

传播政协理论 助力履职实践 扩展沟通交流 促进团结联合

政协 理论与实践

2023年第四期（总第30期）

主办：政协广东省委员会办公厅
编辑：广东省人民政协理论研究会





2023年12月27日，省政协十三届常委会第四次会议在广州召开。省委副书记、省长王伟中出席开幕会并作《政府工作报告》（征求意见稿）说明，省政协主席林克庆主持开幕会

省委副书记、省长王伟中出席开幕会并作《政府工作报告》（征求意见稿）说明，希望政协委员们发挥各自所长、群策群力，对报告稿提出修改意见。省政府将认真研究、充分吸纳，力求使《政府工作报告》成为一份客观、求真、务实、鼓劲的好报告



12月5日，粤商·省长面对面协商座谈会在广州召开。围绕“打好‘五外联动’组合拳，推进高水平对外开放”主题，粤商代表与省政府领导、相关职能部门负责人深入对话交流，共商发展良策，凝聚发展共识。省委副书记、省长王伟中出席并讲话，省政协主席林克庆主持



12月13日，省政协党组扩大会议暨十三届十一次主席会议在广州召开，传达学习贯彻习近平总书记在中央经济工作会议、中央政治局会议和党外人士座谈会上的重要讲话精神，交流中央和省政协工作会议精神贯彻落实情况“回头看”6项专题调研成果，研究审议有关事项和文件稿。省政协党组书记、主席林克庆主持



省政协主席林克庆主持开幕会，对省政府一直以来关心和支持省政协的工作，对王伟中省长前来通报情况表示衷心感谢。要求大家围绕省政府工作报告（征求意见稿）进行认真讨论，踊跃发表意见建议

12月28日，广东公共外交协会第三届会员大会暨第三届第一次理事会议在广州召开，省政协主席林克庆当选新一届会长。全国政协港澳台侨委员会副主任、第二届广东公共外交协会会长王荣出席



政协理论与实践

政协广东省委员会办公厅

2023年第四期（总第30期） 2024年01月出版

政协广东省委员会办公厅主管 / 主办

广东省人民政协理论研究会编辑出版

顾问：刘日知

总编辑：陈文明

副总编辑：洪晓龙

主编：申长江

副主编：王志 张涛 李祥熙 林命侠

编辑：周际 吴思琪 陈伟 陈青瑜 曾佩旋

本期执行编辑：李祥熙 陈青瑜 曾佩旋

本刊地址：广州市广州大道中87号

邮编：510600

编辑部电话：020-38308120

传真：020-38308370

E-mail：szx_llyjh@gd.gov.cn

卷首语

4 | 以政协担当作为助力广东在推进中国式现代化建设中走在前列 本刊编辑部

重要文稿

5 | 在全省政协系统工作交流会暨党的建设工作会议上的讲话 林克庆
11 | 自觉担当“三个责任” 以高质量党建引领高水平履职 林克庆

政协要闻

13 | 粤商·省长面对面协商座谈会召开 吴哲 李凤祥 符信 吴峰
14 | 全省政协系统工作交流会暨党的建设工作会议召开 王志 吴嘉楠
14 | 省政协党组理论学习中心组专题学习会召开 张涛 苏诗琪
15 | 省政协召开“应对反倾销等经贸摩擦新形势 锻造高质量涉外法律服务人才队伍”专题协商会
..... 吴思琪 苏诗琪
16 | 省政协召开“坚持我国宗教中国化方向”专题学习座谈会 吴思琪 梁志锴
17 | 省政协十三届常委会第四次会议闭幕 吴思琪 吴嘉楠
18 | 广东公共外交协会换届 周际 梁志锴

同心论坛

19 | 加强中华儿女大团结的创新思路与实现路径研究 致工党深圳市委委员会 周豫

征文选登

23 | 论人民政协制度在发展全过程人民民主中的优势 夏银平 王丽 徐博雅
30 | 协商民主在发展全过程人民民主中的独特优势研究——以广东省政协工作为例
..... 谢加书 张文华 曾昭望
36 | 人民政协参与全过程人民民主实践案例研究——以广东省清远市为例 李江华
40 | 在发展全过程人民民主中提升基层政协作为的几点思考 吴华坚
44 | 提高政协协商能力和水平的内在逻辑、重要意涵和实践路向 刘羹君
50 | 探索政协协商同社会治理相结合的新形式研究 周智琼
56 | 促进中华儿女大团结的深刻内涵和实现途径研究 张山 陈童敏 潘清

获奖通报

65 | 关于全省政协系统2023年度主题征文获奖名单的通报 政协广东省委员会
66 | 全省政协系统2023年度主题征文获奖名单

图片报道

封二

封三

以政协担当作为助力广东 在推进中国式现代化建设中走在前列

文 | 本刊编辑部

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是广东改革发展具有里程碑意义的一年。习近平总书记亲临广东视察，亲自为广东现代化建设定向导航，赋予广东在推进中国式现代化建设中走在前列的使命任务，赋予粤港澳大湾区“一点两地”全新定位，极大振奋了广东奋进新征程的信心决心。

舟循川则游速，人顺路则不迷。回望这一年，我们深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，创建“同心学习”品牌，围绕16个重点协商议题摘编学习总书记有关重要论述，持续深入读原著学原文悟原理，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得明显成效。我们学深悟透总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，制订省政协的贯彻落实意见，形成新一届省政协履职工作体系。我们认真贯彻总书记和党的二十大对协商民主工作的重要部署，围绕解决“两个薄弱”等6个课题开展深调研，制定民主监督工作实施细则等20项工作制度。

百舸争流，奋楫者先。回望这一年，我们发挥专门协商机构作用，以更高站位、更宽视野、更大力度履职尽责。紧扣省委“1310”具体部署，围绕纵深推进粤港澳大湾区建设，坚持制造业当家，高水平科技自立自强，实施“百千万工程”，绿美广东生态建设等工作部

署，着眼发展难题，强化问题导向，大兴调查研究，精心组织协商议政，提出有见地、可操作的意见建议，做到党委、政府工作推进到哪里，政协履职就跟进到哪里，以高质量履职助力广东赢得现代化建设的节节胜利。

人心齐，泰山移。回望这一年，我们发挥新时代统一战线重要法宝作用，以团结固共识、以共识促团结，引导广大委员始终同党想在一起、站在一起、干在一起；深化与党派团体合作共事，加强同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士沟通联络，推动多党合作事业蓬勃发展；促进民族团结、宗教和顺，创立“看变化·强信心·助发展”工作品牌，加强谈心交流，引导党外委员深刻感悟中国式现代化的蓬勃生机和美好前景；发挥港澳委员“双重积极作用”，广泛开展团结联谊，深入宣传推介大湾区和广东，求同存异、聚同化异、汇聚共识，共同谱写强国建设、民族复兴的广东篇章。

历史车轮滚滚向前，强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞、催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，踔厉奋发、勇毅前行，为不断开创人民政协事业发展新局面、奋力谱写中国式现代化的广东篇章作出应有贡献！

（执笔人：陈青瑜）

在全省政协系统工作交流会暨党的建设 工作座谈会上的讲话

（2023年12月6日）

林克庆

这次全省政协系统工作交流会暨党的建设座谈会，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，落实全国政协党建工作座谈会部署要求，交流研究年度工作，研究分析全省政协系统党的建设情况，进一步提高新时代政协党的建设工作质量和水平，确保人民政协事业的正确政治方向。

今年以来，省政协党组认真学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，深刻把握政协党建工作特点规律，自觉担当政治引领责任，深入开展主题教育，研究制定深入学习贯彻总书记视察广东重要讲话、重要指示精神的意见，持续推动学习贯彻走深走实，坚定对党忠诚的信仰信念；自觉担当推动发展责任，及时调整履职安排，16个重点协商议题、30项调研视察课题进一步



聚焦“走在前列”总目标，在坚持党建与履职融合中助推中国式现代化的广东实践；自觉担当协商民主建设责任，围绕加强政协党的建设、加强“两支队伍”建设、有效履行民主监督职能等6个重点问题开展深调研，深化“一委一品”建设、提高协商议政质量，积极探索在发展协商民主、践行全

过程人民民主中“走在前列”。总的来说，本届省政协坚持抓党建促履职、围绕履职强党建，二者相融互促、同向发力，实现了开局之气象、开局之作为。

全省政协系统坚持以党的政治建设为统领，坚决落实全面从严治党各项要求，扎实推进政协党的各项建设，有力推

动政协事业高质量发展。突出体现在四个方面：一是坚持把党的政治建设摆在首位，坚决落实党的全面领导。严格执行省委坚决做到“两个维护”制度机制，认真落实总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，重大事项和重要情况及时请示报告，切实抓好意识形态领域斗争，把党的领导落实到政协工作全过程各方面。二是坚持不懈用总书记思想凝心铸魂。扎实开展主题教育，严格落实第一议题制度，丰富党组理论学习中心组学习、常委会集体学习、专题学习、理论研讨等学习形式，分专题深入学习总书记思想；用好政协宣传阵地，发挥委员工作室作用，推动学习贯彻党的创新理论走深走实。三是坚持党建与履职工作相融合，积极推动高质量发展。发挥政协党组领导作用，围绕贯彻落实省委“1310”具体部署和各级党委中心工作谋划履职课题，党组成员带头，党员委员发挥先锋模范作用，扎实调查研究，深度协商议政，有效服务科学民主决策、促进决策贯彻实施，推动了高质量发展。四是严密党的组织体系，切实推进“两个全覆盖”。在原有组织体系的基础上，省政协进一步推进了各专委会的党组织体系建设，健全了从专委会分党组、党支部到党员委员活动小组的完整链条，各级政协也结合实际健全党的组织领导体系，不

断完善党建工作制度机制，持续推动“两个全覆盖”从有形到有效。

肯定成绩的同时，我们也要清醒看到，全省政协系统党建工作仍存在不少薄弱环节。一是对党建工作重要性的认识需要进一步提高。有的认为党建就是党务工作，党建工作是党务干部的事。有的认为从严治党抓多了，会影响政协统战组织、协商民主的宽松氛围，压实责任抓党建的意识还不够强。二是政协党建工作特色需要进一步彰显。政协党建工作有两条线，第一条是：各级政协党组、机关党组（专委会分党组）、机关党委、基层党支部、机关党员干部，这条线的党建工作制度完善、工作链条完整；第二条是：专委会分党组、党员委员，这条线的党建工作还没有成熟、定型的制度，没有形成完整的工作链条。全国政协系统也都在积极探索，招数也是五花八门，有的甚至还刚刚起步。多数单位党建工作重点放在第一条线上，第二条线的党建工作着力不够。专委会分党组发挥思想政治引领作用不强，与党员委员联系还不够紧密，对党外人士思想状况掌握还不够全面深入。三是党建工作和履职工作的融合互促需要进一步提升。有的存在“就党建抓党建”的情形，认为抓党建是“务虚”、协商议政才是“实做”，两者融合不够、互相促

进不够，存在“两张皮”现象。四是政协党务工作者队伍建设需要进一步加强。由编制、人员结构等原因，不少市县政协没有专门的党建工作部门或专职党务干部，兼职干部不懂不会开展党务工作，等等。各级政协党组对以上问题应高度重视，认真研究探索，积极推动解决。

下面，我就深入学习总书记关于党的建设的重要思想，认真落实全国政协党的建设座谈会精神，以高质量党建引领高水平履职，讲几点意见。

一、坚持聚焦政治建设，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”

习近平总书记强调，党的领导是成立政协时的初心所在，是人民政协事业发展进步的根本保证。沪宁主席指出，坚持党的全面领导、对党忠诚是政协工作必须坚持的首要政治原则。人民政协是政治组织，政协工作的政治性、政策性非常强，必须旗帜鲜明讲政治，立足政治看政协，坚持和加强党的全面领导，才能确保正确政治方向。

一要筑牢政治忠诚。要深刻认识人民政协制度和人民政协组织的鲜明政治属性，坚持“两个确立”、做到“两个维护”，坚持向总书记、党中央对标看齐，任何时候任何情况

下都要同总书记、党中央保持高度一致。省政协党组严格执行省委坚决做到“两个维护”制度机制，重大事项及时向省委请示报告，认真执行政治要件闭环落实机制，把“两个维护”体现在政治担当上。市县政协虽然层级不同，但党组的政治责任是一样的。希望大家要完善落实“两个维护”的制度机制，健全总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署闭环落实机制，年度协商计划、常委会工作报告等事项及时向党委请示报告，坚决做到总书记有号召、党委有要求、政协有行动。

二要增强政治本领。要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把“国之大者”“省之要事”和“市之重点”贯通起来，找准履行职能的方向、主题、角度、落点，把讲政治的要求贯穿到全部工作之中。省政协围绕贯彻落实总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，聚焦省委“1310”具体部署，制定贯彻落实《意见》，着力构建“1186”履职体系（第一个“1”是以“走在前列”目标要求统领政协工作；第二个“1”是以坚定不移加强党的全面领导和政协党的建设为坚强政治保证；“8”是强化政协的政治引领、团结统战、政治协商、民主监督、参政议政、凝聚共识、交流交往、制度建设等8项功能建设；“6”

是加强委员队伍、机关干部队伍、“一委一品”“数字政协”、新型智库、省市县联动体系等6项履职保障建设。这个体系框架是开放式的，将随着实践发展不断丰富完善，努力为社会主义民主政治建设贡献广东探索和广东经验），形成了新一届政协工作的施工图。希望市县政协要主动把政协工作放到党委工作大局中思考把握，找准结合点、切入点、着力点，形成明确的履职规划，确保瞄准靶心、发挥作用。

三要强化党建责任落实。各级政协党组要把抓党建作为第一位的任务，深入研究政协党建的特点和规律，进一步健全党的组织体系，完善党建工作制度，推动政协党的建设不断取得新成效。接下来，省政协要建立党的建设领导小组，加强对省政协党建工作、专委会分党组思想政治引领作用、党员委员活动小组活动开展、持续创建“四强”党支部等问题的探索研究，平行推动机关党建、委员党建两条线的党建工作，横向到边、纵向到底，不留盲区和死角。从明年起，省政协党建工作领导小组、省政协机关党组、专委会分党组要制订年度党建工作要点，加强对党员委员活动小组、委员工作室的履职活动的规范管理，充分发挥党的各级组织、党员委员在履职中的示范引领作用。做好党建工作是我们的

共同责任，希望市县政协也要树立做好政协工作必须首先抓好党建的观念，主动向党委及主要领导同志请示报告、争取支持，进一步健全完善政协党的组织设置，地级以上市政协可以探索设置党建工作机构，县级政协应当保证有专人负责党务工作，抓好兼职党务干部能力素质培训，有序建立党建工作制度机制，结合履职特点建设政治机关、打造党建工作品牌，切实提升党建质量和水平。

二、推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实，在感悟思想伟力中汲取奋进力量

习近平总书记强调，党的理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。沪宁主席指出，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是人民政协的首要政治任务。总书记思想是统揽政协工作的总纲，我们要认真贯彻学懂弄通做实的重要要求，扎实开展主题教育，着力在深化、内化、转化上下功夫，切实用总书记思想统一思想、统一意志、统一行动。

一要在全面系统深入上狠下功夫。要坚持第一议题制度，健全总书记思想学习座谈会制度，充分运用各类学习平台载体，组织广大委员分专题学习，深刻把握“两个结合”

“六个必须坚持”的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。本届省政协进一步完善了总书记思想学习座谈会制度，创设“同心学习”品牌，围绕深入学习总书记思想、总书记关于各领域各系统工作的重要思想、重要论述（总书记思想体系概括为“1+6+X”：“1”是指习近平新时代中国特色社会主义思想，“6”是指习近平经济思想、习近平法治思想、习近平生态文明思想、习近平强军思想、习近平外交思想、习近平文化思想，“X”是指总书记对某些领域的重要思想或重要论述，比如：总书记关于党的建设的重要思想、总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想、总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、总书记关于宗教工作的重要论述等），由专委会分党组轮流承办，邀请相关领域专家、委员参加，分专题精读细研深悟，有效拓展了学习的广度和深度。今年，我们围绕习近平外交思想、总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、关于侨务工作重要论述、关于宗教工作的重要论述等，开展多期学习座谈；每个课题调研前，各专委会都认真梳理总书记相关重要论述，编辑成册，认真组织委员学习，思想武装工作实打实，各方面反映很好。人民政协有条件，也有能



力抓好学习，希望市县政协要持续发挥领导干部示范带动作用，积极打造学习平台，建立以党组集体学习为引领，党内党外联动学、结合履职融通学、集中教育一体学的学习体系，把学习同视察考察、专题调研等履职实践结合起来，推动学习贯彻往深里走、往实里走。

