

杭州人大信息

(普 刊)

第 6 期(总第 694 期)

杭州市人大常委会研究室编

2024 年 5 月 10 日

目 录

- 要闻速递** 市人大常委会出台决定助推青年与城市“双向奔赴”
- 助力攻坚** 淳安县：“三点发力”助推乡村振兴
- 监督纵横** 富阳区：出台实施意见进一步提升监督实效
- 代表工作** 上城区：“三坚持”激活代表履职“动力源”
临平区：多措并举扎实推进代表主题活动
钱塘区：锚定代表“三力”助力青年发展型城市建设
- 情况交流** 拱墅区：“三个+”让律所类基层立法联系点更接地气
- 信息摘登** 4 则

市人大常委会出台决定助推青年 与城市“双向奔赴”

为深入贯彻落实党中央、国务院和省市委关于青年发展的战略部署,加强青年发展型城市建设,4月30日,市人大常委会第十七次会议表决通过《关于加强青年发展型城市建设的决定》,推动城市对青年更友好、青年在城市更有为。

一是明确指导思想,锚定目标任务。《决定》围绕杭州市“勇当先行者、谱写新篇章”新定位新要求,倡导青年优先发展,搭建青年建功平台,激发青年担当作为,着力打造青年发展之城、向往之地。同时,对2024年、2025年、2026年青年发展型城市建设目标任务进行明确,争取到2026年底,形成具有杭州辨识度的青年发展型城市形象,进入“世界城市青年发展潜力排行榜”并排名领先。

二是强化政策支持,创造友好环境。将青年优先发展理念融入城市发展战略,完善青年发展规划体系,构建具有杭州特色的宣传标识体系,让“青年发展新天堂”成为“杭州品牌”。实施《杭州市青年发展型城市建设三年行动方案(2024—2026年)》“春雨计划”“青荷计划”等,不断加大青年人才培养引进力度,强化青年创新创业政策支持,健全青年就业创业服务体系。落实“青年安居”

工程,高水平建设“美好教育”,优化青年婚恋育儿养老服务,深化青少年阳光成长行动,全力打造青年安居乐居新样板、品质生活新标杆。

三是搭好建功平台,引导青年有为。深化青年文明号、青年岗位能手、青工技能比武等青字号品牌建设,探索科技创新领域青年人才培育机制,引导青年勇攀科技创新高峰。持续擦亮“小青荷”大型国际赛会志愿服务品牌,丰富“青春议事厅”等载体,鼓励青年有序参与社会治理。打造“杭州青年说”等新时代理论宣讲品牌,持续发挥“五四宪法”历史资料陈列馆、杭州青年运动史馆等红色阵地作用,选树十大杰出青年、青年英才、十佳农村青年致富带头人等“最美杭州人”,动员青年引领城市文明风尚。加强与国际和港澳台地区青年组织的交流合作,支持青年积极参与多语种服务平台建设,引导青年助力世界名城建设。

四是健全推进机制,形成强大合力。《决定》要求各级人民政府及其工作部门研究制定相关配套政策,建立健全经费保障机制;明确各级青年组织统筹协调本行政区内青年发展型城市建设工作,健全完善青年发展评价监测体系,推动政策举措有效落实的责任。同时,《决定》明确了各级人大及其常委会要加强监督支持,汇聚起全社会共同参与青年发展型城市建设的强大合力。

(社会工委 沈亦乐)

淳安县：“三点发力”助推乡村振兴

淳安县人大常委会围绕乡村振兴这一时代课题，充分发挥人大职能作用和独特优势，不断夯实发展基础，壮大发展引擎。

一是锚定颜值提升“发力点”，依法履职见实效。深入开展“美丽杭州”创建专项督查，一方面，组织县人大常委会委员、人大代表、人大干部等力量，赴交通、生态环境、住建等部门，通过听取报告、视察走访、工作评议等多种形式，推动农村道路交通、环境卫生、建设工地等整治行动走深走实；另一方面，积极发动各乡镇人大主席团，立足本乡镇实际，开展跟踪监督。如，界首乡人大着眼“第五立面”改造，以美丽田园建设为抓手，推动村庄闲置空间打造口袋花园，以“绣花功夫”扮靓乡村新貌。

