

传播政协理论 助力履职实践 扩展沟通交流 促进团结联合

政协 理论与实践

2023年第三期（总第29期）

主办：政协广东省委员会办公厅
编辑：广东省人民政协理论研究会





2023年9月18日下午，省政协召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会议，深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育系列重要讲话和重要指示精神，认真贯彻落实中央、省委主题教育第一批总结暨第二批部署会议精神，全面总结省政协主题教育情况，对巩固拓展主题教育成果进行部署安排。省政协党组书记、主席林克庆出席并讲话



9月26日上午，政协第十三届广东省委员会常务委员会第三次会议在广州开幕，围绕“大力促进产业强县，扎实推动百县千镇万村高质量发展”开展专题议政

7月31日，省政协召开党组扩大会议暨主题教育调研成果交流会，传达学习贯彻习近平总书记近期重要讲话和重要指示精神，传达学习贯彻省委常委会有关会议精神，交流主题教育调研情况和成果，研究部署下一步工作。省政协党组书记、主席林克庆主持会议并讲话



◀ 省政协主席林克庆主持会议



8月28日，省政协党组召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会，聚焦学思想、强党性、重实践、建新功总要求，进一步统一思想、统一意志、统一行动，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。省政协党组书记、主席林克庆主持会议并作总结讲话

副省长孙志洋出席会议并作情况通报 ▶



政协理论与实践

政协广东省委员会办公厅

2023年第三期（总第29期） 2023年10月出版

政协广东省委员会办公厅主管 / 主办

广东省人民政协理论研究会编辑出版

顾问：刘日知

总编辑：陈文明

副总编辑：洪晓龙

主编：申长江

副主编：王志 张涛 李祥熙 林命侠

编辑：周际 吴思琪 陈伟 陈青瑜 曾佩旋

本期执行编辑：李祥熙 周际 曾佩旋

本刊地址：广州市广州大道中87号

邮编：510600

编辑部电话：020-38308120

传真：020-38308370

E-mail：szx_llyjh@gd.gov.cn

卷首语

4 | 切实把主题教育成果转化为推动工作的强大动力 本刊编辑部

重要文稿

5 | 在省政协学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会议上的讲话 林克庆

11 | 在“同心学习——习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会”上的讲话 林克庆

14 | 在十三届省政协专门委员会主任会议上的讲话 林克庆

政协要闻

19 | 省政协党组扩大会议暨十三届五次主席会议召开 余嘉敏 王志 苏诗琪

19 | 推动全省政协系统党的建设再上新台阶 余嘉敏 陈欣庆

20 | 省政协党组扩大会议暨主题教育调研成果交流会召开 张涛 苏诗琪

21 | 省政协党组召开主题教育专题民主生活会 吴思琪 苏诗琪

22 | 省政协十三届常委会第三次会议召开 郑茵茵 陈伟 苏诗琪

同心论坛

24 | 精准协商：政协协商与政府重大行政决策的衔接 民建广东省委会 刘贤能

29 | 新时代强化政协委员责任担当与协商能力的思考 民盟茂名市委 张春青

征文选登

33 | 习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述研究 周云 胡鹤姿

40 | 全过程人民民主的基本内涵、实现形式、比较优势与原则要求研究 文小勇

49 | 深刻认识和把握全过程人民民主 杜奋根 冯嘉玲

53 | 人民政协的建言资政和凝聚共识作用研究 徐亮

59 | 人民政协参与基层社会治理的制约瓶颈研究 黄建宏

62 | 进一步发挥港澳政协委员作用问题研究 林伟

图片报道

封二

封三

切实把主题教育成果 转化为推动工作的强大动力

文 | 本刊编辑部

思想就是力量，旗帜引领方向。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，广东政协牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改，着力把主题教育焕发出的干事创业热情和进取精神转化为推动政协事业发展的强大动力，为奋力推进广东在中国式现代化建设中走在前列贡献智慧和力量。

心怀国之大者，奋进伟大征程。习近平总书记视察广东，一锤定音明确了广东“走在前列”的总目标。围绕实现总书记赋予的使命任务，省委作出“锚定一个目标，激活三大动力，奋力实现十大新突破”的“1310”具体部署，为全省上下坚持以高质量发展为牵引、奋力在推进中国式现代化建设中走在前列提供了“施工图”。踏上新征程，面对新使命，我们要始终牢记领袖嘱托，牢记“国之大者”，感恩奋进，进一步找准坐标、把准方向，把履职思路和履职重点聚焦到“走在前列”的目标任务上来，切实担负起“落实下去、凝聚起来”的政治责任，努力把习近平总书记擘画的宏伟蓝图，变成现代化建设的生动实践。

中国式现代化是前无古人的伟大创举，是人类文明的新形态。走在前列，不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的。踏上新征程，面对新使命，我们要把习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论以及贯穿其中的立场观点方法转化为强大思想武器，作为研究问题、解决问题的“总钥匙”，传承弘扬广东改革开放开创者先行者们的改革精神、

革命精神，聚焦高质量发展、构建新发展格局开展前瞻研究、有序互动、深度协商，多建睿智之言，多献务实之策，多鼓实干之劲，以高质量协商、高水平建言推进广东现代化建设，以“走在前列”的奋斗与业绩，在新时代新征程上继续书写政协事业新篇章。

力量生于团结，幸福源自奋斗。人民政协因团结而生、依团结而存、靠团结而兴。广东地处“两个前沿”，毗邻港澳，在地理位置上是交汇处、在文化上是交融处、在意识形态领域是交锋处，对发挥人民政协凝聚共识重要职能、巩固团结奋斗的共同思想基础、增强实现中华民族伟大复兴的精神力量提出了更高要求。踏上新征程，面对新使命，我们要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，持续创新平台载体和方式方法，加强同港澳台侨同胞的团结联谊，坚持大团结大联合，寻求最大公约数、画出最大同心圆，把更多的人团结在党的周围，汇聚起共襄盛举的磅礴伟力。

目标催人奋进，使命呼唤前行。“走在前列”的宏伟目标令人鼓舞，人民政协使命光荣，责任重大。我们要以这次主题教育为契机，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，踔厉奋发、勇毅前行，为全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

（执笔人：周 际）

在省政协学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会议上的讲话

（2023年9月18日）

林克庆

同志们：

根据党中央统一部署、省委工作安排，今天我们召开省政协学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会议，主要任务是：深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育重要讲话和重要指示批示精神，认真贯彻落实中央主题教育第一批总结暨第二批部署会议精神和蔡奇同志讲话精神，以及全省主题教育第一批总结暨第二批部署会议精神，深入总结省政协主题教育开展情况、深化规律性认识，对巩固深化主题教育成果作出部署。

9月5日，中央召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一批总结暨第二批部署会议，总结了第一批主题教育取得的明显成效、有效做法和成功经验，对开展好第二批主题教育作出全面部署。9月13日，省委召开全省主题教育第一批总结暨第



二批部署会议，黄坤明书记、中央第七巡回指导组姚增科组长出席会议并讲话。我们要认真学习领会，切实抓好贯彻落实。下面，我讲三点意见。

一、深刻把握总书记、党中央关于深入开展主题教育的战略考量，坚持高站位高标准严要求推进，省政协主题教育取得扎实成效

深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

主题教育，是以习近平同志为核心的党中央坚持思想建党、理论强党，推动贯彻党的二十大战略部署的有力举措，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程的重部署。

主题教育开展以来，按照党中央的统一部署、省委工作要求，在中央第七指导组、省委第十巡回指导组的有力指导下，省政协党组把深入开展主题教育作为重大政治任务，认

真学习贯彻习近平总书记关于主题教育一系列重要讲话和重要指示批示精神，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，紧紧锚定目标任务，坚持把“理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制”贯通起来，有机融合、一体推进，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得明显成效。中央督导组王建军组长称赞省政协主题教育“富有政协特色，营造了政协机关致广大而尽精微的新风正气”。省委主题教育领导小组多次推广介绍省政协机关抓主题教育的经验做法，8月19日，陈文明秘书长参加中央督导组召集的部分第一批主题教育单位座谈会，汇报了省政协机关深入开展主题教育的主要做法和体会，有关经验做法被编入《广东省第一批主题教育典型案例选编》。应该说，省政协主题教育取得了明显成效，达到了预期目的，主要体现在以下几个方面。

（一）坚定理想信念，在政治洗礼中锤炼忠诚品格。坚持把党的政治建设摆在首位，教育引导党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同总书记、党中央保持高度一致。一是坚决铸牢政治忠诚。全面梳理党的十八大以来

总书记对人民政协工作的重要讲话、重要指示，学深悟透总书记思想“党建篇”“统战篇”“政协篇”，始终保持人民政协工作正确方向。严格执行省委关于坚决维护以习近平总书记为核心的党中央权威和集中统一领导的规定，坚决落实重大事项请示报告制度，严格执行政治要件闭环管理，及时向省委报告贯彻落实总书记、党中央重大决策及省委工作部署的情况，推动各项工作在省政协落地落实。二是坚持提高党组政治能力。突出抓好省政协党组这个“关键少数”中的关键，督促党组成员在提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力中真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党，做到落实“两个维护”从党组严起、理论武装从党组抓起、政协工作从党组干起、凝心聚力从党组做起，以“关键少数”带动绝大多数。三是严肃党内政治生活。修订完善党组民主生活会制度、党组工作规则、党组议事目录清单，集体讨论决定“三重一大”事项；高质量召开党组专题民主生活会，指导开好机关党组、专委会分党组民主生活会和党支部组织生活会，认真开展谈心交心、党性分析、批评和自我批评，达到检视不足、触及灵魂、增进团结、统一思想的效果，涵养了风清气正的政治生态。

（二）深化理论武装，在凝心铸魂中筑牢思想根基。坚

持把“学思想”作为首要任务贯穿始终，推动党员干部在真学真懂真信真用上下功夫、见成效。一是以上率下引领学。严格落实“第一议题”制度，省政协党组、机关党组先后组织30多次专题学习，充分发挥理论学习中心组、主席会议、国是学堂等学习平台作用，省政协党组成员、机关党组成员、专委会分党组成员上专题党课20次，形成领导干部带动党员、党员委员带动党外委员，省政协带动地市政协的学习格局，有力推动理论学习走深走实。二是完善体系深入学。采取“集体+个人”“线上+线下”“走出去+请进来”“研读原文+专题研讨”等方式读原著学原文悟原理，在深学细悟中领会核心要义、精神实质和实践要求。组织到国家版本馆广州分馆参观、到杨匏安故居开展理想信念教育，观看红色电影和话剧等，不断增强学习的感染力和实效性，引导党员干部感悟榜样精神、汲取奋进力量。三是带动社会共同学。把学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神作为重大政治任务，与省委十三届三次全会精神贯通起来理解、统筹起来落实。通过召开学习务虚会、港澳委员座谈会，到高校讲思政课、深入地市宣讲等，引导各级政协组织、广大委员、各族各界人士切实把对总书记的感恩之情转化为做好广东工作的强大动

力。结合调研视察，利用当地红色资源开展形式多样的学习活动，组织委员开展“山乡新巨变·重走中央红色交通线”活动，传承红色基因；发挥政协理论研究会、香港广东各级政协委员联谊会等平台作用，以党内教育引导带动全社会学习，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

（三）突出真抓实干，在服务大局中推动高质量发展。牢记总书记赋予广东的使命任务，坚持省委中心工作推进到哪里，政协工作就跟进到哪里，切实把主题教育成果转化为推动高质量发展的实际成效。一是大兴调查研究。围绕省委“1310”具体部署，研究形成“打好‘五外联动’组合拳”“大力促进产业强县”“打造高品质生态”等30多个重点调研课题。主席会议成员每人领题，带领政协委员深入企业、工程一线、种养基地等蹲点调研、解剖麻雀，充分听取基层干部群众的意见建议。及时召开调研成果交流会，深入研究“坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合”、推动高质量发展的实招硬招。关于广州大规模迁移砍伐城市树木问题整改、加强企业家文化建设等调研报告，得到省领导批示14次，有力推动了省委工作部署全面铺开、提档加速。二是积极建言资政。围绕推进传统产业转型升级、锻造高质量涉外法律服务人才队伍

等14个重点协商议题，综合运用常委会专题议政、专题协商、重点提案督办等形式，找准破难题、促发展的着力点，努力为省委省政府科学决策、有效施策提供有价值的意见建议。开展“强化企业科技创新主体地位，构建全过程创新生态链”常委会专题议政，为建设科技强省凝聚共识和力量；开展“统筹开展环珠江口交通体系规划，打造我省高质量发展重要动力源”重点提案督办，推动大湾区交通一体化发展。关于解决产业核心技术的“卡脖子”难题、开拓新兴产业发展新赛道新场景等6个方面35条建议，被充分吸纳到省委全会文件中。加快推进产业转型升级7个方面27条意见建议，有效转化为党委政府有关政策举措，切实以高质量履职助推高质量发展。三是广泛凝聚共识。深化省政协党组成员、主席会议成员“四联系”“双谈心”制度机制，开展委员学习座谈、谈心谈话、走访活动，做到与委员常见面、深交流、真交心，为中心工作广泛凝聚智慧、汇聚力量。举办“天下为公·中华情”2023粤港澳台青年企业家交流会，推动四地青年企业家交流合作，宣传“两岸一家亲”理念和“一国两制”成功经验。召开“助推粤港澳大湾区高质量发展”专题座谈会，港澳委员与省大湾区办、港澳办等部门负责人互动交流，共同探讨大湾

区发展新机遇，为助推粤港澳大湾区高质量发展建言献策。

（四）牢记初心使命，在为民造福中践行根本宗旨。始终站稳人民立场，更好发挥人民政协联系服务群众桥梁纽带优势，以真情实意、真招实策助力提升人民群众获得感幸福感安全感。一是献计出力惠民生。把“民之关切”作为“行之所向”，持续围绕城中村人居环境改善、住宅小区适老化改造、提高乡镇办学质量等社会保障问题深入开展专题调研，寻求破解难题的思路对策，增进民生福祉。二是用心用情纾民盼。围绕加强产业工人队伍建设、加强我省企业海外合法权益保护等开展深入调研，提出对策建议。围绕广州城市绿化美化整改，统筹水资源、水环境、水生态综合治理等开展民主监督，助推绿美广东生态建设。持续推动打造环罗浮山乡村振兴示范带，高端花卉种植项目为村集体增收近百万元，新兴县太平镇马山设施蓝莓产业基地新增就业岗位200多个。三是真诚沟通聚民心。发挥政协委员来自各界、联系面广的优势，共组织162名委员在线上“委员会客室”与社会公众交流互动，倾听民声、收集民意、解疑释惑、凝聚共识。全省政协系统2000多个线下“委员工作室”活跃在街道（镇）、社区（村），持续开展委员宣讲、联系群众等活动，力所能及地为群众解难

题、办好事，切实使广大群众感到政协就在身边、政协委员和自己很亲。

（五）坚持严实要求，在加强自身建设中树立新风正气。以主题教育为动力加强自身建设，推动党员干部持续转作风树形象，努力让政协委员、机关干部感受到主题教育带来的新变化。一是直面问题抓整改。对照中央、省委开展反面典型剖析的要求，组织深入学习省委《个别县（市、区）委书记政绩观错位搞虚假政绩工程调研报告》，以反面典型案例为警示，深思教训启示，评估工作成效，树牢正确的政绩观。召开政协工作推进全面从严治党中的重大问题交流座谈会，深入梳理加强政协党的建设、开展协商式民主监督、委员联系界别群众、市县政协“两个薄弱”等6个方面存在的突出问题，省政协党组成员牵头逐项深入调研，研究改进的对策措施。二是建章立制管长远。采取“当下改”与“长久立”相结合方式，对省政协及机关制度文件进行梳理，制定修订《省政协贯彻落实中央八项规定精神实施办法》《省政协常委提交年度履职报告工作办法》等21项制度规定，清理废止14项过时的规章制度，有效推进政协工作制度化、规范化、程序化等功能建设。三是建好队伍强基础。举办十三届省政协委员培训班，组织住粤全国政协委员参

加新任委员培训，选派39名省、市、县政协领导参加全国政协的学习培训，努力打造政治强、业务精、作风实的委员队伍。深化“六型”机关建设，建立“四早”工作机制，扎实开展纪律教育学习月活动，引导机关党员干部增强严守党纪国法的高度自觉，激励干部增强干事创业的精气神。

二、认真总结主题教育经验做法，深化规律性认识，在发挥人民政协制度优势上彰显新作为

主题教育开展以来，省政协各级党组织和广大委员、机关干部进行了一次理论大学习、思想大武装、工作大提升，经受全面的洗礼和淬炼。主题教育取得的扎实成效，也为做好政协工作、发挥人民政协制度优势积累了有益经验。

（一）必须把理论武装、铸牢忠诚作为首要任务。“两个确立”是党在新时代最重大政治成果、最宝贵历史经验、最客观实践结论，忠诚拥护“两个确立”是人民政协的首要政治责任。我们坚持原原本本学、追根溯源学，带着嘱托、带着感情、带着责任学，广大党员干部在学习中深刻感悟总书记思想的真理力量、实践伟力，感悟总书记的执政理念、人格魅力，更加坚定了紧跟总书记、奋进新征程的信心决心。人民政协是党领导的政治组织，旗帜鲜明讲政治是第一位的要求。必须把坚持“两

个确立”、做到“两个维护”作为根本原则，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽政协工作，确保政协事业始终沿着正确的方向行稳致远。

（二）必须把围绕中心、推动发展作为重要原则。我们准确把握人民政协的性质定位，自觉把政协工作置于全省工作大局中谋划推进，把主题教育与政协履职有机融合，以主题教育促进高质量履职，以履职质量检验主题教育成效。我们认真贯彻省委十三届三次全会精神，协商议政和民主监督进一步向“1310”具体部署聚焦，引导广大委员广献良策服务高质量发展，广泛凝聚共识推动决策实施，得到了中央指导组和省委主题教育领导小组的充分肯定。人民政协是国家治理体系的重要组成部分，只有始终胸怀大局、把握大势、着眼大事，找准工作切入点和着力点，做到因势而谋、应势而动、顺势而为，才能发挥独特优势、把握着力重点、彰显价值意义。

（三）必须把领导带头、以上率下作为重要方法。省政协领导班子坚决落实总书记“四个带头”的要求，以身作则、率先垂范，机关党组、专委会分党组切实承担起主体责任，主要领导认真履行第一责任人职责，示范带动广大委员和机关干部有力有序推动主题教育向纵深拓展，形成从党内

到党外、从委员到界别群众、从政协到社会广泛参与的生动局面。实践证明，身体力行是最有效的示范，以上率下是最有力的引导。领导干部先学一步、学深一点、先行一步，就能形成高位推动、层层推进、整体联动的强大动力，推动工作取得更大成效。

（四）必须把履职为民、群众满意作为根本标准。我们始终牢记人民政协初心使命，把促进民生改善、增进民生福祉作为履职的重要着力点，在深入实际中察民情，在献计出力中解民忧，在扩大参与中聚民心，以惠民实际行动推动主题教育深入人心、打动人心、凝聚人心。人民政协是党和政府联系群众、团结各界的重要桥梁和纽带，必须始终站稳人民立场，厚植为民情怀，坚持履职为民，真正把委员作业写在南粤大地上、写到界别群众的认可里。

（五）必须把守正创新、提升实效作为努力方向。我们认真总结工作经验，更好搭建协商平台、丰富协商实践、着力提高协商效能，加强制度化、规范化、程序化等功能建设，实现了政治协商有新成果、参政议政有新作为、民主监督有新进展、凝聚共识有新高度，推动新一届省政协工作实现良好开局。实践证明，只有在继承中创新、在创新中发展，不断推动理论创新、实践创新、制度创新，才能更好地

担负起新时代人民政协新使命新任务，深入践行全过程人民民主，推动人民政协事业在新时代展现新气象、实现新作为。

三、持续巩固拓展主题教育成果，做好深化内化转化工作，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出新的贡献

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，是一个常学常新的永恒课题，必须常抓不懈、走深走实。我们要认真贯彻落实总书记、党中央决策部署，按照省委工作要求，总结好运用好主题教育的成功经验，不断巩固拓展主题教育成果，持续在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得更大成效，更好把主题教育成果转化为坚定的理想信念、崇高的党性修养、发展的强劲动力、一流的工作业绩、长效的制度机制。要充分运用省政协、省政协机关主题教育取得的成果，指导参加第二批主题教育的市县政协学思践悟总书记思想，深刻把握人民政协的性质定位，充分发挥人民政协制度的整体效能，奋力推动中国式现代化的广东实践由“施工图”变为“实景图”。

（一）进一步增强拥护“两个确立”、做到“两个维护”的坚定自觉，筑牢政治忠诚。巩固拓展主题教育成果，必须切实把对“两个确立”决

定性意义的深刻领悟转化为坚决做到“两个维护”的高度自觉。要完善落实“两个维护”的制度机制，健全习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署闭环落实机制。要坚决落实党对政协工作的全面领导，充分发挥政协党组领导作用，把坚持党的领导落实到政协履行职能的各方面全过程。要以党的政治建设为统领推进政协党的各项建设，打造富有政协特色的党建工作品牌，持续推动“两个全覆盖”有形有效，切实以高质量党建引领政协事业高质量发展。

（二）进一步增强用党的创新理论武装头脑的坚定自觉，夯实团结奋斗的共同思想政治基础。巩固拓展主题教育成果，必须持续在学懂弄通做实总书记思想上下功夫、见成效。要认真落实“第一议题”制度，健全总书记思想学习座谈会制度，充分运用好省政协党组会议、理论学习中心组学习会、国是学堂等平台载体，深化理解总书记思想蕴含的世界观和方法论，整体把握科学体系，吃透精髓要义，增强学习的系统性、彻底性和运用的创造性。要重点学思践悟总书记思想“党建篇”“统战篇”“政协篇”，更好把握政协组织的性质定位、政协制度的优势作用、政协工作的使命任务，不断提升政治能力、思维能力、实践能力。要强化党的创新理论宣传宣讲，发挥理论

研究会和研究基地等作用，引导各党派团体和各族各界人士筑牢思想之基，坚定不移做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。

（三）进一步增强围绕中心、服务大局的坚定自觉，勇于担当作为。巩固拓展主题教育成果，必须从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。要聚焦省委“1310”具体部署，抓紧研究制定五年工作计划，分领域研究制定协商选题目录，持续开展系列化协商议政，努力推动形成履职的体系化成果。要发挥人民政协智力密集、人才荟萃、联系广泛的优势，组织跨专委会、跨界别、跨领域的前瞻性调研，开展深度协商，提高建言资政的前瞻性、精准性，为省委、省政府提供重要决策参考。要完善政协民主监督制度，规范省、市、县三级政协联动开展民主监督工作，推动民主党派以党派名义参与政协民主监督，助推中央、省委重大部署落地落实。要围绕群众关注的热点、难点、焦点问题，深入进行调研，摸清真实情况、找准存在问题、提实意见建议，多渠道反映社情民意信息，做到言为民所建、策为民所献、利为民所谋。要发挥委员在界别群众中的桥梁纽带作用，通过“委员工作室”

“委员会客室”，听取意见建议、反映愿望诉求、疏导理顺情绪，把各界群众团结在党和政府周围。

（四）进一步增强守正创新、走在前列的坚定自觉，深化专门协商机构建设。巩固拓展主题教育成果，必须以“走在前列”的姿态，敢于探路争先、善于创新争优、勇于探索争效，形成更多富有广东特色的实践、理论、制度创新成果。要及时对标对表最新要求，落实十四届全国政协的工作部署，围绕6个重点课题开展深入调研，着力加强制度化、规范化、程序化等功能建设，推动人民政协制度更加成熟更加定型。要搞好总结提炼，重点围绕党的建设、政治引领、协商平台、工作制度、考核评价、保障体系等方面深化研究，建立完整的政协工作体系。要加强品牌建设，把“粤商·省长面对面协商座谈会”办得更好，打造“一委一品”工作品牌，建立全省统一的政协协商民主品牌，推动政协协商在基层社会治理中发挥更大作用。要立足党的中心任务谋划和推进政协信息工作，更好发挥“数字政协”平台作用，提升政协系统履职现代化水平。

（五）进一步增强推进自我革命的坚定自觉，持之以恒加强政协党的建设。巩固拓展主题教育成果，必须牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会

革命的重要要求，全面加强政协党的建设。要深入学习贯彻全国、全省组织工作会议精神，加强政协党建工作特点规律研究，探索在专委会设立委员履职党支部，创新工作方法，加强党建与业务工作的深度融合，使政协党建工作更加适应新时代的需要。要充分发挥委员主体作用，细化量化委员履职成效考核评价，加强政治历练、思想淬炼、实践锻炼、专业训练，提升与走在前列相匹配的履职能力。要建设让党放心、让人民满意的模范机关，教育引导党员干部提高政治站位、强化政治担当、提升政治能力、落实政治责任，有效发挥统筹协调、参谋助手、督促检查、服务保障等职能作用。要弘扬严实作风，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，坚决反对形式主义、官僚主义，大力涵养务实之风、清廉之风、俭朴之风，强化勤廉追求，持续巩固发展风清气正的良好政治生态。

同志们，理论的先进是最彻底的先进，思想的主动是最大的主动。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，感恩奋进、实干争先、开拓创新，不断开创新时代我省政协工作新局面，为奋力推动广东在中国式现代化建设中走在前列作出新的更大贡献！zx

在“同心学习——习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会”上的讲话

（2023年9月18日）

林克庆

各位委员、同志们：

很高兴出席“同心学习——习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会”，同来自理论战线、外事战线、侨务战线的委员们一起，交流学习思践悟习近平外交思想、习近平总书记关于侨务工作重要论述的心得体会。为进一步发挥省政协各专委会分党组的政治功能和组织功能，我们进一步健全了总书记思想学习座谈会制度，由省政协5个专委会分党组组织、各专委会具体承办，分专题、有计划地对总书记关于本系统本领域的重要讲话和重要指示批示精神进行深入学习研讨，主要目的就是推动学习贯彻总书记思想不断往深里走、往实里走，常态化引导各界坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，切实把中央、省委决策部署和对政协工作的要求落实下去，把各方面的智慧和力量凝聚起来，奋力推动我省政协

事业高质量发展，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列贡献力量。

作为我国改革开放的窗口，广东共与65个国家缔结国际友好城市204对，驻穗总领事馆数量达68个。广东毗邻港澳，华侨华人和归侨侨眷众多，是全国重要的侨乡。全国海外侨胞6000多万，其中祖籍广东的有3000多万，占半壁江山。外事侨务资源丰富是我省改革开放和现代化建设的独特优势，也是全省政协开展外事侨务工作的重要优势。从某种程度上说，全国各省政协工作都差不多，但外事侨务工作是我们的特色，也是我们工作出亮点、出成绩、出广东声音的重点领域。近年来，外侨委在省政协党组的领导下，充分发挥自身优势，连续14年邀请海外侨胞代表列席省政协大会，聚焦海外高层次人才在粤创新创业、海外华文教育、对接RCEP等组织调研视察，鼓励

