

## 附件 3

# 市十四届政协优秀提案案例（选编）

## 优秀提案案例一：

### 当前推进太湖湾科创带建设中亟需重视的若干问题

当前，太湖湾科创带建设已经达成共识、全面启动。如何打造一流科技创新环境，有效集聚创新资源、创新企业、创新人才，为太湖湾科创带建设高起点开局、高标准起步，成为关键之举、当务之急。对标先发城市和地区，太湖湾科创带在营造科创环境、抢抓科创先机等方面还存在着融入长三角发展一体化深度还不够、体制机制创新高度还不够、集中集聚优势资源力度还不够、政策支撑引领强度还不够、人居环境宜居宜业吸引力还不够等薄弱环节。为此，提出如下意见和建议：

**一、勇于探路攻坚，更深层次融入国家发展战略。**太湖湾科创带建设要立足长三角区域一体化的战略目标和全局来考虑融入的思路和举措，全面对接国家规划、主动服务国家战略，协同联动沪苏浙皖城市，从苏锡常都市圈走向对接上海，深度融入“三省一市”。主动开展科创对接，在具有先发优势的物联网、集成电路、高端装备制造、“两机”关键部件、战略新材料、高性能计算和人工智能、生物医药等领域，加强“卡脖子”技术和“杀手锏”技术的科技攻关，逐步实现“基础创新、应用创新和产业创新”全链式综合创新升级，探索“上海科研溢出+无锡智造落地”产业转化模式，展现更多无锡科创“硬核实力”，为长三角构建具有全球竞争力的世界级城市群提供“无锡支撑”。

**二、敢于率先实践，更高层次探索体制机制创新。**加强太湖湾科创带各领域政策措施之间的统筹协调和综合配套，建立多地区多部门信息沟通共享和协同推进机制，增强工作的系统性、整体性、协同性。太湖湾科创带建设指挥部要密切跟踪工作推进情况和实施效果，及时协调解决遇到的困难和问题，确保规划落地、政策落地。尽快组建太湖湾科创带实体化运行机构，并赋予其更大的自主发展、自主改革和自主创新的管理权限。各部门、各地区根据太湖湾科创带不同阶段的建设任务和承接能力，适时下放工程建设、市场准入、社会管理等方面的审批和行政许可事项。统筹考虑区域内创新策源地和成果转化区的利益，明确利益共建共享机制。在太湖湾科创带内，探索财政资金“拨改投”模式，提高财政资金扶持产业的效果，而且通过滚动投资实现可持续发展，产生“虹吸效应”，吸引更多社会资本跟投。

**三、善于集聚优势，更有力确保各板块齐头并进。**对太湖湾科创带的产业定位进行再梳理、再明确，加强产业规划与城市建设、土地利用等规划的衔接，明确主攻方向，实施错位发展，最大限度激发太湖湾科创带经济发展合力。宜兴市要以重点发展环保装备制造、新材料等产业为主，新吴区重点以集成电路、新一代信息技术、生物医药等产业为主，滨湖区重点以集成电路、生命科学、“两机”等产业为主，经开区重点以现代服务业、数字经济等产业为主。根据各板块产业定位，有目标吸引一批院士级团队，积极对接在锡高校院所，引育面向全国的平台型核心企业，鼓励本土龙头企业利用自身平台资源，对接国内外大学、研究院组建新型研发机构，畅通科技成果向现实生产力转化的通道。支

持区域内上市公司和龙头企业联合金融机构、高校、科研院所和行业上下游共建产业协同创新共同体，建设产业创新中心，联合承担重大科研任务。把生产性服务业发展摆到更加重要的位置，加快培育生产性服务业的龙头企业和自主品牌领军企业，提升生产性服务业对无锡科创的支撑作用。

