩平市政协 吴永芳

27 |

发挥县级政协作用 认真贯彻落实省党代会精神 湛江市廉江市政协 吴永光

28 |

努力为封开县打造成全省山区高质量发展示范县献计献策 肇庆市封开县政协 黄梅芬

履职要闻

29 |

围绕高水平推进“三项工程”专题议政 余嘉敏 蔡兆新 吴嘉楠

30 |

凝智聚力助推我省高质量发展 余嘉敏 吴思琪 吴嘉楠

同心论坛

31 |

坚持和完善新型政党制度 在新起点上加强政协专门协商机构建设的思考 余丹

35 |

探析如何提升基层政协协商议政的成效 张春青

实践探索笔谈

38 |

浅谈协商民主的汕尾实践形态 杨敏文 林勉勉

论文选登

42 |

时局把握与理论创新：中国共产党关于人民政协思想的百年历程 胡雪莲 王文涵

48 |

中国式民主在中国行得通、很管用 是对人类政治文明的贡献研究 周云 孟鑫珂 秦蔚莹

52 |

人民政协制度的文化根基——从文化维度看中国共产党的人民政协思想史 罗嗣亮 江秋飞

58 |

社会主义协商民主视域下政协民主监督的特色与实现机制探究 梁欣超 孟凤英

63 |

人民政协凝聚共识的内涵、机理、载体和评价体系研究 林伟

68 |

“有效性嵌入”：政协协商向社区延伸的洞察视角 黄建宏

图片报道

封二 |

封三 |

紧跟总书记 奋进新征程

文 | 本刊编辑部

勠力同心绘蓝图，继往开来谱新篇。中国共产党广东省第十三次代表大会肩负着全省各族人民的信任和重托圆满成功。

回首过去五年，广东一路走来，极不平凡、极为不易、极其难忘。五年来，总书记的足迹深入广东大地，始终牵挂广东发展进步，每逢广东发展的关键时刻，总书记总是亲自把脉定向，给予悉心指导。建设粤港澳大湾区、支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区、支持深圳实施综合授权改革试点、建设横琴粤澳深度合作区、建设前海深港现代服务业合作区……总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动一系列重大国家战略，赋予广东新的重大平台、重大使命、重大机遇。

我们更加深刻地认识到，广东之所以能够在复杂严峻形势下书写新时代改革发展新篇章，靠的是习近平总书记、党中央坚强领导，靠的是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，靠的是总书记定于一尊、一锤定音的权威，靠的是总书记山高水长的关怀厚爱。

省第十三次党代会紧紧围绕习近平总书记赋予广东的使命任务，绘就了今后五年广东发展蓝图，吹响了广东在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的冲锋号。同时，对新时代人民政协工作提出了新要求，要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持人民政协做好思想引导、汇聚力量、议政建言、服务大局各项工作。我们要紧跟总书记，奋进新征程，充分发挥人民政协的优势和作用，完整准确全面贯彻新发展理念，在建言资政和凝聚共识上“双向发力”，努力做好思想引导、汇聚力量、议政建言、服务大局各项工作。


我们要把忠诚拥护“两个确立”、做到“两个维护”作为凝聚共识的首要政治任务，贯穿政协工作的全过程各方面。这既是广东过去五年最深切的体会、最宝贵的经验，也是必须始终坚持的最高政治原则和根本政治规矩，

更是我们奋进新征程最大的信心所在、底气所在、力量所在。我们要以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，切实担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任，积极开展喜迎党的二十大相关活动，团结广大政协委员坚定不移跟党走、携手奋进新征程。

我们要深刻把握总书记赋予广东的使命任务，深入践行全过程人民民主重大理念，充分发挥人民政协专门协商机构制度效能。聚焦广东在全国发展大局中肩负的重大使命、重大责任，为协商议政搭建更广阔的平台，为建言献策拓展更畅通的渠道，紧扣“双区”和两个合作区建设、做实做强新发展格局战略支点、推进高水平科技自立自强等9项重点工作任务，选准议题、找准切口，加强调查研究、深入协商议政、提出对策建议，把长板铸造得更强、把突出短板转化为潜力板。

我们要充分发挥人民政协作为统一战线组织的优势和作用，不断凝聚奋进新征程的强大正能量。广东处在“两个前沿”的风口浪尖，面对风险挑战，争取人心和凝聚共识的任务也更为艰巨、更加迫切。要团结教育引导各族各界代表人士，支持委员利用各类平台载体面向社会传播共识，讲好中国故事、大湾区故事、广东故事，传递中国声音，倾听民意诉求、宣讲解读政策、回应社会关切，把智慧力量凝聚到广东改革发展的大局大势上，为党治国理政厚植政治基础、社会基础。

潮涌珠江两岸阔，放眼南粤气象新。站在新征程新起点上，人民政协责任重大、使命光荣，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，推动广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

(执笔人：陈青瑜) 

忠诚拥护“两个确立” 是人民政协凝聚共识的时代使命

王 荣

习近平总书记在中央政协工作会议上强调，人民政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，坚持团结和民主两大主题，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。作为最广泛的爱国统一战线组织，凝聚共识是人民政协履行职能的出发点和落脚点，是与生俱来的历史基因，充分彰显了这一具有中国特色制度安排的独特功能与优势。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。人民政协是中国共产党领导的政治组织，必须把坚持和捍卫“两个确立”作为最高政治原则和根本政治规矩，把忠诚拥护“两个确立”、做到“两个维护”作为广泛凝聚共识的首要政治任务，始终贯穿政协工作的全过程各方面，切实担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任。

一、“两个确立”是党的十八大以来最重大的政治成果，忠诚拥护“两个确立”是人民政协的首要政治责任。中国共产党的百年辉煌雄辩证明，核心就是力量、就是希望、就是保证，理论就是旗帜、就是信仰、就是方向。党的十八大以来，面对复杂严峻的形势环境，面对世所罕见、史所罕见的艰巨任务，我们党之所以能够谱写新时代党和国家事业发展的壮丽华章，根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，“两个确立”深刻印证了党和国家发展壮大的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑，是我们党创立伟大理论、开辟伟大道路、创造历史伟业的成功密码所在。

党的十八大以来，特别是中央政协工作会议召开后，广东省政协更加突出加强人民政协的政治建设，通过深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，以中共党史为重点的“四史”学习教育等工作，深刻领会“两个确立”的决定性意义、政治内涵和实践要求，广泛凝聚社会各界坚定忠诚核心、拥护核心、维护核心、紧跟核心的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

“两个确立”是时代呼唤、历史选择、民心所向。因此，切实发挥好“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用，把社会各界的共识凝聚到忠诚拥护“两个确立”上，是人民政协最迫切的时代责任和政治使命。要深刻认识“两个确立”是在进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的斗争与实践形成的，是理论与实践相统一的科学结论，历史与现实相贯通的必然结果，党心与民心相融合的必然要求；是立足于中国特色社会主义伟大事业，坚持和发展中国特色社会主义，推进中华民族伟大复兴的重大政治成果和重大历史经验，最大限度地引领和带动参加人民政协的各党派团体、各族各界代表人士形成忠诚拥护“两个确立”的最大公约数，增进对中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同，不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础，始终成为中国共产党的好参谋、好帮手、好同事。

二、“两个确立”是实现第二个百年奋斗目标的根本政治保障，人民政协必须广泛凝聚

起这个根本共识。中国特色社会主义是前无古人的壮丽事业，全面建成社会主义现代化强国是开创历史先河的时代伟业，没有任何借鉴可言，征途如虹、使命艰巨。习近平总书记带领我们开创了中国特色社会主义新时代，也必将带领我们在中华民族伟大复兴历史进程中夺取更大胜利，“两个确立”使我们实现第二个百年奋斗目标有了主心骨、掌舵者，有了思想旗帜和行动指南。当前，世界百年未有之大变局加速演进，当代中国正经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大前所未有。前进道路上我们必然要面对各种重大挑战、重大风险、重大阻力、重大矛盾，推动“中国号”巨轮行稳致远，更加需要在全社会广泛凝聚起忠诚拥护“两个确立”这个最大的政治共识。

共识是奋进的动力，团结是胜利的法宝。人民政协从诞生之日起，就是为实现党的总路线、总方针服务的政治组织，必须充分发挥大团结大联合组织的作用，正确处理一致性和多样性的关系，求同存异、聚同化异，把忠诚拥护“两个确立”的各项工作做深做细做实。

广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区，承载着建设粤港澳大湾区、深圳先行示范区等重大国家战略，正在举全省之力打造新发展格局战略支点，为全国发展大局提供重要支撑，各级政协必须在忠诚拥护“两个确立”上作表率、当模范。要毫不动摇凝聚起坚持中国共产党全面领导的共识，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，弘扬伟大建党精神，严格执行党对政协领导的各项制度，压实政协党组把方向、管大局、保落实的政治责任，严格落实意识形态工作责任制，通过制度运行、民主程序和有效工作，努力把党的主张转化为社会各界广泛共识和自觉行动，使人民政协更好成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地。要坚定不移凝聚起坚持改革开放、促进共同富裕的共识，引导社会各界深刻认识改革开放依然是决定当代中国命运的关键一

招，深刻认识共同富裕是社会主义的本质要求、是中国式现代化的重要特征，坚持走中国特色社会主义发展道路，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，努力续写更多“春天的故事”，努力创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。要聚精会神凝聚起推动经济社会高质量发展的共识，深刻认识专门协商机构既是人民政协的性质定位也是工作定位，推进制度建设、丰富协商平台、提高协商能力、深化协商效果，在完整准确全面贯彻新发展理念中围绕中心大局积极建言资政、聚焦民生实事敢于发声出力，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，为推动党中央决策部署、省委1+1+9工作要求落地落实添助力增合力，更好把人民政协制度优势转化为国家治理效能。

三、深刻理解把握“两个确立”的重大实践要求，为走好新的赶考之路凝聚起更加磅礴的力量。“两个确立”既是重大历史结论也是重大实践要求，充分昭示着我们党持续赶考的实践逻辑。人民政协必须将忠诚拥护“两个确立”的要求，作为衡量对党和国家事业尽职尽责的基本尺度，作为评价工作业绩评定工作成效的根本导向，具体地、实际地落实到各项工作之中，通过政协各参加单位、各级政协组织和广大政协委员的共同努力，在新的赶考之路上汇聚起更加磅礴的力量。

广东地处改革开放和意识形态斗争“两个前沿”，直接面对两种意识形态、两种社会制度的激烈较量。省政协坚持把厚植党的执政基础和社会基础作为重要任务，充分发挥港澳委员双重积极作用、海外侨胞联系广泛等优势，积极把“两个确立”融入中国故事、大湾区的故事，线上线下深入宣讲“两个确立”的政治意义、历史意义、现实意义，鼓励和支持委员在事关国家主权、发展和安全等大是大非问题上，敢于斗争、正面发声，为改革发展营造了

(下转第11页)

在省政协党组传达学习省第十三次党代会精神（扩大）会议上的讲话

（2022年5月27日）

王 荣

同志们：

省第十三次党代会刚刚闭幕，今天我们就召开党组（扩大）会议，专题传达学习大会精神，目的就是以时不我待、只争朝夕的紧迫感，把党代会精神领会好、贯彻好，更好为我省奋进新征程作出贡献。刚才，伟鹏同志传达了党代会的主要精神，几位同志也都结合工作实际谈了很好的体会。下面，我讲几点意见。

一、从忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，深刻理解和把握省第十三次党代会的重要意义

省第十三次党代会是在我们进入全面建设社会主义现代化新征程、豪情满怀迎接党的二十大胜利召开的重要时刻召开的一次十分重要的会议，是全省干部群众政治生活中的一件大事。大会批准李希书记代表十二届省委所作的工作报告、批准十二届省纪委工作报告，选举产生广东出席党的二十大代表，选举产生十三届省委、十三届省纪委。在5月26日举行的省委十三届一次全会上，选举产生了新一届省委领



导班子，党中央批复的人事安排方案顺利实现。在党的二十大召开之年，这次省党代会承载着全省人民的殷切期待，肩负着继往开来的重大使命，科学总结砥砺奋进五年的成就经验、全面描绘奋进新征程的宏伟蓝图，广泛凝聚起牢记嘱托、感恩奋进的强大力量，引领广东在实现总书记赋予的使命任务上迈出新步伐、展现新气象，是一次坚持以总书记思想为指导，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，紧跟总书记、奋进新征程的大会，是一次统一思想、凝心聚力、求真务实、风清气

正的大会。今后五年，是实施“十四五”规划的重要时期，是民族复兴伟业的历史性窗口期和战略性机遇期，对我省极为重要、极为关键。大会的成功召开，对于全省上下坚定不移沿着总书记指引的方向踔厉奋发、笃行不怠，以更加昂扬的姿态奋力开创广东各项工作新局面，奋力推动总书记思想在广东大地落地生根、结出丰硕成果，具有十分重大而深远的意义，广东改革发展历程由此翻开新的一页。我们必须要有高远的政治站位，深刻领会党代会的重要意义，把贯彻党代会精神作为必修课、作为分

内事，扛牢新使命新任务，坚定走好新的赶考之路。

二、深刻认识总书记赋予广东“走在全国前列创造新的辉煌”的历史使命，全面把握省第十三次党代会精神，坚决把思想和行动统一到总书记宏伟擘画及省委部署要求上来

这次大会的主要精神，集中体现在李希书记代表十二届省委所作的工作报告中。报告紧紧围绕深入贯彻落实总书记思想、总书记治国理政的宏伟擘画，全面总结过去五年广东取得的新进展新成就，精辟总结“五个始终”宝贵经验体会，从“两个大局”和广东实际出发，明确了今后五年工作的总体要求、主要目标，在新的起点上与时俱进对“1+1+9”工作部署进行了全面系统的安排，全面回答了广东在新征程中如何接续奋斗、继往开来等重大问题，提出了许多新思路、新办法、新要求，充满思想性、突出政治性、体现人民性，符合总书记、党中央要求，切合广东实际，体现了全省人民群众的共同期盼，鼓舞人心，催人奋进，是一个高举旗帜、目标坚定、引领全局的好报告，是动员全省各级党组织、广大党员群众以总书记思想之光照亮奋进之路，奋力在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的施工图、任务书。大政方针既定，目标任务已明，我们要原原本本、原汁原味学习贯彻省

党代会精神，全面把握李希书记所作工作报告的丰富内涵和精神实质，在全面系统的基础上突出重点、抓住关键，全力以赴把大会描绘的宏伟蓝图变成美好现实。

一要深刻认识大会的鲜明主题。省党代会主题是大会精神最鲜明的标志。大会旗帜鲜明地把“高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌”作为主题，鲜明回答了新征程上举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进等重大问题，宣示高度的政治自觉、强烈的使命担当，这既是这次省党代会的主题，也是今后五年广东发展的鲜明主题。充分体现了省委忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的鲜明态度和坚定意志，体现了省委高水平政治判断力、政治领悟力、政治执行力，体现了省委团结带领全省人民在总书记思想指引下、奋力实现总书记赋予的使命任务的责任担当和必胜信心。我们要深刻领会大会的鲜明主题，坚决扛起光荣使命，以一往无前的姿态把广东社会主义现代化建设事业推向

前进。

二要深刻认识五年来的重大成就。报告从8个方面实事求是、客观全面总结了过去五年广东各项事业所取得的新进展新成就，用事实说话、用数据支撑，充分反映了五年来省委牢记嘱托、感恩奋进，团结带领全省人民交出经得起历史和人民检验的优异答卷，成就广东发展历史上具有里程碑意义的五年，把总书记亲自擘画的美好蓝图化为岭南的非凡气象，以广东实践展现了总书记思想的磅礴伟力。五年砥砺前行，五载春华秋实。回望来时路，我们要深刻认识到，广东所取得的一切成就，无不凝结着人民领袖山高水长的关怀厚爱，无不是总书记思想的实践结晶。我们要把忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”作为一切工作的根本指针和根本准则，作为坚定不移的政治态度和政治信条，作为最可靠有力的政治原则和政治保障，自觉紧跟总书记、奋进新征程。

三要深刻认识省委提炼的五条重大经验。成绩来之不易，经验弥足珍贵。善于总结经验是党的优良传统。报告用“五个始终”高度凝练概括五年奋斗的宝贵经验，反映了省委对总书记思想的深刻领会，对总书记教给的世界观方法论的娴熟运用，体现了深厚的人民情怀，体现了对广东发展的深刻把握和深邃思考，既

是过去工作的经验总结，也是今后工作的必然要求。我们要深刻认识到，五年来广东之所以能够克服重重困难，不断夺取新胜利，靠的是总书记、党中央的坚强领导，靠的是总书记思想的科学指引，靠的是总书记定于一尊、一锤定音的权威，靠的是总书记山高水长的关怀厚爱。越是风高浪急，越要擎旗高扬。阔步新征程，我们要把这些经验体会作为宝贵精神财富，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，把总书记教给的世界观、方法论作为我们观察大势、谋划工作、应对挑战的根本依据，从而在风云变幻中厚植战略定力、厚植发展优势、厚植信心意志，不断把新时代人民政协事业推向前进。

四要深刻认识今后五年全省工作的总体要求和主要目标。报告指出今后五年在新征程上具有重要意义，同时明确了全省工作总体要求以及党的建设开创新局面、高质量发展实现新突破、改革开放取得新突破、文明程度得到新提高、美丽广东建设取得新成效、民生福祉达到新水平、社会治理效能得到新提升等“七个新”的主要目标，务实前瞻、催人奋进，勾画出广东未来五年的奋进坐标，对做好今后五年工作具有很强的战略性和指导性。我们要深刻把握省委深远的战略考量和历史主动精神，肩负起历史责任，锚定奋进坐

标，鼓足“闯创干”精气神，以永不停歇、永不满足的奋斗姿态，继续用广东实践、广东成就、广东辉煌彰显总书记思想的真理力量、实践力量。

五要深刻认识省委与时俱进深化“1+1+9”工作部署。

“1+1+9”工作部署是省委以总书记思想为指导，贯彻落实总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，集中全省智慧形成的推动新时代广东改革发展的具体行动方案。实践充分证明，“1+1+9”工作部署完全符合总书记、党中央决策部署，完全符合广东发展需要。报告全面贯彻总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，与时俱进深化了“1+1+9”工作部署，把被证明行之有效、符合广东实际的政策举措、工作抓手、工作机制延续下来，并且持续强化和完善，保持了连续性。根据时代要求和实践发展，对碳达峰碳中和等重大问题提出了一系列新的切合实际的落实举措，体现了求真务实。聚焦事关广东发展的全局性、前瞻性问题，在经济发展、改革开放、民主法治、社会文明、美丽广东、民生福祉、党的建设等各方面，谋划提出做实做强新发展格局战略支点、推进高水平科技自立自强、强化生态文明建设等一系列新的带动全局的重大战略性牵引性举措，强化了战略性。我们要深刻认识，深化“1+1+9”工作部署体现了省

委忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度政治自觉，体现了一张蓝图绘到底、一届接着一届干的战略定力和实干进取精神。要保持战略定力，发扬钉钉子精神，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，围绕深化落实“1+1+9”工作部署，努力推动一步步展开、一件件落实、一年年见效，在实现总书记赋予的使命任务上不断展现新作为、干出新气象。

三、深刻理解把握“两个确立”是实现第二个百年奋斗目标的根本政治保障，充分发挥人民政协制度优势，为实现广东新的历史使命贡献更多智慧和力量

“两个确立”使我们实现第二个百年奋斗目标有了主心骨、掌舵者，有了思想旗帜和行动指南。这次省党代会绘就了今后五年广东发展蓝图，符合总书记、党中央要求，切合广东实际，体现了全省人民群众的共同期盼。李希书记强调，要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持人民政协做好思想引导、汇聚力量、议政建言、服务大局各项工作，为各级政协组织和广大委员奋进新征程指明了方向，创造了更加广阔的舞台和空间。省政协要按照省委统一部署要求，把贯彻落实党代会精神，作为当前和今后一个时期的重大政治任务，为

完成好省党代会提出的各项任务汇聚起强大合力。

一要全面深入学习宣传贯彻党代会精神。要按照省委部署要求，以党组会议、党组理论学习中心组学习会为引领，发挥“主席讲坛”“国是学堂”等平台作用，通过全省政协系统专题研修班、委员主题读书群、举办报告会等形式，把学习贯彻省党代会精神与学习贯彻总书记对广东系列重要讲话、重要指示精神贯通起来，迅速掀起热潮，引导广大委员和社会各界认真研读党代会报告，深入领会党代会精神，把着力点聚焦到大会主题上，聚焦到5年重大成就和宝贵经验体会上，聚焦到“1+1+9”工作部署上，筑牢忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根基，使落实党代会提出的目标任务成为广大委员的自觉行动，切实将学习成效转化为奋进力量。

二要紧扣党代会精神广泛凝聚共识。共识是奋进的动力，团结是胜利的法宝。要发挥政协大团结大联合的优势，积极搭建凝聚共识工作平台，坚持落实谈心谈话、联系群众等制度规定，持续开展谈心谈话、走访委员活动，引导委员和各界群众深化对党代会主题、奋斗目标和工作部署的理解和把握，在全社会形成贯彻大会精神的浓厚氛围。要把凝聚共识融入调研视察考察等工

作，引导广大委员在履职中实地感受我省各项事业的新进展新成就，不断增进对“1+1+9”工作部署的认同，更加自觉为实现党代会提出的目标任务献计出力。要运用好港澳委员学习例会制度，支持港澳委员发挥“双重积极作用”，加强同海外侨胞的联系交往，积极向港澳台侨同胞宣传党代会精神，讲好中国故事、广东故事，吸引他们支持和参与广东现代化建设。要用好“委员工作室”“委员会客室”等载体，组织委员把党代会精神讲清楚、讲明白，让群众听得懂、能领会、可落实，凝聚党心民心、扩大社会共识，让党代会精神飞入千家万户。

三要聚焦“1+1+9”工作部署高质量议政建言。围绕深化供给侧结构性改革、全面深化改革、塑造开放型经济新优势等战略部署，把推动实施“1+1+9”工作部署作为长期任务，紧扣“双区”和两个合作区建设、做实做强新发展格局战略支点、推进高水平科技自立自强等9项重点工作任务，找准切入点、瞄准突破点、把准关键点，深入调查研究、协商议政，展现胸怀大局、服务大局的使命担当。当前要做好年度协商计划确定的落实“双碳”战略、促进产业园区高质量发展，增强粤东粤西粤北地区产业承接能力、提振投资信心促进先进制造业发

展，发展壮大县域经济等重要议题的协商工作，集众智、谋良策，切实把人民政协制度优势转化为治理效能。要扛起民生“大责任”，持续关注教育、医疗、社会保障、乡村振兴等重要民生问题，就高水平推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程、中小学校美育教学改革等议题积极建言资政、反映社情民意，在惠民利民实践中实现愿景之变，推动民生事业进步、生活品质提升、人民安居乐业。认真落实省委定点联系涉农市县的部署要求，主席会议成员要深入所联系涉农市县调研，做好驻镇帮镇扶村工作，巩固提升环罗浮山等特色鲜明、辐射带动能力强的乡村振兴示范带，推动其向国内一流迈进，助推加快农业农村现代化。

四、聚焦忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚定不移加强党的全面领导，为人民政协奋进新征程建功新时代提供坚强政治保证

党代会工作报告中专门用一部分对加强党的全面领导和党的建设作出部署。人民政协是党领导的政治组织，坚持党的领导是必须恪守的根本原则。要聚焦忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”深化党的政治建设，严格执行省委坚决落实“两个维护”十项制度机制，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行

力，严明政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，严格请示报告制度，牢记“五个必须”，杜绝“七个有之”，巩固发展省政协良好的政治生态。要始终保持全面从严治党的主基调不动摇，永远吹冲锋号，牢记反腐败永远在路上，坚决打好党风廉政建设和反腐败斗争攻坚战、持久战，决不能滋生已经严到位的厌倦情绪。要加强政协党组自身建设，充分发挥领导作用，以“关键少数”带动“绝大多数”，切实把管党治党的责任扛起来，把全面从严治党的压力传下去，切实把政协党的组织和党员干部队伍建设得更加坚强有力。要积极配合省委做好政协换届工作，严格换届纪律要求，严把委员入口关，切

实把代表性强、议政水平高、群众认可、德才兼备的优秀人士吸收到委员队伍中。领导干部要正确看待组织、正确看待自己，服从大局、服从组织、服从安排，振奋起应有的精气神，把全部精力用到干事创业上。要全面总结十二届省政协以来特别是中央及省委政协工作会议以来全省政协实践、理论和制度创新成果，深化规律性认识和把握，进一步提高政协工作质量和水平，更好发挥人民政协制度在国家治理体系中的作用。要加强对委员的思想政治引领，教育引导委员承担社会责任，在政协工作中履职尽责、在本职岗位上建功立业、在界别群众中作好表率，善始善终做好履职工作，为本届省政协工作画上圆满句号。要深刻、完整、全面认识党中

央确定的疫情防控方针政策，坚决克服认识不足、准备不足、工作不足等问题，坚决克服轻视、无所谓、自以为是等思想，始终保持清醒头脑，毫不动摇坚持“动态清零”总方针，坚决同一切歪曲、怀疑、否定我国防疫方针政策的言行作斗争，抓实抓细省政协疫情防控各项工作，守牢不出问题的底线。

同志们，更壮阔的征程已经开启，更伟大的胜利就在前方。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，按照党代会的部署要求，不忘初心、牢记使命，埋头苦干、勇毅前行，为广东在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌不懈奋斗，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！zx

（上接第6页）

良好的内外环境。

新征程上，要切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚持胸怀天下、牢记“国之大事”，以新的历史担当、新的行动能力，展现出焕然一新的风采和更大作为。要坚决当好政治上的“明白人”，全面深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，巩固拓展党史学习教育成果，增强战略思维、大局意识和政治修养，努力提高在全局下思考、研究问题的能力，打牢更好履职的思想政治基础。要深入践行全过程人民民主，在民主协商环节充分发挥专门协商机构作用，为扩大有序政治参与、众人的事情由众人商量搭建平台、提供渠道；在民主决策、民

主管理环节充分发挥人才荟萃、智力密集等优势，建真言、谋良策、出实招，更好地为党和政府科学决策、有效施策提供智力支持；在民主监督环节充分发挥融协商、监督、参与、合作于一体的优势，更好地推动政策落实、决策实施，充分彰显中国特色社会主义政治发展道路的蓬勃生机。要当好新风正气的引领者，教育引导广大委员“守纪律、讲规矩、重品行”，积极承担社会责任，在政协工作中履职尽责、在本职岗位上建功立业、在界别群众中作好表率，认真做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾、增进团结的工作，及时将党委政府的声音传递到基层，以自身模范言行，维护政协委员和政协组织的良好形象，为形成优良党风政风、社会风尚作出积极贡献。zx

在全省政协系统学习贯彻省第十三次 党代会精神研修班上的讲话

(2022年6月13日)

王 荣

同志们：

经省委批准，全省政协系统学习贯彻省第十三次党代会精神研修班正式开班了。组织这次培训主要有三个方面考虑，一是深入学习宣传贯彻省党代会精神。五年一次的党代会非常重要，这次培训安排省委宣讲团的专家作辅导报告，大家要把省党代会精神学深悟透，通过政协的履职实践，推动省委确立的总体要求、主要目标落地见效。二是加强全省政协系统的联系指导。每年开展两次省市政协工作座谈会，是我们建立的一项工作机制，已经成为一个好的传统。党的十八大以来，总书记、党中央以及全国政协对做好新形势下的人民政协工作作出一系列重要部署，各级政协也创造了许多新经验新做法，大家坐在一起交流工作、相互学习，有助于共同提高，把全省政协系统的工作做得更好，更加充分地发挥人民政协制度的整体效



能。三是加强学习培训提高履职能力。去年以来，地级以上市、县级政协陆续完成换届，很多同志从党政岗位转岗到政协工作，准确把握人民政协的性质定位、工作定位，学会做好政协工作，需要一个学习提高的过程。总书记、党中央高度重视加强市县政协建设，去年12月中办印发了《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》，在70多年的人民政协

历史上是第一次。上个月，在全国政协组织的网络远程培训班上，全国政协张庆黎副主席围绕贯彻实施中办《意见》，作了专题辅导报告，在座的同志都参加了学习。我们这次培训班安排了专门课程和学习交流环节，省政协办公厅编印的《协商民主新探索》这本书，收集了近五年来全省政协系统的履职创新成果，供大家相互学习借鉴，希望大家能学到本

领、提高能力，更好发挥人民政协专门协商机构作用，为广东实现总书记赋予的使命任务贡献更多智慧和力量。

下面，我讲几点意见：

一、紧紧围绕忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”这条主线，提高政治站位、心怀“国之大者”，全面掀起学习宣传贯彻落实党代会精神热潮