海外侨胞参与“一带一路”和粤港澳大湾区建设；主动服务国家总体外交大局，精心打造“广交世界 共赢发展”、广东公共外交周等系列公共外交工作品牌，不断壮大知华知粤友好力量，传递中国坚持合作共赢、构建人类命运共同体的理念；广泛发动委员、海外侨胞共同抗击世纪疫情，积极宣介中国抗疫故事，赢得国际社会广泛赞誉等，许多工作走在全国政协系统前列。这次，我们把总书记思想学习座谈会放在外侨委召开，相信外事侨务工作的同志在学思践悟习近平外交思想、习近平总书记关于侨务工作重要论述上，有能力也有责任带好头、开好局。

刚才，广东外语外贸大学周方银教授，从“党的十八大以来对国际形势的判断、当前国际环境与大国关系基本态势、中国外交的策略选择与广东的作为”等三个方面，进行层层解析，为我们作了一场深

入浅出、精彩生动的辅导报告；施志全、何如胜、谢惠蓉、李政华、刘志巍、郑勇强等6位同志，结合思想和工作实际，从不同角度畅谈学习体会，提出真知灼见，大家讲得都很好，听了很受启发、很有收获。总得来说，此次专题学习座谈会，通过相互交流、深化认识、共同提高，达到了预期目的，开了一个好头。下面，我讲两点意见，与大家作个交流。

一、要从坚持“两个确立”，做到“两个维护”的政治高度，深刻学习把握习近平外交思想、习近平总书记关于侨务工作重要论述的重大意义，切实增强学习贯彻的政治自觉思想自觉行动自觉

习近平外交思想、习近平总书记关于侨务工作的重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是当代中国马克思主义在对外、对侨领域的最新理论成果，为新时代中国外交和侨务工作提供了根本遵循和行动指南。

一是要从新时代10年外交、侨务工作成就中深刻领会这一思想和重要论述的重大历史意义。党的十八大以来，总书记作为中国特色大国外交的总设计师，洞察国际风云、把握时代脉搏、引领世界潮流，开展了一系列精彩纷呈的元首外交活动，实现对重要地区、国家和国际组织出访全覆盖，

我国建交国数量从172个增加到181个，伙伴关系从41对增加到113对，我国成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，外交布局覆盖面和含金量实质性提升。特别是今年，总书记把大国外交的舞台放到广州，与法国总统马克龙举行非正式会晤，巧妙地为动荡变革的世界驱除寒流，破解西方对我国高质量发展的打压和围堵；期间，我有幸参与总书记在广州市的视察调研和有关外事活动服务保障工作，当面聆听总书记教诲和嘱托，深切感受到大国领袖的魅力触动人心、温暖人心，深切感受到总书记驾驭世界百年未有之大变局的高超政治智慧和卓越领导才能。回望新时代伟大实践，“两个确立”是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证，我们必须始终把坚决维护核心作为最大的大局、首要的“国之大者”，始终把坚持“两个确立”、做到“两个维护”落实到具体行动上。

二是要从对马克思主义学说重大原创性贡献中深刻领会这一思想和重要论述的重大理论意义。总书记深刻洞察中国和世界发展大势，科学把握我国面临的战略机遇和风险挑战，提出一系列原创性外交侨务战略策略和重大理念倡议。比如，总书记作出世界正在经历百年未有之大变局、进入新的动荡变革期等重大论断，一

段时间以来，国际形势大动荡大调整、“黑天鹅”“灰犀牛”接踵而至，充分印证了上述重大论断的科学性、预见性。又如，面对层出不穷的重大全球性挑战，总书记在此前提出的建设新型国际关系、共建“一带一路”等重大理念和倡议的基础上，提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，不断丰富发展构建人类命运共同体的内涵，为解决全球重大问题贡献中国智慧和方案。又如，总书记明确以凝聚侨心侨力同圆共享中国梦为新时代侨务工作主题，以“根”“魂”“梦”为新时代侨务工作主线（“根”“魂”“梦”即：“团结统一的中华民族是海内外中华儿女共同的根，博大精深的中华文化是海内外中华儿女共同的魂，实现中华民族伟大复兴是海内外中华儿女共同的梦”），有力促进海内外中华儿女团结奋斗，为中华民族伟大复兴汇聚伟力。我们要进一步坚定理论自信，把习近平外交思想、习近平总书记关于侨务工作的重要论述放在总书记思想整个理论体系中学习把握，更好用马克思主义中国化时代化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。

三是要从以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴中深刻领会这一思想和重要论述的重大实践意义。当前，世界百年变局加速演进，世界动荡

变革期、中华民族伟大复兴关键期、中美世纪博弈相持期“三期叠加”，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，世界经济复苏乏力，俄乌冲突持续，欧洲国家选边站队等等，各种不稳定、不确定、超预期因素积聚。广东地处“两个前沿”，位于“交汇交锋交融处”直面更多风险挑战，特别是对我省华为等高新技术企业，美国更是不遗余力进行打压遏制封锁。外部环境越是复杂多变，越需要我们有正确的理论指导和思想指引。无论世界怎么变，我们的思想不能变、阵脚不能乱。我们要坚定不移坚持以总书记思想为指导，坚持中国共产党的领导，坚持走中国特色社会主义道路，这是我们的定心丸、稳基石。我们要学习领会好总书记交给的世界观方法论，看清国内国际复杂形势的本质，准确认识决定世界百年未有之大变局的关键因素，坚定斗争意志、提升斗争本领，坚决维护国家主权、安全、发展利益。我们要运用好统一战线这一重大法宝，团结一切可以团结的力量，多做促人心回归之事，多聚知华友华之力，汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴伟力。

二、要以习近平外交思想、习近平总书记关于侨务工作重要论述为指导，聚焦服务国家总体外交、服务广东现代化建设，奋力推动省政协外事

侨务工作再上新台阶

总书记寄望广东在推进中国式现代化建设中走在前列，一锤定音明确了广东工作的总目标。我们要牢记嘱托，充分发挥我省外事侨务资源优势，聚焦“外”和“侨”的专业特点、工作对象、着力重点，最大限度把海外侨胞及对我友好力量凝聚起来，为更好服务国家总体外交大局、服务省委“1310”具体部署作出新的更大贡献。

一是要加强专委会党的建设，始终把牢正确政治方向。外侨委要把学习贯彻总书记思想特别是习近平外交思想、习近平总书记关于侨务工作的重要论述，作为统揽各项工作的总纲，落实好专委会集体学习“第一议题”制度，及时跟进学习总书记最新重要讲话、重要指示批示精神，推动理论学习常态化、长效化，引导委员、海外列席侨胞不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。要把党的领导贯穿到专委会工作全过程各方面，坚决执行省政协党组、主席会议的部署要求，抓大事、管方向、做协调、搞监督。当前要按照省政协党组要求，重点把专委会的五年工作规划、“一委一品”方案制定完善好。要时刻绷紧讲政治这根弦，对外交往和侨务工作政治性强、敏感性高，必须不断提升谋划工作的政治站位、理

论站位和时代站位，充分发扬斗争精神、提高斗争本领，在大是大非面前旗帜鲜明，在原则问题上寸步不让，始终维护祖国核心利益和良好国际形象。

二是要加强对外友好交往，主动服务国家总体外交大局。人民政协的对外友好交往，是我国总体外交的重要组成部分。要全力服务中国特色大国外交，按照中央对外工作总体部署、省委对外工作重点，利用人民政协代表性强、联系面广、界别众多的独特优势，加强同各国人民、政治组织、媒体智库等友好往来，巩固传统友谊，壮大海外知华知粤友好人脉，厚植人心相通的社会和民意基础，不断助力提升中国国际形象和软实力。要认真筹备广东公共外交协会换届大会，继续做大做强广东公共外交活动品牌，高水平办好广东公共外交周、春茗招待会、公共外交论坛、广交世界共赢发展等系列活动，全方位多角度对外展示总书记思想在广东的生动实践和丰硕成果，讲好中国故事、大湾区故事、广东故事、政协故事，为强国建设、民族复兴营造良好外部环境。要引导委员增强公共外交意识，练好“内知国情、外知世界、善于沟通”的基本功，利用委员的社会地位、知名度和美誉度，抓住重要时间节点和各种重大活动契机，积

（下转第23页）

在十三届省政协专门委员会主任会议上的讲话

(2023年8月16日)

林克庆

同志们：

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是十三届省政协履职起步之年，专委会作为省政协常委会和主席会议领导下的工作机构，在新的起点做好各项工作，责任重大、使命光荣。

习近平总书记高度重视政协专委会工作，强调要推进专委会组织建设和履职能力建设，更好发挥界别优势和专委会基础性作用。今年3月28日，全国政协召开专委会主任会议暨学习研讨班，王沪宁主席在讲话中对做好专委会工作作出重要部署、提出明确要求。今天我们召开省政协专委会主任会议，主要任务就是深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想、关于加强和改进人民政协工作的重要思想，贯彻落实全国政协、省委部署要求，进一步深化做好专委会工作的规律性认识，明确思路举措、汇聚工作合力，不断开创专委会工作新局面，为广东在推进中国式现代化建设中走在

前列作出人民政协新的更大贡献。

专委会作为人民政协的工作机构，是政协开展经常性工作和协商议政活动的主要组织者、实施者，具有不可替代的基础性作用。无论是专题议政性常委会会议、专题协商会等各类协商活动，还是政协提案、反映社情民意、开展调查研究等，都主要依托专委会来组织实施；专委会还是联系服务委员和界别群众、与党派团体合作共事的前沿阵地和桥梁纽带，在政协工作中起着连通上下、联络内外的重要作用，落实习近平总书记“三个重要”要求，把党的主张和协商形成的共识在界别群众中广泛传播，把各界群众的愿望诉求反映上来，更好地广泛凝聚共识，这些都离不开专委会。可以说，十三届省政协工作能否出新出彩，很大程度上取决于各专委会工作是否开展得有声有色、卓有成效。这其中，各位专委会主任、副主任作为所在专委会的“关键少数”，发挥着“关键作用”。

省委一直高度重视配备省政协专委会领导班子，从政治素质、工作经历、教育背景、结构需要等多方面层层把关、优中选优，精心挑选专委会主任、副主任人选。目前，省政协11个专委会配备了88名主任、副主任，绝大多数同志是从党政机关、国有企业、高校领导岗位转过来或兼任的，还有部分是党外、港澳和民族宗教界等知名代表人士，大家都有着丰富的工作经历、领导经验，具有较高的政策理论水平、专业水平和参政议政能力，是本届省政协开展工作的宝贵资源和中坚力量。

大家要深刻认识省委人事安排背后的政治考量，深刻认识大家身上承载的中国新型政党制度和“四个自信”所赋予的政治内涵和政治意义，深刻认识兼任政协专委会职务的职责和使命，深刻认识兼职是要兼顾起作为政协委员的应有责任，兼顾起兼职副主任应担当的职责，自觉担当起省委和人民政协赋予的政治责任和职责使命。大家要充分发挥在本单

位、本领域、本界别的示范引领作用，力所能及地积极参加政协的各项履职活动，在协商议政、调研视察、出省考察、对外交流交往中积极宣传党的路线方针政策、省委“1310”具体部署，加强思想政治引领、广泛凝聚共识、敢于开展斗争，自觉承担省政协或专委会赋予的工作职责，既要在本职岗位上尽心尽责，也要争取在政协舞台贡献智慧和力量。今年以来，各专委会积极谋划、有效履职，呈现出不少工作亮点，展现了开局之年的新气象新作为，特别是各位专委会主任、副主任发挥了很好的示范带头作用，值得充分肯定。

下面，围绕更好发挥专委会主任、副主任的“关键少数”作用，切实加强和改进专委会工作，我讲几点意见，与大家作个交流。

一、要坚持深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，在铸牢政治忠诚上带好头、作表率。习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家必须长期坚持的指导思想，是统揽政协工作的总纲。十四届全国政协党组高度重视加强人民政协政治能力建设，王沪宁主席在多个重要场合反复强调，要立足政治看政协、立足大局讲政协，要求把崇尚对党忠诚作为大德，把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为人民政协的首要

政治任务。人民政协是一个政治共同体，专委会直接与各党派团体和各族各界人士打交道，如果不加强理论修养、坚定政治立场，在用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、把握履职正确政治方向上就容易出现偏差。作为专委会领导，大家必须在学习理论上更有自觉，在学懂弄通做实上有更高要求，带头全面领会、系统掌握、先学一步，不断筑牢对党忠诚的思想根基。

一是要坚持全面系统学，提高政治判断力。要带头深入研读《习近平著作选读》《习近平谈治国理政》等原著原文，认真学习领会“十个明确”“十四个坚持”“十三个方面成就”的主要内容，深刻把握“两个结合”“六个必须坚持”所蕴含的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。要联系党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，深刻感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理性力量和实践伟力，切实把思想和行动统一到坚持“两个确立”、做到“两个维护”这个最重要的政治要求上来，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二是要坚持联系实际学，提高政治领悟力。要结合工作实际和履职重点，带头把学深悟透习近平总书记关于做好新

时代统一战线工作的重要思想、关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为必修课，把新修订的政协章程及专委会通则等作为应知应会的必备知识，深刻理解坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合的丰富内涵和内在逻辑，准确把握人民政协的性质定位、职能定位、工作定位，善于从新时代统一战线工作的大格局中思考和谋划工作，切实牢牢把握好专委会工作的正确政治方向。

三是要坚持及时跟进学，提高政治执行力。要落实好省政协党组建立习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度的部署要求，围绕习近平总书记对本领域的重要论述，每年组织好两次专题学习座谈会，专委会领导要发挥示范引领作用，带头参加学习、带头交流发言，引导委员和机关干部强化党的创新理论武装，特别是要善于从政治上加以引导，学习理解习近平总书记提出的重要思想、重要观点、重大战略、重大举措，蕴含其中的重大政治意义、政治考量、政治要求。要落实好专委会集体学习“第一议题”制度，组织专委会党员、干部和委员及时学习习近平总书记最新重要讲话精神，同党中央对标对表、校正偏差，切实把习近平总书记关于人民政协工作的重要指示要求贯彻到专委会工作的各方面全过程。

二、要坚持大兴调查研究，在增强履职基本功上带好头、作表率。习近平总书记高度重视调查研究工作，多次作出重要论述和指示批示，为全党大兴调查研究提供了科学指南。王沪宁主席要求专委会把开展调查研究摆在更加重要的位置，在深入调查研究中增强履职本领。调查研究是政协履行职能的基本功，也是决定政协履职质量和效能的关键环节。专委会的调研有自身的特点和规律，与党政部门相比，我们在调研中可以超越部门利益、短期行为、习惯思维，能够多维度扫描问题，综合性、深层次、专业性提出建议，调研课题可以持续跟进，调研中更容易听到真话、摸到实情。作为专委会领导，大家要善于运用这些优势，培育各自专委会调研的专业特色，把调研质量提上去，多出调研精品。

一是要带头把好选题关。各位专委会主任、副主任大都在党政部门工作过，联系厅局、提出课题、调度工作的能力都很强，政协履职到底出什么题目，在哪个方向着力，怎么做到聚焦“党政所需、群众所盼、政协所能”，大家都有一定的发言权，这也是我们制度设计的科学性和合理性。在7月31日省政协党组（扩大）会议上，我们对各个专委会聚焦省委“1310”具体部署进行了初步的分工安排，接下来大家要带领委员、办公室干部紧

扣工作职责、深入研究选题建议，争取9月份前形成今后5年干什么、怎么干的工作规划，通过本届政协扎实有效的工作，努力推动形成围绕助推落实省委“1310”具体部署履职尽责的体系化成果。

二是要带头开展深调研。专委会领导要对本专委会委员的专长、本领域的专家学者情况等，做到心中有数、了如指掌。组建视察调研团组时，注重广泛吸收委员中经验丰富的领导干部、精通专业的专家学者，吸收熟悉情况的一线同志、住粤全国政协委员和所调研地市的省政协委员，还可联合民主党派共同开展，或邀请党政部门有关同志和相关专家学者参与。调研时，要带头严格落实中央八项规定及其实施细则，用好“四不两直”、蹲点调研、自主调研、联合调研等方式，坚持问题导向，组织广大委员深入基层、深入一线，全面、准确了解情况；调研后，要带头加强研究，广泛听取党政有关部门、民主党派和委员、专家学者意见建议，指导报告撰写，努力提出有价值的决策参考。

三是要带头推动成果转化。要加强与省直部门的沟通联系，共同健全完善协商成果反馈落实机制，积极推动建言成果转化为推动高质量发展的政策举措；要认真梳理调研发现的问题，综合运用民主监督、调研视察、提案工作、社

情民意信息等形式推动落实，避免调研成果仅仅“写在纸上”“挂在墙上”。今年，全国政协创设了《政协调研》专刊，择优刊发地方政协的调研报告，各专委会要注重提高调研质量，积极向全国政协报送广东政协的调研报告，在全国政协平台上充分展示广东建设成就和省政协的工作效能。

三、要坚持围绕推进中国式现代化的广东实践，在提高协商议政质量上带好头、作表率。习近平总书记寄望广东在推进中国式现代化建设中走在前列，一锤定音明确了广东工作的总目标。围绕中心、服务大局，是人民政协履行职能必须遵循的重要原则；广东“走在前列”，这既是广东发展的前进方向，也是我们政协工作的努力方向。人民政协的协商议政活动，很多工作是通过专委会落实下去的、大部分平台也是通过专委会搭建起来的。作为专委会领导，如何做好“搭台”这篇大文章，如何以高质量协商、高水平建言服务中国式现代化的广东实践，是大家必须想深想透的重大课题。

一是要发挥好专委会主任会议、全体会议作为一级重要协商层次的作用。这是沪宁主席在全国政协专委会主任会议上提出的重要指示要求。专委会主任、副主任要带头发扬民主，相互尊重、平等协商，充分调动委员履职积极性，在年

度协商选题建议、工作计划、调研视察、报告撰写等工作中，要认真讨论、广聚共识，齐心协力把各项工作谋划好、开展好。

二是要着力打造“一委一品”工作品牌。专委会，强调的就是一个“专”字，每个专委会都有自己的专业特点、工作对象和着力重点。专委会领导要带头围绕“专”做思考，努力“专”出特色，“专”出质量、“专”出水平。比如，提案委10多年前就率先在全国打造了省、市、县三级党政主要领导领衔督办政协重点提案的工作品牌，要进一步在办理标准、办理质量上下功夫，继续擦亮这个品牌；经济委要创新“粤商·省长面对面”协商座谈会的组织形式，探索组织开展跨专委会、跨界别、跨领域的深度协商会；农业农村委要总结省市县三级政协连续5年联动开展脱贫攻坚和乡村振兴民主监督的经验做法，聚焦实施“百千万工程”创设民主监督的工作品牌；人资环委要巩固“绿美广东·委员在行动”工作品牌的良好态势，进一步丰富形式、深化成效，扩大覆盖面和影响力；科教卫体委要紧扣科技、教育、卫生、体育等方面，发挥界别专业性强的优势，选准小切口，打造助推民生实事工作品牌；文史委要聚焦文化强省建设，在岭南文化保护与传承、文史资料征编、口述史等方面打造

传承岭南文脉的特色品牌；社法委联系民生领域委员较多，可以围绕关注民生、法制宣传等展开品牌建设，深入基层为百姓办实事、办好事；民宗委、港澳台委和外侨委，要在加强团结联谊方面下功夫，用好广州南沙港澳青年人文交流基地、澳门委员工作室、广东公共外交协会等平台，筹建好香港委员工作室，办好“天下为公·中华情”、“公共外交周”等活动，打造在全国叫得响的港澳台侨工作品牌；联络工委要围绕加强党的建设、发挥委员主体作用、完善委员联系界别群众机制等方面，探索打造工作品牌。各专委会要在年内拿出“一委一品”的建设方案，力争本届政协打造一批叫得响、有影响的特色品牌。

三是要高标准完成好下半年重点工作。特别是要精心组织好第三季度专题议政性常委会、粤商·省长面对面协商座谈会等协商议政活动，围绕省政协专题工作会议研究梳理的6个方面共性问题，组织开展好中央政协工作会议、省委政协工作会议精神贯彻落实情况“回头看”，召开全省政协系统信息工作会议等重点工作，各专委会主任、副主任要主动担责，一项一项抓落实，切实以政协高质量履职助推广东高质量发展。

四、要坚持团结民主两大主题，在广泛凝聚共识上带好头、作表率。习近平总书记深

刻指出，人民政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节。广东地处“两个前沿”，在地理位置上是“交汇处”，在文化上是“交融处”，在意识形态领域是“交锋处”，面临的环境更复杂、不确定性更大、风险挑战更多，迫切需把人心聚得更紧、把共识筑得更牢。作为专委会领导，大家受党的委派、组织重托，在人民政协这一最广泛的爱国统一战线组织工作，要牢牢把握团结奋斗的时代要求，坚持求同存异、体谅包容，坚持民主协商、平等议事，带头搞好同党外人士的合作共事，深化对各界代表人士的思想政治引领，主动担负起“落实下去、凝聚起来”的政治责任。

一是要加强思想政治引领。要带头落实好专委会党组成员联系党外委员、走访看望委员、谈心谈话等制度，发挥政协委员工作室（站）平台作用，坚持“请进来”与“走出去”相结合，做到与委员常见面、深交流、真交心，及时了解思想动态，听取意见建议，回应委员关切，更好凝聚共识，用自己的模范行动团结、影响带动委员，引导委员利用自身影响力去团结人、引领人，在各界群众中更好传播共识、增进共识、凝聚共识，把更多的人紧密团结在党的周围。

二是要广泛凝聚高质量发

展共识。当前，重点要带头组织委员深入民营企业走访调研、与企业家广交朋友，主动开展针对性答疑释惑、宣传政策、理顺情绪、化解矛盾等工作，有力有效统一思想、引导预期、提振信心，推动民营企业“敢投”“愿投”“能投”。要特别强调的是，高质量发展不仅仅单指经济方面，涉及经济社会发展的各领域各方面，各专委会的工作都要向推动高质量发展聚焦用力。

三是要有针对性地做好凝心聚力工作。要根据不同群体的特点因地制宜开展工作，完善拓展由内向外传播共识、由上向下传递共识的渠道。比如民宗委联系民族界、宗教界人士，要通过开展党外人士专题视察，通过学习、谈心、协商等平台，围绕铸牢中华民族共同体意识、坚持我国宗教中国化方向等加强思想政治引领，推动民族和睦、宗教和顺；港澳台委要引导和鼓励港澳委员继续为发展壮大爱国爱港爱澳力量多做工作，更好发挥“双重积极作用”，协助党委政府吸引吸聚更多客商看好广东、更多资金投向广东、更多项目落户广东、更多人才服务广东；外侨委要积极拓展与海外华侨华人的交流交往渠道，多做汇聚侨心、凝聚侨力的工作，讲好中国故事、大湾区故事、广东故事，为强国建设、民族复兴营造良好的外部环境。

五、要坚持加强自身建设，在发挥党建引领上带好头、作表率。习近平总书记强调，人民政协事业要沿着正确方向发展，就必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。省委安排大家到政协工作，目的是为了加强政协党的建设，赋予大家新的政治使命，发挥大家的经验、能力和在各自领域、界别的影响力。作为专委会领导，特别是专委会分党组书记、副书记，大家都是原来单位党委（党组）的“一把手”，要珍惜组织的安排和信任，切实发挥好“头雁”作用，在讲政治上当好头、在真抓实干上当好头、在精诚团结上当好头、在作风建设上当好头。

一是要加强专委会党的组织建设。要坚持把党的领导贯穿到专委会工作全过程各方面，坚决执行省政协党组、主席会议的部署要求，抓大事、管方向、做协调、搞监督。分党组书记要认真履行好“第一责任”，做好把关、定向的工作，切实管好班子、带好队伍。分党组副书记、党组成员要履行好“一岗双责”，协助党组书记抓好党建工作和业务工作。要积极推动委员履职党支部建设，加强对党员委员的教育监督管理，加强对党外委员的思想政治引领，实现政协党的建设“两个全覆盖”。

二是要加强“两支队伍”建设。专委会主任要加强对工

作的统筹、分工和协调，善于调动大家尤其是各位副主任的积极性，确保形成工作合力；对专委会办公室的党员干部要大胆管理、严格要求，对年轻的同志要像带徒弟一样，亲自带，手把手教，帮助他们养成好习惯、形成好作风，为年青干部的成长打下坚实基础，为政协事业的发展培养人才。专职副主任要积极协助主任负责日常工作，主动谋划工作、提出建议，认真抓好办公室各项建设，积极与办公厅协调对接、形成合力，推动办公厅和专委会工作有效衔接、通畅顺利。专委会要主动为委员发挥作用搭建平台、创造条件提供保障，常态化抓好委员学习，优化委员履职服务管理，引导委员自觉主动参加各项履职活动，写好“委员答卷”。

三是要发扬自我革命精神。要自觉践行好“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求，锤炼品行、提升作风。要加强自律、慎独慎微，不碰红线、不逾底线，决不允许利用政协影响力谋取私利，决不允许利用委员资源谋取私利，清清白白做人、干干净净做事，为广大委员和机关干部带好头、作表率。各位兼职副主任要自觉处理好本职工作和兼职工作的关系、党政工作和参政议政的关系、抓好自身建设和示范引领

（下转第28页）

省政协党组扩大会议暨十三届五次主席会议召开

林克庆主持研究部署省政协下半年工作

7月12日，省政协召开党组扩大会议暨十三届五次主席会议，同时套开省政协主题教育领导小组会议，传达学习贯彻习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二次会议和江苏考察时的重要讲话精神，传达学习贯彻省委常委会会议精神，部署推进省政协主题教育有关工作。随后召开省政协工作专题会议，总结点评上半年工作，研究部署下半年工作。省政协党组书记、主席林克庆主持。

林克庆强调，要深入学习领会习近平总书记近期重要讲话精神，与总书记对广东系列重要讲话、重要指示精神结合起来，在政协工作中一体推动贯彻落实。要围绕省委“1310”具体部署，紧扣建设更高水平开放型经济新体制等重点工作，找准政协履职建言的结合点着力点，组织好协商议政、调研视察等各项工作，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出政协贡献。要推动主题教育不断往深里走、往实里走，坚持以学促干，协助党委、政府解决群众急难愁盼问题，积极推动解决改革发展中的难题，着力在抓好检视整改上下功夫，确保主题教育取得实实在在的成效。

林克庆指出，今年以来，省政协坚持高站

位谋划、高标准推进，各项工作取得良好成效，展现了开局之年的新气象新作为。对下半年的工作，林克庆要求，要坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，自觉以“走在前列”总目标统领政协各项工作，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。要聚焦省委工作部署和“1310”具体部署再接再厉、主动作为，围绕“十大新突破”，统筹好协商议题的点、线、面，把握好建言资政的时、度、效，助力广东在推进新阶段粤港澳大湾区建设、建设现代化产业体系等方面取得新成效。要以创新担当精神激发履职新动力，发挥好人民政协专门协商机构作用，发挥好政协委员专业专长和党员委员先锋模范作用，发挥好政协系统上下联动优势和政协机关中枢作用，努力干出新时代人民政协新样子，推动政协工作跟上全省“走在前列”的前进步伐。