二要在紧密联系实际上见新成效。要将习近平总书记思想“党建篇”“统战篇”“政协篇”，作为重点内容，更好把握政协组织的性质定位、政协制度的优势作用、政协工作的使命任务，为加强中华儿女大团结、发展全过程人民民主贡献智慧和力量。今年，省政协开展了“坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合”专题调研，研究成果在全国政协理论研讨会上作交流发言；围绕加强政协党的建设、探索

完善委员联系界别群众的制度机制、着力破解市县政协“两个薄弱”问题、加强政协“两支队伍”建设、有效履行民主监督职能、充分发挥“数字政协”平台作用等6个课题开展深调研；召开“发挥人民政协在发展全过程人民民主中的重要作用”理论研讨会，推动8个研究课题纳入省社科“十四五”规划项目。省政协各级党组织和市县政协要对照党的二十大部署要求，深入贯彻《中国共产党政治协商工作条例》、中办《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》，对各项工作进行再审视、再谋划、再提升，一条条抓落实，一件件抓推进，推动习近平总书记的重要要求落细落实。

三要在加强思想政治引领上持续发力。要引导参加各党派团体、各族各界人士深入学

习总书记思想，在一些敏感点、风险点、关切点上强化思想政治引领，注重做好经常性思想工作，把共同思想政治基础筑得更加坚实。省政协换届后，我们逐一走访省各民主党派、工商联，健全“四联系”“双谈心”工作制度（省政协党组成员分工联系专委会分党组、联系民主党派、联系界别、联系地市政协制度；省政协党组、专委会分党组成员与委员谈心谈话，党员委员与党外委员谈心谈话制度），引领委员和各界群众听党话、跟党走。省政协党组和专委会分党组要认真落实与委员谈心谈话制度，做到常见面、深交流、真交心。市县政协要持续提升思想政治引领能力，采取常态化走访、集体学习交流、一对一谈话、电话或网络沟通等形式，加强与委员的沟通联系，进一步完善委员联系界别群众制度机制，把更多的人团结在党的周围。

三、坚持以高质量党建引领高水平履职，助力广东在推进中国式现代化建设中走在前列

习近平总书记强调，要围绕中心抓党建，抓好党建促业务。沪宁主席指出，要紧扣中心大局谋划推进政协党建工作和业务工作，做到党建工作和业务工作目标衔接、同向发力。党建工作是管方向、管灵

魂、管根本的，贯穿业务工作之中才能真正起到引领和保障作用，必须把党建工作同履行职能有机结合起来，在坚持党建与履职融合中助推中国式现代化的广东实践。

一要立足大局组织协商议政。各级政协党组要主动将政协工作置于“两个大局”中思考谋划，对标对表中央决策部署、省委工作安排，以及党委工作要求，制订年度党组工作要点、协商计划等，确保围绕中心、服务大局。今年，省政协紧扣习近平总书记赋予广东的使命任务、省委“1310”具体部署，开展了16次协商议政、30多项调研视察，目前已基本完成，一批意见建议转化为党委政府的政策措施。我们还推动专委会制定五年工作规划，形成了体系化履职思路。比如，我们紧扣广东涉外法律服务人才队伍规模小、能力弱、培育难、保障不足、国际话语权缺失等问题进行深调研，提出高质量的建议，调研报告被全国政协《政协调研》选登，并送中组部、司法部、商务部、贸促会参阅。围绕中心、服务大局是人民政协的重要履职原则，希望市县政协党组要切实履行协商主责主业，协商议题的选择要紧盯党委政府的重点工作，形成的协商计划要严格把关；组织调研和协商要求真务实，精准提出对策建议；协商后要落实好党政领导批示，持续关注协商建议转

化情况，推动围绕中心更紧密、服务大局更有效。

二要立足实现党的领导发展协商民主。协商民主是实现党的领导的重要方式。今年，省政协创设了“深度协商会”“主席·专家深聊会”等新的协商形式，组织跨专委会、跨界别、跨领域的专家、委员、学者，深入研究、深度协商，进一步提升建言质量；创立“绿美广东·委员在行动”等工作品牌，集协商、监督、参与、合作于一体，带动省各民主党派和市县政协联合履职，得到全国政协的充分肯定。省政协专委会分党组要不断推进专委会“一委一品”建设，不断擦亮工作品牌。市县政协离群众更近，希望各级搭建更多协商平台，提高协商建言成效，扩大公民有序政治参与，厚植党的执政基础。

三要围绕实现党的中心任务广泛凝聚共识。要发挥新时代统一战线重要法宝作用，以团结固共识、以共识促团结，引导政协委员和界别群众始终同党想在一起、站在一起、干在一起。省政协党组、专委会分党组要引导委员强化责任担当，主动做统战工作、群众工作；市县政协要持续深化凝聚共识工作，通过界别联谊、网上交流等形式和方法，广泛联系和动员各界群众；要发挥人缘地缘亲缘优势，通过港澳委员联谊会、海外同乡会等渠道，宣传推介大湾区和广东，

引导港澳台侨同胞投资广东、深耕广东、扎根广东，共同谱写强国建设、民族复兴的广东篇章。

四、坚持以党的自我革命精神推进自身建设，展示人民政协新风采新气象

习近平总书记强调，要以党的伟大自我革命引领伟大社会革命。沪宁主席指出，要发扬党的自我革命精神，建设风清气正的政治机关和政治生态。自身建设是政协有效履职的重要基础，要发扬最彻底的自我革命精神，推动严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，以更加奋发有为的精神状态为国履职、为民尽责。

一要加强政协委员队伍建设。要按照总书记“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的重要要求，坚持激励约束并重、服务管理并行，引导委员强化责任担当，全面增强履职本领，发挥好在政协工作中的主体作用。今年换届后，省政协迅速组织委员全员培训，健全委员信息管理系统，建立委员专家人才库，更好发挥委员优势作用，委员履职积极性和质量不断提高，95%以上的委员积极参与履职活动。市县政协要进一步健全委员培训制度，提高委员履职能力；要落实常委提交履职报告等制度，健全委员履职

情况统计、评价以及激励机制，改进委员履职服务管理；要严格要求委员遵守宪法法律和政协章程，积极践行社会主义核心价值观，锤炼道德品行，树立良好社会形象。

二要加强机关干部队伍建设。要坚持严管与厚爱相结合，加强政治历练、思想淬炼、实践锻炼、专业训练，强化干部全方位管理和经常性监督，建设忠诚、干净、担当的政协干部队伍。省政协制定党建引领模范机关创建实施方案，每年组织机关干部到高校全员轮训，树立鲜明选人用人导向，持之以恒正风肃纪，机关干部的政治素质和专业能力不断提高。市县政协也要认真落实加强机关领导班子和干部队伍建设的要求，抓好选育管用各个环节，分级分类开展培训，加大干部轮岗交流力度，注重专业能力培养，切实提高机关干部队伍建设质量。

三要加强制度机制建设。今年，省政协加强制度机制建设，制定修订党组工作规则、落实全面从严治党主体责任清单、常委提交年度履职报告工作办法等20多项工作制度。党的二十大报告对完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制作出重要部署。目前，全国政协已经印发了《关于加强和改进民主监督工作的实施意见》《关于完善委员联系界别群众制度机制的意见》，从坚持党的领导、统一

战线、协商民主有机结合的高度，对联系谁、联系什么、怎么联系，人民政协民主监督的性质定位、监督的原则、内容、程序、方式、组织领导等作出明确规范。我们在深入调查研究的基础上，也即将出台省政协加强和改进民主监督工作的实施细则、修订委员联系界别群众制度机制。党中央、全国政协对落实这两项制度机制高度重视，希望市县政协一起积极探索，创新工作方式方法，及时总结推广成功经验，有序建立新的制度，不断健全完善人民政协工作制度体系，加强人民政协制度化、规范化、程序化等功能建设。

同志们，俗话说“编筐编篓重在收口”，今年工作已经接近尾声，中央、省委的一些重要会议也将在近期陆续召开，希望各级政协党组一以贯之抓好学习贯彻，认真梳理总结好今年工作，系统谋划好明年履职安排，精心组织好政协全体会议，确保全省政协系统年度工作圆满收官。

同志们，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻总书记关于党的建设重要思想，在省委坚强领导下，踔厉奋发、笃行不怠，为不断开创人民政协事业发展新局面、奋力谱写中国式现代化的广东篇章作出应有贡献！

自觉担当“三个责任” 以高质量党建引领高水平履职 ——在全国政协系统党的建设工作会议上的发言

广东省政协党组书记、主席 林克庆

习近平总书记关于党的建设的重要思想，深刻阐明了党的建设的根本原则、科学布局、价值追求、重点任务，具有鲜明的理论原创性、强大的实践引领力、系统的科学方法论，为我们加强新时代政协党的建设明确了方向坐标、提供了根本遵循。广东省政协党组坚决贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，落实广东省委有关部署要求，深刻把握政协党建工作特点规律，坚定扛起全面从严治党主体责任，积极探索具有政协特色的党建工作新路子，为推动新时代政协事业发展提供了坚强保证。

一、自觉担当政治引领责任，在深化理论武装中坚定对党忠诚的信仰信念

习近平总书记强调，要崇

尚对党忠诚的大德。省政协党组深刻认识党对政协的领导首先是政治领导，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定不移把“两个确立”的政治共识转化为做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。一是在跟进学习中求深化。今年4月，习近平总书记视察广东后，我们第一时间采取党组理论中心组学习、党组会议、主席会议、常委会会议集体学习、“国是学堂”等形式，分16个专题深入学习总书记重要讲话、重要指示精神，切实把智慧和力量凝聚到“走在前列”的使命任务上来。主题教育中，省政协党组、机关党组先后组织30多次专题学习，党组领导讲授25场专题党课，引

领各族各界增进对党的价值追求和前进方向的高度政治认同。二是在专题学习中促内化。健全习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，创设“同心学习”品牌，拟制学习计划，结合工作实际和履职重点，有针对性学习习近平总书记关于各领域各系统工作的重要论述，由5个专委会分党组轮流承办，每次邀请相关领域专家、委员参加，分专题精读细研。比如，今年围绕习近平外交思想和习近平总书记关于侨务工作重要论述、关于宗教工作的重要论述，开展学习座谈，引导广大委员在真学真信中坚定对中国特色社会主义的信念，对强国建设、民族复兴的信心。三是在考察学习中抓转化。结合调研考察，充分利用当地红色文化资源，开展富有政协特色、形式

多样的学习活动，增强学习的感染力、实效性；组织文化艺术界委员“山乡新巨变·重走中央红色交通线”，民族宗教界委员“看变化、强信心、促发展”、“港澳委员湾区行”活动等，引导广大委员紧跟总书记、奋进新征程。

二、自觉担当推动发展责任，在坚持党建与履职融合中助推中国式现代化的广东实践

发展是党执政兴国的第一要务。我们深刻认识协商民主是实现党的领导的重要方式，牢记“国之大者”，抓党建促履职，以政协高质量党建服务广东高质量发展。一是充分发挥党组领导作用。主动将政协工作置于“两个大局”中思考谋划，对标对表中央要求、省委具体部署制订年度党组工作要点、协商计划等。习近平总书记视察广东，一锤定音赋予广东在推进中国式现代化建设中走在前列的使命任务，省政协及时调整履职安排，16项重点协商议题、30余项调研视察进一步向“走在前列”的总目标聚焦，科学制订五年工作规划，政协履职的计划性、预见性、实效性进一步增强。二是发挥党组成员作用。自觉扛起“一岗双责”，落实“两个维护”从党组成员严起、理论武装从党组成员抓起、政协工作从党组成员干起、凝心聚力从党组成员做起。针对广东作为

经济大省要挑大梁的要求和经济下行压力增大的形势，党组成员带头围绕纵深推进粤港澳大湾区建设、“强化企业科技创新主体地位”“加快推进产业转型升级”“打好‘五外联动’组合拳”等综合性、全局性、前瞻性课题深入调研，组织“粤商·省长面对面”协商座谈会、常委会专题议政，召开“我省外贸出口形势与应对措施”深度协商会，以多层协商、精准建言诠释对党忠诚、不负人民的价值追求。三是发挥党员委员活动小组阵地作用。根据党员委员数量、界别、专业专长等实际，在专委会范围内成立26个党员委员活动小组，每个小组10人左右，指定召集人，定期开展活动，引导党员委员牢记第一身份是共产党员、第一职责是为党工作，带头围绕“百县千镇万村”高质量发展、绿美广东生态建设等提交提案、调研视察、建言献策；带头发扬斗争精神、增强斗争本领，在中美经贸斗争、制定实施香港国安法和完善香港选举制度等大是大非面前敢于正面发声。

三、自觉担当协商民主建设责任，在构建完整履职工作体系中发挥人民政协制度效能

中国共产党致力于创造人类文明新形态。人民政协是具有中国特色的制度安排，广东政协有条件有责任先行探索，

在发展协商民主、践行全过程人民民主中“走在前列”，实现从发展窗口向文明窗口跃升。我们深刻把握党的二十大对政协工作的新要求，坚持问题导向，凝炼出加强政协党的建设、加强“两支队伍”建设、有效履行政协民主监督职能、探索完善委员联系界别群众的制度机制等6个重点问题，党组成员每人领题、率队深调研。在此基础上，提出“1186”的工作思路，构建完整的履职工作体系，形成了贯彻落实党中央对政协工作新要求的施工图。具体是，第一个“1”是以“走在前列”总目标统领政协工作，就是从现在开始，把履职方向和重点聚焦到“走在前列”的使命任务上来；第二个“1”是坚定不移加强党的全面领导和党的建设，为新时代政协事业发展提供坚强政治保证；“8”是强化党组织政治功能，以及团结统战、政治协商、民主监督、参政议政、联系界别、交流交往、制度建设等8项功能建设；“6”是加强委员队伍、机关干部队伍、“一委一品”“数字政协”、新型智库、省市县联动体系等6项履职保障建设，努力为坚持和完善人民政协制度作出广东贡献。zx

粤商·省长面对面协商座谈会召开

12月5日，粤商·省长面对面协商座谈会在广州召开。围绕“打好‘五外联动’组合拳，推进高水平对外开放”主题，粤商代表与省政府领导、相关职能部门负责人深入对话交流，共商发展良策，凝聚发展共识。省委副书记、省长王伟中出席并讲话，省政协主席林克庆主持。

会上，粤商代表们结合自身发展实际，围绕加大支持企业“走出去”力度、优化企业出海配套服务、共同开拓“一带一路”市场等积极建言献策。王伟中认真听取大家发言，不时插话交流，回应大家关切，要求省有关部门认真研究、充分吸纳省政协调研组的调研成果和各位企业家提出的意见建议。

王伟中指出，习近平总书记视察广东时明确要求广东坚定不移全面深化改革、扩大高水平对外开放，在推进中国式现代化建设中走在前列。当前，广东正全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，按照省委“1310”具体部署，全力打好“五外联动”组合拳，加快建设贸易强省，以扩大高水平对外开放推动高质量发展，更好服务和融入新发展格局。

王伟中强调，要全力支持企业稳住欧美日韩等发达国家市场，以“一带一路”为重点区域积极拓展非洲、东南亚、俄罗斯、拉美、南太平洋岛国等新兴市场。要大力推动内外贸一体化，切实打通阻碍内外贸一体化的关键堵点，助力企业在国内国际两个市场顺畅切换，支持企业出口转内销。要持续深化改革，稳步扩大制度型开放，积极对接RCEP、CPTPP和DEPA等国际高标准经贸规则，不断提升贸易投资自由化便利化水平。要加强国别政策研究，做好对有关国家和地区营商环境、投资政策、

法律法规、标准规则、合规经营、风险防控乃至风俗习惯等的梳理研究，充分发挥商会、行业协会和专业服务机构的优势和作用，支持企业更好“走出去”。要加大力度招揽全球人才，落实好各项人才优惠政策措施，更好满足高水平人才对高质量医疗、子女教育等方面的需求。要进一步加强主动服务、靠前服务，想企业之所想，精准出台惠企政策，加强政策解读和宣介培训，全力打造市场化法治化国际化营商环境。希望广大企业坚定信心、抢抓机遇，积极参与“五外联动”，在广东扩大高水平对外开放中实现自身更好发展。

林克庆在主持座谈会时指出，召开此次粤商·省长面对面协商座谈会，围绕“打好‘五外联动’组合拳，推进高水平对外开放”协商座谈，目的就是深入学习习近平经济思想和总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，推动落实省委“1310”具体部署，为广东扩大高水平对外开放凝聚智慧、汇聚力量。希望企业家们在新征程上勇担时代重任，准确把握发展大势，坚定信心安心发展，不断开拓国内国际两个市场，吸引更多高端人才来粤创新创业，奋力推动我省高水平对外开放继续走在全国前列。