5月22日至25日在广州召开的省第十三次党代会，是在进入全面建设社会主义现代化国家新征程、豪情满怀迎接党的二十大胜利召开的重要时刻召开的一次十分重要的会议。李希书记代表十二届省委所作的工作报告，把“忠诚拥护‘两个确立’、坚决做到‘两个维护’，奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌”作为鲜明主题，全面总结过去五年工作，深入分析面临形势，明确提出今后五年工作的总体要求和主要任务，全面部署各项工作举措，是指导广东未来一个时期工作的施工图、任务书。报告符合习近平总书记、党中央要求，切合广东实际，体现了全省人民群众的共同期盼，鼓舞人心，催人奋进。

大会选举产生了十三届省委委员、省纪委委员和广东出席党的二十大代表。省委十三届一次全会，选举产生了新一届省委领导班子。选举结果体

现了全省各级党组织和广大党员的共同意志，反映了全省人民的共同意愿。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，新一届省委将团结带领全省人民扛起总书记的厚望重托，朝着既定目标奋发努力、勇毅前行，以广东创造的新辉煌新成就，为全国发展大局作出新的更大贡献。

学习宣传贯彻省第十三次党代会精神，最重要的就是牢牢抓住忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”这条主线。“两个确立”是党的十八大以来最重要的政治成果，反映了全党全国各族人民的共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。“两个维护”是党的十八大以来全党在革命性锻造中形成的共同意志，是最重要的政治纪律和政治规矩，是保证全党团结统一、步调一致向前进的根本政治保证。这既是广东过去五年最深切的体会、最宝贵的经验，也是必须始终坚持的最高政治原则和根本政治规矩，更是我们奋进新征程最大的信心所在、底气所在、力量所在。这次省党代会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，将忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为主线贯穿始终，深刻彰显了省委对总书记、党中央的无比忠诚，是迈上新征程建功新时代的政治宣誓，也

是对全省人民作出的郑重承诺。

按照省委部署要求，省政协党组迅速行动，5月27日分别召开党组扩大会议和机关党组会议进行传达学习，研究制定工作举措，对学习宣传贯彻作出周密安排。全省各级政协也根据省委部署要求，第一时间组织传达学习，制定具体工作方案，学习宣传贯彻工作取得初步成效，展示了人民政协应有的政治自觉和行动自觉。学习宣传贯彻省党代会精神是一个持续深入的过程，各地级以上市、县级政协离广大群众更近，处在凝心聚力的一线，要在抓长抓常、走深走实上下功夫见成效。

一要精心部署开展各项学习活动。要坚持和创新学习制度，以政协党组理论学习中心组学习为引领，主席会议集体学习、常委会会议集体学习、委员读书活动等相配套，面向全体委员开展多形式、分层次、全覆盖的学习培训，引导广大委员把学习贯彻党代会精神与学习贯彻总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神贯通起来，认真研读党代会报告，深刻领会、准确把握过去五年广东各项事业取得的新进展新成就和积累的经验做法，未来五年广东发展的总体要求和主要目标，全面贯彻新时代党的建设总体要求的重大举措，全面深化改革的关键要义，深化落实九项重点工作

任务的部署要求，增强忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度思想自觉、政治自觉、行动自觉，切实把智慧和力量凝聚到落实党代会提出的目标要求和工作任务上来，坚定不移沿着总书记指引的方向奋勇前进。

二要坚持以上率下深学深悟。各级政协党组负责同志要担起责任、靠前指挥，务实求实效开展学习宣传贯彻工作，将党代会精神传达到每一个基层党组织、每一名政协委员、每一名机关干部。要坚持边学习边推动落实，不做表面文章、不搞形式主义、不简单走过场，把学习贯彻成效体现在做好本职工作、推动改革发展上。党员领导干部要充分发挥表率作用，先学一步、学深一层、多悟一分，运用自身学习成果面向全体委员、党员干部作专题辅导，把党代会精神讲清楚、讲明白，确保方向一致、步调一致、行动一致。

三要组织广泛宣传宣讲营造浓厚氛围。积极教育引导广大委员参加政协和所在单位的学习培训，学深悟透、入心入脑，在所在界别、所在单位发挥好示范引领作用，充分展现政协委员的良好政治素质。政协委员中的中共党员要带头学习、带头研讨、带头宣讲，汇聚起更加强大的意志力量。政协委员中的理论工作者要深入研究阐释，列出一批重点课题，形成有分量、有价值的研

究成果。要丰富形式和载体，“报、网、端、微、屏”一体发力，发挥好“数字政协”、政协工作站、委员工作室等平台作用，推动党代会精神进企业、进乡村、进校园、进社区、进网站，共同掀起学习热潮、宣传高潮、实干浪潮。

二、深刻认识忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”是人民政协的首要政治责任，把准把牢履职的中心环节，为广东走好新的赶考之路广泛凝聚共识

习近平总书记在中央政协工作会议上强调，人民政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，坚持团结和民主两大主题，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。总书记的重要论述深刻揭示，作为最广泛的爱国统一战线组织，凝聚共识是人民政协履行一切职能的出发点和落脚点，是与生俱来的历史基因，充分彰显了这一具有中国特色制度安排的独特功能与优势。

党的十九大特别是中央政协工作会议以来，全省各级政协始终把凝聚共识贯穿履职工作全过程各方面，充分发挥作为统一战线组织的功能和优势，坚持以道交友、以商求同、以理服众、以诚待人，不断增进与党派团结合作共事、凝聚爱国爱港爱澳力量、扩大知华知粤“朋友圈”，在思想引领、交流交往、委员读书中

增进政治认同、制度认同、文化认同；在协商互动、建言资政中凝聚改革发展共识，求同存异、聚同化异，扎实做好凝聚共识工作，努力为实现中华民族伟大复兴的中国梦汇聚强大合力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，当代中国正经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大前所未有，前进道路上我们必然要面对各种重大挑战、重大风险、重大阻力、重大矛盾。广东处在“两个前沿”的风口浪尖，在全国发展大局中肩负重大使命、重大责任，经济发展也面临需求收缩、供给冲击、预期转弱等三重压力，面对的风险挑战更加复杂严峻，今年一季度GDP增速只有3.3%，落后于全国平均水平，是多年来罕见的。

忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”是时代呼唤、历史选择、民心所向，画出了中国共产党和中国社会最大的同心圆。越是形势严峻复杂，越需要各级政协在全社会广泛凝聚起忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”这个最大的政治共识。

一要深刻把握凝聚共识的丰富内涵。树立正确履职观，深刻认识建言资政是履职成果、凝聚共识也是履职成果，甚至是更重要的成果。在协商

中，各党派团体、各族各界人士接受党的主张是凝聚共识，中国共产党采纳并集中大家的意见建议，体现在国家大政方针中，也是凝聚共识。在政协内部，把共同目标作为奋斗动力源和方向标，是凝聚共识；面向社会，把党的方针政策宣传解读好，也是凝聚共识。在协商中，通过有效的说理说服增信释疑，解开界别群众的“思想疙瘩”，是凝聚共识；在不同场合运用不同方式理顺情绪、化解矛盾、克服极端，也是凝聚共识。要坚持一致性和多样性统一，有效运用制度优势寻求最大公约数、画出最大同心圆，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐。

二要切实加强思想政治引领。用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士，是加强思想政治引领的核心要义。各级政协要紧扣实际开展喜迎党的二十大相关活动，结合学习贯彻省党代会精神，加强思想政治引领，团结广大政协委员坚定不移跟党走。二十大召开后，通过党组会议、党组理论学习中心组学习会、全省政协系统学习交流会、培训班、委员主题读书群等形式，迅速掀起学习宣传贯彻热潮，引导各界把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和大会精神上来，把智慧力量凝聚到大会确定的目标和任务上来，以强烈的历史主动精神奋进新征程、建功新时代。

三要不断创新凝聚共识载体。要积极搭建凝聚共识工作平台，坚持落实谈心谈话、联系群众等制度规定，持续开展谈心谈话、走访委员活动。组织迎接党的二十大考察视察系列活动，加强与代表性人士联系沟通，在一些敏感点、风险点、关切点上加强引导，对重大政治原则和大是大非问题要立场坚定、旗帜鲜明、正面发声。务实开展政协港澳台工作，支持港澳委员发挥“双重积极作用”，走访在粤台商代表，加强与在粤台胞联系联谊。深入开展与海外侨胞团结联谊和对外交往工作，讲好中国故事、大湾区故事、广东故事，传递中国声音。用好“委员之家”“委员会客室”等平台载体，鼓励委员倾听民意诉求、宣讲解读政策、回应社会关切，积极传播正能量，为党治国理政厚植政治基础、社会基础。

三、深刻把握总书记赋予广东“走在全国前列创造新的辉煌”的使命任务，深入践行全过程人民民主重大理念，充分发挥人民政协专门协商机构制度效能

5月27日，总书记主持召开中共中央政治局会议，审议通过了《中国共产党政治协商工作条例》，并正式颁布实施。《条例》以党内立法的形式，对新时代人民政协的性质定位和应当发挥的职能作用作

出了进一步的明确规定，为我们打造新时代的有为政协提供了法的依规和足够底气。

专门协商机构，既是人民政协的性质定位，也是工作定位，这就决定了人民政协的主责主业是协商，主要工作方式是“搭台”。我们要深刻认识政协协商是各党派团体和各族各界人士与党委、政府“在”政协协商，不是“和”政协协商。通过政协协商，能够更好助推党中央重大决策和省委工作部署落地落实，切实把人民政协制度优势转化为国家治理效能。

党的十九大以来，全省各级政协认真履行协商主责主业，围绕粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设，横琴、前海两个合作区建设等重大国家战略实施，高效统筹疫情防控与经济社会发展等中心任务开展系列化协商，许多意见建议被转化为推动落实的政策举措。聚焦重点议题开展精准协商，省政协举办的9次“粤商·省长面对面协商座谈会”，协商成果被吸纳到广东支持“实体经济十条”“民营经济十条”等政策措施中。紧扣热点问题开展民主监督，聚焦生态环保、脱贫攻坚、群众生产生活等方面，每年安排一定比例的监督议题，在监督中提高协商能力和水平。围绕推动乡村振兴，我们整合省各民主党派、市县政协力量，连续4年深入600多个镇、村开展协商式监

督，所提建议被充分吸收到省委农业农村工作文件中。坚持以人民为中心的履职宗旨，围绕食品安全、减污降碳、教育、医疗、公共服务均等化、形成现代文明生活方式等问题，深入调研协商，用心用力推动解决人民群众急难愁盼的问题。我们持续推进“数字政协”履职平台建设，积极创新常态化疫情防控下的履职方式，探索开展远程协商和网络议政，推动实地调研与网络调研相结合、会议协商与线上建言同发力，广泛凝聚了改革发展共识。各级政协在实践中创立的“有事好商量、委员议事厅、一委一品、委员有话说、村务协商议事会、月度协商、论道顺德”等协商平台，扩大了有序政治参与，有力推动了人民政协工作的实践创新、制度创新。特别是省政协与省政府联合搭建“粤商·省长面对面协商座谈会”政企协商平台，成为广东在全国叫得响的协商民主品牌，目前全省所有地级以上市、70多个县级政协建立企业家与市长、县长面对面协商制度，成为健全“双向发力”制度、程序和机制的生动实践。

省第十三次党代会对广东未来五年发展作出了系统谋划，与时俱进深化了“1+1+9”工作部署。全省各级政协要把思想认识统一到总书记的战略擘画及省委工作部署上来，克服“职能模糊、责

任虚化”等问题，发挥好政协组织及其协商平台、机制程序等作用，积极拓展协商内容、丰富协商形式，探索网络议政、远程协商等新形式，推动政协协商与基层协商有效衔接，不断提高协商实效，让专门协商机构“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平。

一要聚焦中心任务深入开展协商议政。坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制。认真贯彻政协协商工作规则，把协商互动作为必要环节，对协商的参加范围、讨论原则、基本程序、交流方式等作出规定。要提高协商议政质量，始终围绕党和国家中心任务确定协商议题，坚持调研于协商之前，营造良好协商氛围，提升协商能力素质，在建言资政和凝聚共识上双向发力，推动政协协商民主成果转化为国家治理效能。当前，要重点围绕省党代会作出的重要部署，根据各地资源禀赋和发展实际，聚焦在更高起点上推进改革开放、打造具有全球影响力的科技和产业创新高地、全面推进乡村振兴、助推更高水平更高质量的区域协调发展、推动提升人民群众生活品质等方面，选准议题、找准切口，加强调查研究、深入协商议政、提出对策建议，共同把长板铸造得更强、把突出短板转化为潜力

板。

二要深入践行全过程人民民主。深刻认识人民政协是发展全过程人民民主的重要组成部分和重要力量，持续深化对全过程人民民主深刻内涵、精神实质、实践要求的认识，在民主协商环节充分发挥专门协商机构作用，为扩大有序政治参与、众人的事情由众人商量搭建平台、提供渠道；在民主决策、民主管理环节充分发挥人才荟萃、智力密集等优势，建真言、谋良策、出实招，更好地为党和政府科学决策、有效施策提供智力支持；在民主监督环节充分发挥融协商、监督、参与、合作于一体的优势，更好地推动政策落实、决策实施，充分彰显中国特色社会主义政治发展道路的蓬勃生机。

三要加强全省各级政协的联系指导。上下级政协不是领导和被领导关系，是指导与被指导的关系。按照中央、全国政协的要求，十二届省政协采取了一些新的举措，包括省政协主席会议成员到地方调研时看望住当地省政协委员和政协机关干部，省政协协商议政活动通过“数字政协”履职平台吸收地方政协委员参加，每年召开两次省市政协工作座谈会、举办全省政协系统秘书长培训班，等等。这些举措得到各级政协欢迎，对形成工作合力起到明显推动作用。上一级政协要进一步加强对下一级政

协工作的指导，密切各级政协的联系，通过多种形式增进各级政协之间的沟通互动，积极推动解决基层政协工作中存在的实际困难。各地经济社会发展情况不同，社会阶层构成也不尽相同，政协工作不能简单搞“一刀切”。各级政协在符合党中央精神的前提下，要根据自身实际大胆探索创新，及时总结推广成功经验，一些成熟做法要逐步上升为制度设计。

四要下功夫持续推动解决“两个薄弱”的问题。总书记在中央政协工作会议上强调，要重点解决市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱的问题。“两个薄弱”问题由来已久，具有普遍性，是影响基层政协专门协商机构作用发挥的重要因素。中央政协工作会议、省委政协工作会议以来，在各级党委重视和省政协的大力推动下，全省地级以上市级政协机关增加编制85个、县级政协增加编制200个，“两个薄弱”问题得到逐步解决。希望各级政协继续争取党委的支持，认真研究，从实际出发，有序有效推动解决好“两个薄弱”问题。

四、坚持以党的政治建设为统领，全面加强人民政协党的组织建设，为奋力实现总书记赋予广东的使命任务提供坚强政治保证

人民政协是在中国共产党领导下建立的，也是在中共

产党领导下发展的，目的在于解决好人心向背、力量对比的问题，把党和人民的事业建立在更加广泛、更加强大、更加牢固的社会基础之上。坚持好人民政协这一制度安排，是党和国家事业发展的需要。历史和现实证明，党兴则政协兴，党强则政协强。加强政协系统党的建设，关系到人民政协制度优势和特色的发挥，关系到我国政治制度整体效能的发挥，关系到坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命的进程。

人民政协不是权力机关，也不是决策机构，同党委、人大、政府相比，贯彻落实党中央决策部署的工作方式是不一样的。政协作为专门协商机构，党外人士占60%以上，协商是手段，凝聚共识、凝聚力量是目的。开展工作主要靠政协的党组织、委员中的党员发挥作用，通过协商凝聚共识，带动广大委员来实现党的意图。做好政协工作，需要同各民主党派、各人民团体和各族各界人士合作共事，只有政协的党组织具备强大战斗力和凝聚力，才能发挥先锋队作用，才能具有团结、联系、凝聚各方面的资格、能力与水平。

现在，从中央到地方，把一些曾经在党政军领导岗位上工作的同志安排到政协，目的是为了加强党对政协工作的领导，赋予这些同志新的政治使命，发挥大家的经验、能力和

在某些领域、界别的影响力，做好党外人士的工作。全省各级政协委员有3.5万多人，其中中共党员委员1.3万人，虽然占比不到40%，但这是做好政协系统党的工作的中坚力量。加强党的建设，就是要让政协党组织和党员领导干部强化党的领导的意识，强化为党做好政协工作的使命感责任感，用自己的模范行动团结凝聚、影响带动各族各界人士，为实现党的大政方针共同奋斗。

本届省政协守正创新加强政协党的组织建设，成立机关党组、5个专委会分党组；制定省政协党组工作规则，修订完善党组议事规则、请示报告制度；明确党组成员职责分工，推进党建与履职深度融合，做到落实“两个维护”从党组成员严起、政协工作从党组成员干起、凝心聚力从党组成员做起；推动委员“全员入委”管理，在全体会议、考察调研等活动中设立临时党组织，有效落实“两个全覆盖”；省政协党组定期听取机关党组、专委会分党组工作汇报，召开两次全省政协系统党建工作座谈会，压紧压实管党治党责任，实现了以高质量党建引领高水平履职。

省第十三次党代会总结过去、着眼未来，对新时代加强党的全面领导和党的建设从六个方面作出系统部署。加强政协党的建设非一时之功、一域之责，必须系统发力、持续用

力。全省各级政协要聚焦忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，把加强党的全面领导和政协党的建设推向新高度，为人民政协奋进新征程建功新时代提供坚强政治保证。

一要坚持提高政治领导力。牢固树立政协是政治机关的意识，深刻认识到抓党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是渎职，牵住党建工作责任制这个“牛鼻子”，坚持党建工作和业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查。各级政协党组要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，严格执行省委坚决落实“两个维护”十项制度机制，重大事项、重要情况及时向党委请示报告。党组主要负责人要扛起抓党建第一责任人职责，其他班子成员也要落实“一岗双责”，抓好职责范围内的党建工作。要坚持严的主基调不动摇，坚持从严教育、从严管理、从严监督，抓好政协委员和政协机关干部两支队伍建设，支持纪委监委派驻政协机关纪检监察组履行监督责任，把全面从严治党向纵深推进。

二要坚持提高思想引领力。人民政协是一致性和多样性的统一体，加强理论武装和思想政治引领尤为重要。要坚持和完善内容丰富、方式多样

的学习制度体系，深入开展委员读书活动，大力弘扬马克思主义学风，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，做到学思用贯通、知信行合一。要持续深入开展以中共党史为重点内容的“四史”学习教育，巩固拓展党史学习教育成果，真正用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、指引方向，引领参加政协的各党派团体和各族各界人士全面回顾同中国共产党团结合作的奋斗历程，发扬光荣传统、坚守合作初心，增强对中国共产党和中国特色社会主义的认同。

三要坚持提高群众组织力。人民政协作为统一战线的组织，做的是各界代表人士的工作，是特殊的群众工作。在政协，基层党组织是贯彻党的主张、宣传党的声音的“神经末梢”，是党的群众组织力的基本载体。要按照“党的组织对所有党员全覆盖、党的工作对所有工作对象全覆盖”的要求，进一步建设好政协党的组织体系，让党的工作真正实起来。要树立大抓基层的鲜明导向，完善和落实好党组织工作规则、“三会一课”等制度，加强基层党组织标准化规范化制度化建设，鼓励创建一批具有政协特色的支部品牌，使每个党组织都成为党旗高高飘扬的战斗堡垒，每名党员都成为

一面鲜红的旗帜。

四要坚持提高社会号召力。党的社会号召力集中体现为党对社会各个阶层、不同群体、各方力量的号召能力。只有不断增强社会号召力，才能团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，寻求最大公约数、画出最大同心圆。要发扬“团结一批评一团结”的优良传统，把增强固守政治底线的定力与做好团结引导工作的能力结合起来，做到增进一致而不强求一律、包容多样而不丧失主导。要把在敏感点风险点上强化思想政治引领同经常性的思想政治工作结合起来，及时了解各界人士思想动态，求同存异，聚同化异，推动各党派团体和各族各界人士实现思想上的共同进步。要健全宣传机制、拓宽传播渠道、创新话语表达，多做宣传政策、解疑释惑的工作，多鼓团结奋斗、共促发展的干劲，形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面。

同志们，站在新的历史起点上，我们倍感使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，把思想统一到省党代会确立的主要目标上来，把干劲集中到落实省党代会部署的重点任务上来，凝聚共识、携手奋斗，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

全省政协系统学习贯彻 省第十三次党代会精神研修班发言摘登

编者按：2022年6月13日至18日，全省政协系统学习贯彻省第十三次党代会精神研修班，分两期在韶关市广东南岭干部学院举行。省政协党组书记、主席王荣作开班动员讲话，来自省委宣讲团、中山大学的专家教授围绕培训主题作辅导报告，广州市政协、深圳市政协、韶关市政协、阳江市政协、潮州市政协等领导作交流发言。现将交流发言内容摘编刊发，标题为编者所加。

充分发挥人民政协专门协商机构作用 担起广州责任、展现广州作为

广州市政协主席 李贻伟

学习贯彻省第十三次党代会精神，是当前和今后一个时期的重要政治任务。我们将结合贯彻《中国共产党政治协商工作条例》，更好发挥专门协商机构作用，推动省党代会精神落地落实。

一是坚持党对政协工作的全面领导，把握好专门协商机构的性质定位。学习贯彻省党代会精神，首要的就是坚持党的全面领导，确保协商正确方向，提升政治协商效能。我们将发挥好统一战线组织功能和文史展示中心平台作用，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，团结引导参加政协的各党派团体、各族各界人士忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，把思想和行动统一到“七个新”主要目标上来。围绕在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌，筑牢严密的组织体系，探索与省政协协同联动、住穗四级政协委员联合调研等方法路径，打造上下贯通、联系紧密的立体协商方阵，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

二是坚持服务经济社会发展大局，发挥好

专门协商机构的智库作用。省委对广州发展寄予厚望，省党代会赋予广州一系列新使命新任务。我们将紧扣“1+1+9”工作部署，把政协智库建设和履职工作有机结合起来，坚持批判性思维和建设性思维、简单性思维和系统性思维相结合，统筹研究广州经济发展结构性问题和疫情冲击的现实困难，努力提出一些先立后破、标本兼治的意见建议。我们还将联手深圳等兄弟城市政协开展联合调研，纵深推进“双区”建设、“双城”联动和两个合作区建设，切实担起广州责任、展现广州作为。当前，重点围绕“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”目标，组织“上半年怎么看、下半年怎么干”协商，为全省集中力量打好打赢二季度经济攻坚战、奋力实现全年经济发展目标贡献政协智慧。

三是坚持以人民为中心的发展思想，践行好专门协商机构的责任担当。我们将积极践行全过程人民民主，扛起民生“大责任”，坚持“小切口大变化”，探索“百姓提案”，持续推进“有事好商量”协商平台建设，让协商多出成果、让成果落地见效，真正体现协商于民、协商为民。特别是从疫情发展现状来看，做好老年群体的防控工作事关全局、是重中之重；同时，随着核酸检测常态化以及15分钟核酸“采样圈”的逐步建立，广州作为省会城市和大湾区核心引擎城市、核酸采样力量还有待加强。为此，我们正推进“强化老年群体

防控工作”和“加强核酸采样力量建设”两个课题研究，力争提出一些能增强信心的建设性意见，助力优化防控体系、提升防控能力，最大程度保护市民群众生命安全和身体健康。

为奋力实现总书记赋予广东、深圳的使命任务作出政协新贡献

深圳市政协主席 林洁

在这次开班仪式上，王荣主席作了重要的动员讲话，从多个方面作了高位指导和深入辅导，既为全体同志作了全面、深刻的主题报告，又给我们上了一堂理论性、实践性都很强的生动党课，我们深受教育。近段时间，我认真学习省党代会精神，反复研读省党代会报告等学习资料，倍感振奋，倍增力量，有以下几点体会：

第一，深入学习贯彻省党代会精神，必须旗帜鲜明讲政治，始终把党的领导贯穿政协工作全过程、各方面。省党代会将“坚定不移加强党的全面领导和党的建设”作为省委“1+1+9”工作部署中的第一个“1”作了全面部署，强调“办好广东的事情，关键在党”。政协是党领导的政治组织，必须忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，发挥好政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用，坚决扛起实现党对政协领导的重大政治责任，以政治建设为统领加强政协党的建设，以高质量党建促进高质量履职，把党的主张转化为各族各界人士的共同意志和自觉行动，确保政协事业始终沿着正确的政治方向前行。

第二，深入学习贯彻省党代会精神，必须传承弘扬改革开放精神、特区精神，为广东、深圳在新征程续写更多“春天的故事”凝心聚力。省党代会将“以更大魄力、在更高起点上推进改革开放”作为省委“1+1+9”工作部署的

第二个“1”作了全面部署。作为经济特区的人民政协，我们要牢牢把握政协在改革开放大局中的地位和作用，紧扣深圳综合改革试点、加快推动制度型开放等建睿智之言、献务实之策，发挥联系广泛优势，助力深化与“一带一路”沿线国家和地区务实合作，竭智尽力为广东、深圳新时代改革开放添助力、聚合力。要切实做好凝聚共识、传播共识各项工作，切实把思想统一到党代会部署上来，把干劲集中到落实党代会部署上来，最大限度汇聚起广东、深圳奋进新征程的强大正能量。

第三，深入学习贯彻省党代会精神，必须充分发挥专门协商机构作用，协力推动深化落实九项重点工作任务。省党代会对省委“1+1+9”工作部署的9项重点工作作了全面部署，这既是全省工作的主攻方向，也是政协履职的着力重点。我们将坚持围绕中心、服务大局，充分发挥人才荟萃、智力密集优势，努力在融入和服务9项重点工作中提高建言资政水平、彰显政协协商价值，综合运用调研、协商、视察、提案、反映社情民意等履职方式，努力形成更多紧扣中心工作、服务广东、深圳发展大局的履职成果，为奋力实现总书记赋予广东、深圳的使命任务作出政协新贡献。

第四，深入学习贯彻省党代会精神，必须勇于先行当好示范，更好把人民政协制度优势转化为治理效能。省党代会对深圳在新时代坚定扛起“广东大局”中的“深圳担当”寄予厚望。深圳政协在中国特色社会主义先行示范区建设中不能缺位，必须走在前列。我们将强化一线思维、彰显一线作为，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，深化“1+10+N”专门协商机构工作体系化建设，不断丰富全过程人民民主实践，打造社会主义协商民主建设的精彩样板，既为一域争光、又为全局添彩，充分彰显中国式民主独特优势，努力干出新时代人民政协新样子，为深圳创造让世界刮目相看的新的更大奇迹贡献力量，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

围绕党委政府决策部署 积极发挥专门协商机构作用

韶关市政协主席 胡海运

在这生机盎然的季节，省政协在南岭干部学院举办培训班，严密的组织，高质量的培训，让我们受益匪浅，进一步增强了信念，厚实了理论、提振了信心，收获了友谊，对习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和省第十三次党代会精神有了更深的领悟。

一是要维护核心，提高认识。始终坚持党的领导，是人民政协必须遵循的根本原则，也是人民政协事业不断进步发展的根本保证。牢牢掌握人民政协的性质定位，不断夯实共同思想政治基础，把党委的决策部署贯彻落实到政协各项履职工作中，以更高的站位、更宽的眼界、更严的标准来谋划和推动省党代会擘画的宏伟蓝图在韶关变成美好现实。

二是要围绕中心，建言献策。绿水青山就是金山银山。绿色是韶关最美的底色，生态是韶关最靓的名片。省委要求韶关“全力筑牢粤北生态屏障，打造绿色发展韶关样板，争当北部生态发展区高质量发展排头兵”。韶关市委提出了“竞逐新赛道、再造新韶关”的目标。我市政协将围绕党委政府的决策部署，积极发挥专门协商机构作用，聚焦生态经济、低碳经济、循环经济、数字经济新赛道，以山为骨、以水为脉、以绿为韵、以文为魂积极建言资政，助推韶关经济社会高质量发展。

三是要聚焦民心，发声发力。习近平总书记指出，能听意见、敢听意见，特别是勇于接受批评、改进工作，是有信心、有力量的表现。我们认真贯彻落实《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》文件精神，与浈江区、武江区、市农工党联合共建了4个政协委员

工作站，充分发挥委员面向基层、贴近群众的优势，收集反映群众意见、建议，协助党委政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。