二是锚定产业发展“主攻点”，担当履职展作为。深入实施“乡村振兴·代表在行动”主题活动，加强指导、分层协作、引领推动。县级层面，从组织形式、活动步骤、工作方式等方面作出具体安排，促使活动开展形式多样、有声有色；县代表中心组层面，充分调研本土产业发展底数、发展空间和发展业态，为进一步明晰发展路径提供科学详实的基础数据；代表层面，主动发挥联系人民群众的桥梁和纽带作用，当好宣传员、联络员、监督员，不断激发人民群众参与乡村振兴工作的内生动力。

三是锚定增收致富“落脚点”，为民履职守初心。充分发挥代

表行业优势,七个县代表中心组分别围绕本区域重点发展产业,选取 20 余名具有相关行业经验的优秀代表,成立“代表共富帮帮团”,积极参与到新农人培育计划中,助推形成面向市场、面向先进技术的农业人才矩阵,同时,开展招商引资,助力项目落地。如,大墅片代表中心组以打造“产销共同体”为路径,推动实现村集体增收、农民增收。2022 年以来,孙家畈村 120 亩共富基地,为村集体贡献收益 10 余万元,农户流转收入达 24 万元,解决周边超 2260 人次的就业问题。

(淳安县人大常委会办公室 蔡茂恒 储言者)

富阳区:出台实施意见进一步提升监督实效

近日,富阳区人大常委会出台《杭州市富阳区人大常委会关于进一步提升监督实效的实施意见(试行)》,探索运用“四个+”监督工作法,凝聚监督合力,助推人大监督“督”出实效。

一是开展专项监督+非专题式询问(局长代表面对面)。区人大常委会每年选择若干关系改革发展和群众切身利益,以及社会普遍关注的重大问题,有计划地听取和审议“一府一委两院”专项工作报告。同时,从中选择某项重点工作,对涉及的主要政府工作部门或法检两院进行“发散式”询问,询问范围可在专题工作的基础上拓展和延伸至该部门的全部工作,实现“问一次,全覆盖”。询问结束后,区人大常委会现场对该项工作开展情况进行评议,并向社会公开评议结果。

二是开展“范式监督”+重点问题清单听询。区人大常委会严格遵循会前视察调研、会中审议讨论、作出审议意见等法定程序，重点提升审议意见质量，并规定每份审议意见附重点问题清单，“条目式”梳理“一府一委两院”需要重点解决的问题，明确完成目标、责任单位和完成时限，与审议意见一同交办。当年12月份的区人大常委会会议上，对审议意见及重点问题清单落实情况进行满意度测评，并在下一年度对落实情况开展专项“回头看”。

三是开展“单式监督”+协同贯通。在全面履行人大监督职责的基础上，区人大常委会积极探索人大监督与纪检监察监督、巡察监督、干部监督、审计监督协同贯通的实践路径，建立健全信息互通、问题移送、工作协调、成果共享等工作机制。每年年初召开联席会议，互通年度重点监督工作安排，区人大常委会将相关审议意见、审查结果报告、评议意见、测评结果、决议决定以及在工作中发现的共性问题，及时转送区纪委监委、区委巡察办、区委组织部、区审计局等单位。

四是开展联动监督+基层规范。根据工作需要，区人大常委会就重要监督议题组织乡镇人大主席团开展联动监督，其中以乡镇人大财经监督规范提质为突破点，给予规范性指导意见。通过“线上+线下”方式，就乡镇街道预算草案编制、预算执行情况、决算、财政性资金投资重大项目情况开展联动监督。同时，设定基层规范，明确乡镇人民政府要进一步完善内部审计制度，主动接受监督。

（富阳区人大常委会办公室 刘哲 李扬鸣）

上城区：“三坚持”激活代表履职“动力源”

上城区人大常委会始终坚持依靠代表、服务代表,持续加强和改进代表工作,激活代表依法履职“动力源”,不断推动代表工作提质增效。

一是坚持“建+管”并重,夯实代表履职“主阵地”。把建好用好代表联络站作为发挥代表作用的重要环节,本着便于开展代表活动、便于代表联系选民、便于选民监督代表原则,优化形成“1+14+61+144”区级代表联络总站、街道中心站、片区联络站和网格联系点四级体系。健全完善代表进联络站联系群众、学习交流、视察调研、履职登记等系列制度,实行联络站每周接访群众、每月走访选民、每季度提出建议、每年向选民述职“四个一”机制,全面推行“联络站码”“代表码”“活动码”,推动代表深入察民情、听民意、聚民智、惠民生。