**四、精准制订政策，更强集聚高端资源要素。**在制定“十四五”期间新一轮产业扶持政策中，要重点突出太湖湾科创带科创要素的集聚，制订一批具有较大突破性的“一地一产业一策”的产业精准扶持政策，力争政策既具普惠性，更有聚焦度。优化科技金融体系，建设基金小镇，充分发挥投资资金对科技创新创业的带动作用，扩大天使基金的规模，建立健全不以营利为目的的政策性天使基金，设立太湖湾科技成果转化基金，建立风险容忍和尽职免责机制，更加积极关注天使基金和种子基金在被投企业的成长性、科技创业人才的培养的作用。积极谋划争取长三角一体化国家级等政策支持，瞄准重点需转移的央企总部做好对接招引工作，一企一策、一项目一策、重点突破。提升教育、人才等优质创新资源流动的便利化水平，采用“专精发展”方式，实施“定向揽才”的科创人才和科创团队招引战略。积极探索适度超前的人才住房政策，发挥太湖新城在环境、商业、医疗、教育等方面的居住优势，给予经开区优惠供地政策，规划建设高层次人才集中居住地的政策性小区，进而在医疗保健、居住环境、子女就学、配偶就业、落户安置等方面，为高层次人才打造全方位的“定制服务”。

**五、凸显湖湾特色，更美彰显太湖湾宜居宜创魅力。**“山水之

间做科创”，是太湖湾科创带建设最为独特的优势，太湖湾要在交通设施供给、人文环境、生态治理和社会治理水平上有新突破，实现产城人文旅融合，凸显现代品质城市魅力。在交通环境方面，提前规划推进太湖湾科创带交通建设，加快推进 S2 进程，以尽快实现太湖湾科创带各板块之间方便通勤，并实现机场等枢纽的轨道直达，提高交通运行效率。在人文环境方面，营造好整体科创氛围，加快建设青少年科技馆、美术馆等，引进高水平研究型大学和艺术类大学，加速全民科学和人文素质的提升。在生态环境方面，科学确定太湖湾科创带的开发建设强度，强化太湖湾生态风貌保护，推进太湖流域水环境综合治理。在社会治理方面，提升太湖湾城市数字化治理能力，在城市精细化管理、城市大脑建设上率先示范。

## 优秀提案案例二：

### 关于大力提升村级集体经济“造血”功能的建议

2019年，无锡市全面完成了村级集体经济股份制改革，为村级集体经济的发展指明了方向。但从村级实现高质量发展的要求来看，村级集体经济“造血”功能不足的问题还比较突出，村级自我发展内生动力不足，发展后劲乏力，一定程度上影响了乡村振兴战略的高质量推进。造成村级自身“造血”功能不足的原因是多方面的：

**一、经济基础薄弱。**一些村庄由于交通闭塞、生态红线限制等原因，发展经营性项目的空间受限，致使村级集体经济发展滞后，二三产业发展不足，使得长期以来村级收入较少。

**二、脱困途径缺乏。**一些村因为经济底子薄，经不起折腾，发展格局小，在面临一些好的经营性项目时，底气不足，不敢投资，往往错失良机，导致村级发展落入“贫者愈贫”的圈子。

**三、旅游增收成效慢。**一些村因生态环境良好，响应“绿水青山就是金山银山”的口号，借力乡村旅游发展经济。但乡村旅游产业往往初期投资大、周期长、见效慢，对村级增收、壮大集体经济的带动效应不显著。

**四、转化合力未形成。**村级各自为战，政策帮扶、资金帮扶、项目帮扶、产业帮扶、人才帮扶、民生帮扶等各方力量调动不足，未能形成促进村级发展的合力。

**五、干部素质待提高。**一部分村干部学习能力不强，视野较狭窄，思路受局限，在如何抓好现有资源增收增效上缺乏办法。

要减少经济薄弱村返困风险，打牢乡村振兴高质量发展的基

础，必须在提高村级“造血”功能上下功夫。一方面，需要充分发挥村级的主观能动性，激发内生动力；另一方面，需要通过各种政策要素，聚集推进村级集体经济发展的强大合力。为此，提出建议如下：

**一是加大项目资金扶持。**在村级经营性项目上提高财政补助比例，减轻村级在项目投资建设上的压力，为村级决策提供“敢想敢为”的思维“带宽”。在乡村旅游、现代农业等特色产业方面，设立村级发展奖补资金，解决旅游业、现代农业投入多、见效慢的实际问题。