四是要凝聚人心，推动发展。时刻注重发挥统一战线组织功能，坚持大团结大联合，建立健全政协对外交流机制，促进党内党外人士合作共事，加强与各界同胞的团结联谊，广泛凝聚推动发展、服务大局的强大力量。韶关是广府文化的发祥地，我市将承办第五届世界广府人恳亲大会，我们将发挥统一战线组织功能，坚持大团结大联合，邀请海内外同胞、广府人后裔、外出乡贤等各界人士，通过联谊交流、寻根问祖、参观考察系列活动，为韶关新一轮发展贡献智慧和力量。

五是要增强信心，提升能力。韶关市委以全会的形式作出今年为“韶关改革攻坚规范治理年”的工作部署，目的是刀刃向内、整治顽瘴痼疾，释放发展活力。我市政协聚焦这一重点任务，全力协助市委开好专题协商会，推动该项工作落地见效，同时以此为抓手，加强政协“两支队伍”建设，全面提升履职能力和水平。今年，我们出台了《政协韶关市委员会常务委员会提交年度履职报告工作制度》等5项工作制度和意见，为我市政协履职工作提质增效提供强有力保障。

接下来，韶关政协将在省政协的正确指导和市委的坚强领导下，开拓进取、砥砺前行，努力开创新局面，干出新业绩，建功新时代！以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

以贯彻落实省党代会精神为履职主线 推动政协工作提质增效

阳江市政协主席 杨文龙

阳江市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，以贯彻落实省党代会精神为履职主线，推动政协工作提质增效。

一是坚持党的领导，坚定政治方向。总书记强调，要把坚持党的领导贯穿到政协全部工作之中。我们要围绕贯彻落实省党代会精神，聚焦忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，发挥政协党组在政协工作中的领导核心作用，进一步加强政协系统党的组织建设，以“两个全覆盖”工作为抓手，提升党建工作带动力，为实现省党代会赋予的使命任务提供坚强政治保证。

二是深入学习宣讲，广泛凝聚共识。省第十三次党代会胜利闭幕后，我们迅速召开政协党组（扩大）会议和机关干部大会传达省党代会精神，研究部署传达学习贯彻工作。下一步，我们将以政协大讲堂、理论学习中心组、委员工作室等为平台，组织市政协班子成员到所联系的县（市、区）、界别、党派、挂点企业进行宣传宣讲，通过党支部、党小组学习研讨交流等方式开展多形式、多层次的专题学习宣讲活动，确保将党代会精神传达到每一位政协机关干部和政协委员。我们不断创新凝聚共识的平台载体，加强思想政治引领，从去年开始，组织政协委员、机关干部连续举办“同心林”认捐认种活动，受到社会各界的一致好评，并带动社会各界人士参与，使“同心林”成为凝聚社会共识、蕴积向上向善强大合力的重要载体。

三是围绕中心大局，积极建言资政。我市政协紧紧围绕省委工作部署和市委市政府中心工作主动作为，提出“建设农村公路会车台”“优化营商环境”“加强阳江历史文化保护与利用”等系列提案建议得到市委、市政府高度认同，成为党政部门持续改善民生、推动经济发展的重要举措。下一步，我们将充分发挥专门协商机构作用，围绕贯彻落实省党代会精神，聚焦“促进企业技术改造，推动我市工

业高质量发展”“加大制造业投资，增强工业发展后劲”等一系列助推经济发展的议题深入调研，为落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”贡献政协力量。

四是加强队伍建设，提升履职能力。按照习近平总书记关于“建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”的指示，大力深化政协机关建设，提出“一线标准、一线状态、一线作为”的要求，不断提高机关工作的质量、效率和水平。去年换届前，我们对政协委员履职情况进行综合考核评价，对考核不称职的政协委员作出了不再提名的建议；今年，我们出台了《市政协委员履职管理与考核评价办法（试行）》，在强化委员履职管理的同时，着力为委员履职提供更优质服务，今年计划在全市创建10个政协委员工作室示范点，方便委员就地就近开展履职。

把学习宣传贯彻省党代会精神的成果转化为推动政协工作的强大动力

潮州市政协主席 李尧坤

省第十三次党代会是在我省进入全面建设社会主义现代化新征程、豪情满怀迎接党的二十大胜利召开的重要时刻召开的一次十分重要的会议。李希书记强调，要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持人民政协做好思想引导、汇聚力量、议政建言、服务大局各项工作，为各级政协组织和广大委员奋进新征程指明了方向，创造了更加广阔的舞台和空间。如何把宣传贯彻党代会精神的学习成果转化为推动政协工作的强大动力，现结合潮州市政协工作实际，谈谈几点心得体会：

一、聚焦忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚定不移加强党的全面领导。党代会工作报告中专门用一部分对加强党

的全面领导和党的建设作出部署。人民政协是党领导的政治组织，坚持党的领导是必须恪守的根本原则。要聚焦忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，深化党的政治建设，严格执行市委坚决落实“两个维护”十项制度机制，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要加强政协党组自身建设，充分发挥领导作用，落实全面从严管党治党政治责任，切实把政协党的组织和党员干部队伍建设得更加坚强有力。要将党建工作与履职工作结合起来，实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖，以党建为引领带动政协工作创新发展。

二、围绕市委工作部署高质量议政建言，更好发挥专门协商机构作用。要按照市委“一轴两带”区域发展格局和“四个打造”奋斗目标，深化“一大引领、三大战役、六大提升”工作部署，找准切入点、瞄准突破点、把准关键点，深入调查研究、协商议政，做到调研有“深度”，建议有“高度”，对策措施有“力度”，把学习效果体现在推动全市经济高质量发展上来。今年以来，市政协持续推进“深调研”工作，紧紧围绕推动全市经济社会高质量发展重大问题以及政协提案反映的民生热点难点问题，精心选择10个重点课题开展专题调研和专题议政，同时高质量抓好“潮商·市长面对面”协商座谈会、民主党派专题议政活动、重点提案督办等年度重点工作的筹划和落实，争取形成一批有质量、有价值的履职成果供党委政府决策参考，努力实现“建议到决策”的有效转化。

三、紧扣党代会精神广泛凝聚共识，不断加强思想政治引领。要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，充分发挥“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用，自觉把党的主张转化为全市各界的思想共识和行动自觉。一是坚持把学习党的创新理论作为全市各级政协组织、各参加单位和全体委员的政治责任，注重加强学习型政协建设。

今年来，市政协结合市“干部思想作风转变”战役中“月读一书”、机关书屋、党团结对阅读等具体措施，不断深化“政协悦读”活动，在读书中统一思想、凝聚共识。二是坚持落实谈心谈话、联系群众、走访委员等制度规定，把凝聚共识融于调研视察考察等工作。今年来，市政协深入开展“大走访”工作，在走访委员中自觉宣传党的主张、贯彻党的方针、落实党的部署；在走访企业中积极牵线搭桥，帮助企业解决实际困难；在走访各民主党派中，听取政协搭建党派履职平台的意见和建议；在走访各部门单位中深入调研我市经济社会发展情况，为实现全年经济目标任务理思路、明方向、划重点、出良策。

四、注重加强自身建设，全面提升政协履职能力。要适应换届后的新形势和新任务，按照“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”要求，做好新一届政协委员和机关干部队伍教育培训工作，制定《市政协委员联系服务群众实施办法》，加强委员履职标准化、数据化、信息化管理。坚持打好“干部思想作风转变”战役，大力开展“对标先进”“矛盾攻坚”调研和“岗位练兵”活动，以创建模范机关为抓手，提升机关干部政治素养、专业能力，强化服务保障水平，建设规范有序、勤政廉洁、务实高效的政协机关。

围绕中心服务大局 积极实现“三个担当”

广州市越秀区政协主席 谢伟光

今年是“十四五”规划关键之年，也是第二个百年目标开局之年，本次集中培训恰逢其时，对我们全面学习贯彻省党代会精神，奋力推动广东开启全面建设社会主义现代化新征程意义重大。回顾这短短两天的培训，我觉得有

三个收获与大家分享，我将其归纳为“三个提升”。

一是忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的自觉性进一步提升。培训期间，我们进一步学习了习近平新时代中国特色社会主义思想以及省党代会精神，深情体会到了总书记给予广东干部群众的最亲切关怀、最有力指导。大家纷纷表示，省党代会报告中提到的“忠诚拥护‘两个确立’、坚决做到‘两个维护’，坚决按照总书记重要指示要求办，是我们最深切的体会、最宝贵的经验，是必须始终坚持的最根本原则”，充分体现了省委紧跟核心、总揽全局、协调各方，奋力推动总书记思想在广东大地落地生根、结出丰硕成果的政治责任和历史担当。我们也深刻认识到，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”是人民政协的首要政治责任，在今后的履职中，我们将进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把对党绝对忠诚、坚决做到“两个维护”作为行动的根本准则，落实到政协工作的具体工作实践中。

二是以人民为中心的思想领悟进一步提升。培训期间的专题授课，让我们对总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想再次进行了系统学习，让我更深切地领悟了习近平总书记对人民政协工作提出的“坚持人民政协为人民”的深远意义。作为党和人民群众密切联系的桥梁纽带，政协工作也应该将提升人民福祉作为一切工作的出发点和落脚点，紧扣省党代会关于“保障和改善民生”的部署安排，自觉站在人民立场想问题、谋对策、办实事，更加积极主动地广纳群言、广谋良策，更好地建真言、谋良策、出实招，推动党委政府决策集民意、汇民智、聚民心，在提升老百姓的获得感、幸福感、安全感中彰显全过程人民民主的价值，让人民群众更清晰地感受到政协的温度。

三是围绕中心服务大局的意识进一步提升。省党代会报告以总书记亲自赋予广东的使

命任务为方向，精心擘画广东未来发展的宏伟蓝图，明确提出今后五年工作的总体要求以及“七个新”主要目标，非常鼓舞人心，催人奋进。本次培训带领我们对党代会精神进行的深入细致的解读，让我们深刻领悟到，未来五年是广东全面建设社会主义现代化、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年，是广东在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的关键五年。围绕中心、服务大局是人民政协履行职能的基本遵循，而党代会报告描绘的这张宏伟蓝图，就是我们要围绕的重心、要服务的大局。我们将牢记习近平总书记殷殷嘱托，聚焦党代会明确的总体要求和主要目标，把握大局大势、扛起历史责任，自觉在全省发展大局中，找准定位、发挥优势和作用，努力在全面建设社会主义现代化国家新征程中勇当排头兵。另一方面，也将积极投身到所处地区的经济社会发展中，在疫情防控、生态环境整改、东西部协作、产业链招商、重点项目建设、民生保障等重要工作中发挥优势和作用，更好彰显政协在服务党委、政府改革发展稳定大局中的独特价值。

阔步踏上新征程，奋楫扬帆再出发。我将不忘各位领导和老师在培训中的谆谆教导和殷切嘱托，一定会把在研修班的所学、所悟带回工作岗位，积极实现“三个担当”。一是积极带头学习，在抓长抓常、走深走实上下功夫见成效上体现政协担当。全面加强学习贯彻的政治自觉、思想自觉和行动自觉，精心部署系统内学习活动，积极营造热烈的学习宣传氛围，引导广大政协委员把思想和行动统一到省党代会精神上来，以强烈的历史主动精神奋进新征程、建功新时代。二是立足区域特点，在凝聚奋进共识力量上体现政协担当。结合所在区域的特点和发展优势，找准发力点和着力点，全面提升专门协商机构效能，持续在疫情防控、整改、重点项目建设等经济社会发展重要工作中发挥政协的资源和力量优势，奋力推动省党代会精神落地落实，在实现习近平总书

记赋予广东的使命任务上不断展现新作为、干出新气象。三是围绕高质量发展，在提高建言资政水平上体现政协担当。积极发挥政协群英荟萃的特色，以高质量协商建言助力高质量发展，积极做实“百姓提案”，坚持提案来源于群众、服务于群众，从群众的衣食住行、柴米油盐中找准“小切口”，扛起民生“大责任”。

把学习成果转化为政协履职的生动实践

珠海市香洲区政协主席 陈静

此次培训，时间虽短，受益匪浅。授课专家的丰富知识，让我对省党代会精神和全过程人民民主理解更加透彻。感谢省政协组织我们各县区一起学习交流，在此也学到其他兄弟县区好的经验和做法，为我们接下来推动工作提供了理论支撑和现实参考。现就学习贯彻省第十三次党代会精神，谈点认识和体会。

一、深刻领会、精准把握，充分认识省党代会的重大意义

省第十三次党代会是广东进入全面建设社会主义现代化新征程、豪情满怀迎接党的二十大胜利召开的重要时刻召开的一次十分重要的会议。李希书记的报告全面总结了过去五年广东取得的巨大成就和宝贵经验，提出了今后五年广东发展的总体要求、主要目标和重点任务。报告用“7个新”明确未来五年的发展目标，以深化实施“1+1+9”工作部署引领做好未来五年重点工作，是指导全省人民坚定不移沿着总书记指引道路奋勇前进、砥砺前行行动纲领。报告十六处提到珠海横琴，并指出“珠海一跃成为内地唯一与港澳同时陆地相连的城市，正成为我省又一重要引擎”。这是我们珠海干部在奋进新征程的最大信心所在、底气所在、力量所在。

二、统一思想、提高站位，在学深悟透中砥砺政治担当

李希书记在省党代会上强调，“要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持人民政协做好思想引导、汇聚力量、议政建言，服务大局各项工作”，我们要深刻领会省党代会精神，毫不动摇坚持和加强党对政协工作的全面领导，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。来之前，我们党委、政协党组、机关党支部都开展了各层级的学习；这两天我经过系统培训，更加加深了认识，回去后要将学习的成果进行分享。通过领导干部带头学、专题研讨集中学、委员讲坛交流学等方式，以“关键少数”带动“最大多数”，在学懂弄通做实上下功夫，做到吃透精神实质，把握核心要义，切实用以统一思想、指导实践，不断开创政协工作新局面。

三、围绕中心、服务大局，把学习成果转化为政协履职的生动实践

一要激发奋斗精神，担起主责做好主业，助力珠海香洲高质量发展。充分发挥人民政协“重要平台”“重要阵地”“重要渠道”作用，坚持为改革发展稳定献计出力，为助推高质量发展凝心聚力，为保障和改善民生担当作为，将学习成果转化为推动香洲发展的实际行动。要发挥专门协商机构作用，紧扣中心工作建言献策。围绕提升智能制造产业链现代化水平、完善香洲区居家养老服务体系、城市公共服务资源运营管理、推进婴幼儿托育服务、新时代青年就业观等议题深入调查研究，形成高质量调研成果为党委政府科学决策提供参考，努力做到与党委同心同向，与政府同频共振。

二要牢记党的根本宗旨，坚持履职为民，做到人民政协为人民。找准履职工作的着力点，坚持助力民生改善和社会发展。持续推进政协协商与基层协商有效衔接工作。就产业扶持政策落地情况、全区安全生产工作、学前教育5080攻坚行动计划的实施等全区重点民生工作落实情况开展监督视察。支持委员用好“政

协委员之家”“委员工作室”等阵地，主动了解社情民意，履行社会责任，为群众排忧解难。发挥政协优势，引导委员在助力乡村振兴、开展扶贫济困、参与社会公益事业中发挥更大作用。

三要坚持大团结大联合，突出双向发力，广泛汇聚改革发展强大正能量。林雄副主席在开班动员中讲到，凝聚共识是人民政协履行一切职能的出发点和落脚点。因此我们在民主协商的过程中，要减少“杂音”，降低“噪音”。要用好统一战线重要法宝，在加强思想政治引领、广泛凝聚共识上下功夫，切实发挥政协团结统战功能。完善各民主党派、无党派人士在政协履行职能、发挥作用的机制性安排。持续推进走访联系委员活动，及时听取并反映他们的意见建议。发挥港澳委员双重积极作用，引导港澳同胞不断增强对祖国的向心力和“一国两制”的认同感。

凝心聚力 履职担当 在新征程上书写政协履职新答卷

江门市恩平市政协主席 吴永芳

通过学习省第十三次党代会报告，我们深刻感受到报告具有很强的政治性、创新性、人民性，报告既是任务书，更是动员令，为做好新时期政协工作指明了方向。作为政协工作者，我们将认真学习贯彻省党代会精神，始终心怀“国之大者”、把握“省之大计”、立足“市之大事”，知责于心、担责于身、履责于行，努力在新征程上书写政协履职新答卷，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

一、筑牢思想之基，凝聚共识画好同心圆。夯实政治理论基础。把学习省党代会精神作为理论武装的总纲，结合政协各类会议、微信工作群等载体方式，加强学习培训，在政协

机关干部和广大委员中掀起学习热潮，持续在学懂弄通做实上下功夫，筑牢团结奋进的思想根基。强化教育引领作用。把宣传省党代会精神作为教育引领的主线，结合“恩平政协讲堂”“书香政协·同心筑梦”读书活动等载体，通过专家辅导、讲授党课、交流研讨等多种形式，加强宣传宣讲，引领机关干部和广大委员听党话、跟党走。凝聚共识营造氛围。把贯彻省党代会精神作为思想引导的引擎，结合政协各项履职和主题活动，推动学习成果转化，使之贯穿于全过程各方面，最大限度凝聚机关干部、广大委员的思想共识，切实把思想和行动统一到省党代会精神上来。

二、彰显履职之能，服务大局当好推动者。广泛协商助力中心工作。围绕省党代会提出奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的总体要求和恩平市委提出的建设宜居宜业宜游生态示范城市的工作定位，在服务全局中找准履职结合点，结合实施年度协商计划，综合运用多种方式进行协商议政，增强资政建言的含金量，努力在助推全市高质量发展上实现更大作为。倾力资政落实监督保障。聚焦省党代会提出的“1+1+9”工作部署和恩平市委提出的“增总量、调结构、提速度、优服务”四项工作和“创建省文明城市、生态文明建设示范城市、省全域旅游示范城市”三项任务的工作要求，在推动落实中找准履职切入点，结合实施年度民主监督计划，综合运用多种方式进行协商监督，提高协商监督的靶向性，努力在市委市政府工作部署落实上发挥更大作用。全员参战投身工作大局。紧扣省党代会提出的落实习近平总书记赋予的使命任务和恩平市委统筹疫情防控和经济社会发展的工作部署，坚持以上率下、广泛聚力，抓好常态化疫情防控、服务和改善民生、稳定经济大盘等重点工作，充分发挥委员优势，务求发挥主体作用的最大化，努力在推动全市经济社会持续健康发展的实践中贡献更大力量。

三、担当岗位之责，强基固本塑造新形象。建立健全履职机制。着力完善政协履职工作制度，不断提升履职工作制度化规范化水平。建立专委会向主席会议报告工作、委员履职档案、常委提交年度履职报告等制度，进一步压实层级责任。创新工作载体方式。办好“恩平政协讲堂”“魅力恩平APP”政协频道。推行“微、快、实”协商监督方式，开通网上社情民意“直通车”。充分发挥7支委员志愿服务队作用，更好服务经济社会发展。树立品牌意识，力争每年打造2个以上政协工作品牌。提升履职服务水平。完善覆盖机关党建、委员履职、内部管理的制度体系，规范政协履职实践。深化模范机关创建，提高机关服务效能。办好“魅力恩平APP”政协频道委员风采栏目，讲好政协履职故事，展示新时代人民政协新风貌。

发挥县级政协作用 认真贯彻落实省党代会精神

湛江市廉江市政协主席 吴永光

省第十三次党代会是在我省进入全面建设社会主义现代化新征程、豪情满怀迎接党的二十大胜利召开的重要时刻召开的一次十分重要的会议。李希书记在党代会上所作的工作报告，全面总结过去五年广东在落实习近平总书记赋予广东新使命方面取得的新进展新成就，明确了今后五年工作的总体要求和主要目标，在新的起点上与时俱进对“1+1+9”工作部署进行了全面系统的安排，是指导广东未来一个时期工作的施工图、任务书。下面，结合县级基层政协工作实际，就如何贯彻落实好省党代会精神谈几点体会：

一是要深刻领会省党代会精神内涵。引导全体委员从忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，深刻认识总书记赋

予广东“走在全国前列、创造新的辉煌”的历史使命，深刻理解省第十三次党代会的重要意义，全面把握李希书记所作工作报告的丰富内涵和精神实质，坚决把思想和行动统一到总书记战略擘画及省委部署要求上来，结合政协工作的特殊性，广泛凝聚共识，为贯彻落实省党代会提出的各项任务汇聚起强大合力，全力以赴把宏伟蓝图变成美好现实。

二是要掀起贯彻省党代会精神热潮。将学习贯彻党代会精神作为当前和今后一段时期政协党组会议、理论学习中心组学习会的重要内容，充分发挥省“数字政协”平台作用，通过平台组织委员开展大学习、大宣讲，同时，以市政协常委会议、委员学习培训班等形式，组织全体委员开展学习交流研讨，把学习贯彻省第十三次党代会精神与学习贯彻总书记对广东系列重要讲话、重要指示精神以及抓好党史教育常态化等相结合，引导全体委员全面深入学习领会党代会精神，筑牢忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根基。

三是要坚定不移全面加强党对政协工作的领导。以学习贯彻省第十三次党代会精神为契机，持续推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实，进一步加强政协党的建设，充分发挥政协党组、机关党支部、重要会议和活动中临时党支部等党组织的作用，紧扣党代会精神广泛凝聚共识，发挥政协大团结大联合优势，推动思想政治引领与广泛凝聚共识走深走实；加强和港澳委员、海外侨胞等联系交往，切实做好思想引导、汇聚力量、议政建言、服务大局等各项工作。

四是要聚焦党代会工作部署进行高质量建言资政。充分发挥政协专门协商机构作用，紧扣“双区”和两个合作区建设、做实做好新发展格局战略支点等9项重点工作任务，找准切入点、瞄准突破点、把准关键点，结合当地党委政府中心工作，深入开展调研视察活动，积极协商议政，提高提案和调研报告质量，提出更多具有建设性意见建议，为推动广东在全面建

设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌，以实际行动迎接党的二十大胜利召开贡献政协的智慧和力量。

努力为封开县打造成全省山区 高质量发展示范县献计献策

肇庆市封开县政协副主席 黄梅芬

根据省政协工作安排，有幸参加这次“全省政协系统贯彻省第十三次党代会精神研修班”的学习。通过各位老师对习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、省第十三次党代会精神等知识的精辟解析，使我们获益良多。现就这几天听课的所得、所感，讲几点心得体会。

一、学深悟透习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、省第十三次党代会精神等指导思想

省第十三次党代会明确了深化“1+1+9”工作部署和“九项重点任务”的目标要求，是指导广东省今后五年乃至更长时期改革发展的纲领性文件，是广东奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的行动指南。准确把握、深刻领会省第十三次党代会精神是当前和今后一个时期的重要政治任务，一是要忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到省党代会精神上来，把成效体现到政治协商、民主监督、参政议政和履职为民等各项工作中，紧紧围绕省、市、县委的重大部署深入调查研究、积极建言献策。二是要把学习贯彻省第十三次党代会精神与贯彻落实中央政协工作会议及省委政协工作会议精神结合起来，与持续深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想结合起来，以政协党组会、主席会、常委会、全体干部会为基础，以

政协委员工作室为平台，在政协领域广泛开展全方位学习活动，激励广大政协委员和政协工作者紧扣中心大局，扎实履职尽责，践行初心使命，做到会议精神学到深处、研到新处、干在实处。

二、推动贯彻落实省十三次党代会精神落地见效

要把省十三次党代会精神融入到政协工作的全过程和各方面，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，将学习党代会精神与履行职责、开展好民主协商、参政议政、视察调研等工作结合起来，聚焦党代会确立的目标任务，紧扣全县经济社会发展重点领域和关键环节，精心选择议题，建真言、谋良策、出实招。围绕“双区”和横琴、前海两个合作区建设的纵深推进措施，围绕高质量发展绿色建材产业建设、全面推进“四个振兴”建设、大力发展社会保障和改善民生事业建设、文明城市创建、推进平安封开法治建设等重大课题，由班子成员带队深入开展专题调研、视察、协商活动，努力为封开县打造成全省山区高质量发展示范县献计献策。

三、凝心聚力努力开创政协工作新局面

一要牢牢把握党中央对新时代市县政协工作的新要求，加强政协领域意识形态宣传思想工作，持续推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作，引领党员干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把坚持党的全面领导落实到政协工作的全过程各方面，实现“两个全覆盖”；二是要坚持提质增效，在建言资政和凝聚共识上双向发力，发挥政协统战功能和专门协商机构作用；三是要坚持守正创新，抓紧抓实自身建设，着力打造“懂政协、会协商、善议政、守纪律、讲规矩、重品行”的新时代政协委员队伍，促进新时代政协工作高质量发展。zx

省政协十二届常委会第二十二次会议召开，王荣主持

围绕高水平推进“三项工程”专题议政

文 | 余嘉敏 蔡兆新 吴嘉楠

6月23日上午，政协第十二届广东省委员会常务委员会第二十二次会议在广州召开。会议围绕“高水平推进‘粤菜师傅’‘广东技工’‘南粤家政’三项工程，助力我省高质量发展”开展专题议政。省政协主席王荣主持会议，省委常委、副省长王曦到会通报情况。

王曦指出，近年来，省委省政府深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，始终践行为民初心，高规格部署实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项重大民生工程，累计培训828万人次，带动就业创业259万人次，在稳定就业大局、促进产业发展、助力乡村振兴、推动共同富裕方面取得显著成效。下一步，将按照省第十三次党代会部署要求，深入实施“三项工程”高质量发展“十四五”规划，进一步强化统筹联动，一体推进人才培养、标准建设、产业发展、文化建设，持续擦亮“三项工程”金字招牌，不断增进广东民生福祉。



省政协专题调研组作调研情况报告。报告指出，省委省政府高站位、高标准、高效率谋划推进实施“三项工程”，有效推动“粤菜师傅”工程特色化品牌化发展，有序推动“广东技工”工程创新融合发展，有力引领打造“南粤家政”放心品牌，切实帮助群众就业创业、增收致富，得到社会高度认可和广泛赞誉。报告建议，进一步构建人才培养体系，建立健全标准体系和诚信体系，着力完善产业体系，不断强化品牌塑造，在更高水平上推进实施“三项工程”，为我省加快打造新发展格局战略支点、在新征程中走在全国前

列提供强有力支撑。

省政协秘书长吴伟鹏作有关人事安排事项的说明，省委统战部常务副部长郭汉毅作增补十二届省政协委员事项的说明。

省政协副主席林雄、邓海光、郑振涛、袁宝成、薛晓峰、黄武、李心、马光瑜、温国辉以及省政协常委出席会议。部分住粤全国政协委员、省直有关单位负责人、各市政协领导、调研组成员等列席会议。

常委会会议前，王荣主持召开政协第十二届广东省委员会第五十七次主席会议，审议增补十二届省政协委员事项。zx

省政协十二届常委会第二十二次会议闭幕，王荣出席并讲话 凝智聚力助推我省高质量发展

文 | 余嘉敏 吴思琪 吴嘉楠

6月24日下午，政协第十二届广东省委员会常务委员会第二十二次会议在广州闭幕。省政协主席王荣出席并讲话，省委常委、副省长王曦到会听取意见建议。

王荣指出，推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，是省委省政府贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，着眼满足人民群众美好生活需要、支撑高质量发展的重大民生工程。我们要深刻认识持续高水平推进实施“三项工程”的重要意义，着力强化顶层设计和政策体系建设，完善产业体系，建立健全标准体系和诚信体系，拓宽技能就业渠道，深入挖掘文化内涵，厚积技能兴业力量，推动“三项工程”向纵深发展，努力提高就业质量和收入水平，推动经济社会高质量发展。各级政协组织和广大政协委员要把高水平推进实施“三项工程”作为政协一项常态化履职任务，广泛宣传方针政策，深入开展调查研究，积极建真言、谋良策、聚共识，助力党委政府把这一民生福祉办实办好。



王荣强调，全省各级政协组织要忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，持续深入学习宣传贯彻省第十三次党代会精神，切实做好思想引领、汇聚力量、议政建言、服务大局各项工作。要旗帜鲜明讲政治，时时事事处处向习近平总书记、党中央看齐，坚持从政治上谋划和推进协商议政各项工作，引导委员讲政治、守纪律、懂规矩，为保持风清气正的政治环境贡献政协力量。要深刻把握好下半年重要议题的调研和协商工作，凝智聚力助推我省高质量发展。要坚持双向发力，积极运用凝聚共识工作平台，

持续开展谈心谈话、走访委员活动，紧密联系服务群众传播共识，增强全社会对经济社会发展预期的信心，以实际行动迎接中共二十大胜利召开。

会议表决同意增补李在寅为政协第十二届广东省委员会委员，任命其为政协第十二届广东省委员会社会和法制委员会副主任；任命黄斌为政协第十二届广东省委员会文化和文史资料委员会副主任。会议同意因年龄原因免去黄庆勇政协第十二届广东省委员会副秘书长职务。