此前，省政协组织专题调研组，深入粤港澳大湾区“9+2”城市和汕头、湛江等地调研，对全省1926家企业进行网络问卷调查，召开深度协商会开展研讨等，形成较高质量的调研报告，为粤商·省长面对面协商座谈会召开奠定基础。

省政协副主席袁宝成、李心，省政府秘书长陈敏，省政协秘书长陈文明等参加。

（吴哲 李凤祥 符信 吴峰）zx

全省政协系统工作交流会暨党的建设工作会议召开

12月6日，全省政协系统工作交流会暨党的建设工作会议在珠海市召开，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想、关于加强和改进人民政协工作的重要思想，学习贯彻总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，落实全国政协党的建设工作会议部署要求，总结交流政协工作经验，研究分析全省政协系统党的建设情况，进一步提高新时代政协党的建设质量和水平。省政协党组书记、主席林克庆出席并讲话。

林克庆充分肯定一年来全省政协系统履职工作和党的建设取得的积极成效。他指出，今年以来，省政协党组全面落实新时代党的建设总要求，深刻把握政协党的建设特点规律，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，自觉担当政治引领责任、推动发展责任和协商民主建设责任，切实以党建促履职、以履职强党建，实现了开局之气象、开局之作为。全省政协系统扎实推进政协党的各项建设，不断严密党的组织体系，推动党建与履职工作深度融合，有力推动政协事业高质量发展。

林克庆强调，全省各级政协组织要深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，认真对标对表，不折不扣落实到政协党的建设和履行职能全过程各方面。要坚持聚焦政

治建设，筑牢政治忠诚，增强政治本领，强化党建责任落实，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实，在深化、内化、转化上下功夫，在紧密联系实际见新成效，在加强思想政治引领上持续发力，把学习成果转化为推动政协事业高质量发展的强大动力。要坚持以高质量党建引领高水平履职，把党的领导贯穿协商民主全过程，聚焦落实省委“1310”具体部署协商议政，围绕党的中心任务广泛凝聚共识，助力广东在推进中国式现代化建设中走在前列。要坚持以党的自我革命精神推进自身建设，切实加强政协委员队伍建设、机关干部队伍建设和制度机制建设，进一步巩固风清气正的良好政治生态，不断开创人民政协事业发展新局面，展示人民政协新风采新气象。

会上，省政协机关党组、专委会第三分党组，广州、深圳等6个地级以上市政协党组，佛山三水区、梅州平远县2个县（区）政协党组负责同志就党的建设工作会议交流发言，韶关、东莞等5个地市政协负责同志就政协履职工作交流发言。

省政协领导邓海光、袁宝成、黄武、李心、郑振涛、陈文明，各专门委员会主任、副秘书长和地级以上市政协负责同志等参加。

（王志 吴嘉楠）

加强和改进人民政协工作的重要思想，听取中国人民政协理论研究会副会长刘佳义所作的“新时代人民政协工作的根本指南——学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想”专题辅导报告。省政协党组书记、主席林克庆出席。

会议指出，党的十八大以来，习近平总书记高度重视人民政协工作，发表一系列重要讲话、提出一系列重要论述、作出一系列重大部署，科学回答了人民政协是什么、干什么、怎么干等重大问题，形成了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，为新时代人民政协事业发展提供了根本遵循。我们要坚定不移沿着总书记指引的方向，切实加强政治建设、深化理论学习、坚定政治自信，为新时代人民政协事业发展作出新的更大贡献。要推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实，不断巩固拓展主题教育成果，完善专题学习座谈会制度，用好“同心学习”品

牌，坚持不懈做好深化、内化、转化工作，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。要坚持紧密联系实际，学深悟透习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，准确把握新时代人民政协工作的方位和使命，切实用以指导实践、推动工作，为人民政协理论和实践创新提供更多广东方案。要坚持深化问题研究，聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题以及专门协商机构建设的共性问题，下大力气研究，提出办法思路，更好发挥人民政协在发展全过程人民民主中的重要作用。

省政协党组成员、副主席温国辉主持会议，省政协领导邓海光、黄武、李心、郑轲、郑振涛、陈文明，省和广州市政协各专门委员会主任、副秘书长，省政协理论研究会各基地负责人等参加。

（张涛 苏诗琪）

省政协召开“应对反倾销等经贸摩擦新形势 锻造高质量涉外法律服务人才队伍”专题协商会

10月11日，省政协召开“应对反倾销等经贸摩擦新形势，锻造高质量涉外法律服务人才队伍”专题协商会，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，落实省委“1310”具体部署，助推外贸强省、人才强省建设和扩大高水平对外开放。省政协主席林克庆主持会议，副省长张新与会并讲话。

会上，省商务厅负责同志代表省政府通报情况，省各民主党派、省工商联负责人和政协委员代表围绕主题各抒己见、踊跃发言，省法院、省司法厅、省市场监管局等省直部门负责

人认真回应、解疑释惑。通过充分的平等协商、有序协商、真诚协商，会议达到了聚思广益、凝心聚力的目的。

林克庆指出，坚持统筹推进国内法治和涉外法治，坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍，是习近平法治思想的重要内容。广东是改革开放前沿、外经贸大省，要实现总书记赋予的“在扩大高水平对外开放方面继续走在全国前列”使命任务，更好适应高水平对外开放格局和外经贸高质量发展需求，必须建设好一流的涉外法律服务人才队伍。省政协围绕省委工作部署，找准“小切口”，聚焦“应对反倾

省政协党组理论学习中心组专题学习会召开

12月4日，省政协党组理论学习中心组召开

专题学习会，深入学习贯彻习近平总书记关于

销等经贸摩擦新形势，锻造高质量涉外法律服务人才队伍”开展专题协商，是贯彻落实总书记、党中央决策部署，贯彻落实省委“1310”具体部署的具体行动，将对我省推进贸易高质量发展起到积极推动作用。

林克庆强调，要从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，深刻学习领悟习近平法治思想，提高政治站位、扛起政治责任，切实增强推动涉外法律服务人才队伍建设的责任感和使命感。要锚定“走在前列”总目标，更加主动对接高标准国际经贸规则，加大整合力度、坚持实践导向、提升国际影响力，构建各部门涉外法律人才联合共建体系，建立健全涉外法治人才培养机制，完善

涉外法律服务机构，加快打造一支高水平专业化对外开放工作队伍，坚定不移助推扩大高水平对外开放。要充分发挥政协专门协商机构作用，聚焦法治建设坚持双向发力，围绕社会治理、民生保障等领域问题持续建言资政，发挥习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度作用，积极宣传阐释习近平法治思想及其生动实践，组织开展“法治讲座”“圆桌协商”等专题活动，听取群众诉求、反映群众呼声、凝聚社会共识，助推以高水平法治保障广东现代化建设。

省政协领导黄武、张嘉极、郑振涛、陈文明等出席会议。

（吴思琪 苏诗琪）

省政协召开“坚持我国宗教中国化方向”专题学习座谈会

10月18日，按照省政协党组统一安排，省政协专委会第三分党组组织召开习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会，以“坚持我国宗教中国化方向”为主题，采取“示范场所+课堂”形式，深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于宗教工作的重要论述精神。省政协党组书记、主席林克庆出席并讲话。

林克庆指出，宗教工作在党和国家工作全局中具有特殊重要性。以习近平同志为核心的党中央高度重视宗教工作，作出系列重大决策部署，不断推动新时代宗教工作理论和实践创新。“必须坚持我国宗教中国化方向”是习近平总书记关于宗教工作的重大创新论断，是积极引导宗教与社会主义社会相适应的重大战略举措，是新时代党的宗教工作的重大历史任务。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，

增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实增强政治责任感和历史使命感，充分发挥人民政协独特优势，始终坚定和深入推进我国宗教中国化，为努力开创新时代新征程广东宗教工作新局面贡献智慧和力量。

林克庆强调，要坚定扛起“走在前列”的使命担当，聚焦深入推进我国宗教中国化的广东实践，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，更好服务国家改革发展稳定大局、服务省委“1310”具体部署。要紧扣高质量发展首要任务，围绕宗教领域重点课题开展调研视察和协商议政，联合省市县三级政协开展推动宗教工作高质量发展系列活动，助推我省宗教工作取得新成效。要加强团结联谊，引导宗教界人士和信教群众不断增强“五个认同”，围绕粤港澳大湾区建设和共建“一带一路”开展文明交

流互鉴，广泛凝聚共识力量。宗教界委员要充分发挥独特优势和影响力，及时反映宗教领域的新情况新问题，协助党和政府做好团结信教群众工作，共同推动我省宗教工作始终沿着正确方向行稳致远。

座谈会上，北京大学宗教文化研究院院长张志刚作专题辅导报告，7名省政协委员作交流

发言。

会前，与会人员到华林禅寺、怀圣寺、六榕寺、纯阳观学习考察，深入了解广州市宗教活动场所的发展历史、管理建设、文化交流、推进宗教中国化实践等情况。

省政协领导郑振涛、陈文明等参加。

（吴思琪 梁志锴）

省政协十三届常委会第四次会议闭幕

12月28日上午，省政协十三届常委会第四次会议在广州闭幕。省政协主席林克庆出席并讲话，副省长林涛到会听取意见建议。会议决定，2024年1月22日至25日在广州召开省政协十三届二次会议。

林克庆指出，2023年是全面贯彻中共二十大精神的开局之年。在以习近平总书记为核心的中共中央坚强领导下，中共广东省委、省政府深入学习贯彻中共二十大精神和总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，紧紧围绕总书记赋予的使命任务，深入实施“1310”具体部署，团结带领全省人民牢记嘱托、拼搏实干，推动经济运行回升向好、持续向好，推进改革开放全面深化，促进区域发展更加协调，推进各项民生事业高质量发展，中国式现代化的广东实践迈出坚实步伐。这一年的成就来之不易，值得我们倍加珍惜，需要我们持续共同努力奋斗。一年来，省政协常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定自觉做到“两个维护”，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，紧扣中心大局认真履行职责、积极担当作为，切实把中共中央的决策部署及省委的工作要求转化为政协履职的生动实践，展现了开局之作为、开局之气象。

林克庆强调，明年是新中国成立75周年，也是人民政协成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年。要持续深入学习贯彻中共二十大精神，深入学习贯彻中央经济工作会议精神，切实把思想和行动统一到总书记、中共中央的决策部署上来，深刻认识和把握我国经济社会发展取得的重大成就，增强信心和底气，牢牢把握广东改革发展面临的历史机遇，聚焦高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务建言资政、凝心聚力，以新担当新作为助推中国式现代化广东实践取得新成效。要深入践行全过程人民民主，扎实推进专门协商机构建设，充分发挥各专门委员会基础性作用，增强地级以上市及县级政协整体工作效能，提升政协机关“三服务”工作水平，推动形成体系化的履职实践，以创新实干书写政协工作新篇章。要提高政治站位，全力以赴做好省政协十三届二次会议各项筹备工作，努力营造畅所欲言、求真务实的会议氛围，更好为省委“1310”具体部署落地见效凝聚共识、汇聚力量。

会议听取并讨论了《政府工作报告》（征求意见稿）；审议了政协第十三届广东省委员会常务委员会工作报告（稿）、关于政协十三届一次会议以来提案工作情况的报告（稿）；

审议并通过《中国人民政治协商会议广东省委员会全体会议工作规则》，以及关于召开政协第十三届广东省委员会第二次会议日期、议程和日程安排的建议。

会议同意王光飞任政协第十三届广东省委员会副秘书长；曾晖任政协第十三届广东省委员会农业和农村委员会专职副主任；彭纯任政协第十三届广东省委员会科教卫体委员会专职

副主任，不再担任联络工作委员会专职副主任职务；刘端雄任政协第十三届广东省委员会民族宗教委员会专职副主任；刘六红任政协第十三届广东省委员会联络工作委员会专职副主任。

省政协领导邓海光、黄武、温国辉、郑振涛、陈文明及省政协常委等出席会议。

（吴思琪 吴嘉楠）

广东公共外交协会换届 林克庆当选新一届会长 王荣出席

12月28日，广东公共外交协会第三届会员大会暨第三届第一次理事会议在广州召开，省政协主席林克庆当选新一届会长。全国政协港澳台侨委员会副主任、第二届广东公共外交协会会长王荣出席。

林克庆代表新一届理事会向长期以来关心支持广东公共外交协会工作的各界人士表示衷心感谢。他强调，要深入学习贯彻习近平外交思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，不断提高研究谋划工作的政治站位、理论站位和时代站位，努力开创广东公共外交工作新局面。要坚决服从服务党中央对外工作决策部署，围绕贯彻落实省委“1310”具体部署，积极搭建中外沟通桥梁，开展具有全球视野、中国气派、广东特色的公共外交活动，讲好“中国故事”“湾区故事”“广东故事”，推进“一带一路”国际合作，为强国建设、民族复兴营造良好的外部环境。要充分运用人民政协对外交往的独特优势，发挥省政协港澳委员桥梁纽带作用和对外友好界别功能作用，用好省政协海外列席侨胞资源，扎实开展侨务公共外交，助力做好广东“侨”的文章，传递广东坚定不移推进高水平对外开放的信心决心，吸引更多项目落户广东、更多人才服务广东。要持续加强自身建设，不断深

化理论研究，擦亮广东公共外交品牌，积极锻造高水平公共外交队伍，推动形成多层次多领域的公共外交工作格局，为推动构建人类命运共同体、推进中国式现代化的广东实践作出新的更大贡献。

王荣代表第二届理事会向大会报告工作。他指出，在省政协党组领导下，广东公共外交协会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平外交思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大精神，主动服务党和国家整体外交大局，积极开展一系列公共外交活动，加强对外友好交往，培育知华知粤友好力量，凝聚公共外交理念共识，各项活动开展有声有色、成效显著，为高质量服务国家总体外交、助推广东高水平对外开放作出了积极贡献。

会议审议通过广东公共外交协会第二届理事会工作报告和财务报告，选举产生第三届理事会会长、副会长、秘书长、副秘书长、常务理事、理事、监事会监事。

省政协领导李心、陈文明，省民政厅党组书记丁红都，省政协各专委会主任、副秘书长，以及省直有关单位、各地级以上市政协和公共外交协会有关负责同志等出席。

（周际 梁志锴）

加强中华儿女大团结的 创新思路与实现路径研究

文 | 致公党中央理论委员会委员、致公党深圳市委委员 周豫

一、加强中华儿女大团结的意义

习近平总书记《在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话》中强调：“以史为鉴、开创未来，必须加强中华儿女大团结。”人民政协因团结而生、依团结而存、靠团结而兴。实践充分证明，只要我们不断巩固和发展各民族大团结、全国人民大团结、全体中华儿女大团结，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，就一定能够汇聚起实现民族复兴的磅礴力量。

2022年5月发布的《中国共产党政治协商工作条例》明确指出“坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性相统一，通过党领导下的政治协商工作的制度体系和工作机制，提升政治协商效能，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴凝聚起共同奋斗的力量”。

人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，是大团结大联合的象征，要弘扬优良传统，切实履行新时代赋予的职责使命，有效运用制度优势寻求最大公约数、画出最大同心圆，用人民政协这个最广泛的爱国统一战线组织，把全球中华儿女团结起来，把更多力量汇聚到共襄复兴伟业的历史进程之中。面对多元文化和意识形态的相互竞争，团结全球中华儿女，以此出发点团结全球一切可以团结的人们，建立人类共生共存共荣的和谐世界，最终

实现所有人的自由全面发展，成为习近平总书记所倡导的“人类命运共同体”的最为根本的价值指向，也是新时代人民政协的历史使命和职责。

加强中华儿女大团结，对于构建人类命运共同体具有重大意义。人类命运共同体的构建离不开全球民心相通，需要所有国家、所有人民的共同努力，需要最多的支持者。团结全球中华儿女，并以此出发点团结全球一切可以团结的人们，把朋友搞得更多的，把朋友圈扩得大大的，找到最大“公约数”，画出最大“同心圆”，立足全球民心相通，大家齐心协力，劲往一处使，力往一处出，为人类命运共同体构建注入爱国统一战线力量，贡献人民政协智慧：一是凝心聚力，在人类命运共同体构建中，中华儿女同根、同源、同祖的凝心聚力优势作用，是促进民心相通的最重要抓手；二是人脉广泛，中华儿女尤其是海外华人的涵盖面广，涉及海内外方方面面的人，他们都是以爱国统一战线力量促进人类命运共同体民心相通的重要主体；三是牵线搭桥，全球中华儿女发挥牵线搭桥的作用，在民心相通上多出力、多做工作。因此，加强中华儿女大团结就是人类命运共同体构建的一个有力抓手，更是一个强大推进器。