二是坚持“联+办”并举,激发代表履职“生命力”。把服务保障代表履职作为代表工作的重点,全方位、多角度为代表履职搭建平台、创造条件。深化拓展区人大常委会同代表的联系,落实落细常委会组成人员联系代表、专委(工委)联系代表制度;创设“代表视点”活动,发挥代表专业特长,聚焦中心大局和民生关切凝聚共识、建言献策;开展执法检查、专题调研、专题询问、工作评议等监

督工作,均邀请具有专业背景的代表参与;常态化邀请代表列席常委会会议;利用网站、微信号、浙政钉群等平台,定期向代表通报人大常委会、“一府一委两院”重大事项和重要工作进展,为代表知情知政提供保障。建立“集中交办、重点督办、跟踪落实、结果反馈、代表评议”建议办理闭环工作机制,推进办理进度、办理结果“双公示”,实现代表建议质量、办理质量“双提升”。

三是坚持“融+述”并进,勾画代表履职“精准像”。将代表履职情况置于选民监督之下,融合“基层单元”“街道人大工作”等数字化改革成果,探索“代表履职全记录、代表学习一网通、民生诉求一码达”的履职新模式,集成代表基本信息和履职档案,包括人代会和闭会期间各项履职记录、日常联系选民意见建议等,实现“全程留痕管理”,客观、全面地展示代表履职风采风貌和实绩实效。同时,以代表述职有报告、选民现场有提问、代表个人有表态“三个有”为抓手,深化代表履职“述问评”监督激励机制,以“述”敦行、以“问”验效、以“评”促优,激励代表正确有效依法履职。

(上城区人大常委会办公室 蔡静)

临平区:多措并举扎实推进代表主题活动

临平区人大常委会严格按照省市人大部署,立足辖区实际,认真谋划、精心筹备,扎实推进代表主题活动。

一是统筹谋划定方案。第一时间成立由区人大常委会主任任

组长的领导小组,制定活动方案,明确活动内容、方式和要求。围绕区委推进“深化改革、强基固本”主题年活动重点工作责任分解清单、创新实践清单及人大常委会工作计划等内容进行梳理和明确,确定四个方面 12 项工作内容,确保主题活动精准性和有效性。

二是完善机制促合力。完善落实“常委会领导领衔课题”“代表小组专项调研”等机制,组织代表开展重要课题“大调研”、履职能力“大提升”、队伍建设“大解题”行动,全面推进代表主题活动,全力助推区域高质量发展。同时,将主题活动的组织和发动纳入镇街人大年度考核,形成区人大常委会统筹、各委办(专委)推动、镇街(开发区)人大联动、全区各级人大代表全员参与的工作格局。

三是精心组织促落实。依托三级代表联络站体系,听民声、汇民智,结合代表建议督办、“局长·代表面对面”、国家机关进站、“临理议事汇”等制度载体,延伸监督链条,拓展履职深度,推动“工作清单”“问题清单”“建议清单”转化为“成果清单”,助力解决高质量发展过程中的热点难点问题。今年以来,全区已开展代表主题活动 9 场,参与代表 50 余人次,收集意见建议 27 条,形成了《关于科创园区招商的相关建议》等多项闭会期间代表建议。

(临平区人大常委会办公室 郑丽芳)

钱塘区：锚定代表“三力”助力青年 发展型城市建设

钱塘区人大常委会聚焦服务青年成长成才发展全过程，在聚合力、增活力、提效力上推动代表高质量履职，助力青年发展型城市建设。

一是凝聚代表合力，紧扣热点献良策。围绕青年发展面临的就业压力、房价高涨、社交困境等问题，在市十四届人大四次会议前组织钱塘代表团深入高校、企业、创新创业基地、社区等地开展会前视察调研，充分了解青年群体需求，在市人代会期间以代表团名义提出《关于深化青年发展型城市建设的建议》，从开展一次全市青年发展需求大调研、总结推广一批做法经验、深入实施“春雨计划”“青荷计划”、作出《关于深化青年发展型城市建设的决定》四个方面提出意见建议。

二是增强代表活力，迭代升级强阵地。依托下沙高教园区，在14所高校的中心区域建设打造钱塘大学城人大代表联络站，将各高校人大代表和青年议事团成员编排进站，创新开展青年有话说“面对面”系列活动，发布《大学生参与全过程人民民主主题实践活动》，发挥“站点”和“两码”的作用，采取“线上+线下”“站内+站外”“固定+流动”等方式专题接待青年群众、进站会商，广泛听取