省政协领导林雄、邓海光、郑振涛、袁宝成、薛晓峰、黄武、马光瑜、温国辉、吴伟鹏等出席闭幕会。zx

坚持和完善新型政党制度 在新起点上 加强政协专门协商机构建设的思考

文 | 惠州市惠阳区政协副主席，九三学社惠州市委员会副主委 余丹

2021年是中国共产党成立100周年。百年历史，是一部中国共产党“不忘初心”的奋斗史，也是一部波澜壮阔的多党合作史。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。这一制度既植根中国土壤、彰显中国智慧，又积极借鉴和吸收人类政治文明优秀成果，是中国新型政党制度。当前，全体中华儿女正意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进，我们必须坚持和完善中国新型政党制度，在新的起点上擘画和加强人民政协专门协商机构建设，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，汇聚实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

一、中国新型政党制度的逻辑历史和内在结构

(一) 中国新型政党制度的文化逻辑和历史进程。

政党制度是现代民主政治的重要实现形式，是国家政治制度的重要组成部分。一个国家实行什么样的政党制度，是



2022年4月23日，九三学社惠州市委员会在惠州宾馆西新楼2号会议室召开六届七次全体（扩大）会议

由这个国家的历史传统和现实国情决定的。“履不必同，期于适足；治不必同，期于利民。”中国新型政党制度是马克思主义政党理论与中国实际相结合的产物，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的，是在中国历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展的结果。

中国新型政党制度以合作、参与、协商为基本精神，以团结、民主、和谐为本质属

性，是“和合”文化逻辑在政治领域的延伸。《国语》曰：“和实生物，同则不继。”《易》曰：“各正性命，保合大和。”中华优秀传统文化倡导天下为公、以民为本，崇尚和合理念，求同存异，注重兼容并蓄、和谐共存，为中国新型政党制度的形成发展提供了丰富文化滋养。中国新型政党制度根植于中华优秀传统文化，孕育于近代以来中国民主革命的历史进程，形成于协商筹建新中国的伟大实践，发展于社会主义革命、建设、改革

的伟大进程，完善于中国特色社会主义新时代。经过70多年的发展，中国新型政党制度日渐成熟，在中国的政治和社会生活中显示出独特优势和强大生命力，在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥了不可替代的作用。

（二）中国新型政党制度的内在结构。

新型政党制度形成了以中国共产党为领导核心、中国共产党与各民主党派通力合作、各民主党派之间相互激励协作的立体关系，政党之间关系的本质在于合作。

1.中国共产党之于各民主党派的领导核心地位。中国共产党的领导，是中国特色社会主义最本质的特征。坚持中国共产党的领导是新型政党制度建设与运行的根本政治保障。

新型政党制度之所以能够长久地实现国家与社会的稳定和发展，其根源在于中国共产党对各民主党派的领导，这种政治领导并不等同于具体的组织领导，也非进入民主党派的内部领导。政治领导核心意味着既保证各民主党派与中国共产党在政治意识上的高度一致性，又保证和鼓励了各民主党派自身运行的多样性。

2.中国共产党与各民主党派的通力合作。中国共产党和各民主党派是亲密“友党”，是执政党与参政党的关系，而不是如西方政党那样的执政党与在野党、反对党的关系。这

种新型的合作性政党关系决定了政党之间的非竞争性，决定了各党派之间不会因为争权夺利而各自损耗。二者的通力合作实际上构成了中国共产党指挥之下的“大合唱”，既有效避免了政治和社会的无端内耗，又确保了民主党派实现政治抱负和永葆发展活力，有利于调动全国人民的力量，共同致力于中国特色社会主义建设与中华民族伟大复兴的历史大业。

3.各民主党派之间的相互激励与协作。我国新型政党制度为社会各阶层群众的利益表达提供了制度平台，能够为社会分散的意见、愿望和要求提供畅通的表达渠道。各民主党派可以利用自身优势，合理引导所在界别群众有序政治参与。通过参与党和政府科学化民主化决策过程，调节社会群体利益关系，促进政党政治发展规范化程序化，提升参政议政质量。从这一意义上讲，在中国共产党领导下，加强各民主党派间交流合作，有利于合理整合政党资源，充分展现新型政党制度效能。

二、发展中国特色新型政党制度，加强民主党派自身建设

（一）发展新型政党制度，必须提高多党合作的思想共识。多党合作因共识而立、应共识而进。百年来的实践证明，正是因为有牢固的思想政治共识，各民主党派和无党派

人士面对复杂多变的国际形势，面对任何困难和风险考验，都能自觉做到与中国共产党同心同德、甘苦与共，积极投身于革命、建设和改革事业。当今世界正经历百年未有之大变局，正经受来自各方面的风险挑战和巨大压力，更需凝聚广泛共识、汇聚强大力量。站在建党百年的新起点上，多党合作共识必须有新的提高，要在全面建设社会主义现代化国家新征程和实现中华民族伟大复兴中同呼吸、共命运、心连心。

（二）发展新型政党关系，必须建设高素质中国特色社会主义参政党。各民主党派作为中国特色社会主义参政党，是多党合作的重要主体，也是国家治理的重要主体。新时代新征程，民主党派要准确把握建设中国特色社会主义参政党的基本要求，继承和发扬优良传统，把握时代要求，学习借鉴执政党建设经验，以政治建设为核心、组织建设为基础、履职能力建设为支撑、作风建设为抓手、制度建设为保障，不断提升履行参政党职能的能力素质，不断提高政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力、合作共事能力、解决自身问题能力，努力把中国特色社会主义参政党建设提高到一个新的水平，推动多党合作取得新发展、迈上新台阶。

（三）发展新型政党关

系，必须更好发挥民主党派基本职能。新修订的《中国共产党统一战线工作条例》明确指出，“民主党派的基本职能是参政议政、民主监督、参加中国共产党领导的政治协商。无党派人士参照民主党派履行职能。”

中共十八大以来，中共中央召开或委托有关部门召开政党协商会议170余次，先后就有关重大问题同党外人士真诚协商、听取意见，确保重大问题决策更加科学、民主。各民主党派中央、无党派人士深入考察调研，提出书面意见建议730余件，许多转化为国家重大决策。自2016年起，中共中央委托各民主党派中央分别对口8个脱贫攻坚任务重的中西部省区，开展为期5年的脱贫攻坚民主监督工作，开辟了多党合作服务国家中心工作的新领域。新冠肺炎疫情发生以来，各民主党派、无党派人士为打赢疫情防控阻击战出主意、想办法、干实事，凝聚起同心战“疫”的强大力量，体现了中国特色社会主义参政党在关键时刻的责任担当。

近年来，中共广东省委、惠州市委结合实际，就我省和我市的重大问题同各民主党派省级组织、市级组织进行协商，积极推动了地方经济社会发展。在2021年召开的惠州市政协十二届五次会议上，我市各民主党派提出集体提案共42件，经审查立案38件，立案率

为90.5%，内容涵盖构建更具核心竞争力的现代产业体系、推动高质量发展以及民生热点难点堵点等方面；16件党派提案被评为市政协2020年度优秀提案，占总数的53.3%。

三、用好人民政协平台，在新的起点上加强专门协商机构建设

人民政协是爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分和具有中国特色的制度安排。在新的赶考路上，人民政协要牢牢把握实现中华民族伟大复兴这一主题，紧紧扭住专门协商机构这个定位，干出新时代人民政协的新样子，答好新时代的政协答卷。

（一）推动政协协商与政党协商更加有效衔接。

一要加强各级党委对政党协商的领导和指导，高度重视政党协商的制度建设和实践运作，高度重视在社会主义协商民主建设中发挥政党协商的“头雁效应”，强化政党协商的示范作用，做实各层级横向和纵向的政党协商，引领和统筹推进以政党协商为首的其他各种协商的协调发展。二要更加重视发挥政协主席会议、常委会会议、专门委员会主任会议作为机制化、经常性协商平台的作用，充分保障各民主党派以本党派名义在政协发表意

见、提出建议的权利，支持各民主党派和无党派人士在政协参与国家重大方针政策讨论协商，完善民主党派和无党派人士在政协开展经常性工作的机制，使人民政协成为发展社会主义协商民主的重要制度平台。三要做好政协协商同政党协商有关活动在协商议题、时间等方面的衔接，通过“不建机构建机制”等方式，参与人民团体协商、基层协商、社会组织协商，推动社会主义协商民主广泛多层制度化发展。四要通过加强制度对接，形成科学完备、有效运行的协商制度体系，充分发挥专门协商机构作用，提升专门协商机构的制度效能。

（二）推动建言资政和凝聚共识双向发力更加富有成效。

1.加强思想政治引领，把牢正确政治方向。

一要坚持政治领航。始终把党的领导作为政协工作的“生命线”，贯彻履职全过程，教育引导各级政协组织、参加单位和各族各界人士提高政治站位，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

二要强化理论武装。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深入学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和中

央、省、市有关重要会议和文件精神，构建起党组理论学习中心组带头学、示范学，常委会专题学、重点学，机关干部和政协委员跟进学、全员学的学习体系，不断夯实共同思想政治基础。

三要加强党建引领。积极主动加强政协党的建设，推动政协党的组织和党的工作“全覆盖”，引领新时代政协事业新发展。

2. 深化协商凝聚共识，提高建言资政质量。

一要规范协商工作体系。紧扣“专门协商机构”新定位，树牢“商以求同、协以成事”理念，克服政协履职“职能模糊、责任虚化”的问题，强化协商主责主业，特别是要加强市县政协协商工作，强化市县政协力量配备，着力破解基础工作和人员力量薄弱的问题。加快构建协商主体多元、内容丰富、形式多样、程序规范、制度健全的协商工作体系，着力打造履职品牌。

二要丰富协商议政形式。坚持和完善已有协商形式，更高质量地开好全体会议、专题议政性常委会会议，增强建言资政的靶向性和实效性。更为灵活、更为经常性地开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，进一步规范协商议题产生、成果报送、办理反馈等工作。打造更多切实管用的协商形式，发挥网络议政、远程协商赋能作用，构建

多维度的远程协商格局。完善移动履职平台功能，不断开设创新性栏目，推动政协履职向“掌上履职”拓展、向基层延伸。

三要提高协商议政能力。加强学习培训，丰富学习形式，完善学习机制，不断扩大学习覆盖面，增强学习内容的知识性、知情性和时事性。积极开展委员读书、委员讲堂等活动，注重提升委员业务素质，有针对性地培训履职必备的相关知识。深化调查研究，组织委员以问题为导向，开展深入细致调研，掌握第一手资料，提出务实管用的对策建议，提升协商议政“含金量”。增强履职实效，推动履职数据库建设，突出协商科学性，实现信息资源共享，提高效率，精准施策。

3. 加强专门协商机构制度建设，充分发挥政协平台作用。首先，要加强实体性制度建设。按照构建党和国家机构职能体系要求，围绕专门协商机构的性质定位，进一步明确专门协商机构职能责任，就协商主体、协商内容、协商形式等作出规定，形成协商机构制度的“总纲”。要对政协全体会议协商、常委会会议协商、主席会议协商、提案办理协商、对口协商、界别协商等各种形式分别作出规定，搭建起协商机构制度的“四梁八柱”。其次，要加强程序性制度建设。就协商议题的提出、

协商活动的准备、协商活动的开展、协商成果的报送、协商成果的办理等主要环节，对工作流程、步骤、时限和要求等作出明确规定，形成协商机构制度的“保障机制”。

(三) 推动大团结大联合更加广泛深入。

1. 增进团结合作。牢牢把握团结和民主两大主题，努力营造平等议事、和谐共商、严谨活泼的协商民主氛围。进一步密切同民主党派、无党派人士和各界人士的沟通联系，形成促进发展的强大合力。

2. 加强联谊交流。扩大我国新型政党制度的理念传播，突出协商民主的政治功能，积极促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，加强同党外知识分子、非公有制经济人士和新的社会阶层人士联系交往，以民主协商凝聚共识，以共商改革凝聚智慧，以合作包容凝聚力量。

3. 促进社会和谐。健全发扬民主和增进团结相互贯通的程序机制，善于做好“解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾”的工作，善于把委员专业意见转化为政策选项，善于面向界别群众当好反映诉求、汇聚民智、凝聚共识的桥梁纽带，促进根本利益的一致性和智慧力量的广泛性相结合，推动集中力量办大事和集思广益商量事相统一，更好把人民政协制度优势转化为国家治理效能。■

探析如何提升基层政协协商议政的成效

文 | 茂名市政协委员，民盟茂名市委员会参政议政科科长 张春青

县级政协是人民政协工作的重要组成部分，面对新时代新方位新使命，人民政协必须发挥专门协商机构独特、独有、独到优势，加强在县级层面的协商民主，把自身职能业务触角进一步延伸到基层，为基层群众提供更多的政治参与机会，才能提高群众的协商意识、协商能力和民主意识，切实保障人民群众当家作主的权利，扩大人民政协的社会影响，不断提升基层社会治理水平，促进乡村振兴，夯实党的执政基础，推动社会主义事业稳步前进。

一、加强思想政治引领，广泛凝聚共识

要深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，持续推进学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想。要提高政治站位，始终坚持党的领导，始终与党委思想同心、目标同向、工作同步，让协商民主更加聚焦中心。发挥政协组织协商民主重要渠道作用，就必须坚决维护核心、紧紧围绕中心，把坚持党的领导贯穿于政协工作的全过程和全方面，紧紧围绕党委和政府的决策部署，维护人民群众的根本利益，有效保

证协商之事真正是党政关注、群众关切之事，使政协工作更好地向中心聚焦、从大局出力。

二、协商民主的形式多样化，让协商议政更加活跃有效

作为县级政协组织，在加强政协协商民主建设过程中，既要坚持中央的大政方针，也要结合实际，避免贪大求全。要坚持高站位，聚焦本地区党委、政府的重大决策和中心工作，选择人民群众的愿望集中点和切身利益，有针对性地开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商等方式，构建多层次、常态化的协商议政格局，确保协商成果进入党委和政府的决策程序，转化为具体工作举措，体现政协在地区发展的作用。还可尝试开展新的政协协商模式，如依托网站、微信公众号、微博、视频会议等平台探索开展网络协商，促进委员协商议政更加便捷高效；根据不同协商议题邀请相关专家学者、群众代表、各界人士列席政协协商议政会议，探索开展开放式协商，努力做到广纳群言、广聚民意、广集民智，使形成的协商意见建议更具客观性和可操作性。简单来说，就是通过多种方

式，做到“党委政府谋什么，政协议什么；党委政府做什么，政协帮什么；人民群众盼什么，政协呼什么”。

三、广泛搭建载体和平台，推进政协协商与基层协商有效衔接

市县政协开门是群众，出门是基层，将政治协商的触角延伸到镇、村和社区，巧妙布局、广泛搭建载体和平台，推进政协协商与基层协商有效衔接，将政协制度优势转化为基层社会治理效能，实现建言资政和凝聚共识双向发力，有利于推动协商民主广泛多层制度化发展，有利于推动市县政协“两个薄弱”问题的解决，有利于更好地践行协商于民、协商为民的要求。

(一) 整合现有平台资源，发挥委员工作室、民情联络站等载体作用，为政协协商向基层延伸提供服务支撑。根据“推进协商民主广泛、多层、制度化发展”要求，探索建立“有事好商量”“请你来协商”“提案进行时”“协商面对面”“委员会客厅”“协商在一线”“社区议事厅”“委员进社区”“家门口协商”等各具特色、各有侧重的协商平台，为社会各方面搭建

和提供更多更好的基层民主协商活动平台，让各人民团体和社会各界人士在政协这个平台上充分发表意见。

(二) 加强社区、镇、村设立政协协商议事室的建设。县级政协委员大部分来自基层一线，组织好农村和社区一线委员开展活动、履行职能，才能帮助委员在履行职能、参加活动、反映意见建议时，更系统全面表达出本阶层最具代表性的声音，从而提出的建议更加顺民意、接地气。按照“有场所、有标志、有设施、有制度、有活动记录、有固定成员”的“六有”标准和“多功能一体化”原则，充分利用现有活动阵地，大力推进委员工作站、协商议事会、协商议事厅、协商议事室等协商议事平台的建设，保证委员履职尽责有渠道、有舞台，打造党委政府的“好帮手”、人民群众的“连心桥”、委员履职的“好平台”。以“有事好商量、有事多商量、众人的事情由众人商量”为理念，以健全基层党组织领导的基层群众自治机制为目标，以保障广大人民群众有序参与基层事务管理和监督为重点，将基层政协委员下沉到镇、村和街道参与履职实践活动。在这过程中，拉近人民政协与群众的距离，让群众感受到“政协离自己很近，政协委员就在身边”。通过突出民主协商，群众参与，推动政协协商与基层协商有效衔接，使

基层群众广泛、有序参与到基层事务中，使协商议事活动贯穿于基层群众自治全过程，能在更大范围、更宽领域、更多层次上提高协商水平，更好的实现人民当家作主，切实提升人民群众的获得感、幸福感和安全感，推动城乡融合发展。

四、提升政协协商质量，让协商成果更好转化落实

(一) 要选准议题，准确把握履职的重点方向。这是履行好职能的前提，在政协协商民主中坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划制度，县级政协制定协商计划，可以由党委、政府根据实际情况交办协商议题，也可以根据自身掌握的情况，就经济社会发展中的重大问题提出协商选题，与同级党委、政府共同协商确定，确保政协协商与大局合拍，与地区发展同向，与民生相符，准确号住地区社会经济发展之“脉”，帮助党委、政府提高决策的科学性。

(二) 根据不同的协商议题，搭建多样化的协商交流平台。基层政协要积极组织委员参加情况通报会、视察调研、协商会议等活动，拓宽委员知情明政的渠道，高质量、高水准地反映社情民意，议政议到点子上，提高协商的成效。充分做到协商前知情，协商过程中沟通，协商后及时反馈。委员们把情况研究透、分析准，最终能提出具有针对性、建设性和可操作性的良言益策，有

利于党委和政府借鉴采纳并转化进入决策程序，使民主协商开花结果，真正发挥作用。

(三) 做好形成报告、沟通协商、成果报送、督办落实、跟踪反馈五项工作。建立政协领导分工跟踪督办责任机制，协商报告按规定审定后对口报送，重要成果以党组名义报同级党委，其他成果视情况报党委委、政府或对口部门；会同“两办”制定协商成果办理方案，列入督查事项，明确时间表、路线图，主席办公会议定期听取办理落实情况；持续跟踪反馈，必要时跨年度跟踪，推动一条建议产生一个效果、一个意见改进一项工作、一份报告促进一种转变。通过协商催办、现场办案、带案调研、联合办案等形式，扎实有效地履行职能。及时将协商结果向群众和相关部门反馈，实现“事事有回音”，确保把选题准、议得好的协商成果办得实、有成效，促进地区经济社会发展。

五、强化委员队伍建设，充分发挥新时代政协委员的主体作用

政协委员是政协工作的主体。实践证明，政协作用发挥在委员、活力展现在委员、事业发展靠委员。只有不断强化政协委员队伍建设，探求发挥委员主体作用的新思路新途径新方法，以改革思维、创新理念、务实举措大力推进履职能力建设，才能促进人民政协履

职提质增效，才能在推进国家治理体系和治理能力现代化中彰显人民政协制度优势、发挥更大作用，才能推动政协工作向更高质量发展。


(一) 要严把政协委员入口关，建立委员准入机制。政协委员质量和素质高低直接影响政协工作的效能。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话中指出，“改进委员产生机制，真正把代表性强、议政水平高、群众认可、德才兼备的优秀人士吸收到委员队伍中来。”政协委员既是荣誉、信任，更是使命和责任。严格政协委员产生的法定程序和准入标准，把政治素质强、群众认可、协商议政积极性高能力突出、德廉品行优、合作共事能力强的优秀人士吸收到委员队伍中来。避免出现“被委员”、“潜水”委员、“不作为”委员、“花瓶”委员等现象。此外，县乡的教育、科技、文化、医疗、法律工作者中，也有一部分中高级知识分子，让他们加入民主党派，进入县、乡两级政协，从而为这两级政府提供更多的智力支持，会有利于基层政府决策的民主化、科学化。

(二) 要强化学习引领，提高委员履职水平。学习是委员履职的需要，更是保证人民政协事业与党和国家事业发展同频共振的需要。“打铁必须自身硬”，政治担当是政协委

员的第一要务。要大力开展“学习型”政协建设，夯实政协委员“讲政治”的基本功，弄通“懂政协”的入门课，掌握“会协商”的真本领，达到“善议政”的高要求。引导政协委员全面掌握、准确理解、带头宣讲中国共产党党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，牢牢把握新时代人民政协的新方位新使命，提高政治站位，树牢“四个意识”，增强“四个自信”，做到“两个维护”，涵养起联系群众、协商为民、汇集民智、聚集民心的浓烈情怀，不断增强对伟大祖国、中华文化、中国共产党的认同感、归属感，时刻以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，始终以高度的政治情感和对党忠诚的态度，积极投入到参政议政工作中来。同时，通过开展形式丰富的政协委员履职业务培训会，围绕怎样写好政协提案、怎样反映社情民意信息和政协委员如何说好话、发好言等方面业务进行培训，不断提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。进一步激发委员履职的内生动力，强化参政议政质量，促进委员履职能力得到新提升。充分运用“话语权”，及时将党委、政府的决策和要求传递下去，并将在基层看到听到的问题通过提案、社情民意信息等形式及

时准确反映上来。

(三) 健全委员考核和激励机制，让委员履职评价有新标尺。结合实际，加强对委员的管理，坚持考核和激励并重，制定出台委员履职考核相关办法，严格执行委员年度履职情况书面述职制度，对委员参加政协会议、调研协商活动、提交提案、报送社情民意、撰写会议发言等方面履职情况进行考核，促进委员履职考评的标准化、科学化和规范化。强化表彰激励，对协商议政积极性高、能力强的委员，在各种政治安排、实职安排上优先录用，充分发挥正向激励的引导作用。充分发挥委员在民主协商工作中的带头示范作用、主体作用、在界别群众中的代表作用。

基层是社会治理最深厚的根基，推进国家治理体系和治理能力现代化的基础性工作也在基层。将政协履职的触角和阵地进一步向基层延伸、向群众延伸，是人民政协“接地气、集民意、架桥梁”，与党委、政府中心工作深度融合、同频共振、协调并进，充分发挥专门协商机构作用的重要工作。着力推进基层委员工作站规范化、制度化建设，组织各级政协委员深入开展基层协商活动，察民情、听民意、解民忧，提高履职实效，才能在基层履职的“小舞台”上写好政协助推基层治理的“大文章”。

浅谈协商民主的汕尾实践形态

文 | 汕尾市科协常务副主席 杨敏文 汕尾市政协副秘书长 林勉勉

民主从来就不是思想家头脑的凭空创造，而是从人类政治生活的实践中产生的。协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式，是中国共产党领导人民在长期革命、建设、改革实践中对民主进行不懈探索而逐渐形成和发展的。习近平总书记指出，社会主义协商民主在我国有根、有源、有生命力，是中国共产党人和中国人民的伟大创造，是中国特色社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是党的群众路线在政治领域的重要体现。协商民主在中国之所以行得通、有效率、有生命力，就是因为它是从中国社会的土壤中生长起来的。党的十九大报告强调，推动协商民主广泛、多层、制度化发展，加强协商民主制度建设，形成完整的制度程序和参与实践，保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利。在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见。

汕尾市，地处南海之滨，是全国十三块革命根据地之一。在土地革命时期建立了第一个苏维埃政权，也是改革开放后负面新闻不断、群体性事件多发频发、经济社会一度陷入发展困境的沿海地区。如今，在新一届市委市政府领导下，大力推进基层基础建设年、项目双进会战年、营商环境优化年“三大行动”，主动融入“双区”即粤港澳大湾区和深圳建设中国特色社会主义先行示范区。不仅社会安定祥和，刑事犯罪率全广东省最低，营商环境好评指数年年攀升，经济增长速度全省第一，更为亮眼的是在中国特色社会主义民主政治建设上

做出了有益的探索，市委书记张晓强谋划笃定的“市委书记倾听政协委员之声”活动，可以说是协商民主的汕尾实践形态。

2020年3月31日，张晓强履新中共汕尾市委书记后到市政协调研指导工作，提出建立市县党委书记倾听政协委员之声机制，计划每年举办两期。随后，市委、市政协把“市委书记倾听政协委员之声”活动纳入常态化工作，在每期活动议题的选择上，遵循“党委关注、群众关心”的原则，选择关联广、切口小，紧扣中心工作、紧扣群众切身利益的重点领域，科学确定议题，确保每期活动都能站在全市发展大局想问题、找议题。

2020年7月7日，张晓强邀请林义鸿等10名政协委员以“当好‘店小二’、深化‘三服务’——谈谈如何加强我市政务环境建设”为主题，围绕加强政务环境建设相关方面建言资政，以期打造汕尾更好的营商环境，推动项目双进。

2020年11月2日，邀请钟立钊等10名政协委员围绕“创建省文明城市，大力提升市民文化素质——谈谈如何提升新时代市民文明素质”这一主题进行发言，畅谈体会和意见。

2021年6月18日，邀请马秋萍等10名政协委员围绕“大力提升城市发展品质，加快打造沿海经济带靓丽明珠”主题建言献策，献智出力。

政协委员的意见和建议多数转化为市委市政府的政策或施政举措。例如，关于建设物流中心的建议，已经全面加快建设；关于整治品

清湖开发滨海5A级景区的建议，已经成立“汕尾市品清湖开发区管委会”专司此事；关于制定《汕尾市文明行为促进条例》的建议，已经正式列入市人大地方立法程序；等等。由此可见，“市委书记倾听政协委员之声”活动之所以可以称为协商民主的汕尾实践形态，是因为汕尾的协商民主是“广泛、真实、管用的民主”，是极具汕尾特点的协商民主探索和实践。

我们认为，把“市委书记倾听政协委员之声”活动称为协商民主的汕尾实践形态，是因为它是贯彻党的十九大报告提出的“推动协商民主广泛、多层、制度化发展”的具体举措和有益尝试，是落实习近平总书记关于中国特色社会主义民主政治重要论述和重要讲话精神的具体举措和有益尝试。它是党的领导为政治保障，以人民至上为根本主旨，注重实质民主的社会主义国家特有的协商民主。实际上也是对新时代党的统一战线理论的贯彻落实，是对海陆丰红色基因的赓续，是与人民政协功能嬗变相适应的利益和决策的协商，是追求科学决策、广泛凝聚人心和提升执行效率的民主，是对完善协商的参加范围、讨论原则、基本程序、交流方式的探路。可以说协商民主的汕尾实践形态是理论逻辑、历史逻辑和现实逻辑的统一体。

一、坚持党的领导贯穿于协商民主的汕尾实践形态始终

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，是中国特色社会主义的本质特征，“党政军民学、东西南北中”，党是领导一切的。推进协商民主必须保持正确的政治方向，做到“两个维护”，这是健全社会主义协商民主制度必须坚持的最基本原则。只有这样，才能使“市委书记倾听政协委员之声”活动始终具有鲜明的特色和蓬勃的生命力。其一是议题的主题主线突出“两个维护”。无论所议的内容和范围是涉及经济、社会、文化、生态，其主题和主线都是非常清晰的。即在汕尾，如何

贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，如何贯彻落实习近平对广东工作的重要讲话和重要指示批示精神，如何贯彻落实习近平关于革命老区振兴发展的重要讲话和重要指示批示精神，目的锁定在让习近平新时代中国特色社会主义思想在汕尾这块红色的土地上生根发芽开花结果，以展示习近平新时代中国特色社会主义思想的真理光芒。其二是发挥市政协党组在整个活动中的主导作用，重大事情直接向市委汇报，为加强党对整个活动的领导提供组织保障。从活动的策划到宣传发动，从委员的选定到议题的政治把关，从意见和建议的吸纳到最后成效的收集、整理和分析，市政协党组都要召开专题会议进行审定，以保障政治方向不偏、委员所议朴实无华、主管部门吸纳有真材实料、党委政府和人民群众满意。重大的政治方向问题，市政协党组向市委书记汇报，由市委审定。在实际操作中，市委和市政协党组既要注重对政治方向的把关，又要保障政协委员参政议政的权利。对各种意见和批评，只要坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，就要让大家讲，哪怕刺耳、尖锐一些，市委也采取闻过则喜的态度，有则改之、无则加勉。从整个活动的流程看，协商民主的汕尾实践形态能够始终沿着正确的政治方向走。