“十四五”时期，我们准确把握新发展阶段，贯彻落实新发展理念，打造以国内大循环

为主体、国内外双循环相互促进的新发展格局，就必须实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，为解决人类社会发展问题贡献中国方案，进一步推动建设人类命运共同体。扩大对外开放需要全球中华儿女铺路搭桥，需要海外华人华侨凝聚人心，我们理应不断深化对外开放的水平和层次，从构建人类命运共同体的战略高度，团结一切可以团结的力量，利用一切可以利用的资源，增创新优势，实现新发展，始终不断为中华民族伟大复兴中国梦，为构建人类命运共同体作出新的更大贡献。

二、海外华人华侨的新状况

当前海外海外华人华侨出现一些新状况，我们既要警惕劣势方面，更要积极利用优势因素。

积极因素方面，华裔新生代素质相对较高，融入当地主流社会程度深，在当地参选议政的积极性进一步提升，日渐成为侨社的主体力量；华侨华人专业人士的数量和质量进一步提升，是我国各地引进海外高层次人才的主力；海外华商的经济影响力进一步提升，华商主导外商对我国的投资。2020年疫情以来，中国带领全球抗击疫情，以及中国经济一枝独秀，成为全球经济的稳定剂，这大大增强了广大侨胞的认同感，成为我们讲好中国好故事，团结全球中华儿女的重要窗口期。

劣势方面，我们也要看到海外侨团侨领年龄结构偏大；社团林立，相互之间摩擦时有发生，社团和谐发展有待加强；不少华商经济面临转型升级挑战，尤其是叠加疫情和国际贸易逆流的影响等。由于疫情的影响，侨务工作“走出去”和“请进来”双向线下工作出现了停滞，线上工作效果亟待提升；目前国际局势和全球经济的不确定性增大，叠加美英等西方国家妖魔化我国海外侨务工作，对部分海外侨团侨领和我国在海外设立的社团进行打击，导致部分侨务资源受到限制，一些海外联系受到冲击，传统友好城市等交流渠道也受到一定的影响；反独促统工作缺乏有效抓手，我国与各

国统促会的联系较少，引导侨胞在反独促统方面发声的力度还不够，声势还不强。

三、创新侨务工作思路和路径，加强中华儿女大团结

认识到加强中华儿女大团结的重大意义以及当前我们海外华人华侨工作的新背景、新形势，我们就需要扬长避短，努力抓住机遇，发扬优势，同时积极克服劣势，直面挑战，进一步解放思想、实事求是，摒弃原先的一些旧思路，克服畏难情绪，勇于思考、勇于探索，主动对海外侨务工作进行思路创新，开拓中华儿女大团结的新局面。

（一）完善统一协调机制。目前尚未建好海外侨务工作的统一协调机制，在解决涉侨重大问题、利用侨务资源服务新发展格局方面，各部门之间还没有形成工作合力。党委牵头，各个相关部门配合，充分挖掘民间蕴藏的丰富侨务资源，形成党委、政府、侨界、社会等多位一体的大统战工作局面。人民政协探索邀请海外华人华侨列席政协全体会议，更加广泛地团结联系海外广大侨胞，引导海外华侨华人更好地了解祖国、宣传祖国、建设祖国。商务和经济部门要更多介入，鼓励支持侨商参与到国际国内双循环的新发展格局中来，强化合作共赢和共同发展的理念。教育部门、公安部门、医疗民政部门、住建部门配合加强涉侨政务服务，完善落实各项配套政策。整合协调各民主党派的特色，有针对性地开展工作对象的民心相通工作。人民政协充分利用党派界别、台湾同胞联谊会界别、归国华侨联合会界别等界别委员的优势资源，比如，农工党界别和其他党派中医卫界委员针对工作对象中的医疗卫生界人士；民建、工商联界别联合非公有制经济人士针对工作对象中的经济界人士；致公党界别针对工作对象中的出国留学人员等。

（二）涉侨政策内外“双循环”。相关涉侨统战政策出台很多，我们自己一直在学习，但多数仅局限于在国内“单循环”，没有形成在内外都循环的“双循环”局面。即使有些政

策出去了，在海外宣传的广度和深度也有限，多数还是老华侨为主，浅尝辄止。新时期呼唤突破现有海外宣传的老思路，在我们自己吃透、吃准相关政策之后，要想方设法把我们的政策直达当地有影响力的华人华侨，宣传到人、宣传到位。

“外循环”即向外宣传我们的涉侨政策时，要学会使用非政治语言。党的方针政策多以政治语言表述，如果不进行话语转换，仅仅充当“传声筒”“复印机”“照相机”，政策宣传的效果就会大打折扣。要善于把海外华人华侨放回到所属的住在国社会阶层中去，代入式地考量他们的痛苦和抉择，分担他们的挑战和机遇，并阐释清楚当代中国在解决这些问题方面所展现出的智慧、勇气和担当，只有双方产生共鸣，才能实现华人华侨对祖国的最大认同。

（三）经济驱动和阶层认同。随着海外华裔新生代的成长，华侨华人群体内部构成发生了新变化，新一代华侨华人占比逐年增高，经济利益的驱动比乡情更重要，团结海外华人华侨要逐步淡化对于侨胞乡情的渲染，强调用利益共同体、用人类命运共同体来进行经济驱动。另一方面，要从文化认同逐步过渡到阶层认同。从新生代华侨所面对的时代共性问题出发，在“我们”与“他们”之间建立起对现实情况的场景再现，在具体场景中研究考量和把握其实际需求和具体抉择，找到契合点，增强认同感，减少对抗性。要从青年发展和青年参与的视角，讲好新生代华侨听得懂、听得进、喜爱听的伟大故事和生动叙事，促进价值观方面的坦诚交流，从与祖国的“利益共同体”最终走向“命运共同体”，实现全球中华儿女的大团结。

（四）重新认识求同存异。善于争取海外华人华侨中认同中华民族伟大复兴的“异见”人士，通过做这批人的工作，向国际社会传递并展现包容、宽松的姿态，逐渐软化国际社会对中国尖锐的意识形态对立。要注意因群体而

异“对症下药”，把既认同中华文化又认同中国制度的工作对象与只认同中华文化但并不认同中国制度的工作对象区别开来，把既认同中国富强又认同中国共产党领导的工作对象与只认同中国富强但并不认同中国共产党领导的工作对象区别开来，有针对性地对不同“易感”人群开展工作。

（五）应对新发展理念的挑战。新发展阶段之下，团结海外华人华侨也要贯彻新发展理念，构建新发展格局。需要挖掘新的去政治化的话语，科技创新创业可为华侨住在国和中国创造共同利益增量，既能助推发展，又没有政治色彩，同时也是华侨新生代共同关注的热点，先天具有团结功能；即便一些不太认同中国政治制度的年轻华侨，科创工作也能有效化解其意识形态上的对抗。

因此，我们要利用好、利用透侨务资源，创新工作思路，围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，充分借鉴海外华侨华人的创业精神、创业经历和创业成果，充分发掘利用侨界创新资源的潜能与优势，促进创新与创业的高效联动。依托侨界基础研究优势，对接国内制造业优势，有效实现成果转化。基础研究是海外侨界包括港澳地区的强项，但由于所在国（地区）的制造业的相对衰落，基础研究+技术攻关+成果产业化的创新生态链存在断层。我们应充分发挥国内的制造业优势，对接侨界的优秀基础研究成果，弥补我们的基础研究弱项，努力实现技术攻关和成果产业化，通过强强联合，尽快突围，以全过程创新生态链为主线，改善创新生态，激发创新创业活力，打造更具国际竞争力的高质量可持续综合创新生态体系。

（六）立足传播中国文化精髓和中国发展好故事。传播中国现代发达生活，充分利用海外华人华侨对于祖国的兴趣，借助当地华人媒体，传播中国正能量。鼓励侨胞和子女回国走访参观国内的高科技企业等现代发达场所，减少参观博物馆、历史文化古迹。积极输出中国

特色社会主义的发展理论和实践，向全球发展中国家推广中国经济发展的理论和做法，编写中国特色经济学教材，在海外发展中国家中推广，增强我们的理论自信。进行文化交流时，要注重展示我们传统文化中的精华，切断落后文化糟粕的传播路径。

（七）大力借助网络媒介。通过网络媒介，加强海外华人华侨和国内的信息互通，拓宽侨胞参与国内事务的方式和效率，使他们既不影响在国外的工作和生活，也可以满足他们与祖国交流，了解祖国现状的心愿。利用线上各类载体，以项目合作、课题研究、共同开发等方式引进更多海外资本技术和人才。借助网络媒体，发挥海外华文媒体的直接作用和中介作用，开拓海内外中英文双语媒体平台，讲好中国发展好故事，增强中华儿女的自豪感。用好在国内的侨胞资源，组建由华侨为主的视频主播队伍，摄制多语种视频节目，从海外华人华侨眼里看中国，向各自居住国推送。借助微信公众号，微博大V账号等国内网络媒介，或者借助当地华人华侨常用的Facebook、Instagram等平台，包括抖音海外版，进行政策宣传。借助国产动漫、影片、短视频、游戏、文学等华裔新生代熟悉的话语方式，宣传祖国的先进强大。打造青年直播平台，以线上交流筑起共享社区。通过搭建具有中华文化特色的青年直播交流平台，营造开放、包容、即时的讨论环境，解答华侨和出国留学人员对国内政策和发展前景的疑难问题，降低心理隔阂感，更好地实现其在各个维度上的充分认同，形成有形的网上信息共享交流的社区。

（八）他山之石可以攻玉。西方国家一些做法，包括历史上其对社会主义国家阵营的和平演变的做法，值得我们警示。经济发展是根本，经济强大了，祖国发展了，凝聚力和向心力自然就大，海外侨胞和出国留学人员的认同感就自然而然增强，团结全球中华儿女的工作自然就事半功倍。海外宣传工具和宣传方式要进一步潜移默化，对外宣传要低调，否则容易

引起有关国家的关注，而且也会容易引起海外侨胞的反感。加强全球中华儿女大团结需要一套完整的有关人才、思路、方法的理论体系，要加强这方面的智库建设。探索利用宗教的手段推动全球中华儿女大团结工作，同时也要建立国内的宗教防护墙，谨防国外宗教势力的渗透。加强这方面的干部业务和能力培训，目前海外侨务工作的迫切性和难度进一步凸显，对统战侨务干部的能力素质要求更高了，迫切需要加强统战侨务干部业务和能力培训。引进海外技术和人才的同时，要注意保护海外科技人才的安全，不要对引进的专业人士，特别是战略科技人才个人过多宣传，从而产生对引进海外人才和产业的负面效应。

（九）落实四个自信。逐步取消目前对海外华人华侨的非国民待遇，换用国际通行规则。通过不断增强综合国力，树立海外侨胞对祖国的国家认同感，增强民族自信心，而不是通过对国外优惠，对国民“歧视”的不对等政策。只有中国越发强大，团结全球中华儿女的工作才能越发顺利和高效。

四、结语

我国已实现第一个百年奋斗目标，开启了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。当前，世界百年未有之大变局加速演进，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大前所未有，加强中华儿女大团结具有非同寻常的意义。

汪洋主席在全国政协十三届五次会议上所作的常委会工作报告中指出，加强中华儿女大团结是新时代人民政协的历史责任。要以共同历史记忆、共有精神家园深化文化认同、价值认同，以百年伟大成就、共同奋斗目标强化道路认同、制度认同，以思想政治建设、照顾利益关切增进理论认同、政策认同，在勤勉履职中增进团结、合作共事中巩固团结、共同奋斗中深化团结，推动形成全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面。zx

论人民政协制度在发展 全过程人民民主中的优势

文 | 中山大学马克思主义学院教授、博士生导师 夏银平
中山大学马克思主义学院博士研究生 王丽 《学术研究》杂志社研究实习员 徐博雅

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话中提出“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”，党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》也指出：“积极发展全过程人民民主，健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系”。发展全过程人民民主不仅载入了历史决议，成为党的百年奋斗的重要民主成就，同时也是新时代必须继续坚持的任务。这为人民政协提供了重大机遇和广阔空间，人民政协制度是全过程人民民主制度体系的重要组成部分，人民政协的协商民主是全过程人民民主的重要形式，人民政协作为统一战线组织与人民民主相结合充分发展了全过程人民民主。并且，人民政协通过提供的制度保障以及广覆盖的民主协商平台，在体现广泛代表性的同时凝聚共识，加快扩大人民群众广泛有序持续的政治参与，推进全过程人民民主真正落实落地。因此，人民政协完全有责任、有能力、有条件担负起发展全过程人民民主的使命。分析人民政协制度在发展全过程人民民主中具有的优势，并探索将人民政协制度优势转化为全过程人民民主发展的实践路径，不仅是发展全过程人民民主的现实需要，也是实现中华民族伟大复兴的中国梦的内在需要。当前，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，机遇和挑战相互交织，共生共存，这就需要人民政协制度在发展全过程人民民主中正确处理好一致性与多样性的关

系，在尊重多样性的过程中凝聚共识，增进团结，为实现中华民族伟大复兴的中国梦形成海内外中华儿女心往一处想，劲往一处使的强大合力。

一、人民政协制度在发展全过程人民民主中的显著优势

人民政协制度在发展全过程人民民主中具有显著优势，人民政协制度不但坚持党的领导，而且为发展全过程人民民主提供了重要制度保障和专门协商机构。此外，人民政协制度在发展全过程人民民主中不仅能广泛体现民意，还能凝聚不同社会群体的利益形成发展全过程人民民主的合力。

（一）党的领导的优势

全过程人民民主作为新时代人民民主的新形式，必须坚持党的领导，因为只有坚持党的领导，全过程人民民主才能够真正保证人民当家做主的地位。而人民政协是“坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地”，在人民政协的各项工作中，党始终是领导地位。人民政协制度在党的领导的优势下，将党的主张贯彻到全过程人民民主的各个领域、各项制度和各个环节中，保证了全过程人民民主始终在坚持党的领导下发展。

首先，人民政协制度自建立以来就一直坚持党的领导。早在建国前夕，中共中央就发出纪念“五一”劳动节的口号，指出要在党的领导下，建构人民代表大会和民主联合政府的新中国。口号发出后，随即得到各民主党派与民

主人士的响应，不但在香港展开了“新政协运动”，还共同表达出“愿在中共领导下，献其绵薄，共策进行”的共识。1949年9月21日，中国人民政治协商会议召开，中国共产党领导各民主党派进行多党合作、协商建国，共同完成了建国大业。人民政协制度建立后，一直毫不动摇地坚持党的领导，把坚持党的领导贯穿到了全部工作之中，保证了70多年来人民政协制度能一直沿着正确的方向发展。

其次，人民政协制度的三大职能政治协商、民主监督和参政议政都是在党的领导下进行的，这三项职能也是发展全过程人民民主的重要形式。全过程人民民主体现为“回应式民主、参与式民主、协商式民主与监督式民主”，而人民政协制度的三大职能涵盖了以上四个方面的内容。人民政协制度的三大职能都是实现党的领导的重要方式，是在党的领导下实现社会主义民主的重要形式，贯穿到全过程人民民主的各个领域、各项制度、各个环节中。一是人民政协制度的三大职能将党的领导贯穿在全过程人民民主的政治、经济、社会和文化等各个领域中，寻求全过程人民民主在各个领域的实现。二是人民政协制度的三大职能将党的领导落实到全过程人民民主的基本政治制度中，使全过程人民民主发展制度化、规范化和民主化。三是人民政协制度的三大职能将党的领导贯穿在全过程人民民主的民主协商、民主决策、民主管理和民主监督各个民主环节中，全面贯彻了全过程人民民主。

（二）独特的制度优势

全过程人民民主充分发展，需要人民政协制度提供重要制度保障。“人民政协是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式，是具有中国特色的制度安排。”人民政协独特的制度优势主要体现在坚持了马克思主义统一战线理论和马克思主义政党理论两个方面。

首先，人民政协独特的制度优势体现在坚

持了马克思主义统一战线理论。马克思、恩格斯在指导无产阶级革命实践中多次强调要建立工农联盟，指出共产党要“到处都努力争取全世界民主政党之间的团结和协调”。因此，在反对共同的敌人时，共产党人必须同各民主党派团体合作，尽可能建立广泛的统一战线。中国共产党坚持了这一观点，并与中国革命和建设实践相结合，创建了统一战线理论，比如毛泽东同志提出抗日统一战线、工农联盟，邓小平同志提出爱国统一战线等。统一战线理论在中国革命、建设和改革事业中具有重要地位和作用，是中国革命事业取得胜利、建设和改革事业取得成功的重要法宝。人民政协运用这一法宝，坚持了多党派合作制度，正如毛泽东同志所说，“人民政协既不是‘国家权力机关’，也不是‘国家行政机关’，而是统一战线组织，是党派性的。”因此，人民政协坚持马克思主义统一战线理论，把各党派力量广泛团结合作起来，达成了共识民主。