主席会议还审议了专题协商会材料《关于“以绿美广东为引领，打造高品质生态”专题调研报告》。

省政协领导邓海光、袁宝成、黄武、李心、温国辉、郑振涛、陈文明等参加会议。

（余嘉敏 王志 苏诗琪）

推动全省政协系统党的建设再上新台阶

林克庆主持政协工作推进全面从严治党中的重大问题交流座谈会并讲授专题党课

7月13日，政协工作推进全面从严治党中的重大问题交流座谈会在阳江召开。会议深入学习贯彻党的二十大精神，落实党中央关于全面

从严治党的部署要求，总结交流经验，深化思想认识，推动全省政协系统党的建设再上新台阶。省政协党组书记、主席林克庆出席并讲授

主题教育专题党课，省委主题教育第十巡回指导组到会指导。

在听取发言后，林克庆指出，全省各级政协以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以党的政治建设为统领，持之以恒推进全面从严治党，推动政协工作取得了新成效、实现了新发展。一是思想政治建设有力度，结合主题教育，严格落实制度化学习机制，引导广大委员和党员干部坚持“两个确立”、做到“两个维护”。二是服务中心大局有成效，精心组织各类建言资政活动，强化凝聚共识责任担当，为党委政府科学决策和有效施策提供重要参考。三是党的组织建设有特色，持续健全完善组织体系，推动实现党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖。四是党员作用发挥有亮点，党员委员带头履职，在经济社会建设、乡村振兴等重大任务中担当作为。五是党风廉政建设有加强，强化党性教育、纪律教育，向上向善氛围浓厚，政治生态良好。

随后，林克庆以“深入学习贯彻习近平新

时代中国特色社会主义思想 毫不动摇坚持和加强党对政协工作的全面领导”为题讲专题党课。他强调，要深入学习贯彻总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，锚定“走在前列”总目标，以高度政治责任感担负起新时代人民政协的使命任务，切实发挥专门协商机构和最广泛的爱国统一战线组织作用，为强国建设、民族复兴凝聚强大合力。要学深悟透总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想、关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持不懈做好深化、内化、转化工作，努力把学习成果转化为更好服务党和国家中心任务的具体实践。要深刻学习领会总书记关于党的建设的重要思想，牢固树立做好政协工作必须首先抓好党建的观念，传承发扬党的光荣传统和优良作风，探索创新政协党建工作的制度机制，以高质量党建引领政协事业高质量发展。

省政协领导邓海光、袁宝成、黄武、李心、温国辉、郑振涛、陈文明等参加。

（余嘉敏 陈欣庆）

省政协党组扩大会议暨主题教育调研成果交流会召开

7月31日，省政协召开党组扩大会议暨主题教育调研成果交流会，传达学习贯彻习近平总书记近期重要讲话和重要指示精神，传达学习贯彻省委常委会有关会议精神，交流主题教育调研情况和成果，研究部署下一步工作。省政协党组书记、主席林克庆主持会议并讲话。

会议指出，习近平总书记近期发表的一系列重要讲话、作出的一系列重要指示，涉及经济工作、生态文明建设、军事治理、网络安全和信息化、主题教育、党的建设等多个方面，内涵丰富、思想深邃，为我们做好各项工作指明了方向。我们要认真学习领会，把思想和行

动统一到总书记、党中央的决策部署上来，切实推动贯彻落实。要深刻把握总书记、党中央对当前经济形势的科学判断，紧扣全面落实省委“1310”具体部署，找准选好课题，深入调研、建言献策，协助党委政府引导预期、凝聚共识，为推动广东高质量发展贡献力量。要深刻把握党中央关于美丽中国建设的决策部署，围绕加大生态保护和修复力度、推进“双碳”工作等开展协商议政、民主监督，助力绿美广东生态建设取得新突破。要深刻把握总书记关于总体国家安全观的重要论述，紧扣安全发展凝心聚力，更好发挥“数字政协”平台作用，

使互联网这个最大变量变成政协事业发展的最大增量。

会议指出，主题教育开展以来，省政协领导同志坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦我省经济社会发展和人民群众急难愁盼的堵点痛点问题，深入基层、深入一线、深入群众，扎实开展调查研究，提出务实管用的对策建议，达到了预期效果。要以此次成果交流作为良好开端，大兴调查研究，为政协高质量履职奠定坚实基础。要用好调查研究“传家宝”，深刻领悟在全党大兴调查研究的重要意义，切实增强做好调查研究的思想自觉、政治自觉、行动自觉。要练好调查研究“基本功”，充分发挥委员主体作用和专业特长，捕捉和发现倾向性、苗头性问题，提出具

省政协党组召开主题教育专题民主生活会

根据党中央部署和省委要求，8月28日，省政协党组召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会，聚焦学思想、强党性、重实践、建新功总要求，进一步统一思想、统一意志、统一行动，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。省政协党组书记、主席林克庆主持会议并作总结讲话。

省政协党组高度重视此次专题民主生活会。会前，聚焦主题认真学习研讨，深入开展谈心谈话，深刻剖析典型案例，全面梳理检视问题，认真撰写班子对照检查材料和个人发言提纲，为开好会议奠定坚实基础。会上，通报了2022年度省政协党组民主生活会整改措施落实情况 and 主题教育整改落实情况。林克庆代表省政协党组作对照检查，带头作个人对照检查发言，党组成员逐一发言进行对照检查。大家从严从实开展批评和自我批评，交流思想、检

有前瞻性、针对性的对策建议，为党委政府科学决策提供有益参考。要扎实做好成果转化“后半篇文章”，把调研成果以调研报告、政协信息、提案等形式报送党委政府，推动意见建议转化为全面落实省委“1310”具体部署的实际举措。要持续用功、善始善终、务求实效，较真碰硬抓实主题教育整改整治，结合学查改认真开好专题民主生活会和组织生活会，坚持不懈在深化内化转化上下功夫，确保主题教育取得扎实成效。

省政协领导邓海光、王学成、黄武、张嘉极、李心、温国辉、郑轲、郑振涛、陈文明结合学习和调研实际作交流发言，许瑞生、袁宝成作书面交流发言。

（张涛 苏诗琪）

视问题、剖析根源、明确方向，达到了统一思想、增进团结、共同提高的目的。

林克庆在总结讲话时强调，要以此次专题民主生活会作为新起点，不断巩固拓展主题教育成果，进一步强化以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，奋力开创政协事业发展新局面。要始终把政治建设摆在首位，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，夯实坚持“两个确立”、做到“两个维护”的思想根基。要坚持围绕中心、服务大局，聚焦省委“1310”具体部署，扎实做好调查研究，持续提升协商议政能力和建言资政质量，为我省高质量发展建诤言、献良策，凝心聚力推进中国式现代化的广东实践。要把扎实抓好问题整改作为推进自身建设的重要措施，坚持“当下改”与“长久立”相结合，切实将整改落实成效巩固下来、坚持下去，推动政协

全面从严治党落地见效，当好良好政治生态和社会风气的引领者、营造者、维护者。

省委常委、省委统战部部长、省政协党组书记王瑞军，党组成员邓海光、袁宝成、温

国辉、郑轲、陈文明出席。省政协副主席许瑞生、黄武列席。省委主题教育领导小组办公室有关负责同志到会指导。

（吴思琪 苏诗琪）

省政协十三届常委会第三次会议召开

9月26日至27日，政协第十三届广东省委员会常务委员会第三次会议在广州召开，围绕“大力促进产业强县，扎实推动百县千镇万村高质量发展”开展专题议政。省政协主席林克庆主持，副省长孙志洋出席会议并作情况通报，省政府党组成员陈良贤到会听取意见建议。

孙志洋指出，全省上下认真贯彻落实省委工作部署，深入实施“百千万工程”，以推动县域产业发展为重点，建立健全县域经济工作机制和政策体系，深入推进产业有序转移，培育壮大县域特色产业，深化对口帮扶协作，强化要素资源保障，优化县域营商环境，全力推动县域经济高质量发展。接下来，我省将深入贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，落实省委“1310”具体部署，抓紧抓实县域产业培育和发展，持续做大做强县域经济，全力推动“百千万工程”落地落实，奋力在城乡区域协调发展上取得新突破，为广东现代化建设注入新的动力。

省政协专题调研组作调研情况报告。报告指出，大力发展县域产业，是发展壮大县域经济、做实“百千万工程”的重大举措。在省委高位推动下，我省涌现出一批综合实力提升较快的县（市），县域产业发展呈现出新特征新趋向。报告建议以“产业强县”为先导，引领各地扎实推进百县千镇万村高质量发展。一是进一步强化规划分类指导、精准施策，防止县域产业发展重走老路旧路；二是始终紧抓工业

立县“牛鼻子”，久久为功打造县域数个百亿级产业集群；三是大力促进县域一二三产业融合发展，持之以恒打造百亿级特色产业；四是全省统筹招商引资，优化县域营商环境；五是打好政策组合拳，全面支持县域百亿级产业集群发展壮大；六是完善新型帮扶合作机制，有序推进新一轮产业转移；七是深化县域城乡土地综合配套改革，为发展壮大县域产业增添动力和活力。

在闭幕会上，林克庆指出，这次常委会会议围绕“大力促进产业强县，扎实推动百县千镇万村高质量发展”开展专题议政，是省政协深入贯彻中共二十大精神、习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神，落实省委“1310”具体部署的实际行动。常委们聚焦主题踊跃发言、献计出力，展现了高度的履职热情和强烈的责任担当，取得知情明政、建言资政、凝聚共识的良好效果。我们要深入学习领会习近平总书记关于区域协调发展的重要论述，认真贯彻落实省委深入实施“百千万工程”的工作要求，进一步聚焦产业发展，积极发展县域经济，全面推进强县促镇带村富民，奋力推动城乡区域协调发展取得新突破。要充分运用资源禀赋、区位优势和产业优势，大力抓好特色经济，积极打好“龙头、园区、品牌、配套”几张牌，培育壮大产业集群，推动产业能级提升。要突出做好“人”的文章，把县域经济作为稳定就业的“蓄水池”，让发展成果更多更好地惠及全体人民。要聚焦各类市

场主体的关切，加强要素资源投入，推动形成更好的政务环境、市场环境、社会环境，为县域产业高质量发展“培土育肥”。要充分发挥政协独特优势，聚焦县域经济、县域城镇化、城乡融合等课题，持续开展调研视察、系列化协商议政，为党委政府出真主意、谋实招，广泛凝聚各方力量助推“百千万工程”落地见效。

林克庆强调，要持续巩固拓展主题教育成果，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，着力做好深化、内化、转化工作，推动人民政协工作高质量发展。要认真贯彻全国政协部署要求，扎实开展民主监督、委员联系界别群众工作，积极回应群众关切，务实提出意见建议。要高标准高质量完成全年目标任务，精心组织粤商·省长面对面协商座

谈会，大力推进政协信息工作，制定完善协商议政选题建议和各专委会五年工作计划，围绕省委“1310”具体部署开展体系化履职，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列贡献智慧和力量。

省政协秘书长陈文明作有关人事事项的说明。会议表决同意阎武任政协第十三届广东省委员会副秘书长。

26日下午，常委们听取中国人民大学教授温铁军作“新型县域经济与乡村振兴新格局”专题讲座。

省政协副主席许瑞生、邓海光、袁宝成、王学成、黄武、李心、郑轲以及省政协常委出席。部分住粤全国政协委员、省直有关单位负责人、各市政协领导、调研组成员等列席。

（郑茵茵 陈伟 苏诗琪）

（上接第13页）

极向国际社会介绍我国国情理念和政策主张，宣传我国政治制度和政党制度的特点和优势，致力于促进各国人民之间的友好合作、相互了解与信任，提高公共外交的感召力、亲和力。

三是要紧扣我省中心工作，全力服务广东高水平对外开放和高质量发展。围绕中心、服务大局，是人民政协履行职能必须遵循的重要原则。广东“走在前列”，这既是广东发展的前进方向，也是我们政协工作的努力方向。要充分发挥外侨各界人士人才荟萃的智力优势，牢牢抓住服务粤港澳大湾区建设这个“纲”，聚焦“双区”和横琴、前海、南

沙、河套等重大平台建设，以及“五外联动”等重点工作，组织政协委员深入开展专题调研、视察、考察，同时注重将外事出访与国内专题调研等有机结合起来，在出访中广泛汲取国际经验和智力，开展好专题协商、对口协商、界别协商和提案办理协商等，努力为我省改革发展出实招、谋良策。要做好新时代“侨”的文章，充分用好分布全球的省政协海外列席侨胞资源，加强与海外列席侨胞及知名侨团的经常性联系，精心组织海外侨胞列席省政协全体会议和回国考察，同时积极开展沟通联络、牵线搭桥工作，以诚相待、以情感人，不断提升为侨服务水平，

引导和支持华商把更多资金投向广东、更多项目落户广东、更多人才服务广东。要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，贯穿到开展政治协商、民主监督、参政议政全过程，加强与归侨、侨眷和海外侨胞，侨联界和对外友好界等代表人士的联系，协助党委和政府做好对外和侨务领域政策宣传、协调关系、理顺情绪、化解矛盾、坚定信心的工作，在坦诚深入的协商中增进认同、加强团结、深化合作，形成同心共圆中国梦的强大合力。

我就讲这些，谢谢大家！^{zx}

精准协商：政协协商与政府重大行政决策的衔接

文 | 民建广东省委理论研究会副主任，云浮市司法局行政执法协调监督科副科长 刘贤能

一、问题的提出

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是中国特色社会主义的一项基本政治制度。根据《中国人民政治协商会议章程》第三条第二款规定，“政治协商，是对国家大政方针和地方的重要举措以及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中的重要问题，在决策之前和决策实施之中进行协商。”当前，我国的政协参政议政的方式主要是通过提案办理来进行，也有通过专题议政性常委会和专题协商会、对口协商会、界别协商会、提案办理协商会等会议形式，让民主党派人士参政议政。虽然，协商会的种类不少，但从影响政府决策的角度来看，提案办理的影响力无疑是最大的，其余的专题协商会等会议形式来影响政府决策的影响力相对较少。如从广东的部分政协来看，2016年至2021年五年期间，政协东莞市委员会召开全体会议6次，组织开展17次专题议政、52次专题协商、43次提案办理协商。再如政协广州市委员会2016年至2021年五年期间，召开常委会会议13次、主席会议协商17次。总体而言，政协的工作主要体现在提案办理上，而其他会议的影响力虽然比较集中，但召开的频率不高，与多层次常态化的协商议政格局的目标尚有一定的差距。而政协协商的效果以及成果转化，在各地的报告中也较少提及。政协协商的次数、内容、以及协商的方式，在各地而言都不尽相同。而关于政治协商的内容，虽然各地都会公布，但由于各地经济发展情况不一，其协商问题的重要性的

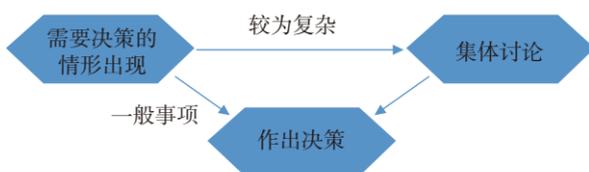
把握不一。哪些问题应当进行协商、哪些问题不太重要不应当浪费协商资源，并没有统一的标准。协商以后，协商结果的运用情况，也是是否充分发挥政协作用的一个重要体现。因此，如何提升协商的精准性，以及如何使协商的成果达到对当地经济和社会发展有较大的意义，成为政协协商实践中的一个需要解决的问题。

二、关系辨析：政府重大行政决策与政协协商的内容交织

（一）行政决策的程序和影响

行政决策，是行政部门依靠自身职权作出的决策。通常来说，行政机关在社会出现新的问题时，需要解决这些问题，就要作出必要的决策，即行政机关其实是遵照出现问题然后解决问题的思路而作出相关决策的。如应对新冠肺炎疫情时，行政机关就需要针对疫情现状出台一系列的政策来应对疫情。到目前疫情形势较为向好时，行政机关出台的政策也随之进行调整。而传统意义上的一般行政决策，都是出现什么问题，就解决什么问题的思路，而稍为复杂一点的行政决策，行政机关则会采取召开会议等方式集体讨论，最终作出决策，形成相关政策，行政决策流程如下图所示。

图1：一般行政决策的流程



传统意义上的行政决策，可能会较为容易导致一把手独断专行，也会容易出现“拍脑袋”而导致决策失败等情形。决策的好坏较多取决于行政机关负责人的综合素质，而这些行政决策，影响着人民群众的方方面面。而且，在较为复杂的情形出现时，集体讨论也可能沦为一把手推卸责任的方法，在集体讨论过程中，由于较多参与讨论的人并非决策制定的亲历者，其意见可能会较为容易受决策草拟机关的影响，最终导致集体讨论并不能从真正意义上改变决策草拟过程中存在的问题。而由于决策过程中履行的程序不够科学，会容易导致其他问题的出现，更可能会出现较为集中的反对事件，最终影响人民群众的的生活，也影响了行政机关的形象。如表1所示，人民群众近些年对于环境等方面的决策较为重视，相对于其他的决策失误，环境方面的决策失误，也较为容易在社会上显现。从环境方面出现的决策失误事件说明，目前行政决策的流程、程序还需要进一步科学化。

表1：近些年我国涉及环境方面出现的决策失误事件

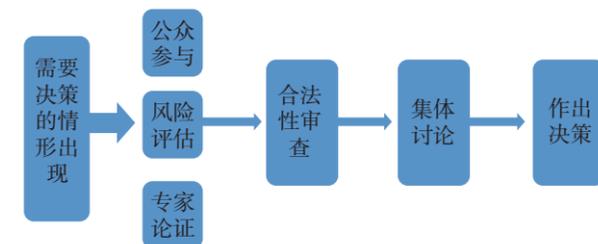
| 时间 | 事件 |
|-------|----------------|
| 2007年 | 北京六里屯垃圾发电项目事件 |
| 2007年 | 福建厦门PX项目事件 |
| 2008年 | 四川成都市反对PX项目事件 |
| 2009年 | 上海市江桥垃圾发电厂扩建项目 |
| 2011年 | 辽宁大连市反对PX项目事件 |
| 2013年 | 云南昆明市反对PX项目事件 |
| 2014年 | 广东茂名市反对PX项目事件 |
| 2015年 | 广东阳春垃圾焚烧发电项目事件 |
| 2016年 | 广东肇庆环保能源发电项目 |

（一）重大行政决策的程序及其作用

从表1可以看出，在作出涉及大多数人切身利益的行政决策时，由于群众工作做得不到位等原因，容易导致行政决策的失败。在这样的背景下，《重大行政决策程序暂行条例》实施并明确规定了政府重大行政决策需要经历的程

序，比以往的行政决策更具科学性。

图2：重大行政决策流程



虽然，公众参与、风险评估、专家论证这些程序并非重大行政决策的必经程序，但《重大行政决策程序暂行条例》规定了在涉及公众利益时，应当征求社会公众的意见，涉及专业性问题时，需要专家进行论证。在可能对社会稳定不利的时候，必须开展风险评估工作。三个程序并非一定要全部履行，但是涉及到启动条件时，应当开展。在履行了相关程序以后，决策草案需要移送合法性审查部门进行审查。在确定不违法的基础上，才能提交集体讨论。在集体讨论通过后报同级党委请示报告后实行。这一重大行政决策的流程，能较大程度上减少行政机关首长决策失误的风险。

（三）政协协商与重大行政决策的内容相似性

政协协商与重大行政决策之间的内容有较高的相似性。按照《重大行政决策程序暂行条例》的规定，政府的重大行政决策包括五个方面，其列举的五项措施均要求是重大公共政策和措施、重要规划、公共建设项目以及有重大影响、涉及重大公共利益或者社会公众切身利益的事项。归根结底，重大行政决策主要是影响社会公众切身利益的重大决策事项。政府重大行政决策，是一个地方政府执行的重大的行政决策。政府重大行政决策有别于纪委规定的“三重一大”，虽然二者均需要经过集体讨论做出决定，但是政府重大行政决策的制定程序更为严格，行政法规对于政府重大行政决策的规制更加详细。对于一个行政区域而言，影响最大的莫过于重大行政决策。重大行政决策的

落实与否，关系到一个地区的人民群众的生活水平，关系到该地区各方面的建设水平。其能否有效实施直接体现了一个地区、一个部门的治理能力和水平。重大的行政决策落实到位，一般的行政决策也自然而然地会提高落实的水平；而重大行政决策落实存在的问题，一般的行政决策更会存在更多不同的问题。因此，一个地区的重大行政决策的规范与落实程度，直接体现了这个地区的治理能力现代化水平。换言之，要实现治理能力现代化这一目标，必须进一步规范落实重大行政决策制度。完善好重大行政决策制度，相当于治理能力现代化水平更好地向前推进了一大步。而政协协商，不仅包括对国家大政方针和地方的重要事情进行政治协商，还包括对重大方针政策、重大改革举措、重要决策部署的贯彻执行情况，涉及人民群众切身利益的实际问题解决落实情况等问题进行民主监督，以及对政治、经济等各方面重要问题及人民群众关心的问题参政议政。其政协协商的内容，其实与《条例》规定的几方面有很多的相似及重合之处。归根结底，都是影响到人民群众切身利益或者对经济社会发展有重大影响的重大事项。当前，《条例》中有两处规定了政协委员参与政府重大行政决策程序，一是在决策启动时，政协委员可以提出提案建议，交有关部门决定是否启动重大行政决策程序。二是决策后评估阶段，可以吸收政协委员参与评估。这就为政协协商与政府重大行政决策程序之间的衔接提供了可能。

三、审视反思：政府重大行政决策实施中存在的问题

（一）启动程序标准尚待进一步细化

目前，国家层面关于重大行政决策的行政法规主要是《条例》，除此以外，尚未制定相关的实施细则等文件。重大行政决策的认定主要依靠《条例》中第三条规定的五项内容。如第一项规定的“有关公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等方面的重大公共措施和政策”，该“重大”二字如何理解，目前没有标

准，各地区各部门之间的认定也是不尽相同。有些地区可能纳入重大行政决策的范畴，有些地区则会认为该决策不应纳入重大行政决策的范畴。《条例》中规定的其他几项，均是以重大以及涉及社会公众切身利益这两个构成要素组成的。而从政府的行政决策来看，大部分的行政决策均会涉及到社会公众切身利益。因此，对于如何把握重大行政决策的认定标准，还存在一定的分歧。由于重大行政决策需要经过公众参与、专家论证等一系列程序，耗时较长，在这种情况下就会造成部分行政机关，不愿意将决策列入重大行政决策的范围，从而导致群众对于重大行政决策的参与权的减损。

图3和图4是笔者从广东省各政府官网搜集的广东省地级市2020年以及2021年的重大行政决策的数量图。从图可以看出，各地级市政府对于重大行政决策的认定标准把握并不一致，其认识也有所不同。如果仅从经济发展程度来看，中山市等珠三角地级市要比非珠三角的地级市发展较好，但重大行政决策的数量却有明显差异，这也说明了各地对于重大行政决策的认识程度并不一致。

图3：广东省地级市2020年重大行政决策数量图

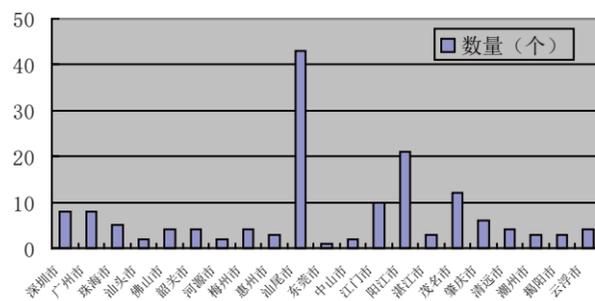
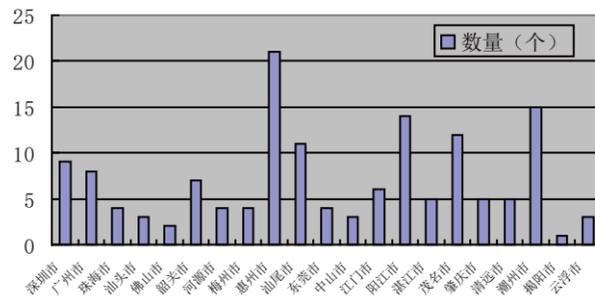


图4：广东省地级市2021年重大行政决策数量图



（二）公众参与阶段的广泛性有待进一步提高

公众参与是政府重大行政决策程序中比较重要的环节，同时公众参与程序也是重大行政决策与一般行政决策的在程序上的一个较为明显的区别。一般行政机关作出决策，较多地是行政机关自己调查研究，然后作出相关决策。由于重大行政决策涉及的决策事项较为重大，引入公众参与的初衷是充分考虑群众意见，听取群众对于决策的意见，为重大行政决策的出台以及实施打下坚实的基础。因此，从保障群众知情权以及充分调动群众的积极性这点来说，公众参与是重大行政决策与一般行政决策很重要的区别。目前，较多的重大行政决策征求群众意见主要通过决策草案、决策单位的网站等方式向社会公告，社会公众对决策单位的网站知之甚少。网站的流量决定了群众对于重大行政决策的参与程度，公众参与程度普遍不高，这就导致了不能较好地听取群众意见，影响重大行政决策实施的效果。

（三）决策监督机制尚待进一步完善

监督机制，是一个制度能否落实的较为有力的手段。如前所述，由于重大行政决策的认定标准尚不能具体化，是否作为重大行政决策主要是决策机关来进行认定。从政府的重大行政决策角度来看，政府需要作出的重大行政决策，必须依靠各决策的具体承办部门来对一个行政决策是否重大来进行把握。如若决策承办单位不提出启动重大行政决策的提议，决策机关较难掌握应当列入重大行政决策的范围。

“两害相权取其轻”，由于《条例》对于重大行政决策的具体认定的标准过于宽泛，决策单位或者决策承办单位在决策的过程中，只要不认定该决策属于重大行政决策的范畴，行政机关就可以不需履行该公众参与、专家论证等一系列规定的程序。这就会造成部分行政机关在认定重大行政决策的过程中，可以不认定则不予认定，或者敷衍了事，只出台少量重大行政决策。而按照《条例》第38条规定，决策

机关违反规定的，由上一级行政机关责令改正。而由于《条例》出台的时间不长，相应的报备等配套制度或者实施细则尚未出台，这就使得上一级行政机关对于下级行政机关重大行政决策知晓的程度不足，监督的力度大为减弱。行政法规还规定了重大行政决策需接受本级人大及其常委会的监督，目前，对于人大及其常委会的监督，究竟是事前监督还是事后监督，还是仅仅通过人大会议讨论的才需要进行监督，仍处于实践探索中。

四、有效衔接：政协协商参与政府重大行政决策的路径优化

（一）决策启动：政治协商精准制定行政决策

《条例》第十条规定了政协委员通过提案等方式提出决策事项建议，交有关单位研究是否启动决策程序。当前，由于政府重大行政决策的启动的标准较为宽泛，对于一个行政决策是否界定为重大行政决策，是由决策机关决定的。政协委员通过提案等方式提出决策事项建议是启动政府重大行政决策的一种方式。一个政府的行政决策是否重大，是否应当启动重大行政决策程序，各级政协应当加大重大行政决策启动的参与程度，对于应当列入启动重大行政决策程序的，果断提出提案建议，列入政府重大行政决策的范围。笔者认为，能够列入政治协商相关会议的重要事项的，应当与政府重大行政决策目录有一定的相似性。这样，既可以发挥政协委员政治协商的作用，同时，也能真正让协商结果落到实处，协商结果为人民造福。通过充分发挥各级政协的作用，最终整合政治协商力量，让重大行政决策的施行更加合理，更好地为人民服务。