二、“以人民为中心”是协商民主的汕尾实践形态主旨

党的十九大把坚持以人民为中心作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。“以人民为中心”的发展思想成为习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容，也是汕尾开展“市委书记倾听政协委员之声”活动的重要指导思想 and 行动纲领。

一是尊重人民的主体地位，尊重人民群众对国家和社会事务的参与权、治理权是“以人民为中心”应有之义。“市委书记倾听政协委员之声”活动，要求来自于各民主党派各人民团体各条战线的政协委员沉下身子去搞调研，收集民意、倾听人民群众的呼声。其中大部分

政协委员本身就来自于生产科研的第一线，他们带着各自所属界别的利益诉求，与市委书记面对面探讨教育、文化、环境、卫生、住房、就业等民生问题和海陆丰革命老区振兴发展之策。汕尾开展“市委书记倾听政协委员之声”活动，制度性的保障了人民群众的主体地位，参加过活动的政协委员以及了解到自己的意见建议被采纳的界别群众，社会主义国家主人翁的责任感都得到了强化。

二是坚持“以人民为中心”，紧跟时代步伐关注人民群众的急难愁盼。党的十九大报告指出，“我国社会的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。这一科学论断告诉我们，主要矛盾的变化意味着社会关系也会发生相应的变化。在社会主要矛盾和社会关系发生重大的变化之下，如何快速准确地发现人民群众需求的变化和人民群众当前最迫切最渴望最需要解决的问题，并且及时主动地回应人民群众的时代需求？“市委书记倾听政协委员之声”活动作了大胆的、有益的、也是被实践证明卓有成效的尝试。社会主要矛盾和社会关系发生重大的变化下人民群众需求的变化是党委政府决策的元信息，而元信息的一个重要特征就是它的恒变性，这一特征决定了正在施行的政策的滞后性。由于滞后性是一个客观存在，实现“以人民为中心”这一主旨的路径就锁定在尽可能压缩滞后的时间长度和程度上。“市委书记倾听政协委员之声”民主协商活动，压缩了元信息的收集、整理、分析以至输入党委政府决策系统的时间，提升了元信息的精准度，为市委市政府多谋民生之利、多解民生之忧，在发展中补齐民生短板促进社会公平正义，提升人民群众的幸福感和安全感、获得感，提供了一种让人民群众认同的实践形态。

三、协商民主的汕尾实践形态是中国特色社会主义实质民主在汕尾的生动体现

马克思在《神圣家庭》一书中指出，人们奋斗所争取的一切，都同他们的利益有关。还

形象地说：“‘思想’一旦离开‘利益’，就一定会使自己出丑。”邓小平在《党和国家领导制度的改革》一文中指出，“我们进行社会主义现代化建设，是要在经济上赶上发达的资本主义国家，在政治上创造比资本主义国家的民主更高更切实的民主。”

西方民主的演绎，直至熊彼特《资本主义、社会主义与民主》发表，人们对于它的理解才得以统一。熊氏“民主方法就是那种为做出政治决定而实行的制度安排，在这种安排中某些人通过争取人民选票取得做决定的权力。”熊氏民主本质上是定期选举国家领导人的制度，是形式民主而不可能是实质民主。因为熊氏认为，共同福利的假定并不成立，人民意志也不存在，即使人民意志是无可否认的真实和明确，但简单多数做出的决定在许多情况下也是歪曲而不是实施人民意志的。到了近期，哈贝马斯的协商民主理论虽然部分的不承认熊氏的假设，但是，他将协商民主的范围界定在诸如社区、工厂等微小单元里。

把民主简化为形式民主是对民主的异化，不涉及实质“利益”的民主只能是令人眼花缭乱的政治游戏，实质的谋求“利益”分配公平和正义的民主，才是目的。“市委书记倾听政协委员之声”活动的基点是，市委市政府不是代表某一特殊阶级或阶层的特殊利益，而是代表全市人民的基本利益、汕尾的共同利益和长远利益，除此之外没有自己的特殊利益。政协委员参加活动，是代表某一阶层、某一团体、某一地区的利益或者某一方面的公共利益，通过与市委书记面对面交流与对话，希望自己所代表的利益能够转化为党委政府的政策。当然，中国特色社会主义的实质民主也是要通过一定的程序、一定的仪式去完成的，是实质与形式的统一。但它不是西方的形式民主。而汕尾的这一做法，是对于中国特色社会主义政治民主在实践中如何去完成的探索，是对于完善和发展社会主义实质民主奉献地方性的智慧和力量。

四、协商民主的汕尾实践形态展示了决策科学与施政高效、凝聚人心与生成秩序两个价值功能

协商民主已经广泛进入到国家政治社会生活中。协商民主通过“市委书记倾听政协委员之声”这一平台，就经济社会发展的重大问题和涉及群众切身利益的实际问题广泛协商，由于规格高、仪式感强，被邀请参与的每一位政协委员都会在发言前做大量的调查研究工作，听取各方看法，广纳群言、广集民智，充分讨论、反复思考，拿出高水平、高质量的发言稿；同时由于这一平台在汕尾直达顶层设计，事关切身利益，被邀请参与的委员敢于建言，特别是敢于建真言。因此，通过这个平台，党政领导能够听到平时听不到或者很少听到的声音，往往更有利于党政决策的科学化和民主化，有利于决策更符合实际、更顺应民意的要求。

汕尾市通过“市委书记倾听政协委员之声”这一平台协商而出台的政策，广泛地被人民群众认可为“自己参与制定”或政策的出台“有自己献过策、出过力”，有的人甚至拿着相关文件自豪地对自己的亲人朋友说：“你看，这一点是我的意见”。与没有通过这一平台协商的政策相比，在执行过程中政策宣传是双向的，对政策理解是深透的，政策执行阻力要小的多。这是协商民主的汕尾实践形态本身必然生成的价值和功能。

政协委员在一定程度上属于社会精英这一类别，在民间具有较大的话语权和影响力，在一定条件下是党委政府声音的传播者、是社会安定的“稳压器”。但是，当他们对党委政府的认同度不高时，也有可能成为群体性事件的策源。通过“市委书记倾听政协委员之声”这一平台汇聚政协委员及其所属阶层、界别和团体的力量，建言献策、服务大局，能够改善党群关系、干群关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，最大限度调动一切积极因素，进而自动生成社会和谐稳定的秩

序，其价值与功能已经超越了委员所提的意见建议本身。

五、协商民主的汕尾实践形态是对海陆丰革命红色基因的赓续

习近平总书记多次强调指出，“革命老区是党和人民军队的根，我们不能忘记我们是从哪里走来的，永远都要从革命历史中汲取智慧和力量”；“我们要向革命先烈表示崇高的敬意，我们永远怀念他们、铭记他们，传承好他们的红色基因”。

随着我们党走过百年奋斗光辉历程，时代和情境都变迁了。我们没有必要也没有可能找到“市委书记倾听政协委员之声”协商民主活动在海陆丰革命史上一一对应的案例，纵然我们能够联想到彭湃与赤山约农会会长黄凤麟等6人之间的宣传、教育、商谈、策划与今天的“市委书记倾听政协委员之声”有某种形式上的比拟，但也免不了有牵强附会的嫌疑。“市委书记倾听政协委员之声”活动的时代背景是全党开展“不忘初心、牢记使命”教育活动和党史学习教育活动。在海陆丰革命史上，以彭湃为代表的海陆丰革命先辈们“搭戏台烧田契”，“穿粗布衣，搞农民运动”，在深入农村时取掉白通帽戴上尖顶笠、赤着脚，与农民谈家常、交朋友。为了农民的利益创办农校，农民子弟免费入学；动员农民造林，山林收益按劳分配；成立仲裁部，为农民主持公道；开设平民医院，免费诊治贫苦民众；设立劳动银行，帮助工农贫民从事生产，发展社会经济。海陆丰革命史是一部为了共产主义理想信念敢于斗争、敢于牺牲的历史，是一部扎根人民、为了人民、依靠人民的历史。这就是我们应当传承的革命红色基因，应当转化为我们今天干事创业的精神力量。今天，开展市委书记与政协委员同台交流，倾听委员声音并吸纳转化为市委市政府制定海陆丰革命老区振兴发展的政策，显然是扎根人民、为了人民、依靠人民的续篇，是对海陆丰革命红色基因的赓续。zx

时局把握与理论创新： 中国共产党关于人民政协思想的百年历程

文 | 中山大学马克思主义学院教授 胡雪莲 中山大学马克思主义学院博士生 王文涵

中国共产党自成立以来就非常注重对统一战线的探索与尝试，由此来团结更多积极的力量，更好地投入到革命实践中。百年来，随着外部环境的变化，中国共产党统一战线的范围逐渐扩大，越来越期望与社会各阶层和各党派建立良好的合作关系。尤其在筹备新中国的过程中，迫切需要一种符合当下实际情况，具有中国特色的新型政治制度来巩固和发展统一战线的事业。中国共产党关于人民政协的思想顺势而生，并且不断随着时局变化进行理论创新，在巩固和发展爱国统一战线，发挥社会主义协商民主和新型政党制度的优势，推进国家治理体系和治理能力现代化等方面作出了重要的历史贡献。

一、人民政协思想的诞生

中国共产党关于人民政协的思想继承了中国古代军事思想的传统，吸收了马克思列宁主义有关统一战线的学说，并结合中国社会的实际情况，在长期的革命实践中逐渐形成，在新政协会议的召开中得到确立。

中国在先秦时期已有关于统一战线思想的具体实践，殷商甲骨文中的“比”字就含有“联合”之意，常用在军事卜辞中，介于商王朝与其他方国之间，说明商王朝作为一个实力较为强大的方国也免不了与其他小国结为联盟共同御敌。经林沄考证，与重要联盟方国关系的破裂是商王朝覆灭的主要原因之一。而与此同时，周朝组织了一个新的稳固而强大的联盟取代了商朝。除了殷商甲骨材料外，还有以侯

马盟书为代表的一系列盟书可以佐证中国古代国家、族群之间以结盟为主要形式建立统一战线的普遍性及统一战线在维护国家安全稳定上的重要性。

中国共产党的统一战线思想吸收了马克思列宁主义关于统一战线的系列学说。马克思和恩格斯早就意识到无产阶级之间要结成联盟来对付资产阶级，“既然各国工人的生活水平是相同的，既然他们的利益是相同的，他们的敌人也是相同的，那么他们就应当共同战斗，就应当以各国工人的兄弟联盟来对抗各国资产者的兄弟联盟”。列宁结合实际在此基础上提出了“全世界无产者和被压迫民族联合起来”的口号，扩大了统一战线阶级的广泛性。

中国共产党的统一战线思想萌生于早期共产党人的觉醒与探索之中，李大钊、陈独秀、毛泽东、周恩来等均发文阐述过关于统一战线的构想，具有一定的前瞻性。而早期的中共一大虽然作出“联合无产阶级”“组织工农劳动者和士兵”等决定，但是在与其他党派的关系中要求“完全与黄色知识阶级及其他类似党派断绝一切关系”，此时中共统一战线思想尚未形成。

随着对工人运动的领导实践，中国共产党逐渐形成关于统一战线的初步思想，在封建军阀与帝国主义的双重压迫下，“反帝国主义的民族统一战线已经成为事实。”。此时统一战线的重点在于“联合全国革新党派，组织民主的联合战线，以扫清封建军阀推翻帝国主义的

压迫，建设真正民主政治的独立国家为职志”。共产党认识到“只有国民党比较是一个国民革命的党”，也是一个“势力集中的党”，于是在共产国际的帮助下，共产党与资产阶级的代表国民党建立起国民革命联合战线。

随着大革命的失败和城市工作的受挫，共产党开始把工作重心转向建设农村革命根据地和进行土地革命，第六次全国代表大会决议中提到当前的重要任务是“力争建立工农兵代表会议（苏维埃）的政权”，随后扩大的六届三中全会制定了建立下层统一战线的方针，共产党与工人、农民、下层群众密切联合的工农民主统一战线由此建立起来。

稳固的工农民主统一战线给共产党带来的是根据地的迅速发展和无产阶级军事实力的壮大，但是共产党从不停止对时事状况的分析与革命道路的探寻，关于统一战线的思想总是随着时局变动而迅速调整。在抗日战争期间，共产党认识到必须把中国工人阶级与农民、广大的小资产阶级、革命的智识分子甚至反日的民族资产阶级和军阀等社会一切可动员的阶层动员起来，形成上层与下层结合的最广泛的抗日民族统一战线，“不使一个爱国的中国人，不参加到反日的战线上去”才能战胜强大的敌人。毛泽东在《共产党人》发刊词中也明确提到统一战线的制胜作用：“统一战线，武装斗争，党的建设，是中国共产党在中国革命中战胜敌人的三个法宝”。

抗战胜利后，和平统一成了中国人民共同的期待，究竟建立一个怎样的政府才能满足全国各阶层人民的诉求？此时中共关于建立人民政协的思想应运而生，在“五一口号”中就呼吁“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政协会议，讨论并实现召集人民代表大会，成立民主联合政府”。作为人民民主统一战线的组织形式，人民政协不仅是一个负责政治协商的机构，还代执行国家权力机构的职权，在新中国的建设中起到了过渡和推动的作

用。

可以说这一时期人民政协的出现不仅是中国共产党统一战线思想的精炼创造也是新中国建立的必要保障，只有这样的一个组织才能涵盖更多更广泛的阶级，吸纳党外几乎所有的爱国民主人士，实现人民群众爱国、民主、和平的心愿。一方面中国共产党制定这样的政治策略与独裁的国民党对抗，另一方面这样的策略也真正符合各阶层群众的期待，有利于新中国的建设和发展。

二、从统一战线组织向社会主义协商民主重要渠道的发展

各时期党和政府所面对的不同的历史状况决定着人民政协职能的发展和转变。

在1949年诞生之初，人民政协肩负团结全国人民成立新中国的重任，包揽了统一战线组织和国家权力机构的双重职责。1949年9月全国政协一届全体会议召开，宣告了新中国的成立。政协一届全体会议期间通过的《中国人民政治协商会议组织法》规定“中国人民政治协商会议（以下简称中国人民政协）为中国人民民主统一战线的组织”“在普选的全国人民代表大会召开以前，执行全国人民代表大会的职权”。另外在会议上还制定了《中华人民共和国中央人民政府组织法》和《中国人民政治协商会议共同纲领》把人民政府的人员架构，国家的权威象征如国旗、国徽、国歌等具体事项确立了下來。人民政协在建国之初的重要性显而易见。

1949-1954年之间，各方面的改革均有序进行，国家的政治、经济秩序得到了调整和稳定，中国共产党意识到，是时候把召开人民代表大会的事情提上议程。1954年全国人民代表大会召开之后，人民政协不再代行人民代表大会的职权，这并不是削弱政协的地位，而是代表着人民政协“统一战线”作用的归位。对于政协任务职能的转变及政协仍需长期存在的必要性，毛泽东在《关于政协的性质和任务中》也作了说明：一是人大代表的覆盖范围还不够

广，需要政协容纳更多的人来商议国家大事；二是政协不是国家权力机关，也不是行政机关，但是可以与其他国家机关一起做到各司其职；三是政协是全国各民族、各民主阶级、各民主党派、各人民团体、国外华侨和其他爱国民主人士的人民民主统一战线的组织，是党派性的。

1954—1966年党和政府主要的工作重心在确立和巩固社会主义制度上，需要人民政协动员一切可以团结的力量为社会主义改造和建设添砖加瓦。在此期间，政协在扩大和发扬民主生活中作出了一定的贡献。1966—1976年文革期间，人民政协受到严重破坏，难以顺利开展工作。直到1979年6月邓小平在《新时期的统一战线和人民政协的任务》中提到新时期人民政协的任务是实现四个现代化，实现祖国统一大业，才重新明确了人民政协作为统一战线组织的光荣使命。

1980年之后人民政协开始成为日益重要的参政议政机构和协商民主渠道。1989年1月颁布的《中国人民政治协商会议全国委员会关于政治协商、民主监督的暂行规定》就提到人民政协的主要职能是政治协商和民主监督，而政治协商和民主监督的主要目的就是为各界人士参政议政开辟畅通的道路。1989年中共中央颁布《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》明确要求“人民政协应当成为各党派、各人民团体、各界代表人物团结合作、参政议政的重要场所”，正式确立了它作为参政议政机构的重要地位。1980年—2004年，人民政协的职能和具体开展方式在不断明确和优化，1994年的政协章程第一次在内容上增加了参政议政的新职能，对基本的工作形式和程序都作了规定。1995年1月颁布的《政协全国委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》详细说明了人民政协三大职能的内容和形式，促进了三大职能制度化、规范化的演进，将人民政协的具体工作落到实处，在中国共产党关于人民政协的思想史上具有里程

碑式的意义。在这之后，中共领导人接连发表了一系列讲话，将一些工作细节作了深化和阐述，都是为了贯彻落实规定里面的内容。

可以说上世纪九十年以来政协职能的演变是对抗国际复杂形势和国内政治风波所做出的慎重而必要的决定。在国际上前苏联和东欧社会主义国家的政局动荡造成一部分人对社会主义持有悲观和怀疑的态度；在国内随着改革开放和社会主义市场经济的建设，一些不可避免的矛盾显现出来。在国内外双重压力之下，西方资本主义国家趁虚而入，致力于进行政治渗透，达到“和平演变”的目的，于是国内渐渐滋生了一些贪污腐败分子和少数资产阶级自由化的支持者。面对这一系列严峻的考验，党和政府需要人民政协转变职能以便于发扬最广泛的民主机制，保护社会主义建设，保护广大人民群众利益。

三、新时代人民政协作为社会主义新型政党制度的重要机构和优势体现的提出、内涵与意义

自党的十八大以来，尤其是中国特色社会主义进入新时代以来，关于人民政协的思想出现了一些新变化，其中重要的一点就是人民政协成为新型社会主义政党制度的重要政治形式和组织形式。

习近平在2018年3月看望参加全国政协十三届一次会议的委员时发表重要讲话，提出“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度是从中国土壤中生长出来的新型政党制度”，这是有史以来第一次提到中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是一种基于中国实际创造出来的新型政党制度。2019年9月习近平在中央政协工作会议暨庆祝人民政协成立70周年大会上，强调要“发挥人民政协作为实行新型政党制度重要政治形式和组织形式的作用”。这是总书记首次明确提出新型政党制度要在人民政协这个政治组织上发挥作用和优势。

人民政协作为新型社会主义政党制度的重

要政治形式和组织形式，其优势具体体现在以下几点：

第一，人民政协将马克思主义统一战线理论与中国实际的结合，彰显中国新型政党制度的统战特色。

马克思和恩格斯早在《共产党宣言》中就发出“全世界无产者联合起来”的倡议，并且认识到在不同的历史状况下，参与统一战线的对象可以随之改变。中国共产党关于人民政协的思想和实践是将马克思主义统一战线理论与中国实际相结合的经典创造。

回顾建党百年历程，中国共产党在长期革命实践中陆续建立了国民革命统一战线、工农民主统一战线和抗日民族统一战线。并且在新中国成立之前逐步形成了人民民主统一战线。1949年成立的人民政协是马克思主义中国化统一战线理论发展的重大成果。1954年人民政协将政治权力交还给人民代表大会，继续发挥着人民民主统一战线组织的作用。1980—2004年之间，国内外局势动荡，人民政协发展为中国人民爱国统一战线组织，其职能不断明确细化，以便于更好地发扬社会主义民主，维护国家安全稳定。2004年，人民政协章程第一次明确指出人民政协充分体现和发挥我国社会主义政党制度的特点和优势。新时代以来，随着社会主要矛盾的变化和新的指导思想的提出，人民政协作为爱国统一战线的定义也产生了变化，尤其是“实现中华民族伟大复兴”的新目标使人民政协的政治基础和界别都作出了相应的调整。百年来中国共产党关于人民政协的思想在马克思主义统一战线理论与中国实际结合之中不断优化，彰显出中国新型政党制度的统战特色。

第二，人民政协把各政党和无党派人士紧密团结起来，展现中国新型政党制度与西方多党制或一党制的差异和优势。

马克思和恩格斯首先提出无产阶级政党在有共同利益的情况下可以和其他政党联合的思想：“在法国，共产党人同社会主义民主党联

合起来反对保守的和激进的资产阶级，但是并不因此放弃对那些从革命的传统中承袭下来的空谈和幻想采取批判态度的权利。”中国共产党一直都很重视与其他党派的联合，从帮助国民党改组到联合工农大众，从联合资产阶级抗日到团结各民主党派建立新中国，共产党将这种优良传统贯彻到了建党百年历史进程中。

中国共产党领导的新型政党制度虽是一党长期执政，但不同于西方国家实行的多党制或一党制。当前西方的政党制度容易造成派系林立或者专制独裁，导致政局混乱，社会动荡。而人民政协积极促进共产党与各党派、无党派人士的团结合作，保障政治决策既权威又民主，兼顾了效率和公平。有学者曾总结过人民政协所彰显社会主义协商民主与美式对抗式民主相比的区别和优势，认为在新中国成立之时就已经积累有成功经验的政治协商制度更符合中华民族“和为贵”的传统，是推进和实现协商民主的重要平台之一。此外，与人民代表大会对权力刚性监督相比，人民政协是更偏向柔性的监督，能防止对抗式民主带来的不良后果。

第三，人民政协制度化、程序化、规范化的安排便于推动决策科学化民主化，彰显新型政党制度在具体工作方面的优势。

以2018年最新政协章程修正案里呈现的中国人民政治协商会议工作要求的具体变化为例，首先在工作程序上增加硬性规定，要求人民政协全国委员会和地方委员会必须制定《年度协商计划》，常务委员会每年至少举行两次专题议政性会议，有利于政协发挥实际的作用。其次在工作方向上强调团结与和谐的重要性，在原有政协章程的基础上增加8处“团结”，3处“和谐”，充分体现“统一战线”之“统一”，“协商民主”之“协商”，有利于维护和发展安定团结的政治局面。最后在具体的工作内容里体现出全方位与时俱进的变化，涉及到生态环境、经济发展、文化工作、宗教工作、民族工作、祖国统一、国际关系等各个

方面。此外，为了规范工作人员的行为，特意增加了“委员”一章，对政协委员的履职能力、委员的来源和产生、委员工作的纪律性等方面都提出了更具体更细致的要求。同时还增加了“会徽”一章，规范了人民政协的象征物，有利于增强政协委员的身份认同和责任意识。以上对于人民政协具体工作的严格规定和创新发展都是为了使政协更好地发挥政治协商、参政议政的作用，更好地推动决策科学化民主化。

四、新时代人民政协作为国家治理体系重要组成部分和中国特色的制度安排的提出、内涵与意义

新时代关于人民政协还有一项重要的新论述：中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。

新时代人民政协作为国家治理体系重要组成部分的内涵和意义可以从以下两个方面来考虑：

第一，人民政协自成立以来始终代表着全国人民的意志，保证人民当家做主的权益。“始终代表最广大人民根本利益，保证人民当家作主，体现人民共同意志，维护人民合法权益，是我国国家制度和国家治理体系的本质属性，也是我国国家制度和国家治理体系有效运行、充满活力的根本所在。”

人民政协在历史发展的各个阶段都紧紧围绕着民主的主题。全国政协一届全体会议就是因为集中了全国各族人民的意志才得以顺利召开，参加这次会议的有中国共产党、各民主党派、无党派人士、各人民团体、人民解放军、各地区、各民族以及国外华侨的代表。可以说，人民政协为筹备稳固新中国奠定了坚实的群众基础。1954年第一届全国人民代表大会召开之后，人民政协继续团结着各民主党派与无

党派人士，并且在社会主义过渡、建设、改造时期积极动员大家一起参与国家各项改革，扩大发扬社会主义民主。改革开放以来，人民政协组织规模逐步扩大，成为最广泛的爱国统一战线组织，民主和团结成为人民政协的两大主题。新时代以来，人民政协不仅吸纳了非公有制经济人士和新的社会阶层人士，在工作细则上也充分发扬民主，如在开展民主监督的工作中特别提到要对涉及人民群众切身利益的实际问题解决落实情况协商监督，还增添了“坚持以人民为中心的发展思想”等重要内容。

第二，人民政协作为协商民主的重要渠道和专门协商机构，在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥不可替代的作用。

新时代以来，人民政协不断加强协商民主建设，把协商民主贯穿履行职能全过程：政治协商的范围不仅是针对国家大政方针和地方的重要举措，还涵盖了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”中的重要问题；协商式的民主监督也全程贯彻到国家的法律法规、方针政策、改革措施等各项政治事务之中；而参政议政最关键的一步就是进行协商讨论。各民主党派与无党派人士广泛地参与了国家事务的管理，在为国家建言献策，开展民主监督以推进国家治理体系和治理能力现代化建设上发挥着越来越重要的作用，提出的许多建议得到了重视和采纳，有效推动党和国家决策的科学化民主化进程。

人民政协作为中国特色的制度安排主要体现在以下两点：

一是人民政协思想是对中国优秀传统文化，革命文化，社会主义建设文化三者的继承发扬。

习近平总书记指出，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度“不仅符合当代中国实际，而且符合中华民族一贯倡导的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀传统文化”“是从中国土壤中生长出来的新型政党制度”。新型政党

制度中强调的“团结合作”与“协商民主”的理念植根于“以和为贵”“和而不同”“世界大同”的中国优秀传统文化中，发展于中国共产党独立自主艰苦奋斗的革命文化中，最后在具有中国特色的社会主义建设文化中得到深化。优秀传统文化、革命文化、社会主义建设文化三者合一，为人民政协思想提供了深厚的文化根基。

二是与外国政治制度对比，人民政协是最符合中国实际的具有明显优势的中国特色社会主义制度。

孙中山早在辛亥革命之前就发现了欧美国家政治制度的弊端，认为所谓欧美大国实际上是不平等、不自由、受到资本控制的国家。在辛亥革命失败之后更是意识到“中国几千年以来社会上的民情风土习惯，和欧美的大不相同。中国的社会既然是和欧美不同，不能完全仿效欧美，照样去做，象仿效欧美的机器一样。”当孙中山开始探索新路径，选择改革国民党，“以俄为师”的时候，诞生于1921年的中国共产党成为探索、尝试新式民主政治制度的新力量。中国共产党希望建设“非少数人所得而私”的制度，在延安实行过的“三三制”、各县人民代表大会制度都是比较成功的尝试。相比美式民主和国外的政治制度，人民政协具有参与政权建构的历史优势、执政党坚强领导的政治优势、承载中国特色政党制度的合作优势、与国家政权组织同构的体系优势、机构组成的代表性包容性和精英性优势、协商渠道制度化的过程优势等六大优势。是最符合中国实际的具有明显优势的中国特色社会主义制度。

五、总结

从人民政协的诞生历程，人民政协职能的历史转变和新时代人民政协的概念拓展三方论述可以清楚看到百年来中国共产党是如何紧紧把握时局，在团结带领全国人民从站起来到富起来到强起来的奋斗历程中形成、创新发展人民政协理论的。

中国共产党在成立初期就产生了一系列关于“联合”“团结”的思想，在新民主主义革命时期逐渐发展为对统一战线、政治协商的尝试，之后在延安试行的“三三制”、各县实行人民代表大会制度都取得了不错的成效，尤其是抗日民主统一战线的建立明显扩大了参与统一战线的阶层，可以说是为孕育人民民主统一战线的组织——人民政协积累了良好经验。在社会主义革命和建设时期，中国共产党以人民政协为重要纽带密切联系群众，在新中国确立广泛的民主制度，在人民群众的积极响应之下，又快又好地完成了社会主义改造。人民政协虽然在“文化大革命”中遭受了严重打击，但是从来没有完全放弃它的职责，在十一届三中全会后迅速恢复了工作。在改革开放和社会主义现代化建设新时期，中国共产党不断利用人民政协进一步巩固和发展爱国统一战线，以便于适应国际社会和国内快速发展带来的日新月异的变化。为了更好地发挥人民政协的作用，这一时期人民政协在制度化规范化上有了明显的改进。

历史证明，人民政协是中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，新时代以来，社会主要矛盾和目标定位都发生了变化。中国共产党关于人民政协的思想也围绕着实现中华民族伟大复兴的历史主题进行调整和优化。人民政协逐渐发展为社会主义新型政党制度的重要机构和优势体现，成为国家治理体系重要组成部分和中国特色的制度安排，在新时代发挥着不可替代的作用。这一切都是中国共产党牢牢把握时代大局，因势而谋、应势而动、顺势而为的结果。中国共产党必然和各民主党派、无党派人士和致力于中华民族伟大复兴的爱国者一起，共同应对纷繁复杂的国际国内形势变化，保障全体人民当家做主的权利，发扬社会主义协商民主，完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，永葆社会主义新型政党制度的生机活力。zx