其次，人民政协独特的制度优势还体现在坚持了马克思主义政党理论。马克思、恩格斯在多篇著作中论述了无产阶级政党理论，列宁在继承的基础上，不仅建立了无产阶级革命政党，并且指导十月革命取得胜利。中国共产党坚持了马克思主义政党理论，并结合中国实际，形成了中国政党制度，即中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。而人民政协推动了这一政党制度的建立与发展，并为其提供了重要场所，形成了中国共产党与各民主党派之间形成团结与合作、民主与和谐的社会主义政党关系。这一新型政党制度的形成与发展不仅是我国社会主义民主发展的必然走向，也是全过程人民民主发展的必然制度安排。

（三）专业的平台优势

人民代表大会制度为发展全过程人民民主提供了主渠道，而人民政协制度为发展全过程人民民主提供了重要渠道和专门协商机构，提供了将全过程人民民主真正落实落地的承载平台。全过程人民民主行得通关键就在于充分发

挥人民政协作为专门协商机构这一专业平台优势。人民政协专门协商机构是人民群众参与公共事务管理的一种民主方式，贯通于民主协商、民主决策、民主管理和民主监督各个民主环节，这四大民主环节集中反映了全过程人民民主的实践形式，并与民主选举形成了全过程人民民主的完整链条。

人民政协专门协商机构的平台优势，贯通于民主协商这一民主环节。民主协商在发展全过程人民民主中具有重要作用，并贯穿于我国民主政治生活的全过程之中。人民政协专门协商机构通过民主协商来平衡和协调社会不同利益群体之间的关系，允许发表各种不同意见，缓解利益冲突，疏解社会不满情绪，营造宽松民主的政治环境，促进社会和谐稳定发展。人民政协专门协商机构还通过民主协商与各界别进行广泛沟通协作，不断发展了社会主义协商民主。

人民政协专门协商机构的平台优势，贯通于民主决策这一民主环节。民主决策是发展全过程人民民主的关键所在，全过程人民民主的价值导向就是坚持以人民为中心，而民主决策最能反映党和政府制定决策的价值导向是否切实体现了人民的意志、满足了人民的要求和呼声。因此，人民政协应在国家决策体系中发挥重要作用，在决策过程中充分体现社会主义民主原则。特别是在关乎发展全局的重大决策和重大议题时，人民政协专门协商机构应发挥决策参与功能，在决策过程中进行广泛民主协商，让广大人民群众有重大参与感，了解政府决策运转的实际情况和可能存在的问题。并且，人民政协专门协商机构参与民主决策，能凝聚人民群众的智慧 and 力量，形成最大共识，保证了决策的科学性和有效性。

人民政协专门协商机构的平台优势，贯通于民主管理这一民主环节。民主管理是全过程人民民主的实践展开，全过程人民民主的本质就是实现人民当家作主的地位，而民主管理是实现人民当家作主的重要体现。人民政协作为

专门协商机构，能带领广大人民群众有序参与民主管理，能更好地保障“人民依法有效行使管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的权力。”人民政协专门协商机构通过民主管理，还能组织和动员人民群众积极参与社会民主生活，维护自身根本利益。

人民政协专门协商机构的平台优势，贯通于民主监督这一民主环节。“民主监督是保障全过程人民民主的最后关口”，全过程人民民主要真实有效，需要民主监督来保驾护航。民主监督在发展全过程人民民主中具有重要功能，并且“人民政协监督主体具有社会监督主体不可比拟的广泛性和高素质特点，并在民主监督活动中体现高层次和直接性优势。”这些特点和优势都表明人民政协专门协商机构能通过发挥好民主监督功能，在国家方针政策和社会政策执行过程中进行民主监督，保障全过程人民民主发展。

（四）广泛的代表优势

全过程人民民主是最广泛的社会主义民主，而人民政协不仅联系面广，而且代表性强，可以广泛收集反映各方面各领域的意见和建议，体现了全过程人民民主的广泛代表性特点。人民政协广泛的代表优势主要体现在人民政协构成主体的广泛代表性、人民政协协商主体和协商内容的广泛代表性、以及人民政协届别设置的广泛代表性几个方面。

一是人民政协的构成主体涵盖各党派、各团体和各民族等，广泛代表的主体进行参政议政，有助于增进社会稳定，同时也能加大人民群众对人民政协工作的认同，转而支持并参与人民政协的工作。人民政协构成主体的广泛性代表性不仅体现了全过程人民民主的广泛代表性特点，而且决定了在决策过程中，人民政协会紧紧围绕团结和民主，征求并考虑各个方面人民群众的意见和建议。

二是人民政协的协商主体和协商内容都具有广泛代表性。首先，人民政协的协商主体包含了政党、政府、社会组织等多层次主体，囊

括了来自各阶层和各类政治活动主体的力量。其次，人民政协的协商内容涵盖了经济、政治、文化、社会、生态等多个领域，进行政治协商、民主协商、社会协商、立法协商、行政协商等，广泛体现了不同社会群体的利益。可见，人民政协协商主体和协商内容的广泛代表性充分体现了全过程人民民主的广泛代表性特点。

三是人民政协34个界别设置，整合了不同社会主体的利益，体现了人民政协代表主体的广泛性。人民政协的界别设置涵盖了各个领域和各个层面，包含了政党类界别、社会职业群体类界别、人民团体类界别、少数民族、以及特邀人士等，这些不同类的界别代表着各自社会群体的利益。并且，人民政协的界别设置会随着社会结构与社会现状的变化而进行调整完善，以保证界别委员的代表性和多样性。更为重要的是，人民政协各界别的委员分别联系着各界别的人民群众，通过界别委员有针对性地去群众工作，能更有效地获得人民群众的支持和拥护，推动全过程人民民主真正落实。可见，人民政协届别设置的广泛代表性也充分体现了全过程人民民主的广泛代表性特点。

（五）聚力的团结优势

全过程人民民主是最管用的社会主义民主，最管用体现在能整合不同社会群体的利益，达成共识，正所谓“民主的有效性前提是共同体的共识”。而人民政协的凝聚共识重要职能，能将发扬民主与增进团结有机联系起来，能在充分发扬民主中形成最大共识，并促进党团结带领各领域各方面的人民群众形成共同团结奋斗的行为，发挥聚力的团结优势，形成发展全过程人民民主的合力。

凝聚共识是人民政协制度一以贯之的重要职能，早在人民政协制度正式建立之前，毛泽东同志就提出“尽可能求得全体一致”。新中国成立后，人民政协制度逐步建立，共识也就成了人民政协工作的立足点和中心任务。改革开放时期，人民政协工作同样强调共识的重要

性，并注重通过协商来增进共识。党的十八大以来，我们党更加强调人民政协是“广泛协商、凝聚共识的重要民主形式”。

凝聚共识重要职能同时也贯穿于人民政协政治协商、民主监督和参政议政三大职能之中，并与三大职能共同在发展全过程人民民主方面发挥了重要作用。一是政治协商的目的在于凝聚共识。人民政协进行政治协商，目的在于引导各民主党派都坚持党的领导和中国特色社会主义制度，并服务于党和国家的中心工作。各民主党派有了这些共识，能紧紧围绕团结和民主，真实有效地反映社情民意，共同推动全过程人民民主发展。二是民主监督的目的在于防止滥用公共权力和产生腐败现象。而在人民政协民主监督下的全过程人民民主不仅是得到人民群众认可的可靠民主，更是能形成宣传国家大政方针政策并促成人民群众理解、支持这些方针政策的共同行为。三是参政议政的目的也在于凝聚共识。人民政协进行参政议政，目的在于充分发挥人民政协委员的专长和作用，对人民群众关心的问题进行调查和研究，为国家发展献计献策，并引导所联系的各界别人民群众形成宣传党的政策、维护人民群众利益、促进社会民主发展的共同行为。

二、人民政协制度优势转化为全过程人民民主发展的实践路径

（一）坚持中国共产党的领导，确保全过程人民民主发展的方向正确

人民政协是“坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地”，把党的领导这个最大优势与人民政协制度优势结合起来，既能确保党在全过程人民民主发展中始终处于领导地位，又能通过人民政协制度的民主程序，把党的主张转化为社会共识，确保作为全过程人民民主重要实现形式的人民政协聚焦中心、服务大局，确保全过程人民民主发展的方向正确。

首先，厘清党的领导、人民政协制度与全过程人民民主三者间的内在联系，能更好地在

坚持党的领导下发展全过程人民民主。发展全过程人民民主是党的领导与人民政协制度的共同任务，中国共产党是实行全过程人民民主的根本政治保证，而人民政协制度是发展全过程人民民主的重要制度安排，这表明党的领导与人民政协制度在全过程人民民主发展中都很重要。并且，人民政协的内部结构由34个界别组成，每个界别代表着一定社会群体，这种内部结构要求必须坚持党的领导。此外，人民政协制度是以界别来划分的横向构成，而人民代表大会制度是以地域来划分的纵向构成，两者都是发展全过程人民民主的制度体系，在党的领导下将两种制度体系结合，能最大限度地表达人民群众的利益，并全面体现了全过程人民民主。

其次，在党的领导下推动人民政协协商民主发展，实现党的领导、人民政协制度与全过程人民民主三者契合。习近平总书记指出，“协商民主是实现党的领导的重要方式”，人民政协是协商民主的重要渠道，人民政协在党的全面领导下，把协商民主贯穿履职的全过程之中，形成最广泛、最真实、最管用的全过程人民民主。并且，党的领导与人民政协协商民主都是为了实现人民当家作主，党的领导实现了全面的和覆盖全局的人民民主，人民政协协商民主则是实现了对特定对象、特定界别和特定人群的人民民主。因此，将党的领导与人民政协协商民主相结合，能全面贯彻全过程人民民主，实现党的领导、人民政协制度与全过程人民民主三者契合。总之，在党的领导下推动人民政协协商民主发展，不但有效实现了党的全面领导，而且推动了全过程人民民主深入发展，并确保了正确的发展方向。

（二）推进人民政协制度建设，夯实全过程人民民主发展的制度保障

党的十九届六中全会强调，“发展全过程人民民主，健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系。”全过程人民民主有一套完整的制度体系，包括人民代表大会制度、中

国共产党领导的多党合作和政治协商制度、最广泛的爱国统一战线、民族区域自治制度和基层群众自治制度等，这一整套制度体系在发展全过程人民民主中是科学而有效的。其中，人民政协不仅是统一战线组织，还是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，人民政协应推进这两方面的制度建设。此外，人民政协还要推进自身组织制度化建设，进一步夯实全过程人民民主发展的制度保障。

首先，推进人民政协作为统一战线组织和中国共产党领导的多党合作和政治协商重要机构两方面的制度建设。全过程人民民主得到持续发展，离不开人民政协提供的这两方面制度保障。党出台了一系列有关人民政协协商民主和中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的规范性文件，比如《关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》（中发[2005]5号）、《关于加强人民政协工作的意见》（摘要）（中发[2006]5号）、《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》（中办发[2015]36号）等。这些文件不断推进了人民政协的制度建设，推进建立爱国统一战线组织和多党派合作制度，而人民政协制度建设越完善，全过程人民民主发展就越能得到更好的制度保障。因此，我们要在这些文件精神指导下，在全过程人民民主发展中发挥人民政协的制度保障作用。

其次，推进人民政协自身组织制度化建设。人民政协章程要根据社会经济发展变化以及人民政协工作发展要求不断进行修订完善，在此基础上，还要进行人民政协专门规章制度的修订完善。人民政协章程和各种专门规章制度的修订完善，不仅使人民政协工作都有章可循，而且极大提升了人民政协自身组织制度化和民主化水平。更为重要的是，不断推进人民政协章程和各种专门规章制度的修订完善，能为全过程人民民主发展提供自身制度保障，充分发挥人民政协的基本职能功能，以及凝聚共识的重要职能功能，更好地在全过程人民民主

中发展中发挥重要作用。

（三）搭建广覆盖的民主协商平台，提高全过程人民民主发展的效能

人民政协专门协商机构是人民群众通过选举以外的方式参与公共事务管理的民主方式，丰富了社会主义民主形式。人民政协通过搭建广覆盖的民主协商平台，将执政党与参政党、政府与人民群众有机联系起来，并将人民群众的意愿和要求科学有效地反馈给执政党和政府，提高了全过程人民民主发展的效能。

首先，通过参政议政为中国共产党与各民主党派之间搭建民主协商平台。中国共产党是执政党，各民主党派是参政党，并通过人民政协积极进行参政议政，中国共产党还为和各民主党派进行广泛充分的协商搭建了民主协商平台。而各民主党派在决策前和决策过程中通过民主协商平台同中国共产党进行广泛协商，不仅能确保中国共产党制定的各项大政方针能兼顾广大人民群众的根本利益和各个层面群众的特殊利益要求，还能提高中国共产党决策的科学化和民主化水平。并且，人民政协能向执政党提供来自中国共产党以外的各民主党派与无党派人士的声音，充分照顾这部分人民群众的利益要求，是广覆盖的全过程人民民主。

其次，通过资政问政为人民政协与政府、人民群众之间搭建民主协商平台，实现人民政协能上通到政府决策安排，能下达到人民群众利益诉求的民主协商效果，真正落实了全过程人民民主。人民政协委员由各领域的代表人士构成，可以通过人民政协搭建的民主协商平台同政府部门开展广泛民主协商，主要有专题协商、对口协商、界别协商等，这些都体现了人民政协的资政协商功能。资政协商主要是人民政协与政府之间搭建的民主协商平台，实现了人民政协通过民主协商平台上通到政府，去表达人民群众的利益要求。问政协商则是通过人民政协与人民群众之间搭建的民主协商平台，真正深入基层、接访群众，并在与人民群众进行面对面的民主协商中，实现“问政于民”的

民主协商效果。总之，通过搭建资政问政的民主协商平台能科学有效地表达人民群众的利益诉求，使全过程人民民主的效能得到充分发挥。

（四）容纳不同社会群体的利益，保证全过程人民民主的广泛代表性

人民政协作为统一战线组织和专门协商机构，能容纳不同社会群体的利益，保证全过程人民民主发展中体现出广泛代表性。

首先，人民政协要基于统一战线组织整合不同社会主体的利益，保证在全过程人民民主发展中体现出广泛代表性。人民政协是统一战线组织，是包括不同社会力量的政治联盟，具有广泛性和代表性的特点。人民政协的界别设置会随着社会发展情况进行不断调整，界别数量在不断增加，目前一直稳定在34个界别，并且，人民政协的界别委员具有代表性，这些都保证了参政议政主体的多样性和广泛代表性。随着我国统一战线组织的不断发展壮大，人民政协的界别还会继续不断扩大，从而使全过程人民民主更加广泛。人民政协每一个界别都是特定群体向党和国家反映利益诉求的桥梁，这样，不同社会主体都可以通过不同界别，表达切身利益的问题。因此，人民政协要基于统一战线组织，充分反映并整合不同社会主体的利益，充分体现全过程人民民主的广泛代表性。

其次，人民政协要依托专门协商机构协调社会各方面的利益诉求，保证在全过程人民民主发展中体现出巨大包容性。进入新时代，特别是我国社会主义主要矛盾发生新变化，各种社会问题迅速增多，导致人们的利益差别也趋于多样化。并且，人民政协的参政议政主体来自不同党派、不同领域等，在涉及国家方针政策方面难免会有利益分歧和利益冲突。因此，人民政协要依托专门协商机构来进行利益关系协调，按照“尊重多数人，照顾少数人”的原则，包容各种不同的意见和建议，反映各方面政治力量的利益诉求。这样，不仅使人民群众

积极地参与到民主运行的每一个环节和民主覆盖的每一个领域，也使社会主义民主具有巨大的包容性，是全过程人民民主的重要实现方式。

（五）履行凝聚共识的重要职能，增强全过程人民民主的凝聚向心力

凝聚共识是人民政协履职的中心环节，人民政协坚持建言资政和凝聚共识双向发力，有助于聚集众智、汇聚众力，增强全过程人民民主的凝聚向心力。

首先，人民政协要坚持建言资政和凝聚共识双向发力，实现发扬民主和增进团结相互贯通。建言资政与凝聚共识就是对应人民政协的民主和团结两大主题，其中，建言资政体现着人民政协的民主主题，凝聚共识体现着人民政协的团结主题。坚持双向发力，一方面要广泛收集并表达最广大人民群众的意见和建议，充分体现全过程人民民主，另一方面要推动不同利益群体在关乎国家大政方针政策上达成共识，形成推动社会主义民主发展的合力。总之，人民政协要在实现民主的同时增进团结，这是增强全过程人民民主凝聚向心力的重要方式。