（二）决策过程：参政议政贡献智慧

公众参与是一般行政决策与重大行政决策最重要的区别。重大行政决策的公众参与要求决策承办机关应当充分听取社会公众对于该重大行政决策的意见建议。重大行政决策作为一个行政机关重要的决策，对一个行政机关施政

的占比较大。这些决策，均会对人民群众产生较为重大的影响，因此公众参与的程度应当进一步提高，让公众能够充分参与到决策中来，能从一定程度上体现人民当家作主。同时，充分发挥人民群众的智慧，对制定出来有决策的实施也有着积极的促进作用。目前，公众参与重大行政决策的程度不高，主要是因为缺乏统一的参与途径。各重大行政决策的公开征求意见均有自身的渠道与方法，这就导致群众参与需要首先知悉行政单位公开征求意见的时间与途径。而政协机关恰好是公众参与的一个窗口，政协委员代表着各界别群众的利益，同时，作为专门的协商机构，听取政协委员的意见更加有利于政府重大行政决策的多方面完善。在政协委员中，民主党派人士是高、中级知识分子的代表。民主党派的章程一般规定是高、中级知识分子为主，如中国民主促进会是以从事教育文化出版工作的高、中级知识分子为主，中国民主建国会规定凡经济界人事以及其他方面的专家学者，可以申请加入。九三学社的章程也规定了从事科学技术工作以及高等教育、医药卫生等方面的高、中级知识分子可以加入。因此，政协的构成里，专家的数量占据着一定的比例。而重大行政决策程序中的专家论证是重大行政决策程序中的一个重要环节，由于部分重大行政决策的专业性较强，决策咨询论证专家库的建立就成为解决专业性问题的必然举措。通过大数据等技术手段，让具

有各项专长的政协委员参与到重大行政决策的过程中来，更有利于为重大行政决策提供更好的意见，从而助推重大行政决策的落实。

（三）决策后评估：民主监督确保决策效果

《条例》规定了决策后评估程序，应当注重听取社会公众的意见，吸收政协委员等参与评估。一个重大行政决策是否达到预期的目的，实施的过程中是否遇到了其他情况，该重大行政决策是否应当予以调整，是决策后评估的重要作用。如果能够建立各级政协委员参与到重大行政决策后评估的机制，就能从真正意义上实现对重大行政决策的民主监督。因此，建议通过技术手段，各级政协组织建立统一的公众参与平台，让关心政治的政协委员和人民群众有充分参与政治的途径，监督重大行政决策的正确实施。在发现重大行政决策实施后并没有达到预期的效果时，及时提出相关意见建议，修正该重大行政决策的实施，能够使重大行政决策更多地体现人民群众的利益。同时，也能真正发挥政协民主监督的作用。不能让决策后评估程序流于形式，对于错误决策的，在经过充分科学的评估后，应当停止实施的要果断停止实施，防止损失的进一步扩大。而且，在作出重大行政决策后的效果是容易分辨的，其趋势如何，是否真正有利于人民群众和经济发展，此时发挥政协民主监督的作用，能让民主监督真正发挥其监督实效。■

（上接第18页）

的关系，不宜因为过多强调本职工作而影响兼职工作，要带头提交提案、带头建言资政、带头反映社情民意、带头联系委员服务群众，通过在本职工作岗位和政协工作岗位上的积极履职、担当作为，在奋力推

进中国式现代化建设的时代大潮中抒写更加精彩的人生。

同志们，专委会舞台广阔，专委会工作大有可为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，全面落实

省委“1310”具体部署，坚定信心、同心同德、扎实工作，不断开创专委会工作新局面，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出新的更大贡献！■

新时代强化政协委员责任担当与协商能力的思考

文 | 民盟茂名市委员会参政议政科科长、茂名市政协委员 张春青

政协委员作为各民主党派团体和各族各界的代表人士，由各方面郑重协商产生，是政协工作的主体，影响大、荣誉高、责任重，一言一行广受关注，担当尽责义不容辞。习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的讲话中强调“广大政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀，把事业放在心上，把责任扛在肩上，认真履行委员职责。”在决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的伟大征程中，各级政协组织要提高认识，在同级党委的坚强领导下，加强和改进当前人民政协工作，引导广大政协委员在新的赶考之路上强化责任担当与协商能力，知责于心、担责于身、履责于行，更好把报国之心、为民之心和履职之能结合起来，在新征程中更好地发挥自身作用，展现新时代政协委员的新担当。

一、认清和强化责任担当新内涵，树立委员主体意识

（一）新时代政协委员责任担当内涵

一是要坚持高站位的政治担当。政协委员必须具有高度的政治觉悟、清醒的政治头脑、敏锐的政治观察力和鉴别力、正确的政治立场和方向，要自觉同中国共产党同心同向。政协委员无论来自哪个民主党派，无论代表哪个界别，只要选择了担任政协委员，就必须对党和人民忠诚，对政协事业热爱，始终让自己的思想和行动与党的主张合拍、合力。始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维

护”，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，当好人民政协制度的参与者、实践者、推动者。

二是要坚持心怀群众的责任担当。广大政协委员要时刻把群众安危冷暖放在心上，紧扣社会主要矛盾，服务党和国家中心任务，把关系群众切身利益的实际问题作为自己履职的重点。要主动承担社会责任。积极参与所在地经济社会发展“大合唱”，用自己的实际行动引领更多的社会力量参与到经济发展和社会建设中来，争做经济发展、社会进步的引领者，争做关注弱势群体、主动奉献爱心的火车头。发挥政协委员联系群众、服务群众的亲善友好作用，实事求是地为民“请命”、为发展建言多做顺民意、解民忧的实事，践行“为民尽责”，做到权为民所用、情为民所系，利为民所谋，真正让群众满意。

（二）树立新时代政协委员的“主人翁”主体意识

一是责任意识。政协委员不是被请来吃饭做客的，而是要来当家做主、挑起重担的。政协委员绝不能把自己当成摆设，当成一个“挂名委员”，应有主人翁意识，心系国事、情牵民生，谏好言献良策，切实履行委员职责，着眼社会发展，坚持真理，勇于直言，关心百姓生活。

二是树立良好的委员形象。政协委员社会知名度大、关注度高，一言一行都具有影响力和示范性。要珍惜政协委员的荣誉和身份，加强个人道德修养，遵守社会公德、家庭美德、个人品德和职业道德，自觉践行社会主义核心

价值观，清清白白做人，干干净净做事，认真真履职，做讲规矩、守纪律、重品行的合格政协委员。

二、提高政协委员素质，提升协商履职能力

（一）新时代政协委员需具备的素质

政协委员的素质高低决定着政协工作的社会地位、政治影响和整体功能。新时代政协委员应当具备的素质包括政治、作风、学识和业务等素质。一是政治素质。包括政治方向、立场、观点、纪律、鉴别力和政治敏锐性。二是作风素质。具备解放思想、实事求是、密切联系群众、讲真话、以诚待人等作风。三是学识素质。应当学识丰富，专业精通。四是业务素质。包括履行职业岗位业务素质、履行委员岗位职责的业务素质。

政协委员只有不断学习，使自己具备应有的智慧、才干和技能，具有良好的业务素质，提出的意见和建议才能更有深度和层次，才能增加针对性和有效性，从而发挥较强的社会影响力，提高议政水平，才能在政协这个舞台上充分发挥积极性和创造性，施展自己的才智，做出自己应有的贡献。

（二）新时代政协委员需具备的能力

汪洋主席指出，要强化委员责任担当，委员要提高能力善担当，促进增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。作为新时代的政协委员，要需要在注重提高“四种能力”上下功夫，真正做到为国履职，为民尽责，敢于担当，善于担当。

一要有坚定的政治意识。作为政协委员，要吃透把准政治理论和方针政策。从政治的高度去认识和把握政协工作，才能切中时弊，才能履行政治责任，担当政治使命，书写政治答卷。

二要开展扎实深入的调查研究。政协委员要做到脚下粘泥，身上沾灰，问需于民，问计于民，反应群众呼声，关注民生实际，才能找到问题根源，写出有分量的提案报告，提出有

质量的务实之策。

三要主动走入群众。政协委员要学会与群众打交道，要善于用群众的语言去调查研究。与群众同吃同住，与群众同心同德，与群众真心交朋友，这样才能打开群众心扉，才能精准做到“望闻问切”，自己的提案报告和建言献策才能带着鲜活的泥土气息，才能有的放矢。

四要善于整合资源优势。政协委员要主动投入，同时也要发挥团体的作用，打主动战，打团体战，调动各方面的积极性和创造性，才能攻克难关，才能开创政协工作新局面。

（三）提升新时代政协委员素质和履职能力的途径

各级人民政协必须加强日常管理，注重履职激励，真正让广大委员愿参政、勤议政、乐襄政。

一是相关部门和政协组织要广搭平台，提供“多说”的机会。提供和创设形式多样、内容丰富、层次分明的履职形式和载体，尽可能让各条战线的委员都有发挥作用的领域、参加活动的机会和施展才华的舞台。在全体会议协商、常务会议协商的基础上，适当开展专题协商、对口协商、界别协商等协商活动，科学组织委派民主监督工作、民主评议提案办理工作等监督活动，不断拓展调查研究、专项视察、反映社情民等参政渠道，探索试点政协委员列席政协常委会议、举办政协论坛、开展远程协商和基层民主协商等崭新形式，亮出政协招牌，让广大委员能够及时发出好声音，充分行使话语权，让更多的群众听到政协的声音、走进政协的平台。

二是要建立委员履职量化考核和激励新机制，激活政协委员履职潜能。要建立科学规范、富有活力的工作机制，对政协委员进行全方位量化考核管理，坚持双向激励。在正向激励方面，每年可组织开展优秀政协委员、优秀政协提案、优秀民主监督小组、优秀社情民意信息等评比活动，以此表彰勤于履职、善于议政的政协委员。在反向激励方面，对于“挂名

委员”“哑巴委员”“花瓶委员”，甚至“红顶黑心委员”，要严格按法规法纪及有关制度处理，并在一定范围通报。对于群众反响好、履职成果多、社会贡献大的政协委员，除采取通报表彰、物质奖励、优先选送参加学习培训等浅层激励方式外，还可采取在全会作典型推介、在媒体宣传其先进事迹及履职成果、提供更多参政机会、优先办理履职成果等深层激励方式，让广大委员在协商议政中体味到苦中有乐、酸中有甜、劳有所获、累有所值。

三是要根据推进政协工作与时俱进的实际需要，对涉及到委员履职管理监督的相关法律、法规和政协工作制度的规定进行必要的修改和完善，使其更加规范，更有操作性，为委员履职提供法律保障。

四是要密切联系协商有关部门，积极争取政协委员所在单位支持，保障委员履职时间，为政协委员参加政协开展的会议、视察、专题调研、联系群众、学习培训、民主监督、应邀参加常委会议等活动创造优良的环境。对遇到困难困惑的委员及时引导帮助，不做旁观者，构建和谐美好的“委员之家”。

以促进建言资政成果转化增强委员履职内在动力，以完善激励表彰机制带动委员比学赶超，以加大关心关爱提升委员归属感和凝聚力，以强化舆论宣传激发委员荣誉感和使命感，推动政协系统形成奋发进取、追求卓越、争创一流的新时代新气象新氛围。

三、坚持以学习为第一要务，优化教育培训路径

（一）当前政协委员教育培训存在的问题

一是培训的次数整体偏少。政协委员的教育培训主要通过新任政协委员培训、政协常委会集体学习、习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度等进行，教育培训的“量”明显不足。二是培训的质量不高。政协委员千差万别，“一张课表管到底”统一化的课程设置缺乏针对性。委员的参与意愿就相对不高。

（二）优化政协委员教育培训的路径

一要创造集中学习机会。通过开办政协委员培训班、专题讲座、读书会、党员委员小组活动、举办“知情明政大讲堂”、选送参加上级调训等方式，构建多层次、全方位、常态化学习机制。发挥政协党组成员和党员委员“关键少数”的作用，真正把思想政治引领贯穿到学习履职的各方面和全过程。落实学习成果转化，努力让委员学得通“懂政协”的入门课，学得到“会协商”的真本领，把握好“善议政”的高要求，保持和提高政协组织“人才库”和“智囊团”的优势。

二要建立系统化的培训制度。各级政协组织为主体围绕本年度党委和政府的工作重点，制定培训计划、建立委员资料库，实现教育培训信息的互联互通，避免“多头调训”。实施“差异化分类施策”的原则，逐步优化课程设计。坚持“差异化原则”来设计课程，即思想理论类、能力提升类别、时事形势分析类别。尝试开展“个性化的可选菜单式培训”。

三要在专题讲授式的课堂之外，尝试其他的教学方式如情景式教学、案例研讨式的培训方式。线上建立委员“掌上学习”平台，依托政协微信公众号，定期推送各类文件和学习资料，让委员随时在手机移动端上进行自主学习。线下通过“走出去、请进来”，举办委员培训班，开设“政协学堂”，以课堂授课、现场教学、学习成果交流、撰写论文等方式，切实把学习融入日常、抓在手上，实现政协委员和机关干部学习培训全覆盖。

四要搭建分组学习平台。针对政协委员来源广、数量多、组织难的特点，可将政协委员分作10—20个学习小组，由政协各委室分别指导2—3个学习小组，要求其采取集中学习、座谈讨论、主题调研、心得交流等多种形式进行学习，以实现委员学习经常化、组织管理便利化。要明确个人自学要求。将每年的重点学习内容、具体学习要求告知委员，由其自主完成学习任务，实现学习目标，提升履职

能力。

四、加强队伍建设，规范和创新政协委员管理机制

（一）新时期政协委员队伍建设的基本遵循

作为广大委员的“娘家”，各级政协应把思想建设作为委员管理的首要任务，旗帜鲜明讲政治。根据新章程的要求，不断探索改进和加强政协机关工作和管理机制，严管厚爱扬正气。各级政协必须以管理促发展，引导政协委员树立改革思维、创新理念，破解新难题、提出新对策，努力建设一支“承得了重、跟得上趟、有所作为”的政协委员队伍。

（二）政协委员队伍建设存在的问题

一是政治意识不强。有个别政协委员政治站位不高，不受有关规章制度的束缚。

二是责任担当缺失。委员中存在对人民政协的性质定位、任务目标认识不到位，认为政协工作是“软任务”。

三是管理亟待完善。政协委员为协商推荐产生，使得委员的产生和日常管理易出现选用脱节现象，在人选推荐时综合考虑政治安排、界别代表性等因素较多，忽视了委员人选履职的基本素质和能力。

四是监管不够到位。具体执行层面管理上软、组织上散、工作上松是当前委员管理的突出问题。

（三）严格规范委员履职管理，充分发挥委员作用

一要压实党对政协委员管理工作的领导，加强政治引领。研究建立并组织实施好党员委员联系党外委员的经常性联络机制。创新完善政协委员管理体系，提供履职保障。

二要加强委员履职管理监督，把委员履职情况进行“量化”，提升履职成效。建立起委员履职档案，对委员参加政协会议、活动的次数和时间、提交提案建议的数量和质量、反映社情民意信息、撰写调研报告等作出具体规定，记录进履职档案，以此为基础对委员履职

进行综合评价，每年底公布委员全年履职情况。对不能参加政协组织会议和活动、不履行义务、失去代表性的委员，通过必要程序给予通报、告诫、劝退甚至取消委员资格。要探索建立委员述职制度，届中每次全会安排部分委员进行口头或书面述职，换届时全体委员进行口头或书面述职，从而让广大委员“晒晒”履职清单，展示参政情况。

三要进一步规范委员“入口”，畅通委员“出口”。进一步把好委员“入口关”。探索出台委员届中辞免增补办法，打破“不论好丑，稳当一届”的委员任期格局。

四要狠抓制度执行。在委员联络管理中该表彰的表彰，该批评的批评，该辞免的辞免，坚决拒绝“下不为例”，坚决反对“特事特办”，切实维护制度的公正性与严肃性。

五要转变政协机关工作作风，营造良好环境。

新时代，面对新使命新任务，人民政协要继续聚焦党政关注、百姓关心的热点难点问题，主动适应新时代新要求，积极探索创设具有地方特色的平台和载体，努力打造拿得出、叫得响的拳头产品和履职品牌，寻求最大公约数，画出最大同心圆，生动展现新时代人民政协的新样子。政协委员唯有以更加昂扬的创新精神和改革勇气，落实新部署、展现新作为，才能肩负起历史的责任担当。要始终胸怀大局，坚守正道、追求真理，做知识的传承者、发展的促进者、正能量的传播者，使政协工作赢得民心；要强化创新发展意识，进一步解放思想，研究新情况、开辟新思路、提出新对策、破解新难题；要提升助推发展能力，攻坚克难，敢想敢干，善于处理各种复杂矛盾，勇于战胜各种艰难险阻，不断提高自身服务于改革发展稳定的能力和水平，在政协工作中履职尽责，在界别群众中示范引领，在本职岗位上建功立业，为推进改革和加快发展贡献智慧和力量，合力谱写新时代人民政协事业发展新篇章。■

习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述研究

文 | 华南理工大学马克思主义学院教授 周云 华南理工大学马克思主义学院硕士研究生 胡鹤姿

一、习近平总书记提出全过程人民民主重要论述的背景

（一）人民对美好生活的需要逐渐向政治领域延伸

党的十九大报告指出，“中国特色社会主义进入新时代，意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃”，社会主要矛盾也发生了深刻的变化，“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，这意味着广大人民群众的需求较过去有了很大的转变。一直以来，我国的经济基础还比较薄弱，生产力水平相对落后，人民的生活需求主要集中在吃饱穿暖等物质需求上，党和政府也着重于去解决人民的温饱问题；随着改革开放的不断推进，我国的经济社会发展突飞猛进，在国际舞台上的影响力也日渐增强，与此同时，人民群众对美好生活的需要也表现出了“范围上更广，层次上更高”的新特征，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。这意味着我们不仅要建设物质文明，还要加强、加快政治文明和精神文明的建设，发展全过程人民民主，扩大人民群众政治参与，引导人民群众参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，提高人民的政治参与感和生活中的获得感。

（二）全面深化政治体制改革进入关键期

十八大以来，中国共产党始终围绕着坚持党的领导、人民当家作主和依法治国深化政治体制改革，发展社会主义民主政治，加强中国特色社会主义法治体系建设。中国特色社会主义进入新时代，不断推动政治体制改革才能进一步突显中国特色社会主义民主政治制度优势，已经成为党内共识。“要长期坚持、不断发展我国社会主义民主政治，积极稳妥推进政治体制改革，推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，保证人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。”可以说，全过程人民民主重要论述的提出是深化政治体制改革的题中应有之意。全过程人民民主不仅应该作为体现中国特色社会主义民主理论的重要概念为人民群众所了解和认可，还应该作为彰显中国特色社会主义民主优势的民主实践为人民大众所推崇和进行。

（三）西方民主弊端不断显露以及国际民主政治环境日益复杂

近年来，由于资本主义国家的内部矛盾不断激化，西方国家的民主问题不断暴露，“政治极化”“民主失效”以及“民主分层”问题的出现使得西方民主对于国家的治理效能出现了问题，资本主义民主的发展面临困境。中国作为一个社会主义国家，倡导社会主义民主，保障人民当家作主，维护最广大人民群众的根本

本利益，这是一种人民民主，这同西方民主有着本质的不同。“用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩斑斓的政治文明，本身就是不民主的。”因此，在传统的西方民主不断暴露其内在弊端、遭受严峻的挑战的时刻，我们不能把定义中国式民主的权利交到他人手中，不能任凭他人以西方民主为标准来评价我国的人民民主，不能套用西方民主的模式，而应该尽快建立和完善中国式民主的话语体系，创造和完善人类民主的新形态，让世界了解到中国的全过程人民民主，感受到中国式民主的魅力。

二、习近平总书记关于全过程人民民主重要论述的主要内容

（一）全过程人民民主是中国特色的人民民主

习近平总书记指出，“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程人民民主”。全过程人民民主来源于中国近现代以来的伟大的民主政治实践，扎根于中国的广袤土地之上，凝结着中国共产党人、各民主党派、人民团体及党外知识分子智慧和力量，是中国人民将马克思社会主义政治发展规律同我国实际情况和具体实践相结合的产物，“是全链条、全方位全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主”，彰显着浓厚的中国特色。

“发展社会主义民主政治就是要体现人民意志，保障人民权益，激发人民创造活力，用制度体系保障人民当家作主”。全过程人民民主的依托就是中国特色的人民当家作主制度体系。全过程人民民主主要包含着民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督五个环节，只有将这些民主环节全面落实，全过程人民民主才能真正实现。而全过程人民民主所包含的这些环节的落实，依赖于实施和贯彻执行一整套的中国特色社会主义制度，包括人民代表大会制度的根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治

制度以及基层群众自治制度等基本政治制度，中国特色社会主义法律体系，公有制为主体，多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体，多种分配方式并存，社会主义市场经济体制的基本经济制度，以及建立在这些制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度。

全过程人民民主所依托的中国特色社会主义制度是建立在中国国情基础上，经过长期的探索历史逐步形成的。1949年，第一届中国人民政治协商会议召开，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式形成。1954年，第一届全国人民代表大会在北京召开，会议通过了中国第一部《中华人民共和国宪法》，根本政治制度由此奠基；1947年5月1日，党领导建立了我国第一个省一级的少数民族自治区——内蒙古自治区，为以后在其他民族地区实行民族区域自治指明了方向；1954年，第一届全国人大常委会第四次会议制定并颁布了《城市居民委员会组织条例》，第一次用法律的形式肯定了居民委员会的性质、地位和作用，城市居民自治制度开始形成并逐步完善，后来又形成了村民自治制度，基层群众自治制度也成为我国的一项基本政治制度。

可以看出，我国的政治制度在开始形成的初期，是中国共产党根据新中国成立之时面临的具体形势，以巩固政权、肃清敌人以及维护社会稳定为目的所设立的，同时，把实现和巩固人民民主放在了突出位置；随着我国社会主义制度确立，此后改革开放的开启，中国共产党在把握时代发展潮流、国内政治生活变化的基础上，不断地对政治制度进行发展和完善，最终形成了具有中国特色的人民当家做主制度体系。全过程人民民主是当下符合我国政治生活实际情况的人民民主，也是能最大程度上发挥社会主义民主效能的人民民主，具有浓厚的中国特色。

（二）发展全过程人民民主要求坚持以人民为中心的发展思想

习近平总书记指出，我们要“坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，站稳人民立场，贯彻党的群众路线，尊重人民首创精神，践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，”明确了发展全过程人民民主就是要坚持以人民为中心的发展思想。这就要求在发展全过程人民民主的过程中，要始终坚持从群众中来，到群众中去，向人民群众学习，从人民群众中汲取养分。

1.贯彻党的群众路线

群众路线是中国共产党的生命线和根本工作路线，也是党处理同人民群众之间的关系、与人民群众保持血肉联系的根本立场和根本原则。一切为了人民体现了发展全过程人民民主的根本指向，为了发展全过程人民民主，中国共产党构建了以保护人民利益为中心的完善的国家治理体系。一切为了人民，也是中国特色社会主义核心的价值指向。

发展全过程人民民主还必须坚持一切依靠人民，这是发展全过程人民民主的根本动力。人民群众不仅是我国全过程人民民主各个环节的参与者，是全过程人民民主规则和程序的制定者，也是在民主政治实践中推动我国经济社会发展的核心力量。从群众中来，到群众中去，明确了发展全过程人民民主的重要途径，只有切实地从人民群众当中了解民情民意，同时充分让人民群众享有对政府工作的知情权，才能避免党和政府与群众之间存在信息壁垒，确保党和政府更好地为群众办实事。要坚决避免脱离群众，在密切联系群众的过程中践行全过程人民民主。

2.尊重和发挥人民群众的首创精神

人民在我国的主题地位以及人民群众在推动社会历史发展中的重要作用，决定了中国共产党必须始终尊重人民群众的首创精神。坚持党的领导同人民群众首创精神是相统一的，正是因为中国共产党始终重视发挥人民群众的首创精神，才能依靠广大人民群众夺取新民主主义革命的伟大胜利，才能取得社会主义革命和

建设的伟大成就，才能带领着广大人民群众开创改革开放的丰功伟绩，才能中国特色社会主义新时代再创辉煌。“中国社会主义民主重视人民群众首创精神”尊重人民首创精神能最大程度激发人民群众对于民主政治生活的积极性、主动性和创造性，进行基层民主决策，实施民主监督，而不是抱有“事不关己高高挂起”的态度。只有“敢破敢立”的政治氛围才是真正的民主氛围，只有“能破能立”的社会主义民主才是真正的人民民主，因此，想要进一步完善全过程人民民主就必须重视发扬人民群众的首创精神。

（三）全过程人民民主是实现了“四个统一”的人民民主

2021年10月，习近平总书记在中央人大工作会议上指出，“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主”。

1.全过程人民民主是过程民主和成果民主相统一的人民民主

习近平曾经深刻地指出，“如果人民只有在投票时被唤醒，投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号，竞选后毫无发言权，只有拉票时受宠，选举后就被冷落，这样的民主不是真正的民主。民主的真谛就是看民主的成果，也就是说，要通过完备的制度和行之有效的程序，能够切实保障人民权利，提高人民福祉。全过程人民民主，坚持把人民利益放在首位，真正保障人民参与国家管理，表达利益诉求，维护自身合法权益，开展民主协商，最大限度地解决人民群众遇到的各种问题，既尽量满足个体的利益，又推动社会整体利益的提高，做到二者的有机统一。

2.全过程人民民主是程序民主和实质民主相统一的人民民主

中国不仅重视民主制度是否完善，民主程序是否规范，更注重一整套的民主制度和流程

能否真正执行，是否真正发挥作用，是否达到制度设计的目标，是否让切实维护和提升了人民利益，是否让人民真的满意，正如习近平总书记所说，民主就是帮助人民解决问题的，“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的”，民主的实质就是解决人民的问题。而这又需要制度和程序的严格执行。制度的生命在于贯彻落实，在于严格执行。一个国家想要真正实现民主，想要让群众获得民主权利，不仅要制定出规则公平、程序透明、群众满意的民主制度和民主程序，还要有坚决执行民主制度和全面贯彻民主程序的魄力和决心。只有同时满足以上两个条件，民主才不会流于形式，才能真正实现制度设计的目标，保障人民群众的民主权利才不会是一句空话。相反，如果只建立民主制度，而不严抓制度的执行和落实，人民群众将从根本上丧失管理国家事务的民主权利，决策的结果也将偏离民主的实质。