中国式民主在中国行得通、很管用 是对人类政治文明的贡献研究

文 | 华南理工大学马克思主义学院教授 周云 华南理工大学马克思主义学院硕士研究生 孟鑫珂
华南理工大学马克思主义学院硕士研究生 秦蔚莹

一、中国式民主的内涵

中国式民主与西式民主追求政治多元化、竞争式选举等现象不同，其在以人民为中心的理念下有着深邃的内涵。中国式民主是一种人民民主，它所追求的民主价值不是单纯地体现在某种特定形式上，而是全面地体现在社会主义制度的多个不同维度和人民群众生活的方方面面。我们可以从以下几个方面认识到，中国式民主是全过程的民主。

第一，中国共产党的领导是最根本的特征。中国的民主政治制度，是中国共产党领导中国人民建立的。中国民主政治制度的发展和完善，也是在中国共产党领导下进行的。中国共产党的领导从根本上保证了人民当家作主。首先，中国共产党带领中国人民，推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义的压迫，改变了政治黑暗、政局动荡、民不聊生的局面，建立了政治民主、社会稳定的新中国，让中国人民重获新生；其次，中国共产党领导中国人民完成了从新民主主义社会向社会主义社会过渡的历史任务，建立了社会主义政治制度，为中国人民齐心协力搞建设提供了坚实的保障；再次，改革开放决策的实施，使得中国人民在中国共产党的领导下迎来了新的春天，各项政治制度不断完善，人民的民主权利得到了切实的保证；最后，中国特色社会主义进入新

时代，中国共产党深入推动政治体制改革，向实现国家治理体系和治理能力现代化迈出了历史性的步伐。

第二，人民当家作主是核心价值。在中国式民主的发展进程中，我们通过不断完善和发展人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度，突出人民当家作主的核心地位，让人民体会到政治参与感、获得感。此外，中国共产党作为中国式民主的领导者、建设者，还以扩大党内民主带动人民民主、政府决策民主化、建设司法民主、协商民主、网络问政等民主实践，新兴互联网媒体的盛行为民主实践提供了便捷渠道，创造了多种多样的政治参与形式，让广大人民群众真正参与到民主政治过程中。

第三，民主集中制是组织原则。以民主集中制为根本组织原则的民主，充分发扬民主，集体议事，使人民的意愿和要求得到充分表达和反映。民主的基础上集中，集中的指导下民主，能够在广泛发扬民主的基础上，充分发挥集体智慧，从而集中正确意见，做出集体决策，使人民的意愿和要求得以落实和满足，人民切切实实的参与到了国家和集体重大事务的决策之后，国家决策也真真正正代表了最广大人民的意志。

第四，监督制约是重要保障。民主的本意很大程度上在于对权力进行监督和制约。因此，制约监督在很大程度上更能充分体现中国式民主的本质内涵。

第五，法治建设是规范和引领。中国式民主是法治民主，就是以宪法和法律为准则，通过依法赋权（赋公民以权利，赋政府以权力）的方式，不仅保障政府依法施政，对人民负责，以免滥权而侵害公民权利，而且也对公民享有和行使权利给以必要约束。

总之，中国式民主是民主与专政的有机统一。新中国的成立，使我国彻底结束了两千多年的封建专制统治，建立了人民真正当家作主的新型人民民主专政的社会主义国家，在中国历史上第一次真正实现了民主。中国式民主的最根本特征就是实现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，相互作用、相互促进，共同发展，三者的良性互动贯穿于新时代中国特色社会主义政治实践，证明了中国式民主行得通、很管用。

二、中国式民主行得通、很管用的现实依据

中国式民主不是凭空想象出来的，除了深厚的理论逻辑之外，还在中国的政治实践中经过了检验，表现出了其无可比拟的优势，在中国人民实现中华民族伟大复兴的道路上，协商民主、基层民主等都围绕着人民这一中心发挥着巨大的作用，是当代中国政治稳定、社会和谐和凝心剂的，正如习总书记所讲的，“发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度保证人民当家作主。”

（1）中国式民主的优势

第一，中国式民主是人民民主，是扎根于人民群众生活之中的民主。民主在基层得到了广泛而深入的发展。基层群众自治制度是中国特色社会主义三大基本政治制度之一，是我国基层民主的主要形式，是人民在农村、城市社区和企业实现当家作主权利的的制度保障。民主

在各个层面的工作领域都得到了比较切实的落实。在各级领导干部的选任过程中，民主测评是不可缺少的环节。基层民主至关重要，它不仅是中国特色社会主义民主建设的重要组成部分，也是推进基层治理的关键环节，社会主义民主的发展水平可以通过基层民主的发展状况进行直接反映。民主的形式行不行得通、管不管用，离不开基层的实践，因为其最贴近百姓生活，最具鲜活的生命力，所以基层历来都是民主政治的发源地和实验田，也是民主创新的主体和动力。改革开放以来，中国社会普遍开展了以村民自治和居民自治为主要形式的基层民主实践，形成了一整套相对完善的政治运行模式，建立比较成熟的基层民主制度体系，至今，我国基层民主建设经历了从民主选举到民主治理的重大转变，中国基层民主建设已深深烙上了中国式民主的印记，取得了巨大的进步。村庄作为农村的基本单位，社区作为城市的基本单位，他们共同构成了党领导群众、联系群众，推进国家治理的最后一公里。基层民主就是广大人民群众（不管是农村村民还是城市居民）能够平等而广泛地参与到政治生活之中，切实地感受到主人翁的地位，其具体形式由民主选举、民主决策、民主管理和民主监督四个部分组成。一方面，村领导班子（社区领导班子）由村民（居民）通过选举，经过合法的程序选举出来，对其进行合法授权，选出的领导班子能够代表广大群众的利益，即权力分配（至少在程序上）体现了村民的意志。另一方面，村民（居民）可以通过决策和监督参与村庄（社区）权力运行过程，这体现中国式民主是一种全过程民主，群众有着充分的话语权，是不同于西方选举民主有限性的真实民主。这一套完整的民主制度与程序安排能够对基层权力进行合理规划与有效配置，使每个人都直接或间接地参与基层治理过程。

第二，中国式民主提倡的协商民主，是与社会各界广泛协商基础上的民主。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项

基本政治制度。改革开放以来，我们党一直推动这一制度不断发展完善。它植根于中国独特的经济、政治和文化传统的土壤之中，是中国近代以来历史发展的必然结果，是中国共产党、各民主党派及全国人民共同的正确历史选择。中国自古便有“有事好商量”的传统，也就是说中华文化孕育着和而不同、求同存异、美美与共的理念，小到家庭、邻里，大到一个部门、一个群体、一个国家，往往通过“有事好商量、遇事多商量”的办法来处理关于群众之间的问题，这为发展社会主义协商民主创造了一个良好的空间。中国式民主是协商民主，正如习近平总书记所说：“有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。”协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是扎根于中华大地、厚植于中华优秀传统文化土壤中发育起来的，只有充分汲取了充沛养分的制度，才最可靠、也最管用。因此，协商民主在中国大地有理论遵循、有实践依据，有强劲的生命力，能够显示出巨大的优越性。党的十八大以来，协商民主内容不断丰富、制度日益健全、形式也向多样化方向发展。习近平总书记强调：“社会主义协商民主，应该是实实在在的、而不是做样子的，应该是全方位的、而不是局限在某个方面的，应该是全国上下都要做的、而不是局限在某一级的。”协商民主将“商量”二字发挥出最大的作用，通过政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商等融入了中国社会的各个层面，贯穿于中国社会主义民主政治全过程，进一步夯实了社会主义协商民主的实践基础。

（2）中国式民主的重要作用

中国式民主运用社会主义协商民主优势，有效组织各党派团体和各族各界人士共商国是，建言资政、凝聚共识，有利于把坚持中国共产党领导与多党派合作有机统一起来，有利于把充分发扬民主与正确实行集中、有序政治参与有机统一起来，有利于把切实增进团结与

推动工作落实有机统一起来。这是一种实质性的、建设性的、根植中国社会大地的人民民主。中国式民主的特色和优势在国家治理中发挥了重要作用。习近平指出，“一个国家的政治制度决定于这个国家的经济社会基础，同时又反作用于这个国家的经济社会基础，乃至起到决定性作用。在一个国家的各种制度中，政治制度处于关键环节。”中国人民在实现社会主义现代化的道路上，需要一个高效的政治系统来推动。经济的持续健康稳定高质量发展，传统社会向现代社会转型中保持前进和稳定，民主法治建设的不断推进，这些都需要有强有力的民主制度来保证。在新时代，人民的思想观念已然发生了重大改变，从以往强调的选举民主转向更加注重协商民主，人民对美好生活的需要，使他们更加注重日常政治生活中的民主权利。因而，中国式民主通过推进协商民主的广泛化、多层化和制度化发展，充分地调动了全国各族人民、各民主党派和各界爱国人士投身社会主义现代化建设和实现中华民族伟大复兴的积极性，凝心聚力，找到了最大公约数，画出了最大同心圆。在中国共产党领导下，我国的社会生产力、综合国力、人民生活水平实现了历史性跨越，打赢了脱贫攻坚战，在中国历史上第一次消灭了绝对贫困，中国人民比任何时候都接近实现中华民族伟大复兴，这一切无不证明了中国式民主的优越性。

三、中国式民主是对人类政治文明的贡献

中国社会主义民主是当今世界政治文明的重要组成部分，中国特色的社会主义协商民主则充分体现了世界政治文明多样性的特征，以中国式的特色丰富了人类政治文明。中国式民主从国家扩展到国际社会，将协商的理念从主权国家扩展到全球层面的发展趋向，倡导构建和谐世界。以对话协商为主要方式，通过对话平等相处的手段，协商民主提供了人与人之间、国家与国家之间用和平的关系来处理彼此宽容的关系。中国式民主体现在国际社会中，就是坚持和平共处五项原则，在全球化进

程中主张开放包容、和而不同、平等对话、协作共存、和睦相处、互利共赢的精神，推进人类政治生活朝着和平、合作、共赢发展，顺应和平与发展的国际主流和世界人民求和平、谋发展、促合作的共同心声。协商而不是使用暴力，应成为解决利益矛盾、民族冲突、地区纷争和国际争端的重要手段。中国式民主是适合中国国情的民主形式，是坚持中国特色社会主义政治道路，是秉持和平发展以求对内构建和谐社会，对外倡导和谐世界的理念，是中国人民对人类政治文明的重大贡献。

文化多样性决定了政治文明的多样性，不同的国家有着不同的政治传统和文化渊源，各国在政治传统和文化的差异使的世界上实现民主的形式丰富多彩。中国政治文明和民主政治建设的巨大成果告诉全世界，每个国家都必须根据自己的国情，构建民主政治体制，以及实现的途径。盲目照搬他国的经验，特别是把一些国家民主的形式，奉为不可改变的圭臬，完全照搬照抄，是不可能真正实现民主政治的目的。

中国社会主义民主的经验给予全世界还有一个重大的启示，即民主的建设，必须要跟经济社会的发展结合起来。民主政治的建设要为国家的发展和人民的幸福服务。而不是建立一种形式，把形式本身作为目的。否则，只会导致经济社会停滞不前，社会动荡，人民生活痛苦。

四、完善短板、拓宽路径：全方位推进人民民主建设

中国式民主的发展也不是一帆风顺的，也存在着一定的不足和短板，主要是以下几方面，一是民主治理要朝着更加制度化规范化方向发展。新中国成立以来，社会主义民主建设不断加强，日趋完善的过程中，也遇到过人民民主得不到保障、甚至被严重破坏的历史时期，制度建设不足是造成这一现象的重要因素。二是人民民主机制的运行水平还不够。民主的实现需要一系列与基本制度相配套的细化

规范和执行能力。三是各领域民主权利发展还不平衡不充分。进入新时代，我国的社会主要矛盾已经转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，因此，在民主权利的保障方面也存在着这种现象。上述方面的不足和短板，不是人民民主本身的问题，而是人民民主受到多方面因素制约因而不完善的问题。

中国式民主需要不断地克服不足与短板，拓展路径。一是要把人民民主原则全面融入到现代化国家治理体系和治理能力建设中。人民民主不仅仅体现为投票选举、会议协商、征求意见等民主形式，还有一整套符合国情的程序与具体安排。二是必须坚持和完善民主集中制，不断加强党的领导和提高党的领导水平。要注意以党内民主带动人民民主，一方面要充分发扬党内民主、重视与尊重广大党员的主体地位，从党章规定出发，充分保证党员行使党内民主权利；另一方面也必须树立“四个意识”，做到坚决维护党中央权威、坚决维护党的团结统一，这二者是相辅相成、相互促进的。三是要积极借鉴世界各国发展民主政治的成果。积极借鉴人类政治文明的有益成果，汲取世界范围内已经比较完备的现代政治文明的有益成果，有利于中国政治文明的发展和完善。

中国式民主，要以马克思主义为指导思想来坚持民主发展，以中国共产党为民主发展的领导核心，其建立在坚持中国特色社会主义经济基础之上，涉及社会各个领域，贯穿于现代中国发展的各个方面。不断推进中国式民主的发展，要探索好实现路径，搞好党内民主建设并以党内民主带动人民民主发展，从发展基层民主开始循序渐进向上推进，民主发展必须坚持在法治的轨道上前进，实现党的领导、人民当家做主和依法治国的有机统一，继续发挥中国特色社会主义协商民主这一独特优势，为人类政治文明贡献出中国智慧和方案。zx

人民政协制度的文化根基

——从文化维度看中国共产党的人民政协思想史

文 | 中山大学马克思主义学院教授 罗嗣亮 中山大学马克思主义学院硕士研究生 江秋飞

人民政协制度是具有中国特色的制度安排，具有深厚的历史文化渊源。它根植于中华优秀传统文化，淬炼于革命文化，发展于社会主义先进文化。在新时代，深入理解人民政协制度的文化根基，认清人民政协制度基于中华文化的独特创造、鲜明特色，有助于增强中国特色社会主义制度自信和文化自信，对完善和发展中国特色协商民主具有重要意义。

一、中华优秀传统文化为人民政协制度提供民族文化根基

中华优秀传统文化源远流长、博大精深，是中华民族强大的精神支撑。人民政协制度根植于中华优秀传统文化，中华优秀传统文化是涵养人民政协制度的不竭源泉。

（一）大一统思想

中华文明作为世界上从未中断的文明，其中大一统思想起着极其重要的作用。中华文化中素来便有追求统一的传统，在五千年文明史上，大一统思想为凝聚社会共识、团结中华民族、统一国家提供思想引领。“大一统”不是单纯地域统一的理念，更多指在国家政权层面上的整齐划一，经济层面上的汇集凝聚，思想文化层面上的高度认同。

有学者指出，“‘大一统’思想的核心理念就是崇尚统一，主张合而不是分，统一、合强调的是社会的一体化和共同性。”大一统思想将分散在全国各地的力量聚而为一，形成了统一的政权、经济布局 and 思想文化。各民族多元一体，儒道释三教合一，共同将中华民族拧成一股绳，这是我国历史和文化的最大特色，亦是人民政协制度得以有效运行的深层文化因

素。

在维系社会稳定、民族团结、国家统一方面，人民政协制度体现出卓越的聚合效应。

“人民政协是巩固和扩大我国革命的爱国统一战线的重要组织”。人民政协制度将各民主党派和无党派人士紧紧团结在中国共产党的周围，既坚持中国共产党的领导，又充分尊重各民族、各党派、各阶层、各界别的利益诉求和思想文化特征，既高度团结，又和而不同，从而充分发挥民主协商的优势，推动相关决策的民主化、科学化。中华民族虽然五千年分分合合，但始终崇尚统一，人民政协正是基于这一前提来进行政治协商、民主监督和参政议政的，不论共产党还是民主党派，不论赞成马克思主义还是不赞成马克思主义，各界别都应无条件地拥护中国共产党领导，拥护祖国统一。中国共产党对大一统思想的继承和发扬，为人民政协制度提供了维护国家统一、反对民族分裂的有力思想武器。

（二）民本思想

民本思想在中华优秀传统文化中具有重要的地位。《尚书》指出，“民惟邦本，本固邦宁。”《孟子》也指出，“民为贵，社稷次之，君为轻”。民本思想的主要内涵是民贵君轻、以民为本，这与世界上许多国家的政治文化中“以神为本”“以君为本”形成了鲜明对照。也就是说，在中国古代社会，君权的合法性并不单纯来自于更不取决于“君权神授”，而在很大程度上来自于百姓的认可。民本思想将百姓作为国家的根本和主体，只有将这个根本维护好，社会才会稳定，国家才能昌盛。

人民政协制度继承和发扬了中国古代的民本思想。人民政协紧紧围绕人民群众开展工作，倾听人民心声，始终扎根群众。人民政协在党的领导下，积极协助党委、政府做好协调各民主党派、人民团体和社会各界的关系，凝聚人心，使不同党派、不同阶层的人团结起来。通过人民政协制度，人民群众愿望得以反映，并为代表人民利益的政协委员知情明政、建言献策创造良好的社会氛围。新时代，人民政协制度的人民性主要体现于：一是注重贴近群众，致力于维护社会稳定，落实利于人民群众的各项工作。二是注重体察民情，将人民群众的根本利益作为政协工作的出发点和落脚点，坚持从群众最关心、最现实的利益问题入手，不断满足人们日益增长的美好生活需要。三是注重反映民意，建福民之言，谋利民之策，努力营造民主和谐的社会氛围。

（三）和合文化

和合文化是中华优秀传统文化的核心内容之一，也是人民政协制度植根的沃土。“和合”一词，最早可追溯到《国语·郑语》：“商契能和合五教，以保于百姓也。”荀子说，“天地和而万物生，阴阳接而变化起”（《荀子·礼论》）。史伯有言：“夫和实生物，同则不继”（《国语·郑语》）。世间万物的发展，正是从冲突到融合，再由新的冲突到新的融合，在不断反复又不断更新的过程中发展的。中国传统文化不仅强调“和”，也推崇“合”。“‘和’是和谐、和睦、和平，‘合’是结合、合作、和解”。其中“和”是以“合”为基础的，如果达不到结合、合作、和解的状态，便不会收获“和谐、和睦、和平”。

人民政协制度根植于和合文化的沃土，体现着和合文化的深刻内涵。人民政协制度一方面强调“合”，将各民主党派以及无党派人士团结起来，谋求合作，如果有矛盾冲突，便会通过民主协商的方式达到和解；另一方面也强调“和”，“和而不同”的理念贯穿于人民政

协制度之中，是其内部通行的交往准则。孔子指出：“君子和而不同，小人同而不和”。（《论语·子路》）“和”并不代表千篇一律，而是在尊重不同的基础之上海纳百川，有容乃大。在人民政协制度中，除了各民主党派以外还包括无党派人士、各民族代表、各人民团体等，它们在组织上都是相对独立的和独特的，相辅相成，共生共长。人民政协制度正是承认并尊重“不同”，才能达到“和”，在政治的和谐、和睦、和平中发挥协商建言和民主监督的重要作用。

（四）谏议文化

谏议文化在中华文化中占据着重要地位。诸如“天子有争（诤）臣三人，虽无道不失其天下”（《孝经·谏诤》）、“国小无礼，不用谏臣，则绝世之势”（《韩非子·十过》）、“仁人事上竭忠……务善则美，有过则谏”（《墨子·非儒》），都体现了中国谏议文化的深刻内涵。谏议从性质来看，是出于对国家的忠诚，为减少君主、上级的决策失误或改正错误，即“匡正君主，谏诤得失”。在中国古代，谏议文化在避免君主堕落腐朽、减少决策失误方面，起到了不可替代的作用。

人民政协制度中的中国共产党和各民主党派并不是像古代的君王与谏臣那样的上下级关系，而是平等相待的关系。人民政协制度是在平等的基础上，“有事多协商，遇事多协商，做事多协商”，各党派、各团体等只有一个共同目标，那就是为了人民幸福和国家富强。民主协商的方式体现为勇于进谏与虚心纳谏两个特点。勇于进谏表现在政协委员们捍卫真理，不仅敢提意见也善于提意见，做到互相尊重、平等协商，从而推动不同思想观点充分表达和交流。周恩来在政协第二届全国委员会常务委员会会议上指出：“要允许不同的意见在大会上讨论。讨论的结果几个人可以商量，产生提案，有些提案可以变成决议案。”人民政协不能强求一律，更不是一言堂，决不能压制而只能鼓励勇于建言献策的行为。虚心纳谏表现能

够虚心听取不同意见。毛泽东在第一届人民政协会议上指出：“凡有意见都可发表……只要能行者都应采纳。”周恩来也进一步指出，“我们要吸收不同意见的人在一起，要善于和这些人一起协商，团结他们。这样，政治协商会议才能前进，才能有利于国家建设。”内嵌于人民政协制度中的谏议文化为社会主义协商民主发展提供重要的文化支撑，激励各协商主体基于共同的政治使命感提出各种不同意见，在民主协商中达到最大共识。

二、革命文化为人民政协制度提供精神文化根基

革命文化是中国共产党和中国人民在伟大斗争中孕育的成果，烙印在中华民族内心的最深处。新中国成立前夕，毛泽东就曾表示，“伟大的胜利的中国人民解放战争和人民大革命，已经复兴了并正在复兴着伟大的中国人民的文化”。在血与火中淬炼出来的革命文化给人以力量，人民政协制度从中汲取养料，将其作为坚固的精神文化根基。

（一）爱国主义的精神

爱国主义的精神自古便烙在中华民族的骨子里，在几千年的历史长河中熠熠生辉。民主革命时期，中华民族面对前所未有的困境，在中国共产党的领导下前仆后继、奋勇拼搏，迸发出强大的生命力和战斗力，谱写了爱国主义的光辉史诗。习近平总书记强调：“爱国主义是中华民族精神的核心，爱国主义精神深深植于中华民族心中，是中华民族的精神基因，维系着华夏大地上各个民族的团结统一，激励着一代又一代中华儿女为祖国发展繁荣而不懈奋斗。”爱国主义融入到协商民主文化之中，深刻地滋养着人民政协制度，为其提供思想引领和精神支撑，推动各协商主体同向发力。

具体来说：一者，爱国主义具有强大的政治引领力。维护祖国统一和富强是协商民主的共同愿景，各协商主体在爱国主义的思想引领下，不断增强对人民政协制度的政治认同，明确自身在人民政协制度架构中的地位和作用。

二者，爱国主义具有强大的民心感召力。无论在革命、建设还是改革时期，爱国主义都是催人奋进的一面旗帜，在其感召下，各协商主体将小我与大我相联系，将个人之命运同祖国之命运相联结。三者，爱国主义具有强大的组织动员力。爱国主义是凝聚统一战线的最大公约数，组织动员各党派团体、各族各界人士紧紧团结在中国共产党周围，汇成攻坚克难的磅礴力量，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，增强协商民主的凝聚力和向心力。

（二）人民至上的精神

人民至上，是马克思主义的根本政治立场。毛泽东指出：“人民，只有人民才是创造世界历史的动力”。抗战时期，毛泽东在《论持久战》中提出“兵民是胜利之本”的著名论断；后来，他又在张思德追悼会上发表《为人民服务》的演讲，提出“我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的。”这些论述清楚表明，人民群众的地位是至上的，中国共产党是同人民血肉相连、永远为人民谋福利的党。

人民政协制度的确立和发展与人民至上的精神密切相关，可以说，人民政协制度是建立在人民至上的根本政治立场之上的。政协前面冠以“人民”二字并非偶然，而是有其必然性。人民政协一开始称为“新政协”，以区别于1946年重庆的“旧政协”。后来周恩来提出，既然许多人民团体都冠以“人民”二字，政协何不也采用？这个意见得到采纳，1949年9月政协筹备会第二次会议将“新政治协商会议”改称为“中国人民政治协商会议”，简称“人民政协”。实际上人民政协的参加者如各民主党派中，是有许多政治精英、知识精英的，并非普通的人民大众。之所以在政协前面加上“人民”二字，是因为这样一来可以囊括社会各阶层各人民团体，体现了人民政协的出发点和落脚点是为了人民，彰显了人民至上的精神。人民性是人民政协与生俱来的属性。在当时，“人民”包括工人、农民、城市小资产

阶级、民族资产阶级等各个阶级，具有最广泛的包容性，因而人民政协自一成立就是具有广泛代表性的中国人民爱国统一战线组织。

人民政协制度中的人民至上精神，有助于提升各协商主体的群众意识，促使他们自觉贴近人民群众，保障人民群众的根本利益诉求，让无产阶级政党的群众路线得到坚持与发展。可以说，人民至上精神的坚固根基是人民政协之所以成为“人民”政协的根本原因，也是其与资本主义国家的议会鲜明区别开来的一个根本标志。

（三）实事求是的精神

实事求是的精神是蕴含在人民政协制度之中的又一突出特征，这一特征与中华优秀传统文化有着密切联系，更与以中国共产党为主体的革命文化密切相关。

1941年毛泽东在延安干部会上作报告，明确提出了“实事求是”的思想：“‘实事’就是客观存在着的一切事物，‘是’就是客观事物的内部联系，即规律性，‘求’就是我们去研究。”毛泽东领导党内外从实际出发，研究并遵循客观事物的内在规律，以实事求是、不尚空谈的态度指导中国革命。回顾中国共产党的百年历史，可以说什么时候背离实事求是精神，唯上唯书，党的事业便会遭到严重挫败；什么时候坚持实事求是精神，唯实唯真，党的事业就会不断向前发展。实事求是既是中国共产党的思想路线，亦是党领导革命的制胜法宝。正是本着实事求是的精神，各党派各团体才能平心静气进行政治协商。

人民政协制度彰显实事求是的精神，主要表现在民主协商过程中处理好理论和实际、主观和客观、认识和实践的关系问题。实事求是的精神成为人民政协的内在精神，体现在政协委员履职过程中坚持从实际出发，尊重和坚持真理，使得民主协商有效进行，聚焦人民群众最关切的问题，为人民谋实事。实事求是的精神贯彻到人民政协制度运行的全过程，为人民政协紧扣“真问题”协商建言，真心实意、切

切实开展民主监督奠定了坚实的精神基础。

（四）清正廉洁的精神

中国共产党在民主革命时期孕育的清正廉洁精神，究其本质是权力指向性的问题。中国共产党作为马克思主义政党，是站在最广大人民群众立场上的，清正廉洁就是为了全心全意为人民服务。中国共产党始终重视加强自身建设，通过党内教育和整风整党将清正廉洁的精神内化为全体党员悬在心中的利剑，并以此作为维系党与人民群众血肉联系的重要保证。1949年3月，党中央从西柏坡迁往北平，毛泽东将其比喻为进京赶考。在此前夕的七届二中全会上，他向全党同志郑重提出“两个务必”，即“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风。务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”“两个务必”不仅对党内有着极其重要的警醒作用，也营造了一心为公、光明磊落的社会氛围，使得社会主义革命和建设时期清正廉洁的精神蔚然成风。

《中国人民政治协商会议共同纲领》规定：“中华人民共和国的一切国家机关，必须厉行廉洁的、朴素的、为人民服务的革命工作作风，严惩贪污，禁止浪费，反对脱离人民群众的官僚主义作风。”《共同纲领》指明了清正廉洁、克己奉公是一切国家机关在服务经济社会发展中必须坚守的行为准则和道德操守。在民主革命中形成的清正廉洁精神，体现了党的先进性和纯洁性，为中国共产党永葆艰苦奋斗的政治本色提供了精神支撑。

清正廉洁的精神极大增强了中国共产党的感召力和凝聚力。延安时期，华侨领袖陈嘉庚曾到访延安，当他亲眼目睹以毛泽东为代表的中国共产党人艰苦朴素、清正廉洁的作风，再对比国民党在重庆的铺张浪费、贪污腐败的作风，深深感慨：“中国的希望在延安。”陈嘉庚的延安之行，让他坚定了对中国共产党必胜的信心。由此不难看到，民主党派之所以靠拢共产党疏离国民党，跟共产党人清正廉洁的作风有着不可割裂的联系，而各民主党派在靠拢

中国共产党的过程中，也提升了自身的思想品质和精神境界。

清正廉洁的精神深刻影响了人民政协制度的形成与发展。人民政协制度以清正廉洁的精神为指引，从中汲取具有历史穿透性的智慧和营养，从而塑造出风清气正的民主协商氛围。人民政协制度与清正廉洁精神的双向互动，使人民政协在履行职能的过程中，自觉接受群众监督，切实为群众办实事。人民政协清正廉洁、奉公为民，不仅弘扬了革命文化中的廉洁精神，更为营造海晏河清、朗朗乾坤的政治生态作出了卓越贡献。