其次，实现中华民族伟大复兴是中国人民的最大共识，而中华民族伟大复兴的实现离不开全过程人民民主的发展，同时，发展全过程人民民主也有助于推动实现中华民族伟大复兴。人民政协要把这一最大共识作为各项工作的着力点，为其汇聚力量、凝聚人心。进入新时代，我国社会关系以及人民群众的利益诉求都日益多样化，在这一现实情况下，人民政协要聆听各方面群众的需求和意见，达成新的共识。同时，人民政协要注重将凝聚共识贯穿于三大职能之中，在广泛协商的过程中实现公共利益的最大化，兼顾多数人的利益和少数人的合理诉求，促进各方面的沟通和理解并达成共识。总之，人民政协要凝聚实现中华民族伟大复兴的最大共识，并在实现这一共识的过程中，推动形成发展全过程人民民主的凝聚向心

力。

三、结语

全过程人民民主不仅坚持了以人民为中心的价值导向，还体现了全过程民主的实践形态。人民政协制度在发展全过程人民民主中具有独特优势和作用。全过程人民民主是科学理论，更是生动的实践，人民政协制度将自身优势转化为全过程人民民主发展的实践路径，体现了全过程人民民主的实践形态。一是基于人民政协制度坚持党的领导的优势，实现党的领导、人民政协制度与全过程人民民主三者契合，从而使党的领导实现的全面的和覆盖全局的人民民主，与人民政协协商民主实现的对特定对象、特定界别和特定人群的人民民主相结合，不仅推动了全过程人民民主深入发展，更是确保了全过程人民民主的正确发展方向。二是基于人民政协制度独特的制度优势，不断推进人民政协作为统一战线组织和中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构两方面的制度建设，以及人民政协自身组织制度化建设，进一步夯实全过程人民民主的制度保障。三是基于人民政协制度专业的平台优势，搭建中国共产党与民主党派、人民政协与政府机关和人民群众之间的民主协商平台，科学有序地反馈人民群众的意愿和要求，提高全过程人民民主发展的效能。四是基于人民政协制度广泛的代表优势，依托统一战线组织和专门协商机构，容纳不同社会群体的利益，保证全过程人民民主发展中体现出广泛代表性。五是基于人民政协制度聚力的团结优势，发挥凝聚共识的重要职能，特别是凝聚实现中华民族伟大复兴这个中国人民的最大共识，并在这一共识下推动形成发展全过程人民民主的凝聚向心力。因此，总结出人民政协制度在发展全过程人民民主中具有的优势，并将这些优势运用于全过程人民民主发展中，实现人民民主的价值追求与全过程民主的实践机制相统一，推动了全过程人民民主不断发展。■

协商民主在发展全过程人民民主中的独特优势研究

——以广东省政协运作为例

文 | 华南理工大学新时代网络文明研究中心执行主任、教授、博士生导师 谢加书

华南理工大学马克思主义学院博士研究生 张文华 曾昭望

人民民主是中国特色社会主义民主政治的核心内涵，回溯百年征程，中国共产党带领全国人民持续推进民主政治建设，切实体现了人民当家作主的主体地位。协商民主是人民民主的重要组成部分，党的十八大以来，协商民主在发展全过程人民民主中发挥了独特优势，极大程度上丰富了民主形式、拓宽了民主渠道、深化了民主内涵，彰显了协商民主的独特魅力与显著优势。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二零三五远景目标的建议》指出：“加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。”2022年6月，中共中央印发《中国共产党政治协商工作条例》中更是强调要增进政治协商工作的筹备、开展、运用和反馈，完善政治协商工作机制。这些政策文件为提高协商民主工作的科学化、制度化和规范化水平提供了根本遵循，有力推进了协商民主的发展进程。当前，广东省全面贯彻中央的政策方针，立足粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区的“双区”建设实际，立足建设横琴、前海两个合作区的实际，在省政协工作中不断探索协商民主新模式，发挥协商民主的独特优势，不断将制度优势转化为治理效能。

一、协商民主在发展全过程人民民主中独特优势的多重渊源

就理论渊源而言，协商民主的独特优势源自于马克思主义协商民主理论、源自于中华民

族优秀传统文化。尽管马克思恩格斯未曾提出协商民主的概念，但与之相关的丰硕理论阐释是协商民主的重要思想渊源。马克思曾指明“‘民主的’这个词在德语里意思是‘人民当权的’”，并在批判议会制和普选制等资产阶级民主制度中，阐明民主的实质在于支持和确保人民当家作主，认为协商民主就是让人民平等参与国家公共事务管理、决策和监督的民主形式。立足现实社会，马克思深刻揭示了资本主义民主的虚假性，认为这“不过是管理整个资产阶级的共同事务的委员会罢了”。从而，指明协商民主的实现路径：即打碎资产阶级旧的国家机器，推翻奴役剥削人的旧制度，将全世界无产者联合起来，“努力争取全世界民主政党之间的团结和协调”，实现人民当家作主。列宁直接指明资本主义民主制度的虚伪本质，认为“资本主义社会里的民主是一种残缺不全的、贫乏的和虚伪的民主，是只供富人、只供少数人享受的民主”，“只有共产主义才能提供真正完全的民主”，确保人民当家作主，实现人的自由全面发展。同时，协商民主也深深植根于中华优秀传统文化的思想底蕴中，我国历来有合群睦众、兼容并蓄、求同存异等文化底蕴，也有调解说和、排难解纷、止讼息争等协商传统，还有谏议制、集议制、朝议制等协商实践；在和谐合作、协调并进的协商思想熏陶下，能够积极求同存异、聚同化异，实现“万物并育而不相害，道并行而不相悖”的协同发展。因此，从理论渊源来看，协

商民主是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的独特民主形式。在马克思主义理论指导和中华优秀传统文化陶冶下，协商民主充分展现出人民民主的先进性、广泛性和真实性特征，在发展全过程人民民主中发挥着独特优势。

就历史渊源而言，协商民主的独特优势源自于中国共产党领导人民进行革命、建设和改革的历史经验。毛泽东同志强调：“我们一定要学会打开大门和党外人士实行民主合作的方法，我们一定要学会善于同别人商量问题。”可以说，重视协商是中国共产党建设社会主义的宝贵经验。新民主主义革命时期，党围绕“协商救国”“协商建国”的主线，通过确立统一战线、实行“三三制”原则、召开旧政协和新政治协商会议等，对协商民主进行了初步探索。通过党内外广泛协商，政治协商成为各界人士共商国是的议事原则，协商民主建设初显成效。社会主义革命和建设时期，党围绕巩固人民政权、推动社会改革、增进事业发展的主线，通过明确协商性质、规定政协任务、确定协商方针等，推进了协商民主的持续探索。值得一提的是，1954年全国人民代表大会召开后，人民政协作为统战组织和协商机构继续在国家政治与社会生活中发挥独特作用，不断明确协商民主的发展方向。改革开放和社会主义现代化建设新时期，党围绕社会经济发展、民主法制建设的主线，通过明确人民政协的性质任务、确定基本政治制度、拓宽协商民主覆盖面等，推进协商民主的稳步发展。人民政协在制度、组织和功能维度上更加完善，突出了政治协商、参政议政和民主监督的职能优势，深化了协商民主的探索实践。中国特色社会主义新时代，以习近平同志为核心的党中央对协商民主建设作出全面部署，不断规范协商程序、丰富协商内容、拓宽协商渠道和优化协商机制，创造性提出“社会主义协商民主”、“全过程人民民主”等重要概念，颁布并实施《关于加强社会主义协商民主建设的意见》

《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》等政策文件，增进了协商民主的制度化、规范化和程序化建设，推进了协商民主创新发展。

就现实渊源而言，协商民主的独特优势源自于中国特色社会主义民主政治建设的现实实践。首先，协商民主是新时代民主政治建设的内在要求。习近平同志指出：“发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主”。从运行机制来看，协商民主通过政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商和社会组织协商等多种方式，通过调动人民全过程参与国家事务的监督管理，将人民意志贯穿民主运行全过程中，生动展现出“中国之治”的实践样态。其次，协商民主是美好生活建设的重要部分。美好生活建设既对物质生活要求更充盈，也对民主法治、公平正义要求更高更广，更对社会环境要求更加安全和谐、生态环境要求更加绿色。新发展阶段我国仍面临不平衡不充分的发展问题，复杂利益关系缺乏适当的解决方式会加剧社会潜在风险。协商民主可以防范化解潜在风险，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。最后，协商民主是解决社会矛盾问题的现实要求。习近平同志强调，“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。”协商民主通过拓宽群众表达渠道、吸纳民众意见，以化解人民内部矛盾和增强团结协为目标，以柔性治理为着力点，以平等对话、充分探讨和理性协商等方式谋求利益的最佳平衡点，在广泛征求群众意见的基础上共同解决好民众关切的问题，进而以协商共治的独特优势营造向善向上的良好社会氛围，推进人的全面发展和社会全面进步。

二、协商民主在发展全过程人民民主中独特优势的多维向度

协商民主是过程民主与成果民主相统一。

协商民主体现出过程民主与成果民主相统一的优势。过程民主是人民全过程参与公共事务管理监督的民主形式，它既内化于民主选举、民主决策、民主管理和民主监督等制度设置中，也外显于政策方案的创始、制定、实施和反馈等环节过程中。近年来，广东省政协持续推进“数字政协”建设，建立覆盖全省21个地级以上市、122个县（市、区）政协的互联渠道，紧扣民生实事倾听民心民声，通过行使知情、参与、表达和监督等民主权利，体现过程民主。成果民主也称结果民主，是以总和形式体现人民共同意志的民主形式，它强调以法律规定、政策文件等制度规约的形式将人民民主落到实处。近年来，广东省政协通过围绕实体经济发展、“双区”建设等工作重点进行广泛协商，相关协商成果被吸纳到《广东省降低制造业企业成本支持实体经济发展的若干政策措施》等政策文件中，以政策成果形式将协商民主落在实处。事实上，过程民主以成果民主为目标，成果民主以过程民主为前提。广东省政协作为专门协商机构，在协商前将群众的需求关切纳入协商议程中，在协商中通过商座谈会、论证会、意见听取会等协商会议吸纳群众意见，在协商后强化对提案的政策落实与监督反馈，形成了体系化、连续性的运行机制，增进了过程民主与成果民主相结合，在发展全过程人民民主中体现出协商民主的独特优势。

协商民主是程序民主与实质民主相统一。协商民主彰显程序民主与实质民主相统一的优势。程序民主即形式民主，它强调民主的程序性和规范性，凸显工具理性，旨在通过设定详实的协商规则，规范协商的主体、内容和程序，明确审议、质询和表决等议程规定，在运行程序完备的基础上实现人民民主。近年来，广东省政协通过建立健全《提案工作条例》《履职工作规则》等协商规则程序，建构出全体会议、常委会会议、主席会议相结合的协商格局，推动了协商民主制度化、规范化和法治化发展，为协商民主提供了制度程序保障。实

质民主的核心在于维护人民根本利益，是人民当家作主的内在要求。它坚持人民至上的原则理念，凸显协商民主的目标、主体和取向等实质性内容，强调价值理性，讲究在程序民主基础上广泛凝聚共识、寻找最大公约数，体现人民主体地位。近年来，广东省政协通过专题协商、对口协商和界别协商等方式，发挥凝聚共识、建言资政和民主监督等功能优势，切实体现了协商于民的人民向度，保障了人民当家作主。事实上，程序民主是实质民主的前提条件，实质民主是程序民主的价值导向，程序民主与实质民主相结合彰显了社会主义民主的真实性，在发展全过程人民民主中凸显了协商民主的独特优势。

协商民主是直接民主与间接民主相统一。协商民主展现出直接民主与间接民主相统一的优势。直接民主是人民直接参与社会公共事务管理的民主形式，渗透于民众享有自我管理、自我监督的民主权利中，体现在基层群众自治、集体经济组织等空间场域中，是全过程人民民主的重要形式。近年来，广东省政协通过议题协商、座谈协商、网络远程协商等多种形式，增进协商民主与基层社会治理有机结合，精准把握了民众的全方位诉求，调动了人民参与社会治理的主动性，逐步构建起协同共治的新格局。间接民主是选择代表间接管理国家公共事务的民主形式，是契合我国国情的民主形式。近年来，广东省政协通过政协委员高效履职，向全国贡献广东智慧和广东方案，如本届住粤全国政协委员共提交提案769件、立案661件、立案率达85.96%，立案率高于全国平均水平，凸显了人民政协协商为民的使命担当，增进了民众对人民政协的认同感。人民政协通过参政议政，既为党和政府提供了科学的决策建议，也拓宽了民众社情表达渠道，大幅提高了决策效率。事实上，人民政协在政治运行系统中，既不同于权力机构，也异于行政机构，它是极具中国特色的政治协商机构；它通过促进直接民主与间接民主相融合，发挥上情下达和

下情上达的沟通优势，从而增进科学决策、优化国家治理、完善协商式监督，在发展全过程人民民主中展现协商民主的独特优势。

协商民主是人民民主与国家意志相统一。协商民主彰显出人民民主与国家意志相统一的优势。人民民主是指人民拥有管理国家和社会各项事业的权力，既包括参政、议政、管理国家和社会事务的政治权利，也涵盖受宪法、法律保护自身民主权利。近年来，广东省政协通过围绕中心工作，服务经济社会发展大局，及时关注、回应与解决社会热点难点问题，以政协委员高效履职体现出协商为民的重要特质。同时，广东省政协也通过完善政协联席会议、拓宽“委员通道”、联合调研等制度设置，努力将协商成果凝聚为国家意志。事实上，人民政协在提案、视察、专题调研、反映社情民意等工作中发挥着保障人民权利的民主最大化优势、民主制度优势和广泛凝聚共识的协同共治优势。就人民政协的职能定位而言，广东省政协将协商民主贯穿于政治协商、民主监督和参政议政全过程，不断发挥规范性、广泛性、经常性和灵活性等协商优势，将人民民主与国家意志高度融合，通过推进协商民主模式创新，深刻体现出全链条、全方位、全覆盖的民主要义和鲜明特点。进而，在发展全过程人民民主中彰显协商民主的独特优势。

协商民主体现民主团结与民主集中相统一。协商民主体现出民主团结与民主集中相统一的优势。习近平同志指出：“发展社会主义协商民主，要把民主集中制的优势运用好，……，促进不同思想观点的充分表达和深入交流，做到相互尊重、平等协商而不强加于人”。民主团结体现在协商民主通过民主协商会、双周协商座谈会等方式，既保护多数人民权利，也维护少数人民意愿，谋求最大公约数。近年来，广东省政协通过召开委员例会、定期走访联络、调研视察考察等活动，同社会各界人士进行广泛协商，将民主团结嵌入协商议政全过程，深刻体现了民主团结。值得一提

的是，广东省政协发挥毗邻港澳、侨务资源丰富等优势，通过加强与港澳社团、港澳青年间的团结联谊，增进了国家认同。民主集中则体现在协商民主是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合的结果。近年来，广东省政协坚持民主集中制原则，通过创新协商民主工作方式，提高社会各界人士参与协商的积极性，广聚港澳台同胞、海外侨胞等侨心侨力侨智，扎实铸牢中华民族共同体意识。事实上，人民政协既发挥协商主体多元化、协商内容系统化、协商实践多样化的广泛性优势，也凸显保障各党派团体、民族、阶层和各界人士充分享有民主权利的包容性优势。广东省政协既遵循民主基础上的集中原则，在团结民众基础上广泛凝聚民主共识，汇聚人民参政议政的智慧结晶；也坚持集中指导下的民主原则，增进人民群众共识，在发展全过程人民民主中发挥协商民主的独特优势。

三、深化协商民主在发展全过程人民民主中独特优势的实践理路

新发展阶段深化协商民主在发展全过程人民民主中的独特优势，必须坚持党对协商民主的领导，坚持人民至上的协商理念，优化协商民主的制度机制，创新协商民主的方式方法，丰富协商民主的实践形式，增强协商民主建设质量，展现人类民主政治新形态。

坚持党对协商民主的领导是根本保证。党的领导是多党合作和政治协商的根本保证，是创新协商民主工作的最大优势。中国共产党既发挥着总揽全局、协调各方的领导核心作用，保障着协商民主制度机制的有序运行；也作为协商主体和其他主体平等协商，确保协商民主的质量水平。一是坚持党对协商民主的全面领导原则。坚持贯彻意识形态工作责任制，从党和国家发展全局上高度重视协商民主工作，既要党领导内化于协商民主的制度机制中，也要外显于全链条、全方位和全覆盖的制度实践中；落实各级党委（党组）在协商民主中的领导责任，凸显党对协商民主工作的领航导向