3.全过程人民民主是直接民主和间接民主相统一的人民民主

我国社会主义民主的表现形式既没有采取单一的直接民主形式，也没有采取单一的间接民主形式，而是根据我国当前阶段的经济文化发展水平以及人口素质差异过大的实际情况，选择直接民主和间接民主相结合的民主表现形式。具体来说，我国的直接民主主要体现为人民群众可以直接参与民主选举，参加基层民主管理以及在国家政策落实过程中实行民主监督；而我国的间接民主主要体现为民主选举产生的人民代表可以参与全国人民代表大会以及全国政治协商会议，并且在大会上做出有关群众重大关切及利益的提案。新中国成立以来七十多年的政治实践表明，直接民主与间接民主相统一是在当下阶段适合中国民主政治发展的最好方案，也是体现中国特色社会主义民主本质的最佳选择，它贯穿全过程人民民主的各个环节。

4.全过程人民民主是人民民主和国家意志相

统一的民主

在中国特色社会主义民主政治发展过程中，中国共产党努力将广大人民群众的共同意愿上升为国家意志，而人民群众在行使民主权利时也自觉拥护中国共产党的领导，维护党的主张，响应国家的号召。“中国的民主是人民民主，人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。”中国共产党始终把人民放在心中的最高位置，坚持发展好、维护好、实现好最广大人民群众的根本利益，做到人民群众关心什么，党和国家就发展什么，人民群众担忧什么，党和国家就推进什么。而只有始终坚持党的领导，人民群众的民主权利以及所向往的美好生活的实现才具有根本的政治保障。全过程人民民主既是中国共产党和人民群众实践的产物，也同时体现着党和人民群众之间互相依赖、互溶共生的关系。

（四）发展全过程人民民主要在党和政府的工作中坚持人民当家作主

全过程人民民主的实施，要求中国共产党坚持党的执政理念，全心全意为人民服务是中国共产党的宗旨，习近平总书记也一贯强调要坚持以人民为中心的发展理念。这一理念贯彻到政治建设中，就是要坚持人民当家作主，这也是全过程人民民主的核心要义，因此要把人民当家作主体现在政治建设的方方面面，这样才能完善和发展全过程人民民主。习近平总书记指出，“我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”

1.把人民当家作主体现到党治国理政的政策措施上来

党在治国理政的过程中应该始终把人民的利益摆在第一位，牢记人民才是国家的主人，确保党治国理政的各项路线方针政策中，充分体现人民的话语权、参与权、监督权，充分

保障人民的各项权益，充分提升人民的福祉，从而体现出人民当家作主的地位，把人民当家作主的理念贯彻和融入治国理政的全过程中，坚持依法执政、科学执政和民主执政，将人民民主的价值理念和效用在中国共产党管理国家事务、社会事务和促进经济文化发展的过程中充分发挥出来。

2.把人民当家作主体现到党和国家机关的工作上来

各级党政机关的工作关系到党和国家在人民群众心中的形象，关乎着人民群众的民主诉求和民主表达能否得到回应，关乎着公众在日常生活中能否真正行使民主选举、民主决策以及民主监督的权利，关乎着人民群众的权益是否能够得到保障。如果各级党政机关在工作中组织散漫、工作懈怠，人民群众的利益诉求就无法顺利传达，人民的民主权利就无法得到保障，人民当家作主就会成为一句空话，全过程人民民主也就无法实现。因此，必须始终坚定不移地完善各级党政机关工作制度和组织制度，确保工作中突出人民当家作主的理念和制度安排，使得民主制度和民主程序规范可行，确保民主渠道始终畅通，让人民有话敢讲有话能讲，能够依法行使法律所规定的民主权利，真正实现当家作主。

3.以人民对美好生活的需求为工作导向

党的十九大以来，中国特色社会主义进入了新时代，社会主要矛盾转变为了人民群众对美好生活的需要同不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国的经济社会发展站在了新的历史方位。中国特色社会主义进入新时代，也意味着人民群众需求的层次提高了，范围扩大了，对生活品质的要求不仅仅体现在其对物质生活水平的追求之上，还会体现在人民在政治生活中对民主、自由、平等等价值理念的向往，体现在人们拥有国家、社会治理的参与感以及对经济社会发展贡献感的追求。因此，中国共产党想要与时俱进地满足人民群众对于美好生活的新需求，就坚决不能忽略人民心中的期盼，要

有意识地、积极主动地提高人民在社会生活和政治生活中的参与度，让人民群众以多样的渠道和形式参与到国家与社会事务的管理治理中来，实现人民当家作主，加强全过程人民民主的建设力度。

（五）发展全过程人民民主要求加强和改进人大工作

“我们的制度是人民代表大会制度，共产党领导下的人民民主制度，不能搞西方那一套。”人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是中国特色社会主义民主政治制度最重要的组成部分，人民代表大会制度是中华人民共和国的一切权力属于人民的根本制度保障。习近平总书记在中央人大工作会议上指出，“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，”深刻地提出，完善人民代表大会制度是发展全过程人民民主的重要一环，想要进一步推进人民当家作主，继续发展中国特色社会主义民主，就必须加强和改进人大工作。

1.充分保障人民民主选举人大代表的权利

民主选举人大代表是推动我国全过程人民民主十分重要的一环。依照正规程序民主选举人大代表，能更好地尊重群众的选择，也是维护最广大人民群众根本利益的必然之举。2021年11月5日，习近平总书记在北京中南海选区参加区人大代表的选举投票时强调，“选举人大代表，是人民代表大会制度的基础，是人民当家作主的重要体现。要把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节贯通起来，不断发展全过程人民民主，更好保证人民当家作主。”面对选举过程中的不正之风，我们要积极检举并且加以抵制，“要加强对选举工作的监督，对违规违纪违法问题“零容忍”，确保选举作风清气正”，确保选举出的人大代表令群众信服。

2.健全人大的民主民意表达平台

习近平总书记在谈及人民代表大会制度同全过程人民民主的关系时指出，“要完善人大

的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中”。各级人大应问需于民，问计于民，密切联系人民群众，建立和完善网上履职平台、服务联络平台以及监督回应平台，加强人大代表和人民群众之间的关联，消除双方之间的隔阂。在信息时代，各级人大应善于运用信息技术，对搜集的意见和建议进行归纳和整理，建立和完善民意表达数据库，通过纵向和横向分析挖掘出民意表达中所包含的重要信息。

（六）发展全过程人民民主必须推动社会主义协商民主

习近平总书记对于社会主义协商民主的重要作用有过深刻的论述，“在人民内部各方面广泛商量的过程，就是发扬民主、集思广益的过程，就是统一思想、凝聚共识的过程，就是科学决策、民主决策的过程，就是实现人民当家作主的过程。”

1.坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

习近平指出，“要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，发展全过程人民民主，始终坚持大团结大联合，最大限度凝聚起共同奋斗的力量。”可见，全面发挥政协专门协商机构的作用是发展全过程人民民主的重要着力点。我国的多党合作和政治协商制度是马克思主义统一战线理论、政党理论和国家理论同我国具体实际相结合的产物，是一种新型政党制度，“我国新型政党制度，新就新在它通过制度化、程序化、规范化的安排集中各种意见和建议、推动决策科学化民主化，有效避免了旧式政党制度囿于党派利益、阶级利益、区域和集团利益决策施政导致社会撕裂的弊端，”比起西方政党制度，有着天然的优势，能够充分地实现和保障人民权益，是全过程人民民主的重要制度支撑。

2.不断完善人大协商制度和协商流程

人民代表大会制度是全过程人民民主制度体系的重要组成部分，继续推进人大协商能为人大代表充分讨论有关社情民意的重大决策提供条件，从而切实实现和保障人民当家作主。在人大协商中，要毫不动摇地坚持民主集中制，不断完善协商制度和协商流程，推动协商过程规范化制度化。推进人大协商既是与时俱进地完善人民代表大会制度的必然之举，也是推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展的重要战略选择。我们既要通过推进人大协商加快系统性的立法进程，也要在推动协商过程规范化制度化的过程中使人民代表大会制度更加成熟定型。

3.推进基层协商日常化及合规化

基层协商是协商民主在基层的实践，是人民群众参与频率较高的民主协商途径。因此，基层协商水平的高低关乎着邻里关系的和谐程度，关乎着人民生活幸福感的高低，还影响着民生问题能否顺利解决。我们要继续坚持“重大事项必协商”原则，积极搭建乡村、社区、企业、学校的协商议事平台，推进基层协商日常化及合规化，不断提升基层协商的层次和水平，让更多老百姓拥有参与关乎切身利益决策的权利，让众多人民群众拥有共同商讨解决矛盾及利益纠纷的机会，在广袤的中国土壤开展全过程人民民主的生动实践。

（七）巩固和发展最广泛的爱国统一战线

“中国共产党领导中国人民发展全过程人民民主的历程，同建立和发展统一战线的历程紧密相连。”正是因为有着统一战线这一政治联盟，我党才能顺利夺取一个又一个的伟大胜利，才能建立和完善一系列保障人民当家作主的制度。“发展全过程人民民主，就是支持和保证人民当家作主。统一战线的人民性，体现了全过程人民民主的要求。”发展全过程人民民主和发展最广泛爱国统一战线的本质都在于让人民民主惠及更多的人民群众，让人民有更多丰富的渠道参与公共事务，享受真正的民

主。在新时代，要不断完善统一战线，激发统一战线内成员参与全过程人民民主实践的积极性、主动性和创造性。

三、习近平总书记关于发展全过程人民民主重要论述的重大意义

（一）突显了人民群众的主人翁地位

我国是人民民主专政的社会主义国家，坚持人民利益至上、保障人民群众的主人翁地位是我党始终不变的初心，也是我党根本不变的价值取向。只有人民群众在管理国家事务、社会事务的过程中具有主人翁地位，享有民主权利，承担起管理国家的责任，才能真正彰显出人民当家作主的价值。全过程人民民主，就是要促进广大人民群众尽可能参与到社会主义政治生活中来，突显人民群众在我国的主人翁地位，提升人民群众的主人翁意识，增强他们参与国家和社会中事务管理的内在动力。

（二）增强中国式民主的国际影响力

一直以来，西方式民主在国际社会中往往享有着更大的话语权以及更高的地位，国际国内相当一部分人习惯于采用西方式民主的标准及价值观念来审视我国的政治制度，这不仅助长了西方中心论思想，而且导致了对我国政治制度和人民民主的误解。发展全过程人民民主，向全世界展示了我国人民民主的鲜明特征，为世界提供了一个了解中国人民民主、人民当家作主的窗口。随着我国综合国力的提升，我国对世界经济、文化方面的影响力也不断扩大，相较之下，我国政治制度、人民民主的影响力还没有完全同步，坚持发展全过程人民民主，走中国特色社会主义民主建设道路，能够有力提升我国在国际社会的政治影响力，增强社会主义民主在国际社会的号召力和感召力。

（三）推进国家治理体系和治理能力的现代化

目前，我国正处于开启社会主义现代化国家建设的关键时期，于外面临复杂的国际环境，于内也面临着诸多复杂的形势，改革发展

任务之重、矛盾风险挑战之多都是前所未有的。而越是面临这样紧迫的发展任务，越是处于充满不确定因素的发展环境之中，我们就越要重视和推进国家治理体系和治理能力的现代化。全过程人民民主秉承着人民至上的宗旨，致力于充分调动人民群众参与国家治理的积极性、主动性和创造性，同时注重提升群众民主参与的制度性、规范性和合法性，丰富了国家治理体系的层次，提升了人民群众参与治理的能力和水平，为推进国际治理体系和治理能力的现代化做出了贡献，有利于确保在重大变革期间依然能够维护国家和社会治理机制体制的正常运行，依然能够为人们提供一个和谐稳定的社会环境。

（四）为新时代中国特色社会主义民主政治发展提供科学指南

习近平总书记在十九大报告上指出，“中国特色社会主义进入了新时代”。中国特色社会主义进入新时代不仅意味着中国特色社会主义的发展有了全新的历史新方位，意味着我国的发展问题的聚焦点发生了变化，还意味着中国人民产生了更为丰富的对美好生活的需要，意味着仅仅大力发展经济已经不能满足人民群众的需要，意味着要把民主政治建设需要放在空前重要的位置。从提出“人民民主是一种全过程民主”到强调“要大力发展全过程人民民主”，党的十八大以来习近平总书记不断提出关于全过程人民民主的新观点、新理论，中央到地方、地方到基层各级机关对全过程人民民主的实践也逐步丰富和拓宽了群众的民主参与渠道，广大人民群众参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的积极性不断提升，当家作主的地位进一步彰显。由此可见，发展全过程人民民主的是中国共产党大力加强中国特色社会主义民主政治建设的重要一步，为坚持人民当家作主的价值指向提供了根本遵循，也为新时代中国特色社会主义民主政治发展提供了科学指南。^[25]

全过程人民民主的基本内涵、实现形式、比较优势与原则要求研究

文 | 中共广东省委党校科社部教授、硕士研究生导师 文小勇

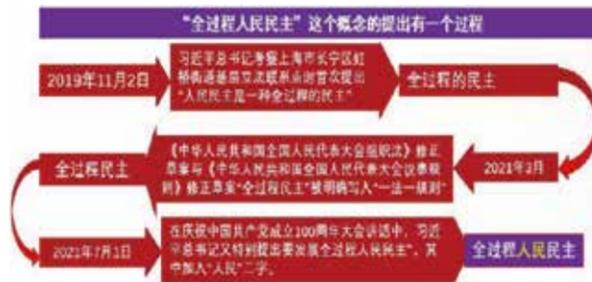
党的十八大以来，习近平总书记在总结我国社会主义民主政治建设实践的基础上，提出了“发展全过程人民民主”的重大命题。这个重大命题写进了十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》当中，强调必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，就必须积极发展全过程人民民主。在百年奋斗征程中，中国共产党始终坚持以马克思主义人民民主理论为指导，矢志不渝发展全过程人民民主，极大地发展了民主理论，丰富了民主标准，扩大了民主范围，拓宽了民主路径。党的十九届六中全会把推进人民民主不断发展作为党百年奋斗的历史意义，把坚持人民至上作为党百年奋斗的历史经验，把积极发展全过程民主作为党的十八大以来政治建设成功经验，强调党迈步在第二个百年新征程中必须发展全过程人民民主、保证人民当家作主，成为我们在新的历史条件下进一步推进政治建设、发展社会主义民主的重要思想指导。

一、全过程人民民主的思想基础与丰富内涵

（一）全过程人民民主概念的提出

党的十八大以来，习近平总书记将“坚持正确的政治发展道路”上升为“关系根本、关系全局的重大问题”。在深入思考中国特色社会主义民主建设理论和实践后，他创造性地提出，“人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的”。由此，全

过程人民民主思想得以形成和确立。以习近平同志为核心的党中央对全过程人民民主进行了深入的探讨，经过深思熟虑，并结合中国的实际提出和完善了全过程人民民主概念内涵：



2019年11月2日，习近平总书记考察上海市市长宁区虹桥街道基层立法联系点时，第一次提出“人民民主是一种全过程的民主”，2021年3月，通过的《中华人民共和国全国人民代表大会组织法》修正草案与《中华人民共和国全国人民代表大会会议事规则》修正草案中，“全过程民主”被明确写入这“一法一规则”。2021年7月1日，在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中，习近平总书记又特别提出要“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”，在其中加入了“人民”二字，至此，全过程人民民主的概念完整地呈现出来。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》把“发展全过程人民民主”列为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，纳入党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就进行总结，从面向未来的战略高度作出部署。全过

程人民民主重大理念丰富和发展了社会主义民主政治理论，集中概括了党领导人民发展社会主义民主特别是党的十八大以来民主政治建设的理论和实践成果，深刻阐明了我国人民民主的鲜明特色和显著优势，为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明提供了指引和遵循。

（二）全过程人民民主的基本内涵

1.理解“全过程人民民主”的关键要素：“人民”“过程”“全”，即强调人民至上的民主价值、公平公正的全过程程序民主、主体广泛的全体人民民主：



第一，它是全过程保障“人民”之上的民主。必须坚持以人民为中心，坚持人民至上。具体而言，有两个要求：一是“一切为了人民”，要始终将实现最广大人民根本利益作为民主政治建设的出发点和落脚点。二是“一切依靠人民”，全过程人民民主是全体人民都能参与的一种民主形态。习近平总书记强调：“有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛”，要“形成完整的制度程序和参与实践，保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利”。因此，“人民”民主也是中国特色社会主义民主区别于西方式民主的重要特征。西方式民主虽然标榜“人民主权”，但在实践中，由于其基本运作逻辑是不同利益集团之间的博弈，弱势群体和边缘群体的政治社会权利很难得到保障，不仅自己参与无门，代表他们利益的主张也很难进入政策议程，更难变成实际政策；即使变成了政策，也很难得到有效执行。

为什么说“全过程人民民主”是中国的特色？首先，从政党的属性来比较，因为中国的全“过程”民主是“中国共产党领导人民实行

人民民主”，而这个党是没有任何自己的特殊利益的。因为，中国共产党不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益，而是“始终把最广大人民根本利益放在心上”。与之相比，西方式民主是不同的政党和利益集团为了各自所代表的一部分人的利益而进行的博弈。

其次，从国家治理的过程来讲，中国的全“过程”民主的“过程”是一个合作治理的过程，在根本利益一致的前提下，强调共治共建共享；西方式民主的“过程”则是一个零和博弈的过程，不同政治力量相互较劲，各不相让。

第二，它是强调全“过程”的民主，过程性是民主的内在要求。战后西式民主最大的一个失误就是窄化了民主过程，将民主单纯理解为“竞争性选举”。以美国为首的西方国家在全世界推销民主时就是按照“竞争性选举”的标 come 来设计民主制度，不仅造成大量空壳民主，在很多地方激化固有的社会矛盾，甚至引发严重的族群冲突和宗教冲突等。西方学界进行反思：如科利尔《战争、枪炮与选票》、斯奈德《从投票到暴力：民主化与民族主义冲突》，涉及大量惨痛教训。因此，在人民民主前面加上“过程”两字，强调民主的“过程性”非常必要，也非常有针对性的。实现过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全过程人民民主的必然要求。

第三，它是强调民主主体齐“全”的民主。“全过程人民民主”中的“全”应该包括四个方面的含义：

一是民主主体要“全”，即必须将“全体人民”都纳入民主过程，要特别注重从体制和机制上解决弱势群体、边缘群体参与渠道的问题；二是参与内容要“全”，即人民尽可能参与国家政治社会生活方方面面的公共事务，大到国家的立法，小到邻里之间的鸡毛蒜皮，都可以通过民主的方式来加以解决；三是覆盖范

围要“全”，即要构建环节完整的民主体系，实现广泛、多层制度化发展的要求，从立法、行政到社会生活，从中央、地方到基层，都要建立民主选举、民主决策、民主管理和民主监督的民主制度；四是民主流程要“全”，即，既要重视民主选举，也要重视选举后的治理，要形成民主程序上的闭环，不能像西方式民主那样“人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期”。

概括来说，全过程人民民主是对坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的根本政治制度安排的经典阐释、升华完善，直击并超越了“非全过程民主”缺陷，丰富发展了社会主义民主政治理论。全过程人民民主是真正做到人民群众知情权、参与权、表达权、监督权全覆盖民主；全过程人民民主是贯通了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各环节的民主；是实现了过程民主和结果民主、形式民主和实质民主、直接民主和间接民主相协调的民主；保障了民主与集中、民主与效率、民主与法治相统一的民主；是巩固我国政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系团结和谐的民主；是坚持党内民主与人民民主、国家治理与基层治理相促进的民主。简言之，全过程人民民主既有科学的指导思想，又有严谨的制度安排；既有明确的价值取向，又有有效的实现形式；既能找到全社会的最大公约数，集中力量办大事，又能在发展中实现人民经济、政治、文化、社会、生态等各方面的权利。全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最管用、最真实的民主。

2.中国特色社会主义民主政治与“全过程人民民主”的本质属性。

“全过程人民民主”是对中国特色社会主义民主特色和优势的新概括。

首先，中国特色社会主义民主政治的本质特征：党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一是中国特色社会主义民主的根本特

征。在长期探索实践中，中国找到了一条适合中国历史和国情、能够满足当代中国社会发展需要的社会主义民主政治道路，找到了在当代中国建设和发展社会主义民主的基本规律，这就是在中国政治制度的运行中以及一切民主政治实践：把中国共产党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。实现这三者的有机统一，是中国特色社会主义民主政治的本质特征。

其次，全过程人民民主是对坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的根本政治制度安排的经典阐释、升华完善，直击并超越了“非全过程民主”缺陷，丰富发展了社会主义民主政治理论。

第三，全过程人民民主集中体现了以人民为中心的民主价值属性。中国共产党建立了人民民主的价值体系、组织体系和制度体系，有效克服了个体自由与国家自主性之间的张力，防止出现民粹主义和官僚主义，确保民主与集中统一、活力与秩序统一。在党的全面领导下，全过程人民民主以实现人民意志作为正确方向，既实现社会的“众意”，也确保实现国家的“公益”，既调动各方面积极性，也形成统一意志，集中体现了以人民为中心的民主价值属性，人民性是全过程人民民主的本质属性。

3.“全过程人民民主”的显著特色

首先，坚持党的领导的政治特色。在民主这一国家制度安排中，全过程人民民主是中国特色社会主义制度的重要组成部分。“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。”党对全过程人民民主的领导是中国特色社会主义制度政治性的必然要求。

其次，人民行使的主体特色。民主的国家制度安排中，国体体现的是各个阶级、阶层在国家政权中的地位，主要解决是谁享受民主的问题。国体的定性决定了民主权利的享受者是人民，人民具有如下特征。首先，主体的多数

人特征；其次，主体的时代性特征。

再次，持续和完整的过程特色。全过程人民民主包括民主的宏观过程和具体的微观过程。从宏观过程分析，全过程人民民主是持续的、不间断的民主活动。微观民主而言，主要是每一具体的民主参与活动起点至终点始终体现着对民主协商、民主监督和对多数人意志的尊重。根据民主活动的实践逻辑，全过程人民民主主要由民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等行为所构成。

最后，全链条、全方位、全覆盖的形态特色。全过程人民民主所具有的民主选举、民主决策、民主管理等丰富内容，决定了其民主形式既有直接民主和间接民主，也有协商民主和票决民主等多种民主形式，通过全链条、全方位、全覆盖，共同构成了全过程人民民主的复合形态。

二、全过程人民民主的实现形式

全过程人民民主体现在中国共产党治国理政全部活动之中，贯通于政治、经济、社会、文化等诸多领域，落实在民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等不同环节，体现了社会主义民主的广泛性、整体性，表明了全过程人民民主具有多样化的实现形式和途径。通向幸福的道路不尽相同，各国人民有权选择自己的发展道路和制度模式，这本身就是人民幸福的应有之义。民主同样是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。实现全过程人民民主有多种方式。

人民民主以全过程的程序和形式，保证人民意愿的代表性和真实性，体现人民利益的全局性、长远性和根本性。全过程民主通过一系列法律和制度安排，真正将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节彼此贯通起来，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的民主。全过程民主有效保证了人民群众的知情权、表达权、参与权及监督权，保证了民主的广泛性、真实性和有效性。

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的根本政治制度安排。人民代表大会坚持贯彻全过程民主，有利于充分发挥各级人代会的民意表达、采集、整合以及吸纳等功能，有利于实现民主全过程、多样态与立法和执法监督的高质量、治理高效能的有机统一。为更好保障人民当家作主，十三届全国人大四次会议新修改的全国人大组织法将“坚持全过程民主”写入法律，这就将全过程民主的实践创新纳入了制度化和规范化的渠道。

(一)从国家制度层面理解全过程人民民主的实现形式

从国制度设计层面来理解全过程人民民主的实现形式，包含四个层面的制度形式：

1.全过程人民民主的政权制度，即人民代表大会制度的民主形式。作为我国的根本政治制度，“人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会”（《中华人民共和国宪法》第二条）。这一制度是在长期革命斗争中根据巴黎公社和苏维埃制度原则、总结了革命根据地政权建设经验，又结合了现实情况后形成的。人民代表大会制度一个重要特性，是它的“人民性”即“民主共和”的性质和它的全过程民主性，体现了包括工人、农民、知识分子等在内的广大劳动者这一最大包容性，凸显了“以人民为中心”的国家性质。

2.全过程人民民主的政党制度，即中国共产党领导的多党合作制民主形式。中国共产党同各民主党派“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”，共同治理国家。这一政党制度孕育于民主革命时期，确立于新中国成立后，进一步发展于改革开放时期特别是进入新时代。中国共产党领导的多党合作制，是一种多党民主参政的全过程民主型政党制度，各民主党派通过不同渠道和平台，开展政治协商的民主参政。

3.全过程人民民主的政治协商制度的民主形式。中国特色协商民主的“特质”之一是民主

协商的全过程性，弥补了远程民主的缺陷。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上指出：“社会主义协商民主，应该是实实在在的、而不是做样子的，应该是全方位的、而不是局限在某个方面的，应该是全国上上下下都要做的、而不是局限在某一级的。”这是对民主协商全方位性、全过程性的科学表达。中国特色社会主义政治协商制度通过广泛、多层、制度化发展，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，反映出协商民主全过程性的“全领域”特征。

4.全过程人民民主的基层制度，即民族区域自治制度和基层群众自治制度形式。民族区域自治制度基于不同民族、不同地方社会经济和文化差异的实际状况，尊重各民族的主体地位，为激发地方创造精神和社会活力提供了巨大空间。这一制度型构也是对“单一制”条件下我国国家幅员辽阔、政策效能存在实际落差这一客观现状的一种裨补。基层群众自治制度具体体现为村民委员会和居民委员会自我管理、自我教育、自我服务、自我监督，这一制度型构最大的特点是尊重基层群众的首创精神，维护人民群众自治、参与民主治理的法理地位，容纳广泛的公民政治参与，成为实现全过程人民民主最为重要的基层制度支撑。

(二)从过程、层级以及领域三个层面理解全过程民主的实现形式

1.从过程来看，全过程民主利用丰富多样的民主形式，实现了民主过程的全覆盖的民主形式。具体来看，一是，全过程民主避免了西方民主两次选举间存在的民主空档期，实现了人民民主的全周期；二是，全过程民主强调公民参与公共政策决策的全过程，即在决策前、决策中与决策后都强调公民参与的重要性；三是，全过程民主贯穿了从选举、决策、管理到监督的全过程，也就是实现了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理与民主监督的完整闭环链，使得民主成为一个有机的系统。

2.从层级来看，各层级都在积极探索全过程民主的实践形式。党内民主生活会、每年召开的人大会议与政协会议、适当增加基层人大代表数量、政协“双周座谈会”等构成了丰富的民主实践形式，成效颇为显著。就基层而言，基层立法联系点、村委会与居委会的协商议事会以及各类基层自治组织等，丰富了基层人民民主的实践形式，并充分保障了基层群众自我管理的权利。

3.从领域来看，全过程民主实现了全域性的全覆盖的民主形式。从领域来看，全过程民主实现了经济、政治、文化、社会与生态文明等议题或范围的全覆盖。人民民主所关注与应对的问题并不局限于某个单一领域，经济发展、社会治理、老百姓急难愁盼问题等都可以纳入民主议事日程。以人民代表大会为例，各级人大不仅要求人大代表结构有广泛的代表性，还要求代表履职范围具有广泛的代表性。显然，不论是代表结构还是履职范围，都能提升人大代表关注议题的广泛性。

简言之，全过程人民民主是更加健全的民主形式。民主理念和民主内容是通过民主形式来落实的，发展民主政治不仅要有先进的民主理念，也要有健全的民主形式。我国全过程人民民主有着完整的制度体系，主要包括人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度等，这些制度充分保障了广大人民群众在国家中的主人翁地位。

