

# 无锡市总工会文件

锡工发〔2020〕31号

---

## 关于印发《关于推进“工会改革再出发”的 实施意见》的通知

各市（县）区总工会，无锡经开区总工会，各局（公司）、  
直属单位工会，市总工会机关各部室、各直属事业单位：

为贯彻落实省委“群团改革再出发”座谈会精神，经市  
总工会主席办公会研究同意，现将《关于推进“工会改革再  
出发”的实施意见》印发给你们，请认真贯彻落实。

无锡市总工会

2020年9月27日

# 关于推进“工会改革再出发”的实施意见

为贯彻落实省委“群团改革再出发”座谈会精神，适应新时代新要求，推动全市工会改革不断走向深入、取得新的更大成果，特制订此实施意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央党的群团工作会议和习近平总书记重要讲话精神，紧紧围绕保持和增强政治性、先进性、群众性这条主线，准确把握新时代工运主题，坚持改革方向、保持改革定力，勇于担当责任、勇于直面问题，弛而不息补短板、强弱项、治顽疾，持续做实做深做透工会改革这篇大文章，在新起点上实现无锡工会改革和工会工作的新突破。

## 二、重点任务

### （一）把握时代要求，强化改革责任担当

1.始终自觉接受党的领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。牢牢把握根本政治原则，坚持工会接受同级党委和上级工会双重领导，以同级党委领导为主的组织领导体制。严格向同级党委、上级工会请示报告制度，每年年初向同级党委、上级工会同时报告工作，坚持重大问题及时请示报告，把党的领导落实和体现到工会改革工作的全方位、全过程。

**2.坚持工会改革正确方向。**深入学习习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述，把深学笃行总书记指示要求作为长期重大任务，准确把握中国特色社会主义群团发展道路“六个坚持”的基本要求和“三个统一”的基本特征，坚持方向不偏、焦点不散、力度不减，立足新的时代方位，找准深化工会改革的关键点和突破口，在对标对表中明晰路径，在深谋深耕中狠抓落实。

**3.深度融入无锡高质量发展。**紧扣“一带一路”、“长江经济带”、“长三角一体化”等国家重大战略，着眼“强富美高”新无锡建设，不断提升工会组织凝聚力、引导力和动员力，发挥工会所能所长融入中心、助力发展，强力推进产业工人队伍建设改革、职工思想引领、职工赋能成长、职工权益维护等工作，最广泛地把全市职工团结动员起来，在无锡产业强市、高质量发展、夺取“双胜利”中发挥好工人阶级主力军作用。

**4.深入破解当前工作中的矛盾问题。**对照《工会改革实施方案》进行改革回头看，系统梳理总结前阶段工会改革进程中，在思想认识、联系服务、组织建设等方面存在的问题和矛盾，认真反思问题根源，采取有效措施补齐增强工作中的短板弱项，直面顽疾抓好整改，切实推动工作问题和作风问题、显性问题和深层问题的有效解决。

## （二）转变理念方式，持续“强三性去四化”

**5.深化工会组织政治建设。**牢固树立“政治性是工会组织的灵魂”理念，以党的政治建设为统领全面加强工会系统

党的建设，健全贯彻落实习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述以及党中央重大决策部署工作制度；巩固深化主题教育成果，把不忘初心、牢记使命作为加强工会系统党的建设的永恒课题和工会干部的终身课题常抓不懈，结合建立“不忘初心、牢记使命”长效制度，构建学习新思想常态化机制。

**6.突出做好职工思想政治工作。**贯彻落实《关于加强和改进新时代无锡产业工人队伍思想政治工作的实施方案》，进一步深化“新时代、新思想、新宣讲”职工思想引领新实践活动，全面推进“职工思想政治工作进班组”工程，开展“劳模工匠进校园 思政教师进企业”活动，有力推动新思想进企业车间班组；积极探索非公经济组织等重点领域和农民工以及青年职工等重点群体思想政治工作的新思路新方法，开展职工心理健康教育，把人文关怀和心理疏导贯穿体现到思想政治工作的各个方面。

**7.筑牢职工合法权益维权体系。**切实保障职工劳动经济权益，深化区域性、行业性工资集体协商工作，落实《保障农民工工资支付条例》，发挥好工会的调处参与和法律援助职能；积极探索职工群众参与民主管理的有效方式，大力推进企业职代会“五项制度”的贯彻落实，广泛开展“助力企业高质量发展”民主管理主题活动；不断加大工会劳动法律监督力度，建立以工会系统职工法律援助中心（站、点）为主体、相关部门和单位参与支持的职工法律援助服务体系，推动职工维权诉求“一站式”解决。

**8.不断改进服务职工方式方法。**从职工所需所盼出发，“开门办会”搭建联系职工的有效纽带，创新打造服务职工的“实体化”“网络化”“普惠化”“精准化”平台，不断丰富有效载体和服务内容；聚焦工会主责主业，在工作中坚持“网上和网下相同步、老问题和新情况相兼顾、共性要求和个性需求相统筹”，升级无锡“智慧”工会平台，加强职工就业创业服务，巩固困难职工解困脱困成果，完善工会会员普惠服务体系，真正把职工群众满意作为衡量服务成效的标准，全面打通服务职工“最后一公里”。

**9.着力夯实基层工会基础。**加大工会组建力度，通过联合工会、行业工会扩大对新产业、新模式、新业态和小微企业的有效覆盖，在百人以上非公企业和民办非企业单位、开发区（园区）、“八大群体”中集中建会、发展会员，推动重点区域、重点领域、重点行业、重点人群建会入会；深入开展基层工会“六有五化”职工之家规范化建设、“交流互鉴促提升 服务职工助发展”和非公企业党建带工建“三创争两提升”等活动，发挥好示范引领带动作用；加大对基层工会支持保障力度，通过项目化形式“以奖代补”促进基层工会工作改革创新，激发基层工会活力。