**二是加大产业政策支持。**发展乡村旅游、现代农业等特色产业，都面临着土地、生态、规划等一系列制约，项目引进落地难度较大。建议相关部门在村级土地利用等方面合理适度地给以政策空间。

**三是加大基础建设扶持。**住建局、水利局、农业农村局等相关部门应有所倾斜，进一步加强偏远山区农村道路、水利、农机等项目建设投入力度，促进农村基础设施提档升级，为实现村级集体经济发展打牢基础。

**四是加大生态补偿力度。**对处于生态保护区、水源地保护区等范围内的村，建议按照生态面积，按年度对村集体进行一定程度的经济补偿，增加村级稳定性收入，为村级提升“造血”功能提供有力支撑。

**五是加大人才扶持力度。**根据村级产业基础和地方特色，配备有能力、懂业务、敢担当的扶贫干部，为村级班子注入新鲜血液，为村级集体经济发展提供人才支持。

### 优秀提案案例三： 完善城市养犬法规 共建城市文明形象

随着社会发展，城市化程度加深，养宠物成了不少人的情感寄托。《2018年中国宠物行业白皮书》数据显示，2018年中国城镇养宠物用户已经达到7355万人，其中城镇养狗人数达到3390万人，而中国宠物（犬猫）消费市场规模达到1708亿。可以说，养宠物的问题，早已经成为了老百姓关注的热点话题。但长久以来，不文明养犬给人民群众生活带来了一定困扰。小区散步，一不留神踩上宠物狗的粪便；犬吠声大，邻居不堪其扰；不拴狗绳，惊吓到儿童；被狗抓咬，受到伤害等等。诸如此类因不文明养犬引发的不快，很多人都遭遇过。偶尔，小麻烦还会升级为激烈的冲突。除不规范养狗外，因随意抛弃导致的流浪狗滋生，可能是城市更大的安全隐患。

从一定程度上说，虽然养犬是公民的个人权利，但不能滥用权利，更不能侵犯他人的合法权利。在都市中养犬，从来都不是一个人或一个家庭的私事，这就要求养犬人学会自我管理。办狗证、遛狗系狗绳、及时清理狗便，这是一名养犬人必须具有的基本素养，也是文明社会的养犬底线。

为深入贯彻国务院办公厅《关于加强和改进城市养犬管理工作的意见》，进一步宣传《无锡市养犬管理条例》，提高市民依法文明养犬意识，无锡市公安、农业农村、城管等多部门在2019年8月曾开展为期1个月的养犬管理集中整治行动。通过整治，养犬的不文明行为得到一定程度改善。但要长期实现文明养犬，一方面需要唤起每个人内心的文明意识，另一方面也需要外部的

“挤压效应”，即研究出台新的更加严格的管理规范。

养犬中出现的一些不文明现象，和规则意识不足、管理缺位有关。《无锡市养犬管理条例》于2007年9月29日无锡市第十三届人民代表大会常务委员会公布，2008年3月1日起施行。随着社会、经济不断发展，城市化水平不断提高，现行法规部分规定已不适应社会发展需要。为加强养犬管理，规范养犬行为，建议：

1、根据有关法律法规，结合我市实际，修订《2007版无锡市养犬管理条例》，更好保障公民健康和人身安全，维护市容环境卫生和社会公共秩序。

2、对修订完善的条例，进行广泛宣传，大力营造依法文明养犬氛围，共同抵制不文明现象。

3、遵照管理条例及规范严格管理，设置文明养犬的刚性规则并坚决执行下去，提高不文明行为的代价和成本。对犬只不登记、不免疫，违规遛犬、携犬进入公共场所、犬只随地便溺不清理，犬吠扰民、恶犬伤人、随意弃犬等严重影响群众生活和城市环境卫生的问题，进行依法查处。

4、提升社会治理的效能，降低文明行为的成本。优化现有养犬登记办证流程，合理增加免疫点位数量；扩充社区工作职责，将养犬管理整治列入社区工作职责范围，给守规则者提供一些鼓励和方便，实现社会善治。