三、全过程人民民主的比较优势

人民民主是社会主义的生命，发展社会主义民主政治是中国共产党始终不渝的奋斗目标。习近平总书记强调：民主是全人类的共同

| | |
|----------------------------------|-----------------------------|
| 1. 国家领导层能否有序更替 | 5. 国家决策能否实现科学化、民主化 |
| 2. 全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业 | 6. 各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系 |
| 3. 人民群众能否畅通表达利益要求 | 7. 执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导 |
| 4. 社会各方面能否有效参与国家政治生活 | 8. 权力运用能否得到有效制约和监督 |

价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。而评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，评价的主要依据如下：

正是从这些评价的基本依据着眼，我们说中国推行的全过程人民民主相对西方式民主，我们的优势能够充分地展现出来：



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，不断深化对民主政治发展规律的认识，创造性提出全过程人民民主的重大理念，丰富和发展了社会主义民主政治理论，集中概括了党领导人民发展社会主义民主的理论和实践成果，深刻阐明了我国人民民主的鲜明特色和显著优势，可以具体概括为九个方面：

(一)以人民为中心的新形态民主价值理念



全过程人民民主形成和发展于马克思主义关于人的自由全面发展的理论和实践探索之中，其本质是社会主义民主。习近平总书记将以人民为中心的发展思想融会贯通到社会主义民主政治建设之中，赋予了人民民主制度新的时代内涵，创新发展了马克思主义民主学说与制度。

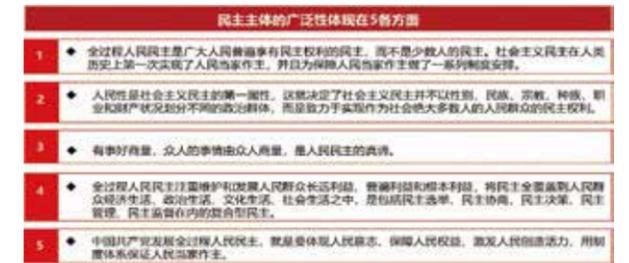
(二)最广泛最真实最管用的民主实现形式

中国共产党不仅把人民民主镌刻在自己的旗帜上，而且切实推动民主政治的发展进步。

2021年10月，习近平总书记在中央人大工作会议上发表重要讲话强调：“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”这一重要论断阐明了全过程人民民主与资本主义少数人民民主、口号民主、“橱窗民主”等的根本性区别。

(三)民主主体的广泛性

我国全过程人民民主的主体广泛性体现在：



(四)民主实践的真实性

习近平总书记强调：“一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。”全过程人民民主是具体的、客观实在的民主过程，是最真实的社会主义民主。全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理与民主监督，各个环节环环相扣、彼此贯通，充分保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权，形成全过程人民民主的完整链条，人民主体地位生动、具体体现在国家政治生活和社会生活的全过程、

各环节。那种“人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落”的民主，不是真正的民主。

(五) 民主效果的管用性

首先，全过程人民民主既强调选举民主的重要性，充分保障人民运用选票自由表达意志的政治权利，又强调协商民主广泛、多层、制度化发展，通过政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商等方式，找到人民群众意愿和要求的最大公约数，避免西方政治生活中的“多数人的暴政”、选民分裂和社会对抗。其次，全过程人民民主坚持和发展新型政党制度，既强调中国共产党的领导地位，也强调各民主党派的参政地位。这种制度安排为各党之间的团结合作奠定了政治基础和制度基础，既避免了旧式政党制度代表少数人、少数利益集团的弊端，又克服了一党缺乏监督或者多党轮流坐庄、恶性竞争的弊端。

总之，全过程人民民主是适合中国国情并能够推动中国发展进步管用有效的民主。

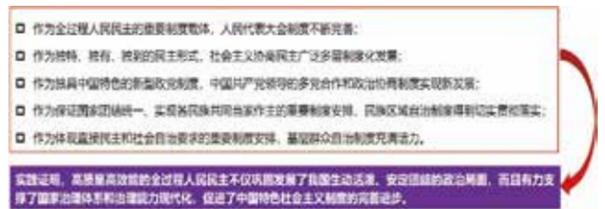
(六) 更加成熟更加定型的民主程序与内容

民主是不断发展的历史过程，并不是一蹴而就的。尤其是党的十八大以来，中国特色社会主义民主政治不断发展，人民当家作主制度体系不断健全，全过程人民民主理念深入人心，中国民主之路越走越宽广。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾发生历史性转化，人民美好生活需求日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。理论和实践都要求，中国共产党必须与时俱进，开拓创新，发展更能体现人民性、更具时代性的民主制度。围绕这一时代课题，2019年11月，习近平总书记在上海考察时深刻指出：“我们走的是一条

中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主。”在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记再次强调：“尊重人民首创精神，践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主。”党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，把“发展全过程人民民主”列为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，凸显了发展全过程人民民主对于党和国家全局性事业的重要性。

(七) 展现生机活力的中国特色的民主机制

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持守正创新、与时俱进，健全了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道，全过程人民民主展现出强大生机活力，集中体现了中国全过程人民民主展现出来的生机活力的中国特色的民主机制：



(八) 科学成熟的民主发展经验

全过程人民民主在不断发展过程中总结经验、形成共识。从中国共产党领导社会主义民主政治事业的历史进程看，全过程人民民主顺利发展的一条根本经验，就是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一：

首先，党的领导是发展全过程人民民主的根本保证。党通过民主集中制把人民凝聚为有机整体、形成具有共同利益的民主主体，保证人民群众在社会各领域真正享有完整的、不可分割的权利，使人民的意愿和要求得到最广泛、最充分的表达和反映。没有党的领导，民主就会褪色、变质，就不会有人民民主。其

次，人民当家作主是发展全过程人民民主的出发点和落脚点。中国共产党领导人民实行人民民主，就是支持和保证人民当家作主。发展全过程人民民主必须紧紧依靠人民创造历史，尊重人民群众的首创精神，激发人民群众的创造热情，从人民群众中获取巩固和完善民主政权的不竭动力。保证和支持人民当家作主不是一句口号、一句空话，必须落实到国家政治生活和社会生活之中，必须具体地、现实地体现到党和国家各方面治理活动和工作上来，体现到人民对美好生活的向往和自身利益的实现和发展上来。最后，依法治国是发展全过程人民民主的基本方式。人民的民主权利是宪法规定和赋予的，是人民参与国家治理和社会治理的根本保证。要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到依法治国全过程，使法律及其实施充分体现人民意志。

(九) 充满自信的中国民主道路

之所以说全过程人民民主体现了充满自信的中国民主道路，我们可以从三个方面来加以论证：



为什么说全过程人民民主没有照搬照抄西方民主模式，而是创造了中国式民主？因为全过程人民民主运行良好，受到广泛好评。根据国外多项权威调查数据，中国人民对中国政府的满意度和支持率连年高达93%以上。美国《华盛顿邮报》发文称，在新冠肺炎疫情全球大流行发生后，中国政府应对疫情的举措得到人民普遍认可，中国民众对中央政府的信任比例升至98%。为什么说全过程人民民主在中国的成功实践充分证明必须走与本国国情相适应的民主道路？因为全过程人民民主在中国的成功实践充分证明，必须走与本国国情、文化传统和发展阶段相适应的民主道路，而不是照搬照抄他国民主经验。全过程人民民主的发展成就宣告

了“历史终结论”的破产，宣告了各国最终都要以西方制度模式为归宿的单线式历史观的破产，澄清了各种关于民主制度的模糊认识、错误观点，促进了民主话语体系创新。为什么说全过程人民民主在中国的成功实践为世界民主发展提供了中国的经验与方案？因为全过程人民民主在中国的创造性实践，为社会主义国家在政治上创造比资本主义国家民主更高更切实的民主提供了更为坚实的科学依据，充分彰显了中国特色的社会主义政治发展道路的优越性，推动了人类民主事业的发展进步。

四、新时代发展全过程人民民主的原则要求

一个国家选择走什么样的政治发展道路，必须与这个国家的国情和性质相适应。全过程人民民主是中国共产党领导的社会主义民主政治建设的最新样态，是中国特色社会主义政治发展道路的必然走向。新时代发展全过程人民民主必须坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，这是新时代发展全过程人民民主的原则遵循：



习近平总书记强调，“世界上不存在完全相同的政治制度，也不存在适用于一切国家的政治制度模式。”“各国国情不同，每个国家的政治制度都是独特的，都是由这个国家的人民决定的，都是在这个国家历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。”“不能割断历史，不能想象突然就搬来一座政治制度上的‘飞来峰’。”我国各项制度都是围绕人民当家作主构建的，国家治理体系都是围绕实现人民当家作主运转的。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人

民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。这一制度体系行得通、有生命力、有效率，保证了党的主张、国家意志、人民意愿相统一，切实保证了人民当家作主。

党的领导是全过程人民民主的根本保证。一方面，党的性质决定了必须发展全过程人民民主。中国共产党是中国工人阶级、中国人民和中华民族的先锋队，代表中国最广大人民的根本利益，而非任何利益集团、权势团体和特权阶级的利益。党的性质决定了党始终会践行以人民为中心的发展思想，坚持依靠人民创造伟业，让人民广泛参与到民主政治建设的全过程，确保人民当家作主。另一方面，党能够最大限度地凝聚民心，为发展全过程人民民主提供重要保障。中国共产党由一批具有高度觉悟性、纪律性和自我牺牲精神的党员干部组成，依靠这些遍布全国各地的490万多个党支部和9600多万名党员，中国共产党能够广泛地凝聚社会共识和力量，组织动员人民积极参与国家和社会事务。

人民当家作主是全过程人民民主的本质特征。发展全过程人民民主首先要立足于人民群众的主体地位。人民是历史的创造者，是真正的英雄，是中国共产党的根基、血脉和力量所在。发展全过程人民民主必须紧紧依靠人民创造历史，尊重人民群众的首创精神，激发人民群众的创造热情，从人民群众中获取巩固和完善民主政权的不竭动力，同时把人民群众满意与否作为检验民主政治工作成效的第一标准，突出人民的“阅卷人”地位。发展全过程人民民主最终要保障人民享有充分的民主权利。人民的民主权利是宪法规定和赋予的，是人民参与国家治理和社会治理的根本保证。发展全过程人民民主必须保证人民的民主权利在选举、

决策、协商、管理和监督等过程中得到真实有效的发挥。

依法治国是全过程人民民主的实现形式。一方面，全过程人民民主必须在制度的框架下运行。中国共产党推进人民民主建设的一条重要经验就是不断推进民主制度化、规范化和程序化建设，使一切民主实践活动有章可循、有法可依。制度一旦制定出来，一切社会组织和成员都必须在全过程人民民主制度体系规定的范围内活动。另一方面，全过程人民民主有赖于制度执行力的提升。科学高效、公正合理的制度制定和执行对民主实践的顺利推进起着至关重要的作用，特别是可以增强民主选举、协商、决策、管理和监督各个环节间的协同性。

我国全过程人民民主坚持民主集中制原则，把政治与行政、民主与集中、民主与效率、民主与法治、效率与公平公正有机统一起来，确保党领导人民依法有效治理国家。正如毛泽东同志指出的：“它是民主的，又是集中的，就是说，在民主基础上的集中，在集中指导下的民主。只有这个制度，才既能表现广泛的民主，使各级人民代表会有高度的权力；又能集中处理国事，使各级政府能集中地处理被各级人民代表大会所委托的一切事务，并保障人民的一切必要的民主活动。”“集中力量办大事”是我国社会主义民主管用有效的集中体现。

总之，党的十八大以来，我们党深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念：全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。这一重大理念，科学总结我国社会主义民主发展的重大成就和历史经验，深刻揭示我国社会主义民主的理论内涵和实践内涵，深入回答了新时代坚持和发展什么样的社会主义民主、如何坚持和发展社会主义民主的重大理论和实践问题，为我国发展社会主义民主、建设社会主义政治文明指明了方向提供了遵循。zx

深刻认识和把握全过程人民民主

文 | 广东财经大学马克思主义学院教授 杜奋根 广东财经大学马克思主义学院研究生 冯嘉玲

马克思、恩格斯的“民主之问”发人深省：“民主是什么呢？它必须具备一定的意义，否则它就不能存在。因此全部问题在于确定民主的真正意义。”习近平总书记指出：“民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。”党的十九届六中全会着眼于总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，强调中国共产党领导人民坚持中国特色社会主义发展道路，必须“积极发展全过程人民民主，健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系”。深刻认识和把握全过程人民民主，对于在实践发展中不断推进与完善中国式民主具有重要意义和时代价值。

一、全过程人民民主的深刻内涵

马克思、恩格斯强调：“工人革命的第一步就是使无产阶级上升为统治阶级，争得民主。”由此，列宁认为：“没有民主，就不可能有社会主义。”马克思主义经典作家对无产阶级民主理论的探索，为中国革命、建设、改革不同时期的人民民主实践提供了科学指引。习近平总书记明确提出“全过程人民民主”的重要论断，这是新时代中国特色社会主义对人民民主生动实践的理论升华和经验总结，也是马克思主义民主理论中国化的最新成果，具有丰富而深刻的思想内涵。

（一）“全”过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主

全过程人民民主的“全”强调了民主的治理领域与重要内容，即在实践中重视全方位协调、全链条衔接、全覆盖拓展。全链条的人民民主意味着通过系列法律和制度安排，促进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理和民

主监督环环相扣。党的十八大以来，中国共产党领导人民不断推进国家治理和基层治理实现协商民主广泛多层制度化发展，形成完整的民主实践链条。全方位的人民民主体现于中国共产党治国理政的全部活动之中，在空间范围和时间维度皆保障了人民群众在全国、地方和基层能够行使民主权利，国家权力也受到有效制约与监督，从而充分释放民主的治理效能。全覆盖的人民民主贯通于政治、经济、文化、社会和生态等领域范围之中，覆盖国家与社会全部公共领域与公共事务。

（二）全“过程”人民民主是持续性、整体性、协同性的民主

全过程人民民主的“过程”回答了推进民主的运行要求，即关键在坚守中国共产党的领导下，追求形成共治共建共享的最大公约数的过程。民主是历史的、具体的、发展的，全过程人民民主克服了间歇性、阶段性、零散性、碎片化的缺陷，注重党政部门的协同构筑与公民有序参与的规范化。全过程人民民主是对百年来中国共产党领导人民民主实践经验的全新总结，在持续完善根本领导体系、人民民主参与体系、国家和社会治理体系、治理效能体系等各体系的有序运作中，体现了人民民主的过程性与系统性。完整的制度程序促进了公民有序的政治参与以及增强了参与程度，使全过程人民民主从价值观念深化为价值行动。

（三）全过程“人民”民主是最广泛、最真实、最管用的民主

全过程人民民主的“人民”彰显了人民当家作主的内在本质，即党和国家的各项决策部署和实际工作必须落实依靠人民、造福人民、

植根人民的价值旨归。习近平总书记指出：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。”衡量一个国家民主的质量，关键在于是否真正做到了人民当家作主。“最广泛”突出了民主治理内容和民主主体的广泛性；“最真实”指明中国的民主实践及其效果是真实有效的，人民真正行使了知情权、表达权、监督权、参与权；“最管用”在于党和国家最大程度保障人民权利行使和国家治理有效。人民当家作主具体地、现实地体现在党治国理政的伟大实践之中。

二、全过程人民民主的实现形式

全过程人民民主是中国落实人民主权的新形态，是人民当家作主的必由之路，必须推进全过程人民民主的深入发展。具体而言，应当从依法推进民主选举、广泛发展民主协商、建立健全民主决策、深入推动民主管理、严格落实民主监督这五个方面，探索丰富民主形式和拓宽民主渠道。

（一）依法推进民主选举

民主选举构筑了公共权力来源的合法性前提。中国的民主选举主要分为国家机构选举和基层选举等。人民通过直接选举、间接选举、等额选举、差额选举等方式，选出真正代表人民意志的人，进而为党和国家重大事业献计献策，为群众纾困解难。2021年11月5日，习近平总书记在参加北京市区人大代表换届选举投票时强调，不断发展全过程人民民主，必须加强选举全过程监督。我国的民主选举是人民广泛参与国家政治生活、社会生活的权利，必须坚决打击人大代表选举中的违纪违法行为，坚决维护人民代表大会制度的权威和尊严。与此同时，进一步规范村民委员会选举、城市居民委员会选举和企业职工代表大会选举等基层民主选举实践形式，有利于不断提高人民群众的满意度、获得感和幸福感。

（二）广泛发展民主协商

民主协商的实质是众人的事情由众人商量，追求戮力同心。发挥民主协商在社会治理

中的独特优势，拓宽政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商等协商渠道，有利于统一思想、凝聚共识，彰显全过程人民民主的鲜明特色。从中央层面到地方层面，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，建立具有广泛代表性的统一战线组织，团结凝聚全国各界力量促进国家发展、民族振兴、人民幸福。近年来，全国各地为推动民主协商在基层有序运转，加大构建协商平台的力度，不断扩大协商参与面。比如，探索乡村论坛、民主恳谈会、便民服务窗、民情社意直通车等丰富渠道，进一步落实“协商在一线”解难惠民生的民主协商工作。

（三）建立健全民主决策

民主决策是发扬民主、集思广益、科学决策的重要环节，主要体现为人大“开门立法”、政府“开门问策”、广大群众参与基层决策等实践。民主决策就是在民主集中制原则的基础上，以广泛多层制度化协商为支撑，最大限度地汇集各方意见、建议，确保党和政府的决策真正凝聚人民的智慧、回应人民的意愿、满足人民的需要。从“十四五”规划编制向全社会征求意见到党的二十大相关工作网络公开征求意见，党中央充分发扬民主，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来。针对每一项关乎国计民生的重大决议，全国各地有关部门按照科学的决策程序，做到决策前、决策中、决策后的各个环节统一增强人民群众的参与度，推动了决策的科学化、民主化。

（四）深入推动民主管理

民主管理体现在人民“通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务”。国家依照宪法和法律，切实保障人民群众参与国家政治生活和社会生活的管理、城乡社区民主管理、企事业单位民主管理和社会组织民主管理。其中，增强基层治理能力是推进国家治理体系和治理能力现代化的关键。目前，我国农村民主管理制度逐步建立、

不断发展，在组织和引导农民群众参与基层治理方面发挥了重要作用，展示了全过程人民民主在基层治理中的强大生命力。

（五）完善落实民主监督

民主监督贯穿前四个环节之中，从而保证人民的民主权利不会因为竞选结束而被忽视。我国宪法和法律赋予了人民群众广泛的监督权，人民群众通过人大、政协、舆论等各种渠道监督权力，让权力在阳光下运行。全过程人民民主强调民主的整体性和全过程性，不断完善党务公开、政务公开、司法公开和各领域办事公开制度，充分发挥由中国共产党领导的民主监督体系权责协同、运行高效的积极作用，有助于把人民当家作主具体地、现实地体现出来。习近平总书记深刻指出，要用制度安排把政务公开贯穿政务运行全过程。随着政务决策、执行、管理、服务、结果“五公开”的持续推进，人民群众参与民主监督的作用发挥日益显现，使得人民群众对党和政府的信任、支持和拥护达到一个新的高度。

三、全过程人民民主的比较优势

人民民主是社会主义的生命，全过程人民民主是对新时代中国特色社会主义民主制度体系的高度凝练总结，彰显了中国式民主的制度设计与建设实践的显著优势。全过程人民民主实现了对西方资产阶级民主的实践性超越，开创人类文明新形态。

（一）全过程人民民主超越西方民主，实现过程民主和成果民主相统一

选举是民主的主要形式，但并非民主的唯一形式。然而，西方“全过程博弈”的“资本的民主”已经演变成一场“选举游戏”。西方国家的候选人是资本集团的代表者，在整个选举过程中会采用一切手段争夺选民投票，将资本权力转化为政府与议会的政治权力。西方资产阶级国家推崇的选举民主实质是将民主简化为选举投票程序，周期性的大选推举出的执政者追求的是短期利益的最大化，国家权力也只能代表特殊资本集团来统治人民，无法实现人

民民主。

中国的全过程人民民主追求过程民主和成果民主相辅相成，既重视选举，也重视选举结束后的治理以及人民有效的政治参与。过程民主体现民主的程序、流程，成果民主体现民主的成效。全过程人民民主超越西方民主，人民通过选举民主、协商民主、决策民主、管理民主和监督民主充分行使民主权利，具有完整的参与实践，切实取得维护和实现人民根本利益的成果。

（二）全过程人民民主超越西方民主，实现程序民主和实质民主相统一

西方资本主义国家的民主是资产阶级政治的产物，大多数人民仅仅是在形式上、程序上享有抽象的民主权利。西方民主高喊“选举至上论”，通过选民程序上台的执政者一味强调虚伪的民主制度架构、运行机制和特定程序，从而导致统治者与人民大众之间的矛盾日益加剧。

习近平总书记强调：“如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落，这样的民主不是真正的民主。”中国的全过程人民民主以程序民主促进实质民主，以实质民主保障程序民主，人民得以享受真正的民主权利和实质性的政治权利，由此可见，彰显了民主的本质。

（三）全过程人民民主超越西方民主，实现直接民主和间接民主相统一

中国的全过程人民民主是直接民主与间接民主良性互动的过程。与西方代议制民主不同，中国共产党通过民主集中制进一步完善人民当家作主制度体系，克服了西方民主“金钱民主”“票决民主”“党争民主”等缺陷。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，也是实现全过程人民民主的重要制度载体。人大代表选举制度遵循普遍、平等、直接选举与间接选举相结合、差额选举、无记名投

票的选举原则。县乡两级人大代表由选民直接选举产生，这是直接民主；间接民主主要表现为人民选举代表组成各级人民代表大会行使国家和地方最高权力。

（四）全过程人民民主超越西方民主，实现人民民主和国家意志相统一

西方民主是资产阶级维护自身统治利益的工具，它是少数富人的政治游戏，是资本逻辑在政治上的体现。与之形成鲜明对比的是，中国的全过程人民民主建立在公有制经济基础之上，为人民群众广泛真实行使民主权利奠定经济基础。人民代表大会与人民政协是中国特色社会主义民主的重要实现形式，为反映人民群众的意愿和要求提供了广阔渠道和平台。

“一个国家民主不民主，要由这个国家的人民来评判。”人民是中国共产党执政兴国的最大底气，中国共产党始终代表最广大人民群众的根本利益。全过程人民民主的成果通过立法程序将党的理论、纲领、路线、方针和政策由国家立法机关上升为国家意志，以国家法律、政府法令或者决定的形式加以确立，从而保证实现人民民主和国家意志相统一。

四、全过程人民民主的原则要求

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是中国政治发展的“三统一”原则，也是全过程人民民主发展必须遵循的原则要求。

（一）在坚持中国共产党的全面领导中切实推进全过程人民民主

中国共产党是马克思主义使命型政党，习近平总书记指出：“中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。”在我国，人民政协在决策前协商，人民代表大会表决作决策，人民政府执行最终决策，三者统一于中国共产党的领导，分工协作，合力推进全过程人民民主的生动实

践。党的十八大以来，党中央积极回应人民对民主的新要求、新期盼，坚决执行民主集中制，走好新时代党的群众路线，以充分保证人民当家作主为目标指引构筑新型民主形态。

（二）在健全人民当家作主制度体系中生动体现全过程人民民主

中国的民主是人民民主，人民当家作主是中国民主的本质和核心。“发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。”全过程人民民主具有科学有效的制度安排，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、基层群众自治制度、民族区域自治制度等基本政治制度逐步建立和完善，人民当家作主的原则深入贯彻国家和社会治理全过程。基于科学规范、运行有效的制度体系，国家层面民主制度与基层民主制度相辅相成，制度优势不断转化为治理效能，拓展了人民民主的实践维度。

（三）在拓展中国法治现代化新道路中有效保障全过程人民民主

法治是民主的保障，发展全过程人民民主，必须健全社会主义法治。人民基于自身合法权利广泛参与国家和社会治理，只有促进民主实现制度化、规范化、程序化，才能确保人民始终成为公共决策的主体。在法治轨道上有序推进全过程人民民主，必须坚持依法治国、维护宪法法律权威，加快推进法治中国建设。2022年3月，十三届全国人大五次会议表决通过关于修改地方组织法的决定，将“坚持和发展全过程人民民主”写入法律，这意味着坚持和发展人民当家作主具备更坚强的法治保障。在统筹人大代表议案建议办理与立法规划计划编制时，各级人大立法权的行使是社会各方利益诉求的政治过程。因此，必须健全立法机关和社会公众沟通机制，及时回应人民群众关切，切实尊重和保障人权，有效制约和监督公权，为全过程人民民主实践提供高质量的法治支撑。■

人民政协的建言资政 和凝聚共识作用研究

文 | 中山大学马克思主义学院副教授 徐亮

一、问题的提出与文献回顾

党的十八大以来，习近平围绕着人民政协的性质地位和职能作用提出了一系列重要论断和要求，为推动新时代人民政协工作提供了重要遵循。2018年12月29日，习近平在全国政协新年茶话会上的重要讲话中指出，人民政协要“坚持中国共产党对人民政协工作的全面领导，围绕团结和民主两大主题，聚焦党和国家中心任务，发挥专门协商机构作用，在建言资政和凝聚共识上双向发力”，为党和国家事业发展做出新贡献。这充分说明，人民政协作为我国的专门协商机构，必须把建言资政与凝聚共识工作结合起来，进而推动人民政协工作更上一层楼。十三届全国政协一次会议以来，汪洋同志对人民政协要“双向发力”也提出明确要求：“一方面，要畅通渠道、完善机制，创新形式、提高质量，引导各界委员有序表达意见建议诉求，积极建言资政；另一方面，要协助党和政府多做解疑释惑、宣传政策，凝聚共识、汇聚力量，理顺情绪、化解矛盾的工作，最大限度统一思想、凝心聚力。”

通过梳理相关文献可以发现，学术界关于人民政协建言资政和凝聚共识双向发力的研究主要聚焦于人民政协建言资政和凝聚共识双向发力的重要意义、科学内涵、践行路径、目标、原则以及建言资政与凝聚共识的关系等方面。

第一，关于人民政协建言资政和凝聚共识

双向发力的重要意义的研究。侯建民在《关于人民政协在建言资政和凝聚共识两方面双向发力的思考》一文中提出，人民政协在建言资政和凝聚共识两方面双向发力是人民政协事业在继承中发展、在发展中创新的生动实践，这不仅是新时代对人民政协制度创立初心的不懈坚守，同时也是人民政协贯彻落实习近平关于人民政协工作重要论述的使命担当。欧阳坚在《关于完善双向发力工作机制的思考》一文中指出，人民政协在建言资政和凝聚共识两方面双向发力是党和国家赋予人民政协的根本任务，是对人民政协制度创立初心的不懈坚守，是推进国家治理体系和治理能力现代化的时代课题。孙功兵在《更加重视凝聚共识 落细落实双向发力》一文中指出，做好人民政协双向发力工作，对于解决好人心向背和力量对比问题，把各党派团体和各族各界人士团结在中国共产党周围，广泛凝聚团结奋进的正能量，具有十分重要的意义。李军在《在建言资政和凝聚共识上双向发力》一文中强调，推进人民政协在建言资政和凝聚共识两方面双向发力，是加强和改进人民政协工作的需要，是适应新时代政协工作的需要，是实现政协工作提质增效的需要。