作用。二是完善党对协商民主领导的制度机制。习近平同志指出：“协商民主是实现党的领导的重要方式”。坚持党对协商民主工作的政治领导、思想领导和组织领导，通过健全政协党组工作规则、党委（党组）议事规则、请示报告制度、议事协商规则等制度机制，把党的全面领导落实到协商民主工作全过程，以制度机制创新激发协商民主的效能优势。就此，广东省政协持续通过“国是学堂”“主席讲坛”等载体平台落实“第一议题”学习制度，不断提高委员的政治判断力、领悟力和执行力，把党的领导全面贯彻于协商民主工作中，增强协商民主工作成效。三是完善党对协商民主工作的领导方式。通过制定党委（党组）工作计划、完善谈心谈话机制等方式，确保协商民主工作的正确政治方向。省政协要以《中共广东省政协党组、专门委员会分党组与党外委员谈心谈话实施办法》等政策文件为依托，不断增进政治认同、思想认同、理论认同和情感认同，激发党对协商民主领导的效能优势。

坚持人民至上的协商理念是本质要求。坚持人民至上理念，既是中国共产党百年奋斗的宝贵历史经验，也是社会主义民主政治发展的价值主线。习近平同志指出：“人民是我们党执政的最大底气，是我们共和国的坚实根基，是我们强党兴国的根本所在。”新发展阶段要将人民至上理念融入协商民主建设中，发展全过程人民民主。一是坚持党性与人民性相统一。坚持党性以人民性为基础、人民性以党性为保证的基本原则，深入把握党性和人民性的辩证法；既要以协商为民筑牢党执政的群众基础，也要以党的执政为协商民主提供依据遵循，体现社会主义协商民主党性与人民性相统一的价值意蕴。二是激发人民协商积极性。坚持以唯物史观和正确党史观来认识与把握社会历史发展规律，立足新型政党制度、基层群众自治制度等民主制度实践，通过政党协商、人大协商、政府协商、政协协商等方式带动人民积极参与协商民主建设，“加强同海外侨胞及

各界友好人士的团结联谊，在求同存异、聚同化异中共襄民族复兴伟业”，增进国家认同。三是坚持协商为民做好群众工作。习近平同志指出：“人民政协要把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点，倾听群众呼声，反映群众愿望，抓住民生领域实际问题做好工作，协助党和政府增进人民福祉。”新发展阶段广东省政协要深深植根人民群众，坚持以增进人民福祉为价值导向，关注和解决社会民生热点、难点和堵点问题，围绕数字民政服务、文化数字化战略、食品安全监管等民生议题，通过广泛化、制度化和常态化协商，将协商民主的独特优势践行于日常生活实践中，及时回应人民诉求，增进群众对协商民主的认同感。

优化协商民主制度机制是重要保障。优化协商民主制度机制能够在协商民主实践运行中增强协商效果。一是加强协商制度规则建设。习近平同志强调，要“建立健全协商议题提出、活动组织、成果采纳落实和反馈机制”，将制度规则贯穿于协商民主建设全过程，更好维护人民根本利益，发展全过程人民民主。近年来，广东省在全国率先制定实施《中共广东省委政治协商规程》，在完善章程、法规和规章等制度规则上取得了显著成效，为推进协商民主的探索创新提供了重要参照。今后要增强协商民主的制度化建设水平，积极营造团结和谐、振奋向上和运作高效的协商氛围，推进协商民主健康良序发展。二是推进协商机制创新。人民政协是发展全过程人民民主的重要政治制度，广东省政协既要坚持平等议事原则，打造党政统筹指导、政协归口负责、多元主体协同、综合评价驱动的特色协商模式，形成会前广泛调研、会中协商对话、会后成果落实的协商格局，深度创新协商工作机制；也要通过完善协商程序设置、建立协商工作台账、完善考核评价体系和健全激励约束机制，增强协商民主建设的科学性；还要引导协商民主与社会治理紧密结合，实现协商和治理同向发力，激

发协商民主的效能优势。三是完善委员业务培训与继续教育制度。依托广东省各级党校（行政学院）、社会主义学院、高校等优质平台，建立健全政协委员业务培训与继续教育常态化制度，通过开展“政协悦读”委员读书活动、协商民主交流会、业务能力提升培训班等活动，不断提高全省政协委员的政治站位和履职水平，增强协商民主的专业性、科学性和前瞻性，为推进协商民主行稳致远贡献广东智慧。

创新协商民主方式方法是关键所在。创新协商民主方式方法，既能增强协商黏性活力，也能提高协商的质量水平。一是优化协商民主工作理念。深刻领会马克思主义辩证法的精髓要义，在协商过程中精准把握主要矛盾和矛盾主要方面、次要矛盾和矛盾次要方面，准确对接社会重点难点痛点问题，提高协商民主解决实际问题的水平能力。具体言之，人民政协要通过广泛协商跟进人民在教育医疗、社会保障和公共服务等方面的现实需求，以提案协商等方式构建党委、政府、社会组织、企事业单位和社区等多元主体齐抓共管的格局，共同解决好人民群众关切的现实问题，提高协商民主建设水平。二是深化技术赋能协商民主工作。加强数字信息科技等基础设施建设，健全数字协商的运行、考核和保障机制，通过推进“数字+协商民主”建设，打造数字化协商新平台，增强协商民主的主体广泛性、议题丰富性、交流平等性和回应即时性，以技术赋能推动协商民主工作的新颖化、便捷化和高效化。广东省政协要持续优化“数字政协”平台建设，横向上健全履职、协商、互动、资讯、智库等功能建设，纵向上搭建省、市、县三级政协组织协同联动新模式，增强协商民主的辐射广度、推广力度和实践效度，彰显协商民主参政议政、为民服务的使命定位，发挥协商民主的独特优势。三是创新民主监督的方式方法。坚持围绕党委中心工作、政府施政工作和民生工作要点等内容，发挥人民政协民主监督的专职机构作用。广东省政协要创新监督工作形式，通过健

全民主评议监督、专项监督、界别监督、政协督查监督、联合监督等多种监督形式，完善民主监督的规则程序建设，畅通社情民意、提案发言、委员举报和网络舆论监督等民主监督渠道，提高民主监督工作的质量水平。

丰富协商民主实践形式是有效举措。丰富协商民主实践形式，既能展现人民主体地位，彰显协商民主的鲜明底色；也能拓宽人民意见表达渠道，凸显协商民主的实践特色。一是丰富协商民主实践方式。坚持以民主和团结为协商主题，以“真协商”和“广协商”为原则要求，既要讲究协商形式，也要注重协商内容，实现协商内容与协商形式相统一；既要巩固专题协商、座谈协商、对口协商和提案协商等基本协商方式，也要探索数字协商、网络评议、综合协商等新型协商方式；通过搭建省长牵头督办重点提案、“委员议事厅”“圆桌协商会”等协商新平台，发挥“协商+”的叠加效应，丰富协商民主的内涵意蕴。二是打造协商民主品牌特色。坚持以围绕中心、服务大局和凝聚共识为目标，发挥人民政协的重要阵地、重要平台、重要渠道等独特优势；准确把握协商工作重点，通过制度化、规范化和程序化建设将政治协商、民主监督、参政议政等职能凸显出来，推进协商民主的创新发展。一方面，发挥广东省政协的“头雁效应”，探索广州市政协“有事好商量”协商平台、深圳市政协清单式提案工作机制、汕头市政协创新“提案+”工作模式、清远市政协界别小组等协商新模式，增强协商民主建设的经验总结和模式推广，打造独具特色的“广东政协现象”。另一方面，要激发广东省政协的团结统战功能，坚持以聚焦“双区”建设为契机，通过座谈会、协商调研、港澳政协委员协商等多种方式，打造粤港澳合作交流联谊平台，培育知华知粤的友好力量，增进爱国爱港爱澳认同，实现海内外中华儿女大团结大联合。由此通过对内协商谋发展和对外凝聚统战共识同向发力，凸显协商民主在发展全过程人民民主中的独特优势。■

人民政协参与全过程人民民主实践案例研究

——以广东省清远市为例

文 | 清远市政协办公室综合科副科长 李江华

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。习近平总书记强调：“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践”。中国社会主义民主有两种重要形式，就是选举民主和协商民主，二者互相补充、相得益彰，共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，集协商、监督、参与合作于一体，是实现“全过程人民民主”的重要组织，在“全过程人民民主”建设的历史实践中担负着重要使命，必须聚焦党和国家中心任务，围绕团结和民主两大主题，把全过程民主贯彻政治协商、民主监督、参政议政全过程。

近年来，广东省清远市政协积极探索参与全过程人民民主实践，聚焦全链条、全方位、全覆盖的民主，通过健全完善制度机制、拓宽协商议政形式、创新民主监督形式，将全过程人民民主理念贯穿到政协履职的全过程、各方面。

一、清远市人民政协参与全过程人民民主实践的基本情况

（一）健全完善制度机制，锻造全链条协商民主。坚持把制度建设作为锻造全链条协商民主的重要抓手，在健全完善党委领导、政协协商民主、加强学习研究等制度机制方面精准发力，为提升党委政府决策科学化、民主化水

平提供制度机制保障。

一是健全完善党委领导的协商民主机制。中共清远市委把人民政协协商民主建设纳入全市总体工作部署和重要议事日程，制定《中共清远市委关于加强和改进人民政协工作的实施意见》，定期召开市委政协工作会议等，对市政协的重大事项及时研究、重要工作及时协调，全面支持政协履职职能。健全完善了市委常委会定期听取政协党组工作报告、审议政协常委会工作报告和全体会议方案，审定政协党组年度工作要点、年度协商计划等一系列制度机制，从顶层设计上为锻造全链条协商民主提供强有力的支持。

二是建立健全政协协商民主机制。清远市政协坚持健全完善以政协章程为基础，以协商制度为骨干，探索建立覆盖政协党的建设、履职工作、组织管理、内部运行、市县联动等各方面的工作机制，为打通全链条协商民主、提升协商民主质量奠定了坚实基础。目前，清远市政协制定了市政协主席会议规则、市政协常委会议工作规则、专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商、重点提案督办等协商机制，形成了“制定年度协商计划、做好协商准备、召开协商会议、汇总协商成果、采纳落实和反馈协商成果”的协商程序。同时，与市政府联合制定《清商·市长面对面协商座谈会工作规则》，健全市政协领导班子成员分工联系市各民主党派和工商联、无党派人士机制，市

政协班子成员和专委会联系界别制度等系列制度机制，进一步畅通民主表达渠道。

三是探索建立学习研究制度。探索建立以市政协党组理论学习中心组学习为引领，覆盖全体政协委员的经常性学习制度，为推动全链条协商民主落地提供思想保证。印发《清远市政协系统“四维一体”学用习近平新时代中国特色社会主义思想工作方案》，全面推广使用“十学讲话”、“框架+”模式、“三法十条”等基本方法，充分发挥“感恩情结”的情感效应，编印学用习近平新时代中国特色社会主义思想系列读本5000套，引导全市政协机关干部、广大政协委员和界别群众真正学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，随时随地宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想，更广泛地凝聚共识，共同推动全链条协商民主工作。

（二）拓宽协商议政形式，践行全方位协商民主。要推动人民政协更深入参与全过程人民民主实践，最关键的是要进一步拓宽协商议政渠道，推动实现领域和层次上的全方位民主。清远市政协以搭建协商议政平台、探索开展界别协商工作、丰富凝聚共识渠道为抓手，进一步拓宽协商议政形式，有效保障了人民内部各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士有序参政议政。

一是搭建“1+3+N”协商议政重要平台。聚焦落实全链条协商民主，拓宽政协委员民主协商渠道，清远市政协推动构建了“1+3+N”的协商议政重要平台（即：每年以1次全体会议协商为龙头，以2次常委会会议专题协商及1次“清商·市长面对面”协商为重点，以专题协商、提案办理协商、对口协商、界别协商、大会议发言等为常态的民主协商平台），使广大政协委员和社会各界的意愿诉求和意见建议在决策中得到充分体现。2017年来，清远市政协开展全体会议协商、议政性常委会专题协商、对口协商、界别协商和重点提案办理协商125次，提交委员提案2127件、议政发言材料180多篇，

有效发挥了政协专门协商机构作用，使民主协商实践更加生动、更加务实、更加有效。

二是常态开展界别协商工作。政协界别基本涵盖了社会的各个阶层、行业和领域，了解了各个界别的意见，就基本上了解了各族各界群众的意见。为此，清远市政协探索开展界别协商工作，制定了《关于开展专题协商对口协商界别协商的实施办法（试行）》《界别小组活动方案》，积极开展党组成员分工联系界别，带头参加并指导界别协商、界别视察调研等活动，充分发挥界别委员的主体作用，扩大协商民主覆盖面和参与度。2017年以来，开展界别协商10次，开展界别小组活动95场次。

三是丰富凝聚共识渠道。坚持落实市政协党组成员固定联系和定期走访民主党派和工商联、无党派人士制度，积极邀请其参加会议发言、专题调研、协商交流、视察监督等履职活动，重点培育、重点督办民主党派集体提案，党派团体参与政协履职活动的频度和深度不断增加。定期开展走访委员、走访非公经济人士等活动，引导广大政协委员协助党委政府做好宣传政策、协调关系、理顺情绪、化解矛盾等工作，把更多的人团结在党的周围。密切与港澳委员、爱国社团、少数民族和宗教人士的联系交往，支持港澳委员发挥“双重积极作用”，促进民族团结、宗教和睦，画出最大同心圆。成立清远市公共外交协会，成功申请成为中共公共外交协会会员单位，积极开展公共外交和人文交流，讲好清远故事，为清远高质量发展广泛凝聚强大正能量。2017年以来，市政协党组成员、主席会议成员通过走下去、请上来等方式，走访委员，与委员谈心2400多人次。创新打造“清远政协委员驿站”，推动建成政协委员思想交流、知情资政、服务群众、凝聚共识的特色平台，目前已有2个委员驿站建成使用。

（三）创新民主监督形式，推行全覆盖协商民主。大到国家的立法，小到邻里之间的“鸡毛蒜皮”，都可以通过民主监督的方式来

参与。可以说，民主监督作为最广泛的协商民主参与形式，必须在创新形式上下功夫，才能确保协商民主参与主体和参与内容实现“全覆盖”。清远市政协充分发挥协商式民主监督优势，聚焦基层治理、重点领域开展全覆盖的民主监督，进一步丰富了参与全链条人民民主的实践。

一是创新推进日常民主监督。制定了《清远市政协日常民主监督工作机制》，联合市委政法委，创新将市、县政协委员编入网格化管理平台，推动全市政协委员全员参与我市基层社会治理网格化工作，通过日常观察、联系走访、信息上报和调处报告等及时发现涉黑涉恶涉乱涉邪涉诈、疫情防控、安全生产等21个方面的隐患和问题并及时上报风险隐患。同时，聚焦市委、市政府近期工作重点和要点，掌握工作重点、聚焦工作难点、关注社会热点、注重民生焦点、抓住隐患燃点，积极收集反馈社情民意信息，为助力市委工作部署落实、办好民生实事出实招、献良策。

二是聚焦重点开展民主监督。围绕党委、政府中心工作开展有针对性的民主监督，有效运用会议监督、视察监督、提案监督、专项监督、民主评议等形式，围绕全市重大任务、重大项目、重要民生实事实况开展监督活动，有效助力党委政府推动了有关工作落实。比如，组织政协委员聚焦“推进垃圾分类处理”“改善城乡看病难”“加强食品药品安全监督检查能力建设”等专题开展系列协商式监督视察活动，促进一批民生实事落实。同时，建立了市委、市政府主要领导牵头督办重点提案机制，为政协协商民主开展提供了重要的机制保障。2017年以来，清远市委书记、市长及政协正副主席领衔督办重点提案71件，召开重点提案办理协商会议80多次，示范推动一大批提案办理落实，提升提案工作质效。

三是探索形式多样的联动监督模式。探索形成了市政协及市政府办公室等部门联合督办提案机制，提案办理工作成效显著，实现由

“答复型”向“落实型”转变，提案办结答复率100%，有效促进产业、交通、环境、教育、医疗等一批事关清远发展和民生福祉的提案得到落实。探索形成了与市人大代表、市县政协委员联合视察监督模式，就我市“脱贫攻坚工作”“破解清远市区交通堵点问题”“加快‘四好’农村路建设”等开展专项视察监督活动60多次。探索形成了上下级政协联动监督模式，通过联动县级政协和相关职能部门开展联合调研视察、主动资政建言、协商监督，为推进清远经济社会高质量发展建言献策。

二、当前在参与全过程人民民主实践中面临的困难

（一）参与全过程人民民主制度机制还不够健全。对加强市县政协参与全过程人民民主缺乏制度机制的指引和约束，对党政领导重视和支持人民政协参与全过程人民民主实践缺少操作性的制度规定，协商于决策实施之中以及建议落实反馈机制不健全。市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱的问题仍然突出，导致参与全过程人民民主实践力量不足。比如，清远市部分县级政协机关行政编制不足10个，工作人员编制非常紧缺，需要从制度层面上理顺。