三、社会主义先进文化为人民政协制度提供制度文化根基

习近平强调：“人民政协是具有中国特色的制度安排”。人民政协制度的中国特色，不仅体现于其独特的制度架构，还体现于其独特的制度文化。这种制度文化，就是社会主义先进文化的制度文化。社会主义先进文化的制度文化作为人民政协制度的制度文化根基，彰显了人民政协制度的优越性，推动人民政协制度汇聚磅礴力量，调动各方面的积极性，画出最大的同心圆。

（一）从制度文化的理论基础看，坚持以马克思主义为指导思想

马克思主义是中国共产党、中华人民共和国立党立国的根本指导思想。习近平指出“马克思列宁主义、毛泽东思想一定不能丢，丢了就丧失根本”。马克思主义作为指导思想，不仅体现在中国的意识形态中，也体现经济、政治和社会生活的方方面面，其中，也充分体现中国的制度安排中。可以说，中国特色社会主义制度，就是以马克思主义为理论基础的制度安排。

人民政协制度作为马克思主义政党理论结合中国具体实际的伟大创造，本身就包含着自觉坚持和运用马克思主义来推进中国政治发展的使命，这也在客观上决定了人民政协制度必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。习近平指出：

“只有真正弄懂了马克思主义，才能在揭示共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律上不断有所发现、有所创造”。完善人民政协制度、积极发挥人民政协职能的过程，就是在坚持马克思主义的指导下，探索和运用共产党执政规律、社会主义建设规律的过程，也是深入推进马克思主义民主理论中国化的过程。坚持人民政协制度，探索和完善社会主义协商民主，就是在坚持马克思主义中发展马克思主义，就是在中国特色社会主义实践中不断证明和彰显马克思主义民主理论的科学性和生命力。

（二）从政治层面的制度文化看，坚持“党的领导”和“人民民主”的基本原则

坚持“党的领导”和“人民民主”是人民政协制度得以有效运行的基本原则。《中国共产党章程》明确指出：“中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心”。只有坚持党的领导，人民政协事业才能不断向前发展。习近平指出：“我们治国理政的本根，就是中国共产党领导和社会主义制度。”坚持党的领导是人民政协制度的政治保证，也是营造各协商主体良性互动、建言献策的健康有序环境的基本保证。正如习近平指出的，“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是最高政治领导力量。”人民政协自成立以来，就在中国共产党领导下开展工作，推动社会的发展。习近平指出，人民政协需要“把坚持党的领导贯穿到政协全部工作之中，切实落实党中央对人民政协工作的各项要求”。坚持党对人民政协制度的领导，方能发挥党在人民政协制度中的领导核心作用，让人民政协制度的优势充分释放进而转化为强大的国家治理效能。

另一方面，人民民主是人民政协制度的又一重要政治原则。毛泽东指出：“我们的国家制度是人民民主专政，民主是商量办事，不是独裁”。这一论述深刻阐明了社会主义民主是人民民主，协商民主的精髓就在于人民民主。邓小平也指出“人民政协是发扬人民民主，联

系各方面人民群众的一个重要组织”。人民政协制度和人民代表大会制度一样，都是人民民主原则得以贯彻的制度保证。

社会主义基本制度确立后，对于社会主义国家存在的矛盾该如何定性、如何处理，议论颇多。毛泽东在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中指出：社会主义基本制度建立后，我国社会的矛盾大量是人民内部矛盾，而不是敌我矛盾，“正确处理人民内部的矛盾是国家政治生活的主题。”对于人民内部矛盾，需要用民主的办法、商量的办法加以解决，用“和风细雨”而不是“急风暴雨”的方式来加以解决。人民政协制度在党的领导下紧密联系群众，以民主协商的办法解决人民内部矛盾，既保障了人民当家作主，也为我国国家治理作出了卓越贡献。

（三）从经济层面的制度文化看，坚持“全国一盘棋”的基本理念

一种制度是否具有优势，一个很重要的衡量标准在于能否汇聚人民合力。“社会主义同资本主义比较，它的优越性就在于能做到‘全国一盘棋’，集中力量，保证重点。”人民政协制度在服务于国家经济建设时，充分遵循了“全国一盘棋”的基本理念。

在“全国一盘棋”的基础上，人民政协制度能确保民主党派和人民团体在党的领导下围绕中心、服务大局，贯彻和落实国家对经济建设和社会发展的统一规划和部署，发挥统一战线和组织动员的政治优势，将全国各族人民的力量凝聚起来，形成强大合力。人民政协牢牢把握和坚持“全国一盘棋”的基本理念，维护人民的根本利益，认真化解矛盾，积极建言献策，调动各方面积极性，使人民群众的集体利益和个体利益得到兼顾。“全国一盘棋”的基本理念是人民政协制度推进社会发展进步的内在驱动力，能够让人民政协制度把各党派、各民族、各社会阶层、各界别最广泛地组织起来，通过形成“最大公约数”，推动经济社会发展。

（四）从文化层面的制度文化看，坚持社会主义核心价值观

人民政协制度能够广泛凝聚共识，充分发挥制度优越性，与社会主义核心价值观的引领作用是分不开的。社会主义核心价值观“是现阶段全国人民对社会主义核心价值观具体内容的最大公约数的表述，具有强大的感召力、凝聚力和引导力”。社会主义核心价值观为人民政协制度提供了价值基础和实践动力，是凝聚各党派、各民族、各社会阶层、各界别的精神力量，也是人民政协开展民主协商的共同思想基础。

推动人民政协制度运行的关键在于实现与人民群众有效互动，在为民分忧的过程中，提升人民群众对人民政协制度的价值认同和支持。也只有这一制度在文化和价值层面上获得人民群众认同支持，其蕴含的社会主义核心价值观才具有现实意义。人民政协在民主协商过程中，将社会主义核心价值观内化于心，外化于行，让制度内在的价值导向成为营造良好社会政治生态的重要力量。

四、小结

一定的文化环境孕育特定的制度，制度的运行离不开文化的支撑。中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化为人民政协制度提供了深厚的文化根基，滋养其成长，支撑其发展。

全面铸牢人民政协制度的文化根基，才能更好促进人民政协制度发展，也才能更好坚持中国特色社会主义的制度自信，增强制度定力。全面铸牢人民政协制度的文化根基，才能以博大精深的中华文化源源不断滋养人民政协制度，以中华民族独有的智慧和力量推进人民政协制度的不断完善和发展。在新时代，深入研究和阐明人民政协制度的文化根基，将为推进人民政协制度不断发展，为增强中国特色社会主义制度自信和文化自信提供学理支撑。ZX

社会主义协商民主视域下 政协民主监督的特色与实现机制探究

文 | 广州大学马克思主义学院讲师 栾欣超 广州大学马克思主义学院教授 孟凤英

中国的协商民主理论是在总结中国协商政治实践的基础上提出来的，中国的政治协商制度和实践已经存在了半个多世纪，是我国政治制度的重要组成部分，是最具中国特色和中国优势的民主形式。中国的协商民主表现在国家政治和社会生活的各个方面，并主要体现于中国共产党领导的多党合作和政治协商制度中，而人民政协又是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。政协民主监督作为人民政协的三大职能之一，是中国社会主义监督体系的重要组成部分，其存在的必要性就在于具有其他监督形式无可替代的特色与优势。

一、人民政协是协商民主的重要载体

在中国的政治实践中，从基层社会生活领域到政治决策过程，再到国家制度层面，都存在着丰富的协商政治实践。协商民主对于促进公民有序政治参与、科学民主决策，以及加强法治建设、推动政府管理体制改革、促进民主监督和权力制约、实现国家治理体系和治理能力现代化等都具有积极意义，大力推进中国特色的协商民主是中国民主政治发展的战略选择。

中国共产党的领导、社会主义制度的性质、马克思主义的理论思维和价值诉求以及中华文明的孕育，使得中国的协商民主具有独特的涵义、类型和特征。与当代西方协商民主理论主要解决人民的政治冷漠，寻求政治和民主的合法性依据，实现人与人之间、文化与文化

之间的沟通和理解的任务不同，中国协商民主的任务是为人民参与政治寻找利益诉求和表达愿望的渠道和形式。政治协商作为与中国的基本政治制度和政党制度相联系的协商民主形式，不仅表现为中国共产党与各党派之间的互相监督主要通过平等的、经常的协商讨论、交换意见来实现，而且还表现为人民政协作为专门的协商机关，它是中国政治制度的重要组成部分，是从中央、省（直辖市）到市、县都设立的组织。

人民政协作为我国政治体制的重要组成部分，在政治生活中具有不可替代的作用。它是各民主党派参政议政、团结合作的重要场所，有利于使各民主党派的意见和主张在国家政治生活中得到充分表达。坚持和完善人民政协这种民主形式，既符合社会主义民主政治的本质要求，又体现了中华民族兼容并蓄的优秀文化传统，具有鲜明的中国特色。发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，需要极为重视运用人民政协这一政治组织和民主形式。同时，人民政协作为政治协商制度的重要组织形式，不但是我国的爱国统一战线组织，还是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要活动场所。人民政协的主要职能是政治协商、民主监督和参政议政。其中，民主监督是中国特色社会主义协商民主的重要内容和基本实现形式，其主要是指民主党派、无党派人士等协商主体对国家宪法、法律和法规的实施，重大方

针政策的贯彻执行，国家机关及其工作人员的工作，通过建议和批评等形式展开监督。

在人民政协的组织构成中，民主党派成员在各级政协委员、常务委员和政协领导成员中均占有较大比例，在政协各专门委员会负责人和委员中，在政协机关中，均占有有一定数量”。可以说，人民政协是民主党派进行监督的重要机关，在对执政党和党员干部的监督方面，仅仅依靠共产党的党内监督是远远不够的，还必须依赖人民政协的民主监督，才能更好地约束和规范执政党、国家机构和各级领导干部的行为模式。政协对共产党的民主监督，是对执政党政治权力使用过程中可能发生的偏差而进行的监督和制约，它不是为了限制共产党对权力的使用，而是为了保证政治权力的正确运用，以维护共产党领导的核心地位。一方面，政协是民主党派进行监督的重要机关，民主党派在政协中的活动是以党派为单位的，各民主党派都要参加政协会议，可以拥有充分发表意见和参加讨论国家大政方针和地方重大事务的权利。另一方面，人民政协、各民主党派和无党派人士还可以通过向各级党委、政府提出建议案，开展调研、视察活动以及提交提案、举报，参加党委、政府及有关部门组织的调查和检查活动，受聘担任政府部门和司法机关特邀监察、督查、检查人员，开展有组织的民主评议等，行使民主监督权利。

充分发挥人民政协的民主监督职能是今后中国政党关系逐步实现制度化、规范化的重要途径，人民政协也应该在自身的组织建设和职能发挥中，致力于协商民主有新加强，民主监督有新举措，制度建设有新进展，增进团结有新作为，履职能力有新提高。

二、人民政协民主监督的特色

中国特色的社会主义民主具有丰富的内容，如人民民主专政制度、人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层民主自治制度。在这些制度中，协商民主具有丰富多样的形

式，如党内民主有协商、人民代表大会有协商、政党制度有协商、基层民主也有协商。其中，以中国人民政治协商会议为组织形式，经常就国家的大政方针进行民主协商的政治协商制度是中国特色协商民主形式的主要体现，也是中国共产党和中国人民在社会主义民主形式方面的伟大创造。人民政协是民主党派进行民主监督的重要机关，民主党派在政协中的活动是以党派为单位的，各民主党派都要参加政协会议，可以拥有充分表达意见和参与讨论国家大政方针和地方重大事务的权利。我国民主党派监督的职能和作用的发挥，在很大程度上是通过人民政协得以实现的，人民政协是我国多党合作和政治协商的重要组织机构。民主监督既是政协的一大职能，也是民众寄望最深、点赞最多的政协职能。与其他形式的监督不同，人民政协的民主监督具有鲜明的特色。

1.人民政协的民主监督不同于社会监督和舆论监督。

人民政协由广泛的社会阶层代表人士组成，具有位置超脱、联系广泛、上通下达的特点，有着其他组织和机构不可替代的优势。政协的“大团结、大统一、囊括一切代表人物”的方针，使得其与一般的社会监督和舆论监督不同，它是与中国共产党领导的多党合作和政治协商这一基本政治制度相联系的一种监督形式。人民政协民主监督的主要形式有：在政治协商中提出意见；在深入调查研究的基础上，向党委及其职能部门提出书面意见；人大及其常委会和各专门委员会在组织有关问题的调查研究时，可邀请民主党派成员和无党派人士参加；通过在政协大会发言和提出提案，在视察调研中提出意见或其他形式提出批评和建议；参加有关方面组织的重大问题调查和专项考察等活动；应邀担任司法机关和政府部门的特邀人员等。从实际效果来看，政协民主监督的功能主要体现在决策咨询、信息反馈和权力制约三个方面，是一种高层次、有组织的监督，它在整个监督体系中具有广泛性和权威性，对公

共权力的监督和制约能够起到其他监督所达不到的作用。

2. 人民政协的民主监督是一种政治监督而非社会监督。

在中国，每年的“两会”召开是民主政治生活中的大事。人民代表大会行使权力机关的职能，人民政治协商会议履行人民民主统一战线职能。人民政协的会议往往比人民代表大会的会议提前召开一至两天。也就是说，于重大决策之前，把政治协商纳入决策程序，是建设中国特色社会主义民主政治的基本要求。中共中央已经建立和形成了在做出重大决策之前向政协通报情况、政治协商、征求意见的政治程序。人民政协民主监督的性质是由人民政协的性质决定的，就人民政协的民主监督内容来看，它基本上是一种政治性监督。人民政协《章程》规定：民主监督是对国家宪法、法律和法规的实施，重大方针政策的贯彻执行、国家机关及其工作人员的工作，通过建议和批评进行监督。这表明，人民政协民主监督的对象涵盖了包括党委、人大、政府以及司法机关在内的所有国家机关，这也是其作为政治监督的典型表现。

3. 人民政协民主监督是一种合作性监督而非对抗性监督。

当代世界各国的政党制度可以分为竞争型政党制度和合作型（非竞争型）政党制度两大类型。中国共产党领导的多党合作制度，既是社会主义性质的政党制度，又是非常典型的合作型政党制度。中国共产党领导的多党合作制度与协商民主之间所具有的内在契合性，为我国协商民主的发展提供了良好的制度资源。一方面，人民政协对执政党和政府的民主监督，不是为了改变执政党和政府的既有地位，而是要改进执政党的领导和政府的工作。民主监督是在中国特色社会主义政党制度下形成的一种监督机制，这一政党制度体现在国家的基本制度之中，就是“共产党领导，民主党派合作，共产党执政，民主党派参政”，民主党派的民

主监督是在团结合作基础上的监督。另一方面，人民政协民主监督是对中国以“和”为重要价值追求的传统政治文化的继承和发展，人民政协既是当代中国民主法治建设的重点内容，又为政治社会生活提供了独特的政治参与平台，通过民主监督增进理解、扩大共识，有利于促使党和国家的政策转化为集体自觉行为，进而化解矛盾，实现整体的和谐与合作。

4. 人民政协的民主监督不是权力对权力的监督而是权利对权力的监督。

人民政协的民主监督是中国社会主义监督体系中的一个重要组成部分，它贯穿于民主政治建设的整个过程，是提高党的执政能力，巩固党的执政地位的手段之一，是实现人民当家做主的重要形式。与现有的人大监督、司法监督和行政监督等权力监督不同，民主监督作为一种非权力监督，其实质是为扩大民主。它的目的是为了让社会和公民充分行使自己的权利，监督制约国家权力，其作为一种民主权利、民主形式和民主渠道的体现，不是权力对权力的监督，而是权利对权力的监督。“把政治协商纳入决策程序”是协商民主的一种制度创新，对于事关重大的国家和地方的事务和问题在决策前和决策过程中进行协商，是政治协商的一个重要原则，它突出了人民政协的特点和优势，体现了人民政协在我国社会主义民主政治建设中的独特地位和作用，这与领导机关、权力机关、行政机关及其他组织的议事和办事原则是有显著区别的。

5. 人民政协的民主监督不是刚性监督而是柔性监督。

这种柔性监督的优势在于：首先，由于人民政协是具有广泛代表性的统一战线组织，这使得它向国家行政机关提出的批评和建议以及它所实施的监督，能够充分代表社会各界人民群众的意志，具有广泛的代表性；其次，共产党和民主党派的合作关系，决定了民主党派对共产党的监督是为了维护和巩固共产党的执政地位，是为了加强和改善党的领导，最大限度

地与党和政府的中心工作保持一致，其目的在于帮助执政党科学决策、民主决策，这就使得民主党派的监督更具针对性和实效性，是在“协商中监督和在监督中协商”的民主监督。

三、人民政协民主监督的实现机制研究

人民政协的民主监督尽管在实践中积累了不少经验，但其贯彻落实以及实际效果却尚显薄弱，如监督缺乏应有的效力、监督权难以落实、民主监督在国家政治生活中缺乏应有的影响等，这就要求我们不断去探索人民政协民主监督的实现机制。

1. 准确厘清执政与参政的内在统一关系

中国的多党合作制度，在强调中国共产党领导的同时，又充分肯定民主党派享有宪法和法律规定范围内的政治自由、组织独立和法律地位平等。如何处理好我国多党合作中执政与参政之间的关系，已成为关系多党合作事业全局的问题，同时，科学厘清二者之间的内在统一关系，对于发挥政协的民主监督作用也具有极为重大的意义。中国共产党在多党合作中的领导地位，决定了民主党派参政地位和参政作用的发挥，在很大程度上需要依靠共产党的政策和治国方略来保障。

否则，就很容易导致“互相监督”的失衡，人民政协民主监督的“无力化”。这就需要进一步提高各民主党派在政治协商中的地位，践行多党平等合作的协商机制，推进多党合作民主协商的制度化、规范化和程序化建设。一方面，中国共产党应提高对人民政协民主监督地位和作用的认识，要树立积极主动接受民主党派监督的意识，为民主党派民主监督职能的发挥提供更为广阔的舞台；另一方面，民主党派也要增强自身的监督意识，对自身的运行机制、党内活动进行全方位的建设，同时把在实践中行之有效的经验及时总结、上升为具体的理论成果，不断丰富民主监督的理论内涵，为更好地进行民主监督奠定坚实的理论基础。

2. 不断健全和完善政协民主监督制度

互相监督是中国政党制度的社会主义性质在运行机制中的集中体现，这就要求建立健全一系列相关的制度和机制，来保证民主监督的更好实现。如改革和完善民主党派成员担任各类特约人员的工作机制；建立健全民主党派对党和政府各级干部的民主评议制度；建立健全有关民主监督的奖励机制和惩处机制以及民主监督的反馈机制；为加强民主党派与中国共产党的纪律检查机关、行政监察机关、审计机关等监督职能部门的沟通而建立必要的联系制度。具体来说，首先，应该制定民主党派建议、批评、意见办理条例，对民主党派监督的原则、内容、形式、办理的程序和方法、督促检查的措施做出明确的规定；其次，要建立健全民主监督的反馈机制，对民主党派提出的意见和建议，有关部门要有专门机构和人员负责整理和解决，对于无法解决的问题必须要进行解释和说明，逐步形成监督——反馈——再监督——再反馈的机制；最后，执政党还应重视加强与民主党派的沟通，在完善既有沟通制度的同时，不断致力于创立新的沟通形式及制度，对于在哪些问题上必须与民主党派和无党派人士进行协商，什么时间进行协商，以什么方式进行协商，都应做出明确而具体的规定，并切实贯彻执行。

3. 充分发挥人民政协的民主监督功能

民主监督作为人民政协的一项重要职能，是社会主义协商民主建设的重要内容，更是帮助党和政府提升和改进工作方式的重要途径。但就人民政协民主监督的现状来看，还存在着以下问题：一方面，事务监督多而政务监督少，表面监督多而实质监督少，提建议容易而提意见、作批评难，事后监督容易而事前监督事中监督难，监督基层容易而监督上级机关难，监督一般公务员容易而监督领导干部难，监督一般政府部门容易而监督决策机关和有关部门难；另一方面，人民政协的民主监督与我国监督体系中的其他监督没有形成监督合力，其与党内监督、司法监督、群众监督、人大监

督、舆论监督的联系不够，还没有形成一个相互协调、相互补充的多重的、系统的监督体系。这就为其监督实效的有效发挥提出了两个方面的要求：一方面；充分发挥政协的主动性，人民政协容纳了各界别、各民主党派、爱国团体和各族各界的代表人士，政协整体的监督职能和监督效力潜力巨大，为此，应该探索丰富多样的民主监督形式，综合运用“会议协商监督、专项集体民主监督、民主监督员监督、民主评议监督、提案监督、委员视察监督、反映社情民意监督、参加党政部门组织的监督、联合联动监督和其他形式监督”等监督手段，突破监督“难”的困境，增强民主监督的力度和效能。另一方面，针对人民政协监督缺乏合力的状况，应在鼓励政协成员被聘为特约监察员、监察员、教育督导员、国土资源检查专员、税务监察员的同时，重视提高民主党派和无党派人士担任政府部门正职的比例，保障他们更加充分地享有开展视察、参与调查和检查活动的权利，以此不断促进民主监督与司法监督、行政监督等的相互融合。

4. 进一步提高政协委员的民主监督意识

政协委员是民主监督的主体，政协委员的意见建议是否合理正确，是否具有可行性和可操作性，在一定程度上事关民主监督的全局。这就要求政协委员必须具备强烈的政治责任感和高度的使命感，以公共利益为依归，明确自身的权利与义务，认真履行职责。在人民政协民主监督的实践中，“会议委员”“挂名委员”“哑巴委员”等称谓的出现，既是对政协委员履职不合格的反映，又说明了政协委员监督意识有待增强。这就要求不断强化政协委员对民主监督重要性的认识，提高民主监督水平。与此同时，还应健全人民政协的表彰机制，扭转政协委员“不敢监督”“不愿监督”的错误情绪，使他们积极主动地将民主监督渗透于政治协商和参政议政的实践之中。此外，政协委员新陈代谢机制的建立也十分必要，将那些有监督能力和监督意愿的人及时吸纳进政

协队伍，将那些没有监督能力且不愿行使监督权利的人及时劝退出政协队伍，以保持政协的组织活力。

5. 积极借鉴国外协商民主的有益经验

国外协商民主“根植于当代西方发达资本主义国家的政治现实”，而我国的政治协商制度“根植于中国独特的历史与现实的政治资源”，但这并不排除西方协商民主经验对我国人民政协民主监督实现机制的借鉴意义。西方概念中的协商民主具有多元性、合法性、程序性、公开性、平等性、参与性等特征，这就为中国人民政协民主监督的实践提出了如下几个方面的借鉴：如，增强民主监督的程序性，做到“出台一个规范，健全法律保障机制；制定一个计划，健全领导保障机制；强化一支队伍，健全组织保障机制；抓好一个环节，健全监督服务机制；落实一项责任，健全考核奖惩机制”。再如，保证民主监督的平等性，搭建更多平台，为民主党派和无党派人士在政协更好地发挥作用创造更多条件，提高合作共事能力，发扬求同存异、体谅包容的优良传统，贯彻平等议事的工作原则，尊重和包容不同意见的表达，从而增进共识。还如，扩大民主监督的参与性，最大限度地吸纳社会不同阶层、不同利益群体的代表人士，使人民政协民主监督真正成为我国政治生活中各阶层、各利益群体提出建议、反映意见和实现诉求的重要平台。

协商民主是中国社会主义民主政治中的独特、独有及独到的民主形式。作为协商民主重要实现形式的人民政协，在新时期，为聚焦全面深化改革凝聚共识、汇集力量、建言献策，做出了新的积极贡献，且呈现出鲜明的中国特色和中国优势。人民政协的民主监督职能作为中国社会主义监督体系的重要组成部分，发挥着不可替代的监督作用，深刻认识其地位和作用，进一步探索它的实现机制，对于完善中国的政治协商制度、发展社会主义民主政治，具有深远意义。■

人民政协凝聚共识的内涵、机理、载体和评价体系研究

文 | 广东省社会主义学院教学部教授 林伟

一、人民政协凝聚共识的内涵

所谓共识，就是共同的认识或一致的认识。它不是自然存在的，也不是自发产生的，是需要通过一定的理念、程序和机制达成的。在人民政协内部，凝聚共识的内涵是丰富多彩的。具体而言，包括以下几个方面：首先，在政协协商中，凝聚共识体现在各党派团体、各界人士接受党的主张以及党和政府采纳大家的意见建议并体现在国家大政方针中。其次，在民主监督的过程中，凝聚共识体现在各党派团体、各界人士听取党政部门经济、政治、文化、社会、生态等方面情况介绍，以及对各地法律法规、重大方针政策决策部署的贯彻执行等情况提出意见、批评、建议进行协商式监督。第三，在其它工作中，人民政协通过深入宣传党和国家方针政策、广泛联系和动员各界群众协助党和政府做好各项工作、鼓励和支持委员深入基层和深入界别群众反映群众意见和建议，均为凝聚共识。尤其是，通过有效的说理说服，增信释疑，理顺情绪、化解矛盾、解开界别群众的思想疑虑，是人民政协凝聚共识的最具效能的一种方式。简而言之，人民政协在凝聚共识的过程中，凝聚的是思想、政治、合作、文化和发展的共识。

二、人民政协凝聚共识的机理

(一) 人民政协凝聚共识首先基于对中国共产党领导的政治互信

愿意合作而非对抗，是达成共识的心理基础。如果缺乏互信，合作的意愿就难以形成。人民政协之所以能够发挥凝聚共识的功能，最

为关键的就是建立在党的领导基础上的政治互信机制。人民政协是党领导的政治组织和民主形式，人民政协工作是党的工作的重要组成部分。坚持党的领导，是人民政协一切工作和协商活动的“元共识”。从历史来看，人民政协的产生，本身就是各民主党派、人民团体、各族各界人士自觉接受党的领导的结果。协商建国的历程，就是在党的领导下社会各方面形成的高度的政治互信的结果。在新时代，人民政协把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把服务实现“两个一百年”奋斗目标作为工作主线，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。正是在党的领导下，在共同目标的指引下，参加政协的各单位、全体政协委员，才能够聚焦党和国家中心任务，就国家大政方针和地方的重要举措、增进民生福祉等议题开展广泛协商。在这过程中，一方面，中国共产党和各民主党派、人民团体、各族各界人士之间形成高度互信；另一方面，委员与委员之间也形成高度互信。高度的政治互信，保证了人民政协的协商能够做到有序性和有效性的相统一，为最终凝聚共识营造了氛围、奠定了基础。

(二) 人民政协凝聚共识需要通过民意的输入来提供达成共识的判断基础

达成共识是需要判断标准的，而民意就是判断标准的基础。我国的制度体系中，有多种民意输入机制。人民政协组织是党委政府与人民群众之间的桥梁纽带，在民意输入方面承担着重要的责任。政协的民意输入机制主要体

现在两方面：一是“下情上达”。即参加政协的各单位和各族各界代表人士，在深入开展调查研究的基础上，通过反映社情民意、提交提案等，将社会各个层面、各个方面的情况、问题、诉求、建议等加以汇集整理，经过政协这一平台提交党委政府，为制定、出台相应政策提供参考。二是“拾遗补缺”。政协具有“人才荟萃、智力密集、视野开阔”的优势，可以发挥“发现问题的敏锐性和拾遗补缺的主动性”，将党委政府因为种种原因而忽视掉的重要问题、细节问题提出来，引起各方重视，进而谋求更好的解决。在扎实调研基础上输入各种“民意”，既是政协协商活动的有机组成，又为政协协商的共识达成提供基本的准则。

（三）人民政协凝聚共识必须通过民主集中的方式来形成

民主集中制是人民政协协商民主必须遵循的基本原则。习近平总书记指出，民主集中制包括民主和集中两个方面，两者互为条件、相辅相成、缺一不可。我们要把民主和集中有机统一起来，真正把民主集中制的优势变成我们党的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势。一方面，人民政协是人民民主的重要实现形式，在党的领导下，通过发挥专门协商机构作用，广泛组织各方面代表人士，就经济、政治、社会、文化、生态等领域的重要问题，在决策之前和决策实施之中开展协商，体现了“集中指导下的充分民主”。另一方面，各级党委政府高度重视政协协商成果，统筹兼顾、综合研判，制度化地从社情民意信息、提案、调研报告、大会发言等材料中采纳有益的意见建议，并将其转化为相关政策和措施，体现了“民主基础上的有效集中”。通过这一机制，既最大限度地调动了各方面的积极性、激发了全社会的创造活力，又有效防止和克服了议而不决、决而不行的弊端。这不仅促进了共识的凝聚，同时也推进了共识的落地，体现了人民政协制度的显著优势。