第二，关于人民政协建言资政和凝聚共识双向发力的科学内涵的研究。学者虞崇胜在《提高建言资政和凝聚共识水平》一文中对建言资政与凝聚共识的科学内涵作了较为细致的

探讨与梳理。一方面，“建言”意为提出的问题与意见要有价值与建设性的意义，“资政”则是“建言”的目的。只有提出有助于治国理政的问题和意见，才能有效提高“资政”的水平与效果，从而达到有助于党和国家决策与施政的目的。所以，人民政协工作的成效要看能否形成有价值的建议和意见。另一方面，“共识”并不意味着达到一致的认识，真正意义上的“共识”是尊重差异、包容多样的理性认识。换言之，“共识”不是同而无异，而是和而不同。没有差异的“共识”是没有意义的。

第三，关于人民政协建言资政和凝聚共识双向发力的目标、原则的研究。李国忠在《健全完善“双向发力”制度体系》一文中阐述了人民政协建言资政和凝聚共识双向发力的目标、原则。他认为，健全完善“双向发力”的制度体系需要制定明确的目标：一是要提升制度化水平，建立健全协商民主程序规定、协商成果运用、协商平台建设方面的制度法规，为健全完善“双向发力”制度体系提供法律法规层面上的支撑与保障；二是要提升规范化水平，针对相关制度规定弹性大、要求多、操作性与执行性弱的问题，必须对“双向发力”的工作制度予以规范，有效协调现有制度与“双向发力”的制度体系；三是要提升科学化水平，针对考核、评价、监督等机制尚不健全，以及相关协商活动流于形式、交流讨论不充分等问题，必须坚持正确原则、运用科学方法，科学合理地制订“双向发力”的制度体系，从而增强“双向发力”的效果。同时，健全完善“双向发力”的制度体系是一个实践性强、循序渐进、不断深化的过程，应该注重把握好四个方面的原则，即坚持双向发力与党政工作相衔接的原则、坚持“自上而下”和“自下而上”相结合的原则、坚持建言资政与凝聚共识相融合的原则以及坚持主体性与参与性相一致的原则。

第四，关于人民政协建言资政和凝聚共识双向发力的践行路径的研究。吴星辰、朱晓天

在《关于人民政协工作在建言资政和凝聚共识上双向发力的哲学反思》一文中指出，推进人民政协建言资政和凝聚共识双向发力，要始终加强人民政协委员会基础作用，始终坚持发挥统一战线，始终处理好一致性和多样性关系，始终坚持党的全面领导，以及始终坚持创新和改进工作方式，进一步着力提质增效。虞崇胜在《提高建言资政和凝聚共识水平》一文中强调，提高建言资政、凝聚共识水平要在“效”“用”上下功夫。欧阳坚在《关于完善双向发力工作机制的思考》一文中指出，完善双向发力工作机制，一是提升政协委员双向发力的能力水平，二是发挥专委会的基础性作用，三是加强政协系统工作统筹和联系指导，四是充分发挥人民政协在基层公共决策中的协商作用。李奇芳在《推进建言资政和凝聚共识双向发力干出新时代人民政协新样子》一文中提出，推进建言资政和凝聚共识双向发力，一是要强化政治引领能力，推进双向发力基础更加牢靠；二是要强化协商民主能力，推进双向发力更加富有实效；三是要强化调查研究能力，推进双向发力更加及时精准；四是要强化联系群众能力，推进双向发力更加广泛深入；五是要强化责任担当能力，推进双向发力更加主动作为。

第五，关于建言资政与凝聚共识的关系的研究。侯建民在《关于人民政协在建言资政和凝聚共识两方面双向发力的思考》一文中指出，建言资政和凝聚共识是辩证的关系，一方面，做好凝聚共识工作是提升建言资政水平的基础和前提；另一方面，提高建言资政水平是实现凝聚共识的重要途径和成果体现。虞崇胜在《提高建言资政和凝聚共识水平》一文中指出，建言资政与凝聚共识是相互依存、相互促进的关系。建言资政的意见和建议，是严格依据广泛社会共识提出来的。没有广泛的社会共识，建言不可能精准，就没有针对性，也就无助于资政。李军在《辩证把握建言资政和凝聚共识双向发力的统一性与多样性》一文中指出，建言资政与凝聚共识双向发力是辩证统一

关系。孙功兵在《更加重视凝聚共识 落细落实双向发力》一文中指出，建言资政与凝聚共识相互促进。加强思想政治引领是为了更好地建言资政，同时，建言资政的过程也是凝聚共识的过程。

综上所述，通过对人民政协建言资政和凝聚共识双向发力相关研究成果的梳理与回顾，可以发现这一课题已被专家学者所关注。学界关于人民政协建言资政和凝聚共识双向发力的研究可以分为两类。第一类是关于人民政协建言资政和凝聚共识双向发力的一般性、整体性研究，主要代表人物有侯建民、欧阳坚、吴星辰、朱晓天、虞崇胜、李国忠等。侯建民与欧阳坚探讨了人民政协建言资政和凝聚共识双向发力的重要意义，吴星辰与朱晓天阐释了人民政协建言资政和凝聚共识双向发力的践行路径，虞崇胜分析了建言资政和凝聚共识的科学内涵，李国忠提出了健全完善人民政协建言资政和凝聚共识“双向发力”的制度体系需要明确的目标与原则。第二类是关于人民政协建言资政和凝聚共识双向发力的其他相关研究，主要代表人物有李军、柯迪祖、夏于峰、沈岳方、润道宏等。李军与柯迪祖探讨了建言资政与凝聚共识的关系，提出要辩证把握建言资政和凝聚共识双向发力的关系，夏于峰、沈岳方及润道宏探讨了人民政协建言资政和凝聚共识双向发力的具体样态。由此观之，学界从上述几个方面对人民政协建言资政和凝聚共识双向发力这一课题进行了初步的研究，也取得了较为丰富的研究成果，但由于学界对该课题的研究起步较晚，相关研究还相对薄弱，尤其缺乏对人民政协建言资政和凝聚共识双向发力的制度、程序与机制研究。因此，人民政协建言资政和凝聚共识双向发力的机制研究，尚有一定的研究空间与余地。

二、“双向发力”是新时代人民政协必须担负起的“政治责任”

习近平在全国政协新年茶话会上的重要讲话中指出，人民政协要“在建言资政和凝聚共

识上双向发力”，“担负起把中共中央对人民政协工作的要求落实下去、把海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴中国梦的智慧和力量凝聚起来的政治责任”。从习近平总书记关于人民政协工作的重要论述中可以看出，建言资政和凝聚共识“双向发力”是新时代人民政协的重点工作，同时也是新时代人民政协必须担负起的“政治责任”。

首先，建言资政和凝聚共识“双向发力”是坚守人民政协制度创立初心的要求。1948年4月，中共中央发布“五一口号”，号召“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议”，得到了各民主党派与民主人士的热烈响应与拥护。这表明各民主党派与民主人士自愿接受中国共产党的领导，为我国人民政协制度的建立与发展奠定了坚实的政治基础。正如有学者所指出的，“统一战线组织是人民政协的根本属性。”1949年9月，周恩来同志在《关于人民政协的几个问题》的报告中明确指出，“中国人民政治协商会议是一个包含了工人阶级、农民阶级、城市小资产阶级、民族资产阶级和一切爱国民主人士的统一战线组织。”之后，周恩来在全国统一战线工作会议上发表了重要讲话，指出巩固和加强人民民主统一战线必须处理好阶级关系、党派关系、民族关系以及上下关系等四个关系，这些关系如果处理不当，将会妨碍人民政协工作的有效开展。同时，周恩来还对会议期间发生争论的几个问题，即（1）关于如何对待民族资产阶级的的问题；（2）关于民主党派的性质、作用与发展问题；（3）关于人民团体有没有统一战线性质的问题；（4）关于政权中的统一战线问题发表了观点与看法，这为更好地发挥人民民主统一战线的积极作用扫清了思想障碍与迷雾。1950年6月，毛泽东同志在政协一届二次会议的开幕词中也明确强调，必须努力巩固人民政协制度，巩固我们的统一战线，从而推动党和人民事业稳步前进。1962年4月，周恩来同志在政协三届三次会议上强调了各民主党派在统一战线

中的责任，提出人民政协中的各民主党派要积极“动员所代表的方面”，调动起各种积极因素，为社会主义建设与改造贡献力量。从周恩来的论述中可以看出，人民政协的根本属性是统一战线组织，而这个根本属性要求它努力调动各种积极因素，动员各种积极力量，为社会主义建设与发展凝聚共识，汇聚起磅礴伟力。

“建言资政是广泛凝聚共识的重要方式。”人民政协担负着“联系和动员人民”的重要职责与任务，它必须“协助人民政府联系人民，征求并反映人民意见”，同时需要有系统地搜集政治法律、文教卫生等方面的材料，进行研究并且提出意见供政府采择，此外还需要分别地或联合地召集各界人士的座谈会，协助人民政府解释法令政策以及征求对法令政策的意见，进而广泛凝聚社会各界的共识，推动党和人民事业不断发展。概而言之，建言资政和凝聚共识双向发力蕴含在人民政协制度创立与发展过程中的根本道理，也是人民政协制度创立的初心和使命。

其次，建言资政和凝聚共识“双向发力”是落实党对人民政协工作的要求。1954年12月，毛泽东同志在邀请各民主党派、无党派民主人士座谈政协工作的重要谈话中阐明了人民政协的性质和任务。针对召开全国人民代表大会以后，政协是否还有存在的必要的争论，毛泽东旗帜鲜明地指出，政协的存在很有必要，“通过政协容纳许多人来商量事情很需要”。也就是说，我们既需要全国和地方的人民代表大会，同时也需要政协全国委员会和地方委员会。接下来需要思考的问题就是，人民政协的性质问题，它究竟是国家机关还是人民团体呢？毛泽东对人民政协的性质做了明确的界定，他说道，“政协的性质有别于国家权力机关——全国人民代表大会，它也不是国家的行政机关；如果把政协全国委员会也搞成国家机关，那就会一国二公，是不行的。”政协的性质在于它是统一战线组织，是党派性的，而不是国家权力机关或行政机关。政协的性质决定

了它所肩负的任务与使命。根据毛泽东同志的观点，人民政协的任务主要包含五个方面：

（1）协商国际问题；（2）协商人大以及政协各级委员会的候选人名单；（3）对事关社会主义建设与发展的各种问题，例如宪法的实施问题等等，进行协商座谈，提出建设性的意见；

（4）协调各民族、各党派、各人民团体和社会民主人士领导人员之间的关系；（5）学习马列主义，努力改造与提升思想。周恩来同志对人民政协的性质与任务做了补充阐释，他指出人民政协是统一战线组织，是党派性的联合组织，它在推动党和人民事业稳步发展的过程中发挥着它应有的重要作用。虽然毛泽东同志与周恩来同志的表述中并没有明确提出“建言资政”“凝聚共识”的字眼，但是从他们关于人民政协的相关论述中可以看出，人民政协建言资政与凝聚共识始终是他们所强调的两个重要方面。例如，他们指出人民政协不仅要协助国家机关，推动社会力量来解决社会生活中的各种问题，同时还要努力协商与处理好政协内部和党派之间的合作问题。朱德同志在中共八大上的发言中也明确指出，要巩固和发展人民政协制度，因为它能够“加强我们全国人民的大团结，发扬全国人民的积极性和创造性，来建设社会主义。”十一届三中全会召开前期，邓小平同志在政协五届二次会议的开幕词中指出了新时期统一战线和人民政协的任务，就是要调动一切积极的因素，团结一切可以团结的力量，为我国实现社会主义现代化而奋斗。江泽民同志在参加七届全国人大三次会议、全国政协七届三次会议的党员负责同志会议上的讲话中指出，随着我国社会主义民主政治建设的不断发展，人民政协在团结合作、凝聚共识等方面都发挥了重大作用，同时他也指出人民政协通过建言资政，对于我们实现决策科学化、民主化，避免或减少决策失误，具有重要意义。进入新世纪以来，胡锦涛同志在全国政协新年茶话会上的重要讲话中指出，人民政协要总结经验，发扬优良传统，最广泛最充分地调动一

切积极因素，围绕党和国家工作大局，进一步做好政治协商、参政议政等工作，为我国改革开放和社会主义现代化建设作出新的更大贡献。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民政协工作，提出了关于人民政协工作的一系列重要论述。2018年12月，习近平在全国政协新年茶话会上的重要讲话中指出，人民政协要发挥专门协商机构作用，在建言资政和凝聚共识上双向发力，为党和国家事业发展做出新贡献。党的十九届四中全会明确指出，“完善人民政协专门协商机构制度，丰富协商形式，健全协商规则，优化界别设置，健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制”，这为推动新时代人民政协工作提供了的重要遵循。

最后，建言资政和凝聚共识“双向发力”是凝聚海内外中华儿女实现中国梦的智慧和力量的要求。人民政协制度不论是在创立之初，还是在发展完善过程中，始终都担负着一个重要职责与使命，即团结一切可以团结的力量，凝聚起中华儿女的磅礴力量，为实现民族复兴、国家富强、人民幸福做出重大贡献。1949年6月15日，毛泽东同志在新政治协商会议筹备会上的重要讲话中指出，人民政协是海内外中华儿女“团结奋斗的共同的政治基础”。周恩来在《关于人民政协的几个问题》一文中也说道，人民政协“表示了全国人民力量的大团结”，它能把各个阶级、各个阶层、各个团体团结起来，为共同实现民族独立与复兴的目标而努力。此外，周恩来在《关于政协章程和政协第二届全国委员会委员名单问题》中还指出，“我们要吸收不同意见的人在一起，要善于和这些人一起协商，团结他们。这样，政治协商会议才能前进，才能有利于国家建设。”十一届三中全会以后，邓小平重申了新时期人民政协的任务就是要“进一步动员、团结全国各族人民和一切爱国力量，促进社会主义现代化建设的发展。”邓颖超在政协六届一次会议开幕词中强调，人民政协具有空前广泛的代表

性，这种代表性“生动地体现了我国社会主义建设事业的新发展和中华民族的大团结大统一。”江泽民同志也强调，在新的历史时期，人民政协的根本任务就是“最大限度地把一切可以团结的力量团结起来、把一切积极因素调动起来”，“使海内外中华儿女为实现中国的现代化和中华民族的伟大复兴而达到新的团结和联合。”之后，胡锦涛同志在庆祝人民政协成立五十五周年大会上的重要讲话中也强调，在全面建设小康社会的征程上，人民政协肩负的责任和使命更加重大，必须进一步动员和团结全国各族人民和一切爱国力量，为实现新世纪新阶段我国发展目标而奋斗。进入新时代，习近平总书记在党的十九大报告中强调，“统一战线是党的事业取得胜利的重要法宝，必须长期坚持。”在全国政协新年茶话会上的重要讲话中，习近平还指出，人民政协要肩负起“把海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴中国梦的智慧和力量凝聚起来的政治责任”。

三、健全完善人民政协“双向发力”的程序机制

党的十九届四中全会明确指出，建立健全人民政协“建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制。”汪洋同志也多次强调“坚持建言资政和凝聚共识双向发力”，努力“在建言资政和凝聚共识双向发力上搭平台、建机制，促进有机融合、相互赋能、相得益彰。”新时代推进人民政协工作提质增效，必须深刻领会习近平总书记以及汪洋同志关于人民政协工作的重要论述精神，健全完善人民政协“双向发力”的程序机制，不断提高双向发力工作的质量。

提高双向发力工作的质量，必须辩证把握建言资政与凝聚共识的关系。一方面，凝聚共识是建言资政的重要前提。另一方面，建言资政是凝聚共识的重要手段与方式。通过建言资政，政协委员可以在国家的大政方针以及政治、经济、社会、文化、生态发展中的重大事项和重要问题决策之前进行协商。这种协商，有利于集思广益、广开言路，实现决策的科学

化与民主化；有利于发现问题、纠正失误，及时地改进工作；有利于求得共识、协调步伐，推动各项事业与工作的健康发展。毛泽东同志指出，“我们自己要有主张，但一定要和人家协商，不要把自己孤立起来，要发挥各民主阶级各人民团体的作用。工农联盟是我们国家的基础，但还要懂得去运用在此基础上的广泛的与非劳动人民的联盟——人民民主统一战线。这样动员起来的力量就会更多了。瑞金时代是最纯洁、最清一色的了，但那时我们的事特别困难，结果是失败了。所以真理不在乎是不是清一色。”江泽民同志指出，做好人民政协工作，要坚持真理，“采取平等协商的办法，以诚恳的态度，做好沟通思想、增进共识工作。”可见，建言资政是有效地凝聚社会各界共识的途径和方式，“提高建言资政水平是实现凝聚共识的重要途径和成果体现”。

提高双向发力工作的质量，必须坚持和改善党的领导。“坚持党的领导，是人民政协必须恪守的根本原则，也是一切工作和成绩的根本保证”，“要在坚持和改善党的领导中‘双向发力’”。2020年12月，习近平在全国政协新年茶话会上的讲话中强调，必须“坚持中国共产党对政协工作的全面领导”。党的领导是推动人民政协工作提质增效的根本保证。进入新时代，我们面临的困难更加复杂，面对的挑战也更加严峻，在开展人民政协工作，推进建言资政与凝聚共识双向发力时，更要坚持党的领导。在新时代，人民政协的根本任务就是在党的领导下，通过建言资政和凝聚共识双向发力，最大限度地团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，为实现社会主义现代化强国和中华民族伟大复兴同心同德奋斗。

提高双向发力工作的质量，必须健全完善相关制度机制。党的领导是人民政协双向发力工作的根本保证，但人民政协双向发力工作的具体运行则离不开相关的制度与机制。提高双向发力工作的质量，一方面要落实已有的制度

与机制，另一方面要根据实际工作需要制订相应的制度与机制。中央层面要出台关于人民政协双向发力的文件，为各级政协开展双向发力工作提供根本遵循与指导。近年来中央层面出台了《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》、《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》、《关于加强政党协商的实施意见》等文件，为进一步推进人民政协双向发力工作提供了根本遵循。同时，地方层面在此基础上，要根据实际工作要求出台关于人民政协双向发力工作的具体实施意见，对双向发力工作的内容、方式、程序等作出制度性的安排。例如浙江省政协、江苏省政协、济南市政协扬州市政协、龙游县政协等制订出台了关于推进建言资政和凝聚共识双向发力的实施意见，对双向发力工作作出部署要求，明确了推进双向发力的重要意义、总体要求、组织体系等，为推进人民政协工作提质增效提供了保障。具体而言，人民政协双向发力的机制应由以下几部分构成。一是建立健全学习提升机制。建立学习座谈会制度，每季度开展一次学习讨论活动；开展以自我教育为主旨的党外委员、港澳华侨委员专题视察制度；加强与改善调查研究，促进调研工作提质增效；建立政协工作务虚会制度，为建言资政理清思路。二是建立健全沟通联络机制。建立党员领导干部委员与党外委员谈心谈话制度；健全完善接待和处理委员来信来访制度；建立健全走访看望委员制度；健全完善知情明政机制；建立健全政协委员更好联系界别群众的制度机制；积极开展网络议政、协商制度。三是建立健全宣传引导机制。建立委员宣讲团，宣讲党和国家方针政策；利用微信、微博、抖音等新平台载体，传播政协好声音。四是建立健全评价保障机制。建立健全委员履职管理、评价及激励机制；建立健全政协民主监督机制；加强政协党的建设，提供组织保证；加强强化机关服务保障。■

人民政协参与基层社会治理的制约瓶颈研究

文 | 中共广东省委党校教授 黄建宏

人民政协如何在党委领导、政府负责的社会治理模式中，利用自身独特地位优势及中国特色社会主义协商民主主渠道作用，积极主动与社会组织、群众一同参与社区治理，是基层人民政协面临的一个重大课题，具体实践中已经探索了以专题协商、界别协商、提案办理协商、民主监督以及委员进社区等参与社区治理的方式以及政协委员通过各类协商会议、视察调研活动，积极撰写提案、传递社情民意信息等履职方式参与到基层社会治理活动当中。然而，也必须看到，要实现人民政协真正有效地参与基层社会治理，仍然存在许多亟需破解的困境。

一、受重视不够：“政协协商难落地生根”

有的地方党委、政府并没有看到人民政协在社区治理中的独特优势作用，甚至还认为在社区开展政协协商会增加地方政府与群众协商、向群众解释政策的时间成本。人民政协向社区延伸在某些地方并没有引起政府的高度重视，“政协唱独戏、党委政府看戏”的现象比较普遍，地方政府大多情形只是在需要人民政协出面的时候才会关注社区层面的政协协商，征求政协意见大多是流于形式，临时性、象征性特征明显，人民政协在社区治理中应有的汇聚民情、集聚民意、民主评议等协商民主的功能未能得到充分发挥。地方党委、政府对于人民政协这一优势平台在社区治理中的作用没有高度重视的根源主要有：一是政府仍延续“管理”的传统思维，并没有将地方人民政协参与社区治理纳入年度目标考核，也没有为社会组织、人民政协、普通群众等多元治理主体参与基层社会治理创造机会和条件，多元化治理意

识不强；二是人民政协与基层政府之间尚未形成良性互动局面，委员视察调研报告、大会发言、社情民意等缺乏成果转化、跟踪督办机制，政府对于政协委员所提关于社区治理的种种意见和建议没有及时反映，甚至持选择性回应、简单答复的态度，有些意见和建议还有可能被搁置；三是人民政协参与基层社区治理的相关法律制度规定大多是原则性的，缺乏对协商民主具体操作性的规定，政协在具体工作中以何种角色参与、有哪些主要工作职责等没有明确说明，也没有相应的配套实施细则及惩罚性举措。委员社区履职平台的建设、运行同样存在法律空白，这种制度性约束的缺乏更是无法助推政协协商在社区落地生根，容易不受地方政府重视。四是政府重协商平台建设而忽视协商文化培育，基层社会协商文化严重缺位，协商甚至变成了一种走过场，没有形成真协商、讲真话的氛围，协商主体有“被协商”“被代表”倾向，协商过程则有预设倾向。五是政府信息提供不积极。政协委员除了通过自主调研获取一手社区信息外，也会从政府部门提取一些社区基本数据，但政府部门所提供的数据往往是片面的，不足以全面客观反映问题，且时效性较差，不能及时有效反馈和处理偶发性、复杂性社区治理难题。

二、保障不完善：“缺乏一套完备的制度”

尽管人民政协日常工作中已经涉及基层社会治理的内容，但对基层社会治理工作缺乏统一的认识和整体的规划，缺乏有计划的、系统的、完备的参与基层社会治理的工作规范、制度、机制以及效果评估等作为保障，政协协商在基层社区的组织化程度不高，参与社区治理

的效果不够理想。人民政协虽已制定了协商工作规范，但却没有从根本上制定委员参与基层社会治理的工作目标和履职规范，也没有将基层社会治理的相关议题以专项工作形式作为人民政协向社区延伸的工作重点，在制定协商计划、策划协商活动、安排各项座谈视察时大多以解决某一具体问题为导向，协商主题选择主观随意性大，议题泛化而分散，缺乏突出主题主线以及进行重点问题的重点协商，社会治理并没有作为一个独立的领域加以统筹。有关民生的提案也大多是城市社区治理问题，对于乡镇社区治理工作方面的提案较少，在确定年度协商工作计划时也未将乡镇社区治理方面的工作列入其中，缺乏整体认识和系统谋划。人民政协利用自身平台优势来协调各社会组织、社会团体、私人部门、人民群众有序参与基层社会治理为主题的协商方向和目标不够明确，在实际工作中人民政协未能有效发挥推动各个民主党派和社会团体共同参与社区治理的独特优势和重要作用。当前对于人民政协向社区延伸的程度和目的不够明确，人民政协如何选择议题以及协商流程、方式、成果落实等方面没有具体的量化标准，对协商治理议题的成果转化也缺少监督制度和反馈流程。对于政协委员来讲，其履职活动仅仅停留在反应社区治理问题以及提交意见和建议这个环节上，对于后续环节的推进情况则不甚了解，意见和建议是否被采纳，政协所形成的专题协商报告的审议结果如何，缺少必要的反馈形式。事实上，既有相关协商治理文件并没有明确协商结果反馈的具体办法和回应程序。形成一套符合基层政协下沉社区开展协商工作和提供社区服务所需要的系统性的制度、组织和平台还有一段路程要走。

三、界别作用不佳：“难反应新社会阶层诉求”

当前政协界别在基层社会治理中所发挥的作用并不充分。一是界别设置难以整体囊括所有社会阶层且缺少关键阶层界别的设置。政协

界别仅仅是对自己所代表某一领域或某一群体的特定阶层通过政协平台发声、表达观点、提出诉求并展开协商，对于基层社会新出现数量日益庞大的社会阶层及其利益诉求则很难作出回应，对现有界别设置进行优化以及增设相关议题也就备受关注。二是界别设置存在交叉重叠现象，在社区协商治理中容易出现界别间的责权不清、意见分歧，从而影响协商成果。三是个别委员界别划分不合理，无法充分发挥政协委员的个人特质与专业特长，从而影响政协委员履职能力。四是不同界别之间的组织化程度差异较大，有些界别由不同的委员个体组成，缺乏相应的组织形式和载体。如特邀界别，主要由特邀委员及一些增补委员构成，人员构成复杂而松散，特点不鲜明，难以聚焦共同话题，从而影响界别参与社会治理的内容、程度和结果。五是界别委员构成结构不合理，“精英委员”如医生、教师、企业精英等社会优势群体的占比较多，而接地气的“草根委员”如代表农村进城务工人员的委员几乎没有，不利于政协委员全面准确地反应社会底层群体的社会问题。

四、过程形式化：“难发现深层次治理问题”

形式化的参与过程使得政协委员很难发现基层社会治理的深层次问题。政协委员视察调研地点的选定主要以采纳相关部门建议为主，调查点选取往往存在较大偏误，政协委员也只是简单听介绍，现场较少互动，很难全面系统地发现基层社会治理的深层次问题，造成委员所提意见和建议过于宏观，缺乏具体翔实的数据支撑，提案质量并不高。政协委员在基层社区开展协商座谈会的时间一般控制在2个小时以内，重心主要放在听取工作情况介绍、政协委员发言、政府职能部门表态、领导总结讲话，现场讨论和意见回应较难深入展开。另外，社区协商的主体选定及其发挥作用的方式方法并没有可借鉴的参与机制，主体间没有形成有效的沟通以及合理配合的格局，协商过程的规范

化和程序化不足，具有明显的随意性，活动不定期且协商内容随机。在提案的立案和办理中存在顾虑党委政府办理难度和重答复、轻落实等问题，监督性报告大多是蜻蜓点水，避重就轻。政协民主监督在社区治理中发挥的监督、督促改进的实际作用有限，监督范围狭窄且往往流于形式。一是缺少有效的民主监督落实机制和责任追究机制。二是党委政府对政协委员民主监督意见和建议只是有选择性采纳，既有的对口协商、区情通报、专项视察等形式并不能确保政协委员有效地参与党委政府决策，民主监督的范围和影响力有限。三是委员在参与社区治理工作中发挥作用的方式并不直观，效果也难以量化和评价，群众对于政协民主监督的作用认识不到位也不熟悉，甚至根本不知道社区有政协委员和协商平台。四是政协委员对某些社会问题不愿监督（不主动且不愿提意见和改进设施）。