5、开展集中整治，推动常态管理。加大违法查处力度，落实责任，加强日常管理，切实推动犬只规范管理。

6、积极推进养犬信息化管理。为犬只植入电子芯片，建立犬只“电子身份证”系统，推广手机APP自助登记管理系统，坚持



便民利民原则，建立养犬登记和免疫管理制度，严格执行有证养犬制度。

7、采取政府购买服务的方式组建市、区两级专业养犬管理力量,加强行政部门之间的沟通协调,建立养犬管理协调机制,以弥补行政执法力量不足问题。

随着社会进步，人均 GDP 的提高，饲养宠物的家庭占比也会进一步提高。这也意味着，构建与社会发展相匹配的文明意识，已是迫在眉睫的任务。管好一只宠物狗，绝不是件微不足道的小事、私事，而体现着治理体系的“密度”，反映着治理能力的“精度”。加强对不文明养犬行为的整治，从细节入手，精准发力，我们就能唤起文明的共识，更好涵养社会文明，促进社会和谐，提升城市管理水平和市民满意度。

## **优秀提案案例四： 关于进一步加强未成年人保护的建议**

未成年人保护是各方关注的热点问题。从中小學生这一重点人群来看，普遍承受着学业压力，有时一些学生还会遭遇包括家庭暴力及软暴力、校园欺凌、网络欺凌、网络诈骗等侵害，严重影响了他们的身心健康，甚至人身安全。去年，我市发生的学生自杀事件增长较快，并呈现出低龄化趋势。究其原因：

**一是**有些家庭唯成绩、唯升学，对孩子思想教育引导不够，在大考及开学前后往往矛盾激化，特别是一些离异家庭、“问题家庭”对孩子缺乏关爱，简单粗暴，甚至使用暴力及软暴力。

**二是**一些学生受家庭过度呵护，心理较为脆弱，遇到挫折，容易产生激情行为。据我市有关机构对小学生的一项网上调查，被列为一级、二级关注的孩子占到相当比重。另据卫生健康部门统计，去年到市精卫中心就诊的人数呈上升趋势。

**三是**因新冠疫情影响，学生“宅”的时间激增，造成心理压抑，有的借上网课，沉迷于网络游戏，与父母频频发生冲突。

**四是**学校心理危机干预普遍不足，以梁溪区为例，中小学专业心理咨询师严重匮乏，以往通过考证成为兼职心理咨询师的通道已被取消。

**五是**教师因担心家长纠缠和考核被扣分，对学生出现行为失范、侵犯权益等情形时不敢管，大多采取和稀泥的态度。

**六是**齐抓共管的机制有待进一步完善，比如，家长的教育、普通学校的法治教育还比较薄弱，减负工作落实还不到位，对未成年人在宾馆开房把关还不严等等。

对此，建议：

**一是进一步强化我市未成年人保护工作协调机制。**建议以深入学习贯彻 2020 年 10 月新修订的《未成年人保护法》为契机，抓紧完善我市未成年人保护工作协调机制，更好整合多方力量，统筹、协调、督促、指导各有关部门立足职能做好未成年人保护工作。根据新修订的《未成年人保护法》规定，协调机制具体工作改为由民政部门承担。

**二是进一步完善我市家庭教育指导服务体系。**去年，我市学生自杀事件 80%以上发生在居住地，家庭教育短板必须补上。要将家庭教育指导服务纳入城乡公共服务体系，尽快向农村、向普遍中小学和职校延伸，真正做到全覆盖、无死角，积极推广市法院关工委的“父母课堂”等经验，继续办好各类“家长学校”，引导广大家长树立正确的教育观和成才观，给孩子们构筑安全可信赖、可敞开心扉、能打开叛逆心结的温馨港湾。

**三是进一步深化我市教育评价改革。**率先探索实践教师潜心育人的评价制度、促进学生全面发展的评价办法和社会选人用人的科学方式。进一步健全完善未成年学生保护工作制度，切实保障未成年学生受教育的权利，学校对尚未完成义务教育的辍学未成年学生要及时进行登记、劝返复学。建立学生欺凌防控工作制度，对教职员工、学生等开展防治学生欺凌的教育和培训。对于去年 12 月教育部新颁布的《中小学教育惩戒规则（试行）》，要及时组织培训，切实解决好教师不敢用、不会用的问题。建议学习借鉴深圳的做法，对教育方面的投诉，要由政府层面统筹合理处理。要加强学生的心理疏导，加大专业心理辅导老师的配备力