意见建议,将联络站打造成为人大代表联系青年的好桥梁、青年参与人大工作的好平台。

三是提升代表效力,强化举措增实效。深入开展“双岗建功助力‘创新提质’、持续推动‘八八战略’走深走实主题活动”,充分发挥高校代表“团组”作用,围绕“助力打造青年发展型城区”等主题活动内容,开展专题视察和调研。发挥高校代表联系青年资源优势,聚焦青年服务,紧密结合大学城实际,围绕青年创新创业、大学生就业等急难愁盼问题,组织高校代表深入开展青年人才荟聚工程、成长工程、潮玩工程、乐居工程、归心工程等五大工程,帮助解决青年“来杭、留杭”相关问题,助力打造环大学城创新生态圈。

(钱塘区人大常委会办公室 徐佳琪)

拱墅区：“三个+”让律所类基层立法 联系点更接地气

拱墅区人大常委会着力加强对律所类基层立法联系点的指导,推动联系点深入商圈基层、创新提质扩面,与基层人大工作融合创新,让基层立法联系工作更接地气。

一是设立“采集点+采集员”建强立法小分队。为拓宽立法工作的群众基础,指导杭天信律所基层立法联系点在其所在商圈创新设立12家立法信息采集点和80名立法信息采集员联系库,将行政机关、事业单位、群团组织、基层自治组织、行业协会、商会、企

业、社区等 8 类主体纳入其中,信息采集员走街进企入户,为立法工作提供真实、准确的信息支持。今年以来,杭天信律所共参与 9 部法规草案意见征集、3 部法律实施情况调研工作。

二是用好“联络站+联系点”打造立法微品牌。充分发挥基层人大密切联系群众优势,将杭天信基层立法联系工作植入湖墅街道人大代表联络站、代表联络点等平台,积极拓展群众有序参与良法善治渠道。根据立法意见征集的工作安排,在湖墅街道 8 个人大代表联络站(点)建立“立法听我说,群众来献策”“小区圆桌会”等立法议事微品牌,网罗最真实的社情民意。2024 年,已开展网上征求立法意见建议活动 2 场,开展普法宣传、公益法律咨询工作 13 场。

三是做好“代表督+回头看”当好法规检测仪。区人大常委会高度重视法规实施后的社会反响调研,支持律所吸收人大代表担任立法联系点立法联络员,结合代表进站、视察调研等活动,持续跟进法规颁布实施后的意见征集。群众扫一扫“代表码”,就能将心声直达代表,代表接收立法意见反馈后,进一步反馈立法机关,充分发挥基层立法联系点“法规实施检测仪”的功能。同时,积极组织提出立法意见的代表、选民和专家参与法规实施后的执法检查,让群众真正参与立法全过程,切实提升法律法规实施质量。

(拱墅区人大常委会办公室 宋玉凤)

滨江区人大常委会高度重视全区师生饮食健康,组织专项监督小组,依托民生实事监督应用场景,采用线上监督、实地视察、听取汇报、座谈交流、明察暗访等线上线下相结合的方式开展监督活动,努力助推中小学校“示范食堂”建设成为让师生满意、家长放心的民生实事。

(滨江区人大常委会教科文卫和民宗侨工委 应明芮)

余杭区人大常委会认真贯彻落实省市区委“新春第一会”精神要求,着力聚焦现代“新农人”队伍培育中的政策引领、“培训+”服务、融合用才等重点领域、关键环节,助力打造以人才振兴引领乡村全面振兴的“余杭样本”。

(余杭区人大常委会办公室 符腾)

临安区人大常委会研究制订《人民代表大会制度确立70周年暨临安人大成立70周年系列纪念活动方案》,部署开展“七个一”系列庆祝活动。一是采写一本代表故事。二是开展一轮代表主题活动。三是开展一次“金牌讲解员”比拼。四是开展一次循迹溯源实践活动。五是开展一次人民代表大会史专题学习和研讨。六是举行“人大力量赋能基层治理”专题会。七是举行庆祝人民代表大会制度确立70周年座谈会。

(临安区人大常委会办公室 陈强)

建德市人大常委会将助力深化投资项目全生命周期管理作为重点工作来抓,成立7个跟踪监督小组,对2024年76个实施类政府重大投资项目进行全过程、全覆盖跟踪监督,坚持“票决产生、即时跟踪、季度督查、年度审议、反馈落实”的政府重大投资项目监督闭环,助力全市经济社会高质量发展。

(建德市人大常委会办公室 赵亚光)

送：省人大常委会办公厅、研究室

市人大常委会组成人员，市人大机关各部门，各区、县（市）人大常委会

本期责任编辑：杨青青

电话：(0571)85250657