五、委员履职不足：“意见和建议质量不高”

政协委员由界别推荐产生，在某种程度上导致某些政协委员有影响力但不接地气，缺乏服务意识，且对于如何参与社区治理、如何与群众打交道、如何准确撰写高质量提案、如何反映基层社情民意、如何与相关政府部门协商、协商程序有哪些等不熟悉，无法真正参与到社区治理中去。委员参与社区治理的工作成效与基层民众期望存在较大距离，加之政协委员与社区民众的双向沟通机制不完善，相互之间不熟悉、不了解，群众对于如何借助政协来反映自身利益诉求并不熟悉，不利于实现人民政协向社区延伸的机制创新。有些委员忙于本职工作，对国家大政方针和区域社会经济发展政策信息关注不够，提出的意见和建议质量不高；对基层社会治理不太解，在视察调研中不知道重点关注什么，调查研究能力不足；深入基层、深入群众次数过少，在联系群众服务群众方面经验不足；有些政协委员有想法但不会表达，不利于协商治理过程中的相互理解、沟

通。

政协委员履职能力不足与以下几个因素有关：一是委员参与渠道单一，尽管各地在社区层面已经探索成立了政协委员活动室，但活动室的发展完善还需要进一步规划，目前并没有明确的值班制度规定，群众找不到政协委员的现象比较普遍，从而影响政协委员的能力发挥；二是政协委员与其他治理主体之间相互沟通不足，什么事情在什么时间以何种方式找政协委员开展协商，其他治理主体并不了解，影响了政协委员民主协商能力的发挥；三是委员协商结果由于没有形成书面文件而不具有约束力，目前也没有相关制度去督促有关政府部门执行协商成果，督办机制缺失，政协委员对于社情民意虽有及时反馈的优势，但其所提意见和建议是否被采纳完全依靠上级政协的选择性偏好，无法对社区治理问题开展有效协商；四是政协委员向社区群众反馈治理政策的形式比较单一，主要以座谈会为主，较少采用现代化信息技术及时反馈党委政府相关的基层治理政策。五是人民政协参与社区治理的类型虽多样但“各自为战”，缺乏一个由政协常委会形成的目标性议题，很难就某一基层重大问题或政策形成有效监督。六是当前政协委员对于基层社会治理的理念、内涵和方式不够明确，对如何通过政协平台有效代表其所属社会阶层开展社区治理协商不够清晰，对于参与基层协商治理的路径、方式及机制均不了解，对如何与政府进行有效互动和无缝配合不熟悉，严重制约政协委员的能力发挥。七是一手信息获取难。通过走访、座谈、访谈等多种形式获取第一手资料，是政协委员提出可靠性、科学性、针对性和可操作性对策建议的重要前提，但现实中这种信息获取方式的频率并不高。政协委员在缺乏翔实数据的情况下很难撰写高质量的提案及提供更具针对性的意见和建议。八是协商平台知名度不高。一项调查显示，仅仅只有20%的社区政协委员“知晓并参加过议事厅活动”，

（下转第67页）

进一步发挥港澳政协委员作用问题研究

文 | 广东省社会主义学院三级教授、港澳台与海外研究中心主任 林伟

港澳政协委员（以下简称“港澳委员”）是活跃于全国各级政协组织中一支重要力量，是爱港爱澳、建港建澳积极分子的代表。习近平总书记强调，港澳委员有着“双重积极作用”，即在内地为国家经济社会发展发挥积极作用，在港澳地区为维护香港、澳门长期繁荣稳定发挥积极作用。事实上，近年来，我国各级各地港澳委员在内地建言献策和港澳凝聚共识方面已经发挥出十分积极作用。为了更好地落实习近平总书记为港澳委员“在特区和内地更好发挥‘双重积极作用’创造条件、提供帮助，鼓励他们为维护港澳长期繁荣稳定和国家经济社会发展多作贡献”的重要指示，本研究主要通过访谈的形式，对近40位港澳委员发挥“双重积极作用”所积累的经验及所遇到的问题开展研究，并在此基础上提出进一步发挥他们积极作用的对策建议。

一、当前进一步发挥港澳委员“双重积极作用”的重大意义

（一）进一步发挥港澳委员“双重积极作用”是港澳融入国家发展大局的现实需求

港澳融入国家发展大局，不仅需要国家的顶层设计，还需要香港同胞的理解和支持。港澳委员既熟悉香港的情况，也有更多便利的条件率先把握国家相关的方针政策。在推动港澳融入国家发展大局上，首先，港澳委员能够积极向港澳同胞宣传党的最新理论成果和国家最新方针政策，尤其是通过大力宣传实施粤港澳大湾区战略带来的政策利好，纠正港澳同胞对内地的认知偏差，引导港澳同胞尤其是港澳青年回内地发展。其次，由于他们多数为港澳各个阶层各个领域的成功人士且在其擅长的领域

联系广泛，港澳委员能够在与自己相关的重大领域汇聚民智，破解港澳融入内地尤其是粤港澳大湾区的难题和障碍，为港澳融入国家发展大局建言献策。第三，港澳委员往往在港澳和海外有着丰富的人脉资源，他们能够扩大内地与港澳和海外的联系，引导港澳各种资源深度融入内地产业分工体系，促进港澳在发展新产业的基础上与内地共同构建开放融合的区域协同创新共同体，从而促进港澳地区在实现经济调整与升级的基础上融入国家发展大局。

（二）进一步发挥港澳委员的“双重积极作用”是增强港澳同胞国家意识和爱国精神的国家要求

目前香港正处在由治入兴的新阶段，增强港澳同胞国家意识和爱国精神是国家对港澳统战工作的核心要求之一。港澳委员作为凝聚港澳人心的重要力量，在香港承担引领香港同胞特别是广大年轻人了解国家、认同国家的工作是其义不容辞的义务。一方面，与其它港澳同胞相比，港澳委员，有着更多资源和平台了解国家的政治社会文化以及国家建设取得的巨大成就，更能真正意识到香港过去的繁荣和未来的前途与国家息息相关。另一方面，与其它港澳同胞相比，港澳委员与内地和港澳社会有着广泛的联系，他们更能够整合内地的爱国主义教育资源并通过自身在港澳担任各种职务所形成的各种人脉来开展形式多样的教育、课堂、实践活动，对香港同胞尤其是香港青年进行教育和引导。此外，在加强港澳青年爱国主义教育的过程中，港澳委员还能够清晰地认识到在港澳开展增强国家意识和爱国精神的关键点和突破口，通过建言献策的方式为国家增强港澳

同胞国家意识和爱国精神提出具有前瞻性、全局性、可操作性的决策参考。

（三）进一步发挥港澳委员的“双重积极作用”是维护港澳长期繁荣稳定的应有之义

维护港澳长期繁荣稳定，就必须落实“爱国者治港治澳”，让港澳特别行政区的政权牢牢掌握在爱国者手中。这就需要港澳爱国阵营每一位人士的共同努力。因此，作为港澳爱国阵营的代表人士，港澳委员必然要肩负起全力落实“爱国者治港”原则、维护港澳长期繁荣稳定的重要职责。一方面，港澳委员能够通过支持特区政府和行政长官依法施政来落实“爱国者治港治澳”，尤其是在关系到国家主权、安全和发展利益，关系到特区繁荣稳定等重大原则问题上，能够旗帜鲜明、立场坚定、理直气壮地主动发声，主动做宣传说明等工作；另一方面，在面临即将发生重大事件面前、在重要对港政策即将施行之前，港澳委员能够深入香港基层社会了解民意，在事前为举旗定向提供意见建议，在事中为中央实施政策保驾护航，在事后为旗帜方向总结改善。

二、当前全国各地政协发挥港澳委员作用的主要经验

近年来，全国各地政协通过各种方式提升港澳委员在港澳的影响力，让港澳委员通过其所在的社团及其参与的社会事务向港澳社会传播正能量、扩大联系面，并形成了不少创新做法。

（一）引导港澳委员发挥中坚骨干作用，通过他们的社团扩大爱国阵营在港澳的团结面

一方面，全国各地政协的领导积极赴港澳出席由委员担任主要负责人的社团活动，提升政协委员在港澳的影响力和凝聚力。例如，全国政协办公厅和委员会领导每年均赴港澳参加“解读两会论坛”，赴港出席港区省级政协委员联谊会、中华总商会等庆典活动，赴澳出席“濠江之春”“澳门妈祖文化旅游节”等交流活动，积极为组织者撑腰。另一方面，全国各地各级政协主动邀请以港澳委员为主导的爱国

爱港、爱国爱澳社团到中央或地方访问，在介绍内地政治经济情况的基础上，在树立社团港澳委员威信的过程中引导社团成员以政协委员为标杆积极团结港澳各界人士。例如，在新冠疫情之前，全国政协主动邀请港澳重要爱国爱港爱澳社团到京访问，介绍国家经济社会发展情况和国家政治制度、人民政协性质作用和中央对港澳的工作方针，引导他们在加强与内地联系的基础上团结港澳各界人士。这些工作旨在让以港澳委员为核心的社团发挥其成员的能力才干，以乡情、商业、专业组织为纽带，借助社团不断扩大爱国阵营在港澳的工作面和团结面。

（二）支持港澳委员主动担当模范表率，通过他们的身体力行带领港澳青年健康成长

做好港澳青年工作，是保持港澳长期繁荣稳定的基础工程。近年来，全国各级各地政协纷纷探索以港澳委员为主导、以港澳中学和大学的学生为对象、以人心回归为目标的工作方式。例如，全国政协自2011年起就支持香港友好协进会组织香港全国政协委员走进校园，免费送国情教育入校；此后，各地方政协纷纷效仿。据广东籍全国政协委员杨勋介绍，他在过去一年已经在香港各中小学宣讲两会精神、中央对港最新政策十余场。又例如，自2015年开始，各地方政协纷纷开展以港澳委员为主导的港澳青年社团代表赴内地体验式学习考察活动，并与统战部共同开发适合港澳青年代表团的考察路线。广东河源政协与河源市委统战部开发了东深供水工程考察路线、东江纵队大营救等路线。这些学习考察活动不仅极大地增进了港澳委员在爱国阵营青年学生中的声望，并增强了他们对国家的进一步认同。再如，全国政协支持澳门籍副主席何厚铨的提议，打造澳门青年人才到上海、天津、陕西进行学习实践的平台，三地政协都按照何主席的倡议，既考虑了学员原来的职业，又与澳门未来发展紧密结合，联系地方体制内的单位和国际化大公司的一线工作部门，让澳门青年更全面和深入了

解内地的高效行政、精细的管理和为人民服务的精神。此外，广东省政协常委、香港裕华国货董事总经理余鹏春就时常组织所在的香港总商会赴粤港澳大湾区内地城市参观交流，即便在疫情防控期间也在线举办了多场“探索大湾区城市发展”系列研讨会，为有志在大湾区发展的青年及其开办的企业提供帮助。通过港澳委员的引领，越来越多的港澳青少年逐渐对内地政府和营商环境有了更为客观的认识，这对他们将来融入国家发展大局奠定了良好的思想基础。

（三）推进港澳委员的建言献策工作，通过吸纳他们的意见建议落实各项惠及两地居民的政策

港澳委员来自港澳，根在内地。要为家乡发展谋出路、献良策，做好内地党委和政府的“参谋”、积极参与包括粤港澳大湾区在内的国家战略和地区发展的建设，支持和推动港澳更好融入国家发展大局是港澳委员的基本职责。因此，全国各级各地政协积极组织港澳委员在投资兴业、双向开放、推动港澳与内地交流合作方面展开调研并引导他们根据自身的优势建言献策。例如，广东省政协常委、香港恒裕控股有限公司董事局主席龚俊龙多次建言香港应发挥人才优势，打造高端制造业集聚区，贡献香港智慧；同时，在全国和广东省政协会上提交提案，建议港深完善交通对接，完善前海与香港建筑业规则对接等。又比如，省政协常委、香港新鸿基地产执行董事郭基辉十分关注大湾区发展以及三地青年融合。他不仅积极提出建议助力香港青年融入粤港澳大湾区内地城市，而且主动落实自己提议中的方案，包括招聘香港青年派驻广东工作并提供培训和指导，在香港举办“新地香港单车节”来推进不同界别香港青年的交流。再如，由广东省政协香港委员牵头的香港广东青年总会连续多年开展《香港青年粤港澳大湾区发展指数》调研，提出的多项建议已经获得广东省委省政府、香港特区政府采纳。

三、当前进一步发挥港澳委员作用所面临的问题

（一）港澳委员履职意愿和履职能力亟需提升

通过访谈发现，大多数港澳委员对自己的委员身份认识不够清晰。从不少接受访谈的委员的言谈中可以看到，在没成为政协委员之前付出了巨大的努力，但是在当上委员后就有了功成名就并打算为自身谋取利益的思想倾向。此外，有部分港澳委员因为担心自己提出的提案会引起相关部门的不满而不愿意提，也有不少港澳委员认为因有其它委员的提案而不必操心写提案的事情。这些想法均导致他们发挥作用的意愿不够强。

在访谈中也发现，港澳委员对政协职能了解不够充分。绝大多数受访的委员不能准确表达“政治协商、民主监督、参政议政”等基本职责。这一方面与其长期身处港澳、语言表述与内地有较大差异相关，另一方面也反映出港澳委员对自身职能并不清晰。与此相对应的是，这些受访的委员都表示撰写提案有难度。一方面，他们长期身居港澳，对履职所在地的城市情况没能深入了解，难以写出切中要害的提案，也担心这样的提案会引发内地政协组织的不屑。这导致他们所提交的提案不可避免地存在数量和质量偏低、范围偏窄的问题，以致于难以被采用。久而久之，这些港澳政协委员就失去撰写提案的积极性。另一方面，不少委员认为即使不交提案也没有关系，并不影响“政协委员”这一衔头，这也导致他们逐渐失去撰写提案的主动性。

（二）港澳委员在港澳的认受性仍待加强

首先，政协委员的产生机制及认定标准没有在香港社会进行有效宣传，不少香港同胞对港澳政协委员并不信任。他们当中有不少人认为政协委员的任命有可能是一种“暗箱操作”，即使在爱国阵营内部，有不少基层民众都认为政协委员主要是个虚职，用以接触内地的官员。

其次，港澳委员的代表性不足、商界人士比例较高的情况仍然受到港澳社会乃至爱国阵营的诟病，这导致港澳委员难以在港澳地区提升影响力。港澳委员主要由商界人士构成，有着其特殊的历史原因和现实因素，即商界在商业化的港澳社会有较大的话语权，以及港澳工商界人士为国家改革开放和构建同乡社团凝聚港澳同胞做出过重大贡献。然而，随着港澳解决社会深层次矛盾的迫切性进一步凸显，“基层港澳政协委员数量过少”“中央只能听到商界的声音”“港澳政协委员无法反映港澳基层和青年问题”的声音在爱国爱港阵营中已不时传出。因此，在港澳委员中增加基层代表，优化港籍政协委员的构成，让来自各界的港澳代表人士有机会成为各级政协的委员，让更多的声音通过政协这个统战平台释放出来，是当前进一步发挥港澳委员作用的必须解决的问题。

第三，港澳政协委员未能真正有效走入港澳基层了解和解决港澳基层人士的困难，这也导致他们无法突破当前在港澳社会尤其是香港社会认受性不高的困境。

绝大多数受访香港政协委员都承认，“政协委员团结身边的人是可以的，但是团结香港社会的普罗大众就不现实”

（三）港澳委员与内地和港澳各界的交流不够顺畅

一方面，在经贸领域之外，港澳委员与内地非统战系统机构的交流并不顺畅。在调研中发现，有不少港澳委员十分关注港澳青年北上创业、大湾区互联互通等议题。但由于他们主要在港澳工作和生活，难以获得固定、可靠和有效的内地信息而只能作罢。尽管这些委员每年都参加“两会”和政情通报会，并且能够获得对口联系单位的情况通报及其寄送的一些文件材料，但由于缺乏与内地相关部门保持有效的沟通机制、难以获得准确真实的一手资料而放弃撰写提案。而且，有受访的政协委员反映：基层不少政协安排调研的时间比较紧促，港澳政协委员往往难以临时取消商务活动参加

基层政协组织的调研。这也影响了他们与内地有关单位的沟通。此外，有受访的港澳政协委员表示，他们与政协的日常沟通也比较有限。由于政协对港澳委员的服务工作主要集中在政协港澳台侨（和外事）委员会，这一委员会因工作人员有限而往往通过电话、电子邮件来实现与港澳委员的沟通。不少港澳委员因此建议地方政府派驻港澳的工作机构能够分担政协的部分工作，或者在港澳委员较为集中的地方派驻工作人员，从而加强他们与政协之间的沟通与联系。

另一方面，港澳委员与港澳社会尤其是基层民众的联系并不通畅。因缺少开展组织调研的平台以及接触社会的工作机制，绝大多数工商界港澳委员往往无暇为了提案而在港澳开展调查研究和协商讨论。有部分来自基层的港澳委员尽管经常与香港民众打交道，但他们也不懂从哪些角度向政协反映港澳基层民众的问题。

在与香港政府及其决策部门联系方面，港籍政协委员同样缺乏法定身分和有效渠道。通常，港籍政协委员会在参加选举助选时，港籍全国政协委员每年在施政报告前由行政长官接见一次、举行约二小时的座谈会，此外再无正式的联系途径。相比特区政府所设立的三百多个咨询组织和委员会，港籍政协委员并没有接受特区政府咨询的法定地位。而在政协会议中，港籍政协委员也只能就香港与当地关系或者香港与中央关系提出建议，而无法对香港内部社会政治事务提出意见。当然，某些政协委员个人由于身份地位等原因，可以对香港事务的决策施加影响，但这种影响力与政协委员身份关系不大。随着《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》的通过，港籍政协委员（尤其是全国政协委员）被赋予了更大的政治权力；而完善政协委员在香港政府决策中的各种交流与参与机制、丰富政协委员助力特区政府施政的渠道，已是当务之急。

四、进一步发挥港澳委员作用的对策建议

在新形势下，如何进一步支持引导港澳委员更好发挥“双重作用”，在港澳地区全面准确贯彻“一国两制”方针政策、发挥政治经济社会等方面“稳定器”的作用，在内地以港澳为依托为国家和履职所在地的社会发展作出贡献，是当前政协工作面临的重要问题。为此，本研究提出以下建议：

（一）在政协内部构建有效学习和帮扶机制，切实提升港澳委员的履职能力和责任担当

首先，各级政协要针对港澳委员对内地认知的短板以及履职能力的欠缺，持续提供深入学习习总书记对人民政协一系列讲话的精神、宪法法律和政协章程，巩固政治认同、思想认同、理论认同和情感认同，让港澳委员能够掌握内地政治的话语体系。

其次，政协需要加大培训力度，为港澳委员设立提升其履职能力的机制。例如，珠海市政协一直坚持为新任港澳委员举办培训班，着力提升他们了解和分析内地经济社会发展情况的能力、撰写提案的能力、独立思考问题的能力。从珠海市政协提供的数据来看，经过培训的港澳委员，其单独提出提案的比例从70%提升至89.29%。广东省有个别政协开始尝试为港澳委员提供结对帮扶机制，让当地“提案王”与港澳委员结对，并同时打造港澳委员撰写提案的带头人，让他们在港澳委员群体中发挥示范作用。

第三，政协保障港澳委员的知情权，并为他们有效参政议政提供必要的条件。一方面，政协要提高各类会议和外出调研视察活动的计划性，方便港澳委员提前做好日常安排。另一方面，要为港澳委员在香港和内地开展调研提供背书，如协助其发邀请函等服务，让他们能够就他们所关心的问题深入一线开展调研提供帮助。此外，在参政议政的过程中，政协应积极创造团结民主的环境，鼓励广大港澳委员知无不言，并及时回应他们的问题，切实让港澳委员感受到献良策有益的氛围，以激发他们持续参政议政的热情，对提案写得好的港澳委员

在港澳委员群体中予以大力表扬和宣传。

（二）在政协外部积极为港澳委员搭建联系机制，切实保障港澳委员有效履职

在港澳，政协委员要全力支持全国人大关于完善香港选举制度的决定，坚定支持特区政府和行政长官依法施政，他们可以通过各种方式开展相关活动主动走进港澳社会。但是，鉴于当前港澳社会对政协委员认识不清、港澳委员的影响力不大的情况，港澳委员需要通过各种平台和机制来开展活动，而不能仅靠个人的努力而为之。为此，各级政协应积极推动和支持港澳委员在港澳设立以港澳委员主体的政团，积极深入一线调研港澳民众的诉求和心态，针对他们的诉求凝聚人力、财力和物力来帮扶处于困境的港澳基层民众，主动多做一些理顺情绪、化解矛盾的工作，引导他们将工作做到人头上、做到人心里，从而逐渐在港澳地区树立政协委员的良好形象。在此基础上，政协要大力支持港澳委员通过免费送宪法与基本法教育进课堂、引导港澳青年接受爱国主义教育，让港澳委员广交朋友，特别是多与青年朋友交流、交心，充分发挥传、帮、带的作用，促进爱国力量不断壮大。

此外，在政协内部要主动与各个相关部门进行沟通，推动港澳委员代表性不断提升。一是要与统战部门协商，适当提高政协委员的准入门槛，让来自不同阶层、不同界别的具有一定参政议政能力的港澳代表人士走入政协。二是要加强与特区政府各部门和立法会的联系，推动港澳委员主动与其对接，让港澳委员协助特区政府和立法会议员反映广大港澳市民的心声。三是要加强与港澳爱国阵营内部的各个行业社团和专业社团的联系，让港澳委员能够对接专业人士，积极反映他们的心声。四是要进一步加强和改善同港澳委员的联系方式，提高政协与港澳委员沟通频率和效率。尤其是，要积极打造能够随时在内地和香港使用的手机联系程式，深化港澳委员的交流互动；同时可以试点在内地和港澳开设港澳委员工作室，为港

澳委员获取基层一线信息以及彼此交流提供落脚点。

（三）推动港澳委员聚焦国家和港澳的发展，让港澳委员在维护国家发展和港澳繁荣稳定上主动作为

港澳委员作为我国“引进来”“走出去”的“超级联系人”，在“一带一路”、粤港澳大湾区建设等重大战略中具独特优势和重要作用。各级各地政协要着力支持港澳委员围绕深化港澳与内地合作开展专题调研，努力提升港澳与内地合作的水平，从而让港澳委员在感受自身能够发挥重要作用的基础上主动作为。一方面，要优化其赴内地考察的活动安排，提升考察实效，引导港澳委员利用港澳背靠祖国的独特优势和扩大开放中的重要地位，持续贡献智慧和力量。另一方面，广东各地政协应积极

（上接第61页）

“知晓但未参加过相关活动”的社区政协委员占比则高达41%，“不知道委员协商议事厅”的社区政协委员占比也达到39%。绝大多数公共部门工作人员以及社区居民对社区协商平台“不知道”“不了解”，居民对于社区协商平台甚至不感兴趣，社区协商平台的知晓度、影响力有待提升。当前社区协商平台建设不规范，没有具体规定，基层各自摸着石头过河，软硬件要求、管理运行及活动开展机制等方面差别较大。

政协委员履职能力不足的客主观原因主要有：一是政协委员并没有充分认识到政协协商在社区治理中的主体地位和主体作用，没有主动发挥协商民主的主渠道作用，向地方党委、政府所提意见往往是“锦上添花”有余，较少提出有建设性的意见和建议，也没有意识和动力探索一套行之有效的参与机制；二是要及时快速反映社区治理问题，人民政协需要创新自身参与社区治理的方式，改变过去采用协商议

引导港澳委员推动大湾区融合发展。一是要建立常态化磋商机制，在跨境制度对接的重点领域让港澳委员在他们熟悉的领域广泛提供建议；二是整合各地港澳委员的社会资源，推动粤港澳大湾区的深层次合作；三是发挥港澳委员熟悉两地的优势，为建立和完善北上内地城市就业生活的港人服务机制提供建议并协助落实。

总之，充分发挥港澳委员在国家和港澳社会事务中的“双重积极作用”，认真总结港澳委员发挥“双重积极作用”的履职创新成果、新经验，积极探索和完善港澳委员履职的新模式，仍然是当前政协积极发挥作用的一项重要工作。广东省各级各地政协应在此方面继续作为，为全国各级政协提供示范性的模式做自己应有的贡献。■

政会、界别协商、提案办理协商、座谈会等参与治理的方式，利用现代信息技术促进人民政协在社区治理中的功能发挥，但当下在这方面的主动性和创新意识不强，对自身参与基层社会治理工作的要求不高；三是政协委员工作中有“怕给党委政府添乱”的顾虑，协商议题首选并不是基层社区群众关心而是上级党委政府关注的议题。

针对上述问题，新时代人民政协参与基层社会治理的路径选择可从以下几个方面着手：一是完善人民政协参与基层社会治理的权力、技术和制度保障机制；二是从选择协商议题到确定代表、从开展讨论到形成共识、从落实共识到监督实施全过程完善工作运行机制；三是不断优化政协委员组成结构，提升政协委员的履职能力。总之，人民政协参与基层社会治理的路径提升需要系统探究契合性、有序性和精准性问题。■



7月13日，政协工作推进全面从严治党中的重大问题交流座谈会在阳江召开。会议深入学习贯彻党的二十大精神，落实党中央关于全面从严治党的部署要求，总结交流经验，深化思想认识，推动全省政协系统党的建设再上新台阶。省政协党组书记、主席林克庆出席并讲授主题教育专题党课

8月16日，省政协召开专门委员会主任会议，深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想、关于加强和改进人民政协工作的重要思想，传达学习贯彻全国政协专门委员会主任会议暨学习研讨班精神，贯彻落实省委“1310”具体部署，专题研究加强和改进专门委员会工作。省政协党组书记、主席林克庆出席并讲话，副主席许瑞生主持



8月10日，省政协第二十五期“国是学堂”在广州举办。中央党校国际战略研究院副院长、教授赵磊围绕“当代世界政治发展态势”作专题授课。省政协副主席张嘉极主持并讲话

7月10日至11日，省政协主席林克庆率调研组赴中山、珠海开展专题调研，围绕“统筹开展珠江江口交通体系规划，打造我省高质量发展重要动力源”重点提案和“坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，服务广东高质量发展”专题，实地调研交通规划建设、产业布局、区域协调、创新发展、党的建设和政协履职实践等情况



7月18日，省政协主席林克庆率调研组到深圳市，深入政协机关、委员工作站、政协文史馆及协商民主实践基地，就认真学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，贯彻落实省委“1310”具体部署，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，服务广东高质量发展开展专题调研

8月30日至31日，省政协主席林克庆率调研组到佛山市，深入南海区、三水区等地的制造企业、产业园区和项目现场，就全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，贯彻落实省委“1310”具体部署，打好“五外联动”组合拳，推进高水平对外开放进行调研