### （三）聚焦融合共建，在党建带群建中主动作为

**10.充分发挥“党建带群建”机制优势。**紧紧依靠党对工会工作的领导，争取党委政府赋予工会更多资源和手段，有序承接政府职能转移，推动创业就业、教育培训、权益维护等纳入政府购买服务；运用好政府联席会议、产改联席会议、

群团工作联席会议等机制，畅通工会与党政部门的沟通协商渠道，及时帮助协调解决工会改革工作中的困难和问题。

**11.积极参与构建大群团工作格局。**在党委领导下发挥工会“老大哥”作用，推动建立共商共建共享、互通互促互进的市、市（县）区两级“大群团”工作格局；坚持制度化共商，在重点工作交流、重大活动通报、重要事项协商等方面探索形成制度安排，逐级建立群团共建体系；突出项目化共建，在教育培训、就业创业、扶贫维权、阵地建设等群团共性工作中找准共建融合点，形成群团工作合力；坚持“有所为有所不为”，运用“大群团”工作机制整合资源，发挥工会优势、突出自身特色，进一步拓展工作领域、延伸工作手臂，打造个性化、特色化、普惠化工会服务品牌。

**12.建立健全共建项目保障机制。**运用无锡工会工作项目化管理成功经验，按照“工作项目化、项目清单化、清单责任化”原则，推动群团共建项目化、台账式、清单式管理；探索群团组织以劳动技能竞赛、志愿者行动、文明家庭创建、法律科普宣传等各自品牌活动为共建突破点，创新设计包括教育培训、权益维护、就业创业、帮扶救助、交流联谊、文娱活动等联动联办项目；建立共建项目科学策划、资金投入、激励考核、实施效益等方面运作机制，形成工作流程，确保工作实效，实现群团共建项目运作标准化、规范化和制度化。

**13.合力推进区域化群团共建工作。**重点以镇、街道、开发园区工会为单位，坚持党建引领、因地制宜，突破群团传统组织架构，发挥工会资源优势，按照平台机构、人员、资

源设施等权属不变，统一调配使用的原则，与区域内的党群服务中心、青年之家、妇女之家等党群阵地共同打造区域化群团矩阵；工会带头发挥组织优势和资源优势，推动党群组织整合人财物资源，通过活动联办、服务联手、政策联动、典型联宣、阵地联建、力量联合、品牌联造、工作联评等工作手段，形成区域化群众工作合力。

#### **（四）加强自身建设，锻造过硬工会干部队伍**

**14.注重工会干部能力素质提升。**落实全市工会干部教育培训五年规划，按照分级培训、按需施训原则，加大工会领导干部、新上岗工会主席、非公企业工会干部、社会化工会工作者的教育培训，全方位加强政治理论、群众工作、经济发展、社会治理、法律维权等知识的专业培训，有计划地安排工会机关干部到镇（街道）、开发园区和企事业单位等基层单位实践锻炼，上下级工会相互选派干部双向挂职锻炼，着力培养新时代职工群众工作的“行家里手”。

**15.优化工会干部队伍结构。**在党委组织部门支持下，扩大工会干部选任渠道，加强与其他群团组织、党政机关、企事业单位干部的双向交流以及工会系统内的上下合理交流；推动市（县）区、镇（街道、开发区）总工会主席按同级副职配备以及镇（街道、开发区）总工会配备1名专职副主席等政策落实到位，选配好各级工会兼挂职干部，保持基层工会干部队伍的相对稳定性；招好管用好用社会化工会工作者队伍，建立健全管理考核、薪酬保障、职业发展等机制，发挥基层工会工作的骨干力量。

**16.树立工会干部队伍良好形象。**把全面从严治党贯穿工作始终，贯彻落实“三项机制”，坚持严管和厚爱相结合，聚焦解决形式主义、官僚主义问题，狠抓工会干部作风效能建设，始终保持清正廉洁、务实高效的工作作风；发挥考核培训、挂职锻炼、职务职级并行等机制作用，推广非公企业工会主席兼职补贴制度，鼓励激励工会干部勇于担当、奋发有为。

### **三、组织实施**

**（一）强化宣传引导，提高思想认识。**各级工会组织要做好工会改革再出发的宣传引导和工会干部的思想政治工作，从讲政治和全局的高度统一思想认识，以“归零”的心态重整行装，切实承担起工会改革再出发的重任，把智慧和力量凝聚到工会改革再出发的目标任务上来，推动无锡工会改革始终与时代同步、与发展同行。

**（二）强化组织领导，保障任务落实。**各级工会组织要加强对深化改革工作的领导，争取同级党组织的大力支持，纳入本地区本系统党建工作大局，形成务实管用的工作推进机制。要进一步理清思路、创新理念，根据本地区本系统实际，对标对表制订实施方案，有序推动深化改革的各项任务落实落地落细。

**（三）强化对下指导，务求工作实效。**上一级工会要加强对下级工会深化改革工作的指导，以自身改革示范带动下级工会同步推进，在工作中坚持典型引路，及时总结推广。要把深化工会改革与推进产业工人队伍建设改革、大抓基层

建设、提高工会维权服务质量等重要工作有机结合，力戒形式主义、官僚主义，特别要注重听取职工群众对深化改革的意见建议，确保工会改革再出发得民心、有实效。

---

抄送：省总工会，市委改革办，市委组织部。

---

无锡市总工会办公室

2020年9月27日印发

---