（四）人民政协凝聚共识还需要通过面向

界别群众广泛宣传来转化为社会各界的最大共识

人民政协凝聚共识必须完善面向界别群众的宣传引导机制。这需要通过两方面来实现。一是直接宣传引导。习近平总书记强调：“参加人民政协的各党派团体和各族各界人士要引导所联系成员和群众理解改革、支持改革、参与改革”。这实际上就要求人民政协在内部、在高层建言、协商的基础上，通过委员讲堂、委员宣讲团、新媒体等途径积极发声，深入开展宣传引导工作，使党委政府出台的各项政策不仅建立在广泛民意的基础上，而且能够获得最普遍的认同和支持。二是参与性的宣传引导。习近平总书记强调：“人民群众是社会主义协商民主的重点。涉及人民群众利益的大量决策和工作，主要发生在基层。要按照协商于民、协商为民的要求，大力发展基层协商民主，重点在基层群众中开展协商。”这说明人民政协作为专门协商机构要参与基层协商，政协委员作为界别群众的代表，要凭借其熟悉党委政府的政策、良好的民主素养和协商能力以及相对的利益超脱和在群众中的威望。到基层中通过协商推动地方中心工作、化解社会矛盾，从而做好理顺情绪、解疑释惑、促进和谐的工作，最大程度地发挥凝聚共识的功能。

三、人民政协凝聚共识的载体

目前，各个地方政协主要从四个方面打造和提升人民政协凝聚共识的载体。

（一）重视市县政协协商，将基层协商融入基层社会治理中，让人民政协协商能够在人民群众中凝聚共识

在广东，主要通过政协工作室推动基层政协把协商做好做实。政协委员工作室可以细分为三种模式：一是政协委员自掏腰包自发组建的个人工作室。2014年底，广州市政协委员曹志伟自掏腰包成立的“广州市政协常委曹志伟工作室”。该工作室是国内首个政协委员个人工作室，当时有专职人员3人。该办公室参考了香港立法会议员的办事处模式，同时通过吸纳

专家、退休官员而逐步发展成为智库性质的专家组。该工作室通过举行一些内部小型论坛，使更多体制外的专业人士意见进入到曹志伟个人的建言当中。二是由政协启动建立的政协委员集体工作室。广东佛山市三水区在各镇街成立“政协委员联系群众工作室”，把区级机关的政协委员分成七个组，固定在每周二下午，接待群众联系群众接访群众，把群众反映的问题梳理后向区政协反馈。三是有政协组建的政协委员个人工作室。在2015年，三水区政协从政协委员当中挑选履职能力比较强、愿意认真积极反映社情民意的政协委员开设委员个人工作室，让政协委员能够更方便地接待群众来访，也为参与协商的承办单位、政协委员和利益相关的市民提供政协协商的新平台。类似的，自2017年5月以来，梅州市政协各专委会纷纷设立委员工作室，“把委员工作室作为政协工作在基层的延伸、政协组织联系群众的平台、政协信息及时有效传递的通道，有效解决政协工作进入基层‘最后一公里’的问题。”梅州市政协主席陈建青表示，委员工作室最大的特点就是通过工作室这个平台，实现委员的自主建设、自主管理、自主运行。相对于仅仅参与党派或政协组织的主要针对某项社会热点或难点问题所进行的专题调研而言，开办个人工作室的政协委员必须直接面对群众的各种诉求、具有更高的履职能力并负有“积极听取和反映群众呼声”的重要责任。

（二）创新网上凝聚共识的新形式，打造网络联系群众品牌，走好网上群众路线以凝聚网民共识

一是发挥网络的直播作用，加强对协商过程、协商成果落实情况的报道并吸引公众的参与，从而对重要的民生问题进行社会监督，形成合力。例如，由广东政协办公厅和人民网广东频道共同主办的界别协商会议“界别圆桌汇”就是通过网络直播的形式探讨热点问题。通过现场和图文直播、网上留言、微信互动等形式，“界别圆桌汇”打破了会内会外、网上

网下、参会人员与广大网民之间的隔阂，不仅增强了提案办理的透明度，而且也扩大了政协协商的开放度，为积极引导公民有序政治参与提供了新渠道。二是通过建立网络议政平台以及打造手机APP履职终端让政协委员主动与社会公众互动交流。中共中央《关于加强社会主义协商民主建设的意见》明确提出“要积极拓展网络议政、远程协商等新形式”。为此，广东省政协专门建立了“委员之家”网络互动平台，积极开展远程协商，鼓励委员主动加强与社会公众的互动交流，打造“永不落幕的政协全会”。与此同时，广东政协正积极探索建立移动议政平台，打造APP履职终端，及时了解社会动态、反映社会诉求，努力搭建让更多人参与政协协商的信息化平台，提高政协宣传的即时性和影响力。三是搭建有群众可直接参与并能表达意见的协商平台。例如，深圳市的委员议事厅”每月第三个星期日定期在深圳书城北区定期举行，使传统的协商议政地点从政协机关挪至市民中间。政协协商民主需要有现实而具体的载体，政协不仅要为委员履行职责搭建平台，而且也要为广大群众表达诉求、实现利益提供载体。委员议事厅作为在群众中开展基层协商的新途径，让市政协的工作从“闭门开会”到“开门协商”，不仅使政协委员平添使命感，同时也使全社会能广泛参与政协协商。

（三）加强与外事部门的联系，畅通对外交流渠道，搭建更多对外交往平台，加大“走出去”力度

通过座谈、报告会等形式宣传我国外交理念，通过讲好老百姓关心的事，要让外国的民众知道政协在干什么、政协委员在说什么；通过外国老百姓喜欢的人物去讲故事，吸引外国民众的关注；运用外国民众喜闻乐见的方式，使宣传更加深入国外民心；通过使用外国民众特别是青年群众更方便接受的新技术和设备，讲好中国政协故事，讲好中国制度故事。

四、人民政协凝聚共识的评价体系的构建

人民政协凝聚共识工作重在体现成效，而

成效的体现必须有相应的评价体系，根据相应的评价维度，确定有效的评价办法，有步骤推进对政协系统凝聚共识工作的考评，从而提升凝聚共识工作的制度性、规范性、程序性、实效性，否则工作只能停留在书面、口头和形式。

（一）人民政协凝聚共识工作的评价维度

1.机制程序维度。这一维度主要评价凝聚共识工作的机制程序设置。这包括：是否建立多方位、多层次的学习制度，以及是否夯实共同的政治基础。具体而言，这一维度需要评价是否将凝聚共识融进了政协各项履职活动中，是否建立政协协商年度工作计划制度，是否形成了以全体会议、专题议政性常委会会议、专题协商会、网络议政远程协商会为重点的协商议政格局。这一维度也要评价是否有完善的民主监督规程和运作机制来凝聚共识，包括民主监督活动中是否存在沟通协调、协商建言、领导批阅，采纳反馈和督查落实等环节，是否做到环环相扣、运作有序，是否同党外人士建立了沟通联络机制。

2.平台载体维度。这一维度主要评价凝聚共识工作的平台载体建设情况。这包括凝聚共识平台的数量，以及线上线下相结合的平台载体的形式。对于平台建设，其评价标准包括平台载体的软硬件建设情况，如运用平台凝聚共识的制度、平台的人员保障、设施设备保障；评价平台的有效性，如运用频次和参与度，是否具有示范性、推广性并形成品牌，平台的运用促成了哪些共识，发挥了什么作用。

3.主体参与维度。这一维度主要评价凝聚共识主体是否具有广泛性。其评价内容包括：党政领导与相关部门参与政协全体会议、专题议政性常委会会议等重要会议和重大履职活动情况；政协各专委会年度课题安排、协商活动组织等情况；政协委员在调研视察、座谈协商、提案撰写、社情民意提交等各类履职活动中的参与情况；政协组织是否有效发挥最广泛的爱国统一战线组织作用，积极主动联系界别群

众，最大限度的汇集和反映社会的不同阶层和群体的诉求和声音。

4.内容选择维度。这一维度主要评价凝聚共识在点题选题上的精准性。其评价内容包括：凝聚共识是否为发展所需，在选题上是否符合国家大政方针；凝聚共识是否为党政所想，是否聚焦中心大局和党委政府决策部署；凝聚共识是否为群众所盼，是否聚焦事关人民群众切身利益的热点难点问题；凝聚共识工作是否为能力所及，是否紧扣中心、遵循实际，能够通过政协制度的有效运行和民主程序，把党的主张转化为社会各界的共识和行动。

5.成果转化维度。这一维度主要评价共识凝聚过程中是否坚持求真务实的工作作风和共识形成后的成果转化是否有效。在协商调研过程中，这一维度主要衡量有没出现不调研不协商的情况，有没坚持先调研后协商、边调研边协商，有无深入基层听实情、深入剖析找问题、深入研究解难题，并提出有针对性、科学性、操作性的意见建议。当评价共识形成后，还要考虑所提供的对策能否转化为党委的决策，议政能否转化为政府的行政，典型事例能否被转化为推广经验，并形成良好的社会效果。

（二）凝聚共识工作的评价方法

首先，要设立评价指标。例如，根据凝聚共识工作五个评价维度，我们可以设立5个一级指标，并在一级指标下，设立相应二级评价指标。在机制程序维度，可设立学习制度、协商机制、民主监督机制、沟通联络机制4个二级指标。在平台载体维度，可设立平台载体数量、软硬件配置、平台运营、平台的有效性创新性等4个二级指标。在参与主体维度，主要设立党政部门参与情况、政协组织内部参与情况、委员参与情况、党派和界别参与情况等4个二级指标。在内容选择维度，主要设立发展所需、党政所想、群众所盼、能力所及等4个二级指标。在成果转化维度，主要设立成果形成、采纳落实、作用发挥、社会影响等4个二级指标。

其次，要设定评价程序。人民政协凝聚共

识评价工作，可将一级指标和二级指标进行指标权重设分后，进行量化打分。在考评时，首先可由下级政协自评，并提供台账、案例、图文视频等佐证资料。上级政协考评时，可在实地考察、听取汇报、查阅佐证资料等基础上，通过每个二级指标的横向比较来打分。例如，市一级政协通过对本辖区内所有区（县、市）政协二级指标的考评，做的最好的得满分，其余递减式得分，并根据所有指标的总分，进行排名，达到考评的目的。

第三，要对评分进行跟踪反馈。开展评价和考评，目的是推动人民政协凝聚共识工作高质量发展，因此跟踪反馈环节必不可少。跟踪是指要对下级政协的考评指标分年中年末进行动态比对，分析哪个指标的工作加强了、哪个指标的工作弱化了。反馈是指在量化得分前提下，对下级政协的排名情况、存在问题反馈以及指导性建议进行反馈，帮助和指导下级政协总结经验、分析不足、改进工作。

（三）人民政协凝聚共识评价体系的探索方向

1.积极探索政协委员主体评价机制

政协委员是政协发挥凝聚共识作用的最为重要的群体；只有当政协委员在凝聚共识的过程中真正发挥了作用，政协的凝聚共识作用才能得到充分的发挥。因此，我们需要完善政协委员的考评办法，将委员参与凝聚共识活动详细情况记录备案，特别是与凝聚共识工作有关的理论学习、协商议政、调查研究等情况登记成册，纳入年底优秀委员考评项目。创新推出委员凝聚共识负面清单，从日常言行到履职工作的各个方面，提醒委员时刻注重发挥凝聚共识主体作用，并由界别组组长或专委会领导进行谈心谈话。各县（市、区）政协通过功能型委员党支部等载体，组织开展以凝聚共识工作为主题的民主生活会和组织生活会，通过委员述职的方式，对委员的凝聚共识工作作出评价。

2.认真推动不同界别组探索符合界别特色的

综合评价机制

应鼓励不同的界别组各自探索如何将凝聚共识的评价工作融入各项活动之中。一方面，各级政协应将坚持建言资政和凝聚共识双向发力写入指导思想、纳入活动内容，并专门制定总结述职环节，由界别组在年底向政协汇报年度工作，且必须包含凝聚共识工作开展情况。通过界别述职、主席点评的方式，对界别组凝聚共识工作展开综合评价。另一方面，各界别组积极探索凝聚委员、通过委员联系群众的理念，以及界别组以情感人、以理服众、以商求同的切入点和工作规律；同时，发挥本界别组委员的先锋模范作用，鼓励党员委员广交、深交党外朋友，通过协商讨论、谈心交流、走访座谈等途径加强经常性联系，以丰富学识、人格魅力、良好作风影响人、团结人。另一方面，人民政协要加强界别组的日常凝聚共识工作情况的巡查、互查工作，在条件允许的情况下，组织界别组成员、邀请相关界别群众对界别组凝聚共识工作开展情况进行民主测评，以有效提高界别组对凝聚共识工作的重视程度。

3.有效推进共识成果的广泛传播

人民政协可通过委员讲堂、重大专项工作委员宣讲团、专委会媒体见面会、政协机关公众开放日活动等机制化平台，面向社会各界阐释传播政协协商形成的共识；通过畅通各界人士表达诉求、反映意愿渠道，在一些敏感点、风险点、关切点问题上强化思想政治引领。与此同时，各个界别也要鼓励委员在履职工作中和关键时刻亮明身份，利用自身专业知识和影响力主动发声，协助党和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。另一方面，各级人民政协也须通过跟踪视察和民主评议对各类提案建议和调研报告作定期汇总，对成果的吸收、批示、转化情况进行规律性研究并形成经验，及时总结推广地方政协的有效做法，推动凝聚共识的方法手段更好适应新形势新任务要求。zx

“有效性嵌入”： 政协协商向社区延伸的洞察视角

文 | 中共广东省委党校科学社会主义教研部教授 黄建宏

人民政协工作向社区延伸已成为一种发展趋势，各地方在具体实践中也已探索出了多种形式，如“一村一委员”“一村一工作室”等等，是一个需要探讨的重要课题。本文重点聚焦人民政协协商向社区延伸的必要性、有序性以及有效性，并从政策上讨论了如何进一步实现政协协商与社区协商的有机衔接。

一、一种必然趋势？

人民政协作为我国一种重要的协商形式和渠道，与社区协商民主所固有的协商、参与以及合作属性相契合，在社区协商中发挥独特优势。推动人民政协进社区，实现政协协商与社区协商有机衔接，不仅是人民政协加强与基层群众密切联系、解决基层实际问题的必然要求，也是推进社会主义协商民主纵向延伸、横向扩展的必然选择。

（一）新契机：人民政协的舞台延伸

人民政协工作向社区延伸，实现政协协商与社区协商有机衔接，是政协不断发展的一个新契机，政协协商的内容、范围、形式不断拓宽，政协委员履职能力不断提升，政协事业不断发展。一是人民政协工作的出发点和落脚点是群众利益，政协需要以群众利益为重，及时反映群众利益诉求，将群众最关心的问题难题纳入政协协商的制度化轨道，推动群众问题的解决。

二是群众路线是人民政协的根本工作路线和生命线。只有坚持群众路线，人民政协才能履行好自身职责，才能发挥好巩固和扩大党执政基础和群众基础的作用。人民政协需要深入

基层，深入社区开展调查研究，倾听群众呼声，提高批评和建议的采纳率。

三是人民政协需要确保国家和地方的大政方针以及政治、经济、文化和社会生活中的重要问题在决策之前进行协商和就决策执行过程中的重要问题进行协商，通过调查报告、提案、建议案或其他形式将老百姓普遍关心的问题在进行协商讨论之后，及时向党和国家机关提出意见和建议。人民政协工作向社区延伸，实现政协协商与社区协商有机衔接，能更清楚地掌握国家法律法规、方针政策在社区的执行情况，完善人民政协民主监督职能，以及更直接掌握基层社会经济发展状况，为政协参政议政提供有力支撑。

（二）新载体：社区发展的强大支撑

发展社区协商民主，同样需要人民政协的舞台延伸。一是可以克服社区协商民主的短板。一个是来自协商主体方面的短板。群众民主协商意识薄弱，对民主协商的意义和作用认识不到位。有些群众过于关注个体私利，公共利益观念不强。一些边远山区的居民，更是受文化素质不高的影响，参与过程中不善于表达自身观点，很难提出有建设性、针对性以及高质量的意见和建议，信息归集能力弱，常常“失语”，协商参与能力弱。一个是来自协商制度方面的短板。协商议题确立、协商人员的选定、协商程序的制定以及协商结果的处理等缺乏明确的规定，基层民主协商质量不高。

二是使基层决策更符合民意的需要。人民政协参与社区民主协商能够打通基层信息上传

不畅通问题，让党委和政府的决策更加符合基层群众的愿望和要求，克服因决策偏离群众意愿而引发的矛盾冲突，提升基层决策质量。

三是实现基层社会团结整合的需要。人民政协嵌入基层民主协商，从而为社区居民政治参与以及矛盾纠纷化解提供了制度化平台，群众通过平台找到了自身的“发言人”，能及时表达自身利益诉求，在矛盾纠纷的萌芽阶段便开展民主协商，从而有效防止事态扩大升级，确保社会安定有序。

四是实现基层民主协商组织化和制度化的需要。人民政协作为一种组织化、制度化的参与体制，是实现基层有序民主协商的最优途径，有序民主协商必定是组织化、制度化的参与形式，政协委员深入社区开展民主协商应该有长效联系机制。

五是积极引导示范作用的需要。人民政协委会综合素质较高，政协嵌入社区民主协商可以起到对群众潜移默化的教育作用，群众可以学习到政协委员的个人魅力、沟通技巧以及处事方法，从而有助于提升居民参与社区民主协商的能力。

六是满足群众政治参与的需要。经济发展带来了人们生活水平的提高以及政治参与意识的觉醒，人们更加关心自身利益诉求的表达并渴望对公共政策的制定产生影响。人民政协向社区延伸，不仅满足基层群众对于政治参与的需求，为群众提供了制度化的参与渠道，而且让群众的政治参与更加理性、有序和组织化，群众参与意识和参与能力得到不断提升。从社区发展需要的角度上讲，人民政协参与社区协商将充分发挥政协“预警器”“安全阀”的作用，促进社区各阶层利益关系的调解。

由于政协委员来自社会各个阶层，触及社会各个行业、各个职业，能够及时反映不同界别的利益诉求以及将不同利益诉求纳入制度化渠道，从而有效地引导和调控社会的利益冲突和矛盾，构建起社会利益协调机制，减少甚至是杜绝体制外的冲突。人民政协因而被认为是

协调利益关系以及化解社会矛盾纠纷的有效载体。而社会矛盾的源头又在基层，基层既是产生利益冲突和社会矛盾的“源头”，也是协调利益关系和疏导社会矛盾的“茬口”，各种新问题、新矛盾在基层交汇，基层不稳、地动山摇。在这种情况下，人民政协作为社会矛盾化解的重要渠道，也就自然需要下沉到社区，主动参与基层社区民主协商。

总之，人民政协工作向社区延伸，实现政协协商与社区协商有机衔接，既有助于解决基层社区矛盾纠纷，反映基层利益诉求，扩大基层群众的政治参与，又有助于激活基层人民政协，加强政协委员的履职能力，促进基层民主协商可持续发展。

二、两个条件分析？

（一）有序性

如何保证政协协商在社区有序开展？首先，居民要有理性参与的能力。居民参与意愿与参与渠道、参与效果之间存在某种张力，人民政协所具有的上通下达的优势能够为居民政治参与拓宽渠道以及增加参与效能感，从而有助于破解居民参与意愿与参与结果之间的张力。这就要求：一是人民政协要扩大社区民主协商的广度和深度，邀请群众代表列席政协协商，激发群众积极参与社区治理以及公共政策制定的热情，群众对于协商结果不满意时，要及时上报反馈意见。只有鼓励和引导居民积极参与民主协商，居民参与意识、参与态度以及参与能力才能不断改变和提升。

二是引导居民理性参与，民主协商是一种在理性、平等基础上实现偏好转向的过程，这个过程不应成为某个个人情感的宣泄以及某个强势集团影响力的施压。人民政协要开展旨在提升社区居民理性参与能力的各种宣传，让协商民主的实质要义深入社区每个群众，使基层群众深刻意识到理性有序的民主协商是自身权益维护的一种有效途径。

三是人民政协应充分挖掘社区资源，在社区建立搭建各种协商能力提升培训平台。诸如

协商过程观点的表达、协商规则的遵循以及协商结果的监督等这些涉及知识性、技术性甚至是科学性的议题，对于社区居民甚至基层干部来讲，有组织的专门培训是有必要的。

其次，确保政协协商在社区有序开展，要求完善各种制度保障。在权力保障方面。一是知情权保障。提前给政协委员及其他参与者发放相关的信息资料，让政协委员建好言、议好政，让群众参与者在协商之前有足够时间进行讨论交流，更容易接受和参与协商。二是话语权保障。协商过程要保证每个人都有充足时间发言、表达意见。三是监督权保障。协商的每一个阶段都应该及时向社会公开，以新闻媒体、现场旁听的方式让群众知悉政协代表参与协商的情形，同时能够起到监督的效果。

在技术保障方面。一是在民主协商中引入专家，发挥专家在专业信息咨询方面的优势，能够帮助协商主体全面科学地认识协商议题以及更加平等地获取信息，促进协商过程更加平等、理性。人民政协应在开题协商、调研协商、事后监督等环节积极引入专家，搭建政协专家智库，为政协协商深入社区提供智力支持。

二是网络技术的发展为人民政协嵌入社区协商创造了有利条件。人民政协应充分运用“互联网+”思维，利用现代信息化技术，如官方微博、公共微信、QQ工作群等新平台，为人民政协参与社区民主协商创造便捷条件，为群众意见表达创造新渠道，提供新载体。创建有利于群众在网络上表达政治意愿和利益诉求的议政论坛、委员博客等网络载体，引导群众开展有序、规范的网络民主协商。

（二）有效性

如何保证政协协商在社区有效开展？一是党委要重视。对于人民政协参与社区协商给予充分肯定和支持，高度重视政协年度协商计划、委员进社区活动方案以及社区方面的重大提案等，为政协下基层指明方向。明确把政协社区联络工作纳入各街道党工委、镇党委的工

作职责，开展经常性专题研究，协调、整合各方力量共同支持人民政协向社区延伸，开展社区民主协商。二是政府支持。认真办理委员意见建议，落实社区协商结果，为政协委员进社区提供制度支持，拓宽委员在基层协商履职的渠道和舞台。对于委员进社区要制定好工作守则，工作要求、工作任务、考评办法等系列制度。搭建委员参政议政平台、服务群众平台以及展现风采的平台。确保各个社区有相应的经费保障如年度经费预算，以及委员工作场所如委员工作室。三是党派参与。各民主党派要以实际行动如开展讲座、慰问活动等形式支持委员参与社区协商。四是委员积极参与。五是政协组织支持。基层人民政协要不定期地深入社区，开展走访、座谈以及指导活动，听意见、破难题；定期研究社区联络工作，召开工作会议，明确工作任务，规范工作要求，协调解决有关社区问题，尤其帮助解决委员自身问题，解除委员后顾之忧，让委员集中精力投身社区协商活动。六是委员自身要求。如何发挥政协委员在社区协商民主中的作用？其一，以委员自愿报名以及政协协商决定的方式，选派有担当、有能力、有胆识、有经验的优秀委员到城乡社区挂点。通过举办形势报告会、专题学习会以及委员培训班让政协委员熟知中央、省重大决策以及基层重大课题等基本情况。根据政协每年履职考核结果选派合适人选。其二，政协委员要以群众利益诉求为根本出发点，客观公正地收集一手资料。其三，政协委员要高度重视群众的利益诉求，能够主动承担责任，积极督促街道、社区解决问题，善于通过调研报告建言献策。总之，人民政协深入社区开展协商民主，并不能由政协委员唱“独角戏”，必须整合多方力量，形成党委重视、政府支持、部门配合、党派参与、委员积极、上下联动的“大合唱”格局，扩大协商效应。

三、三个政策建议？

如何发挥政协委员的主体作用、推动人民政协工作深入基层，实现政协协商与社区协商

有机衔接，为党委政府的中心工作凝聚民智、凝聚共识、凝聚力量，是基层人民政协面临的一个重大课题。

（一）要走好关键的“三步”

第一步：全面系统准确地收集社区民意。一是坚持问题导向，科学规划以及具体细化协商议题，优先选择社区居民关注较为强烈、利益冲突较为复杂以及需要公众讨论的重大民生事件作为协商议题。二是在基层成立政协委员联络室、组建政协民情联络队伍，要求政协委员每年有固定时间下基层走访调研，开展集体座谈、分组面谈和上门访谈等活动；与党委政府就重点协商议题筛选、甄别建立起联系机制，确保党委政府所需与群众所盼相一致。

第二步：保证社区协商民主过程的平等。一是政协委员要在充分了解协商议题的基础上，应用好协商技巧，控制好协商过程，做到客观中立，保证每位参与者有平等的影响机会。二是政协委员要引导积极提问、发言、辩论，使不同意见在面对面协商中得到充分展示。三是重视基层问题并将其转化为协商议题，积极探索建立开题协调、调研协商、内部协商、会前协商、会中协商以及跟踪协商等制度。

第三步：确保协商结果能够得到有效落实。一是政协要及时总结协商成果，将协调共识及不同意见汇编成书面意见并以不同报告形式或提案摘报形式及时报送给党委政府及有关部门，力争使协商成果列入党政议事日程，确保协商结果能够转化为党委政府的决策参考；二是政府相关部门要积极响应协商结果，对于“是否采纳意见建议”应有明确的表示，对于“具体落实情况”应有及时反馈。三是人民政协要加强对办理情况的跟踪督查，通过对口互动、跟踪督办、回应反馈等机制来促进协商成果的转化与落实。

（二）制度保障“上传下达”

确保政协委员向社区下移，广泛联系企业、社会组织以及社区居民，设立基层调研联

系点，实现城乡社区政协委员全覆盖；经常性开展组团式集中走访、面对面定点接访、走访联系活动。政协委员要以直接帮扶的形式，为贫困群众参与民主协商创造机会和条件。从协商内容、协商主体、协商程序、协商结果落实等方面建立起一系列配套制度，为政协做好“上传下达”有效衔接党委政府工作提供制度保障。一是建立政协委员工作室并制定好委员联系社区制度，规范委员定期到社区走访、座谈、调研，协商协调解决社区问题。二是搭建政协社区议事会、议政论坛等协商议事平台，让委员走进社区，实现党委、政府、委员、群众之间的零距离互动。三是推行政协委员挂钩联系社区制度，实现一名政协委员挂钩联系一个社区，设立社区委员工作室、委员信箱，发放委员名片，制定工作日制度和接待制度。

（三）政协委员履职“接地气”

一是在实现社区全覆盖的同时，增加社区政协委员的数量和比例，优化界别设置，吸纳部分新社会阶层、农民、工人为委员，实现人民政协由精英组织向大众组织转变。二是拓展政协委员参与社区协商的渠道。鼓励、引导甚至推荐委员成为社区协商代表、调解委员、论坛坛主等，积极参加听证会、恳谈会、座谈会。三是引进社会调查专家力量，采用线上线下相结合的方式提高政协委员撰写提案以及反映社情民意的能力，加强委员学习和培训。四是利用各种平台，加大对政协委员参与社区协商的成果宣传，使政协委员更加深入人心，提高社区政协委员的身份认同和自我认同。五是党委政府要为政协委员参与社区协商提供良好的工作环境，解决政协委员参与社区协商的身份合法性问题。六是通过强化考核机制，激发委员社区协商的内生动力。制定可操作化的委员考核标准并开展年度考核，建立以激励为主的考核机制以及完善退出机制，对于履职考核不合格、违反纪律规定的问题委员，要有相应的惩罚机制。zx



▲ 2022年6月23日至24日，政协第十二届广东省委员会常务委员会第二十二次会议在广州召开。会议围绕“高水平推进‘粤菜师傅’‘广东技工’‘南粤家政’三项工程，助力我省高质量发展”开展专题议政



▲ 省政协主席王荣主持会议



▲ 省委常委、副省长王曦到会通报情况并听取意见建议



▲ 3月25日，省政协“高水平推进‘粤菜师傅’‘广东技工’‘南粤家政’三项工程，助力我省高质量发展”专题座谈会在省政协机关召开，邓海光副主席主持会议并讲话



▲ 4月24日、5月16日、6月1日，省政协邓海光副主席率调研组赴广州酒家、广东省机械技师学院、广州为想互联网科技有限公司（51家庭管家）围绕“高水平推进‘粤菜师傅’‘广东技工’‘南粤家政’三项工程，助力我省高质量发展”开展实地调研，并分别主持召开专题座谈会，听取意见建议



▲ 与会省政协常委谭玲、刘思德、朱义坤、刘建达、李力强、梁丽娴（图片从左往右依次排序）在闭幕会上发言