度，建立健全心理危机干预、精神障碍早期识别和诊断治疗等工作机制。

**四是进一步加强学生思想引导和法治教育。**持之以恒抓好学生的思想道德教育，引导学生树立正确的世界观、人生观和价值观。全面落实《青少年法治教育大纲》，健全青少年参与法治实践机制，增强学生对法律的敬畏，学会用法律武器保护自己。加强青少年网络安全教育，引导青少年理性上网。

## **优秀提案案例五： 关于规范家政服务行业实现高质量发展的建议**

家政服务业是伴随着社会现代化与家庭生活现代化需求应用而生的新兴朝阳产业，家政服务业不仅满足了人民日益增长的美好生活需要，同时在缓解社会就业压力及推动经济增长等方面具有重大意义。近年来，无锡市家政服务业市场快速发展，提供了大量就业岗位，但也存在着从业人员素质参差不齐、服务标准不规范等相关问题，对行业高质量发展带来一定不利影响。

### **一、家政服务行业目前存在的问题**

一是企业规模相对较小。家政服务业市场主体多为小型机构及非法人单位，普遍采用小作坊式管理模式。根据全国第四次经济普查数据，2018年全市家政服务业法人企业共3918家，营业收入49.08亿元，从业人员3.59万人。其中，规模较大企业仅有40家，仅占全部家政服务企业总量的1%。

二是缺少行业准入规范。由于家政服务准入门槛较低、技术要求不高，同时市场需求又与日俱增，便产生一定数量的无证经营、无营业住址的“家政游击队”。他们游弋于客户和正规家政公司之间，没有正规经营许可，直接与客户进行交易，争夺了家政企业的部分市场份额，提供服务质量参差不齐，发生纠纷难以协调解决。

三是人员权益保障不足。目前家政服务机构多数采取中介制模式，机构与家政服务从业人员之间很少签订劳务合同，因此，家政从业人员劳动权益就难以得到保证，社保参保率相对较低，即使管理相对规范、规模较大的家政机构，也很难做到全员参保。

另一方面,中介制模式使得家政机构对旗下服务人员约束力不强,人员流动相对较大,难以做到规范化管理。

四是服务水平相对较低。当今家政服务业已从简单的衣、食、住、行、生老病残等基础性家庭劳务服务,转向为家庭指导性服务、家庭投资理财及生产经营、婴幼儿早教中心、儿童托管中心、教育顾问等高级的精神需求。服务市场不断细分,当前以中老年为主的家政从业人员已很难满足日益增加的个性化服务需求,同时年轻从业人员又相对较少,高水平家政服务供应相对不足。

## 二、规范家政服务行业的建议

1、强化职能监管,推动家政立法。2020年10月,无锡市出台《促进家政服务业提质扩容实施方案》,以“提质”和“扩容”两大主线,提出五个方面18项措施,将有效推动家政行业高质量发展,但《方案》对家政服务具体行业标准缺少强制性规范,建议借鉴2019年12月上海颁布的《家政服务条例》,从法律层面为健全行业监管机制、推进行业诚信建设、规范行业发展和保障各方权益提供了法制保障。

2、加强教育培训,提升人员素质。随着消费升级,面对多元化、高端化需求,低水平、粗放型服务已经难以满足市场,所以岗前专业培训加高素质从业者成为保证服务高质量的必然要求。一是建议充分发挥行业协会和公益培训机构的作用,设计科学合理的岗前培训课程,同时实施开展定期再培训制度。不仅要进行专业技术培训,还要开展素质提升、法律知识培训等相关课程,全方位提升家政服务人员综合素养。二是建议统一行业规范和行业标准、强化行业协会指导能力,鼓励行业内部开展统一培训,

加大考核力度，探索建立统一规范从业人员资质划分，引导市场合理定价收费。三是建议鼓励本地高等院校、职业院校逐步设立并推广育婴、养老、康复护理等专业，招收并培养相关专业人才。通过与本地较大的家政企业合作，推动产教融合，为家政服务高质量发展提供优质人才支撑。

3、**强化政策引导，加大扶持力度。**家政服务业事关民生，对提升民生幸福和解决就业具有较强作用。建议从政策层面加大对家政服务行业引导力度，对相关企业在税收、招工、培训、资金扶持等方面给予一定的优惠政策。同时鼓励金融机构探索新型业务模式，对家政服务类轻资产公司加大信贷资金支持力度，扶持更多家政企业做大做强。