（二）协商建言质量和水平有待提升。政协委员是政协工作的主体，政协能否在参与全过程人民民主实践中发挥重大作用，很大程度上取决于政协委员的专业素质、参政能力和参政热情。当前，一些政协委员对市委、市政府中心工作关心不足，对待政协工作并不热情，只关心涉己利益问题，缺少对全局性问题的把握，建言献策水平、提案质量也不高，委员的主体作用发挥不充分。有些建议没有很好反映党派、团体、界别以及群众的心声，等等。

（三）协商民主监督力度不足。政协民主监督缺少具体的、可操作的规定以及必要的程序，在具体操作上存在较大的随意性。比如，政协委员对某些重大问题提出了较好的意见建议，而被监督方可能由于不愿意接受、不予采纳或不付诸行动，直接影响了民主监督的实

效。

三、加强参与全过程人民民主实践的建议

市县政协作为参与全过程人民民主实践的第一线，要深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，坚持问题导向，聚焦全链条、全方位、全覆盖的民主，进一步健全完善机制、聚焦提高协商议政质量水平和强化民主监督实效，推动全过程人民民主理念贯穿到政协履职的全过程、各方面。

（一）健全完善人民政协参与全过程人民民主实践的机制。推进人民政协参与全过程人民民主实践，关键在通过制度机制来规范和巩固。一是做好市县政协顶层制度设计。认真贯彻落实《中国共产党政治协商工作条例》，协助本级党委结合工作实际，制定人民政协参与全过程人民民主、加强人民政协协商民主建设等有关实施意见，推动政协协商与党委、政府工作的有效衔接，推动解决“两个薄弱”问题，更好地推动协商成果有效转化运用，进一步规范政协协商活动。二是健全完善协商程序机制。进一步细化调研视察、协商议政、民主监督等工作程序，结合实际健全协商于决策实施之中以及建议落实反馈机制，确保人民政协参与全过程人民民主有制可依、有章可循。三是创新联动机制。健全完善协同调研、联动协商、民主监督等机制，做到上级部署要求和指导工作一贯到底，重要学习研讨和业务培训一同参与，重点专题调研和民主监督一体推进，形成上下联动、协同推进的整体合力。同时，强化“双向延伸”，探索建立市、县（市、区）政协联动协商制度，选择切口小、关注度高的课题开展协商议事，努力形成市县（市、区）政协联动协商与镇（街道）、村（社区）协商议事相衔接的协商民主工作体系，推进协商民主广泛多层制度化发展，促进全过程人民民主在政协落地落实。

（二）全面提高协商议政的质量和水平。一是提高协商议政的针对性和实效性。协商成果要转化为推动工作的实效，关键是要确保建

言建在点子上，议政议到关键处。要聚焦党委政府中心工作，围绕经济社会发展中出现的新情况新问题、聚焦人民群众密切关心的热点问题、难点问题，精准选题、议题、破题，不断提高建言“靶向性”、增强资政“含金量”，做到参之有道、谋之有策、助之有力、行之有效，切实当好“智囊”和“高参”。尤其是要坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划制度，聚焦党政关心、社会关注、群众关切的重点难点问题，安排专题协商活动，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制。二是充分发挥协商议政平台作用。要继续发挥“1+3+N”协商议政重要平台作用，持续推动落实市委、市政府领导出席市政协每年的全体会议，参加政协委员的分组讨论；出席市政协组织的常委会专题协商、对口协商及清商·市长面对面协商座谈会，听取委员的意见建议，深入交流探讨，共商发展大计。三是扩大协商民主参与。要健全完善市政协领导班子分工联系市各民主党派、工商联、无党派人士、非公经济人士等机制，定期开展界别小组活动，走访委员、走访非公经济人士等活动。比如，通过同各民主党派开展联合调研、共同协商活动，促进各民主党派、工商联、无党派人士的团结合作；通过联合调研、共同协商、界别协商等方式，为市各党派团体和无党派人士在政协履职创造更好条件；通过畅通党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士意见诉求表达渠道，把更多的人团结在党的周围。坚持市政协领导和专委会联系界别制度，完善落实界别小组活动方案，持续深入开展界别协商，不断丰富界别履职、做实界别工作、发挥界别作用、彰显界别特色。充分发挥专委会服务委员、沟通各界、联系群众的基础性作用，进一步提升提案建议、视察调研、协商议政、大会发言、文史资料、社情民意信息等工作水平。

（三）全面提升协商民主监督实效。认真落实中共中央办公厅、省委办公厅关于加强和

（下转第55页）

在发展全过程人民民主中 提升基层政协作为的几点思考

文 | 汕尾市城区政协委员，汕尾市城区东涌中学团委书记 吴华坚

民主是全人类的共同追求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视社会主义民主建设，把人民当家作主的中国特色社会主义民主的认识和实践推进到新高度，提出全过程人民民主的重大理念。协商民主是全过程人民民主的重要组成部分，人民政协作为专门协商机构，在推动实现全过程人民民主中，具有重要地位和作用。基层政协在推动实现全过程人民民主实践中既是参与者又是实践者，同群众联系最为直接，处于协商民主、国家治理、凝心聚力、决策咨询的最前线，是推进国家社会治理的最前端，在全过程人民民主中的起重要作用。

70多年来，人民政协用实践证明，在发展全过程人民民主中，协商民主建设取得了显著成效，协商制度更加规范、协商内容更加务实、协商渠道更加丰富。近年来，各地基层政协更在发展全过程人民民主中推进协商民主建设、健全协商制度和工作机制、发挥协商平台作用等方面取得了不少可喜的成效。以汕尾市城区为例，城区政协广泛开展协商民主的创新实践和探索，成立25年来，扎实开展专题民主协商活动58次，向区委区政府提出有价值协商意见200多条，对助推城区经济社会跨越发展发挥了积极的作用。同时，还通过各种形式广泛开展协商民主活动，共召开全会26次，常委会96次，主席会议175次、座谈会55次、各类委员培训活动47次，收到委员提案1569件，其中经审查立案1356件，有73件提案转为市政协

委员提案。提案办复率100%，提案办理满意率达到90%以上。多年来，城区政协通过各类活动既发挥政协优势与作用，切实推进基层全过程人民民主，彰显基层政协作为，提升人民政协影响，又在履职中为市城区振兴发展、扩容提质汇聚正能量，为我市走好走实革命老区振兴发展路，奋力建设沿海经济带靓丽明珠贡献政协作为。

2022年6月13日中共中央发布《中国共产党政治协商工作条例》，为全过程人民民主中的政协民主作为提供了基本遵循。面对新形势，基层政协如何按照党和人民对政协工作的新要求，在发展全过程人民民主中发挥人民政协的优势和作用，协商为民，实现广泛多层制度化发展，提升协商民主实效，让其更好地为地方发展作出更大的贡献，是各级政协面临的重大任务，是一个需要长期探索 and 创新的课题。

一、在发展全过程人民民主中提升基层政协作为的意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在党和国家的发展中深化了对民主政治发展的认识，提出了全过程人民民主的理念，为中国特色社会主义政治文明发展提供指引和遵循。

（一）基层政协在发展全过程人民民主中有重要作用。习近平指出“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实

质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主”。协商民主是全过程人民民主的重要组成部分，深植于人民当家作主全过程。基层政协组织在推动实现全过程人民民主实践中既是参与者又是实践者，具有重要地位和作用。因此，我们在履职实践中，必须深刻认识和领会推进全过程人民民主的内涵和重要意义，充分发挥政协优势与作用，切实推进基层全过程人民民主，彰显基层政协作为，提升人民政协影响力。

（二）基层政协在发展全过程人民民主中有独特优势。在发展全过程人民民主中，社会主义协商民主为世界民主发展贡献了中国智慧和方案。人民政协所具有的特殊性质和特点，使它在社会主义协商民主体系中具有更为独特的优势和作用。现阶段，我国社会正处于黄金发展期和矛盾凸显期并存的时期，人民内部的利益矛盾问题错综复杂。特别是近几年，由于疫情及外部环境压力，基层群众社会矛盾易多发。如何化解矛盾，维持社会稳定是一个较大的现实问题。政协组织恰好能运用自身的优势和特点，通过其联系广泛的各团体、各党派、各阶层、各民族广求良策，广开言路，使社会中要求和矛盾，通过协商渠道得到妥当的反映和解决，达到促进和谐、凝聚人心、团结各方、激发民力的目的。

二、在发展全过程人民民主中制约基层政协作为的主要因素

经过多年发展，基层政协在发展全过程人民民主中充分发挥优势，探索创新，积极推进协商民主建设，取得了一定的成效，但也存在一些局限性和制约因素，需要在今后的工作实践中加以提升。

（一）认识有待加强。在全过程人民民主中，基层政协协商民主活动的开展，很多时候

取决于党政“一把手”的“开明”和重视程度。在实践中，一些领导没能将政协协商民主上升到“中国共产党领导的多党合作的重要体现”、“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”的高度来认识；有的认为政协民主协商会影响效率；甚至还有有的认为政协民主协商可有可无。政协委员也存在不善和不与党政领导、部门进行民主协商等问题。有的委员认为，政协协商民主活动没有实质作用，有的怕得罪人不敢大胆提建议。这些都影响了协商民主的开展。

（二）机制有待完善。目前，在全过程人民民主中，基层政协协商民主机制、保障机制还未形成较完整体系，参与协商力量整合不够，与党政对接不充分，政协委员参与程度低，缺乏必要的知情权，还没有真正建立起从知情、协商到反馈的民主工作程序。涉及人民群众切身利益的大量工作的执行和反馈主要发生在最基层，但街镇乃至社区（村）一级没有政协工作组织，很多涉及基层群众最迫切利益的事情，政协组织没有抓手。如从广东汕尾的情况来看，前些年，虽然尝试过建立政协乡镇联络组，但由于是应付式的临时机构，政协委员在乡镇履职没有制度和组织可依，无法真正参与乡镇的协商民主工作。另外，由于缺乏约束机制，部分机构和部门对政协协商重视不够，导致协商成果落实、采纳和反馈等存在走过场现象，影响基层政协作为。

（三）能力有待提升。政协人才荟萃，联系广泛，绝大多数委员都能在协商民主中着眼于党政中心任务和民生热点难点问题，提出好的意见建议。但也看到，部分基层政协委员在参政议政活动时人云亦云，没有独立思考，缺乏对民意社情的了解，参政议政难以议到关键处。也有小部分基层委员由于文字功底不够，虽有想法，有建言议政的良好愿望，但意见和建议没法在政协活动中以文字的形式表达出来。

三、在发展全过程人民民主中提升基层政协作为的建议

在中国共产党成立100周年庆祝大会上，习近平总书记指出，“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”。全过程人民民主是对中国特色社会主义民主实践形式的新概括，也为在新征程中加强和改进人民政协工作提供了根本方向和遵循。基层政协是全过程人民民主中政协协商民主建设的根基，只有进一步提高对协商民主重要性的认识，立足工作实际，不断总结经验，针对凸显问题稳步推进社会主义协商民主建设，不断创新协商民主工作的机制体制，构建确保协商民主实效的全方位保障体系，才能与时俱进，推动全过程人民民主创新发展。

（一）旗帜鲜明，在发展全过程人民民主中始终坚持党对政协工作的全面领导。把党的建设贯穿到人民政协工作全过程、各方面，是推动政协工作高质量发展的前提。习近平总书记强调，“人民政协事业要沿着正确方向发展，就必须毫不动摇坚持中国共产党的领导”。基层政协要始终在各级党委的领导下开展工作，与党委合拍合力。在发展全过程人民民主中必须旗帜鲜明讲政治，牢记为民宗旨，围绕党和政府的中心工作履职尽责。这些年，汕尾城区政协不断探索、积极实践，从强化政协党的建设提升凝聚力入手，严格贯彻落实中共中央《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》，把政治建设摆在首位，坚持在中共汕尾市城区委的领导下履职谋事。做到党建工作和履职工作同部署、同检查、同考核，一切重要工作在党的领导下开展，一切重要安排在广泛征求意见基础上报区委审批后实施，以党的建设带动委员履职工作，进一步坚定了信念，牢牢把握协商民主政治方向正确。

（二）服务大局，在发展全过程人民民主中把握基层政协作为方向。在发展全过程人民民主中，地方政协协商民主必须要始终与基层

党政的目标同向、工作合拍、行动一致，围绕党政中心工作服务大局，找准关键点、切入点。也必须要始终摆正位置，选准角度，把握尺度，讲究方法，把协商民主融入服务和推动地方科学发展中去，创新推动协商民主工作“接地气、近民生、见实效”。做到既“挑刺”又“出招”，切实发挥协商民主助力助推作用，把更多功夫放在建言献策、合力助推上，放在察实情、求实招上，努力建真言献良策凝共识，从外围协助党政中心工作得到全面落实，使政协协商民主在服务党委、政府工作大局中发挥更大作用。汕尾城区政协在协商民主过程中紧扣区委、区政府重大工作部署，充分发挥政协人才荟萃、视野开阔、联系广泛的优势，围绕党政工作中心，精心选择综合性、战略性、前瞻性课题，开展专题调研视察活动，积极建言献策，为城区经济社会发展出实招、谋良策。如乡村振兴战略是国家重大决策部署，近几年来，汕尾城区政协聚焦乡村振兴积极建言献策，开展“推动城区乡村产业振兴”“推动土地流转，加快乡村振兴”“美丽乡村建设情况”“农村生活污水治理”等专题调研活动和视察活动，通过分析总结，向区委区政府提出近40条建议意见，在服务大局中贡献政协作为。

（三）健全机制，在发展全过程人民民主中延伸基层政协作为触角。习近平总书记强调，要按照协商于民、协商为民的要求，大力发展基层协商民主。为此，我们要大胆探索基层协商民主建设，重点在基层群众中开展协商，把影响社会稳定的问题化解在基层。要大力推动政协委员驻镇街联络组工作，把政协协商民主的触角往社区（村）延伸，建立政协委员参与乡镇重点工作、重大事项的协商民主制度。探讨建立专委会与党政部门的对口联系制度，建立有效衔接渠道，推动政协专委会联系对口部门定期组织协商民主活动，公布重要决策和工作情况。汕尾城区政协近年来通过大力推动“区政协委员直通车”信息化建言平台和

“数字政协”建设，按照协商于民、协商为民的要求，积极推进协商民主向镇街、社区延伸，建立健全基层协商民主建设协调联动机制，围绕本地城乡规划、工程项目、征地拆迁以及群众反映强烈的民生问题，组织有关方面开展协商，及时化解矛盾纠纷，更好解决人民群众的实际困难和问题，促进了社会和谐稳定。

（四）创新形式，在发展全过程人民民主中丰富基层政协作为途径。近年来，各地政协在实践中积累了一些好的方式，取得了一定成效。随着形势的发展，协商民主的形式要与时俱进，形式还需更加丰富。一是要把互联网作为一种新的协商形式，运用抖音、快手、微信、微博等新媒体，拓宽收集社情民意的渠道。二是要密切同党政部门的联系，经常开展形式多样、内容丰富的协商活动。如汕尾城区政协，自2020年起连续两年举办“区委书记倾听委员之声”和“区长与政协委员面对面”活动，围绕“如何增强城区内生动力，促进经济高质量发展”“提升城区现代服务业水平，为经济高质量发展提供新动能”“提升城市管理综合执法长效机制，推进城市管理法治化”“整合资源彰显特色，打造休闲生态文化旅游城市”等主题，从不同角度、不同层面反映实情，共谋良策，向区委、区政府提出意见建议171条，有力地体现了全过程人民民主，助推了地方发展。

（五）强化宣传，在发展全过程人民民主中提高基层政协作为认识。要着眼于新形势和新任务，在发展全过程人民民主中切实加强全社会在发展全过程人民民主中对政协协商民主优势的认识，把对政协工作的宣传列入基层党委宣传工作计划，宣传党关于政协工作的新要求新部署，宣传各地政协工作的经验及成效。要营造良好舆论环境，着重加大对政协专题活动宣传报道力度。汕尾城区政协长期以来把宣传工作作为一项重要工作来抓，向社会展示政协履职成果。利用区政协门户网站、公众号、

微信群等信息化媒介，及时传递政协声音，不断扩大政协活动影响面，展现新时代政协履职风采。密切与主流媒体和宣传部门的联系协作，每场重大活动都在汕尾广播电视台、汕尾日报予以宣传报道，让人民群众了解政协工作，听到政协声音。

（六）狠抓学习，在发展全过程人民民主中提高基层政协作为能力。学习既是在发展全过程人民民主中提升政协委员履职能力的有效途径，也是人民政协的优良传统。基层政协要强化委员的学习培训，制订年度学习计划，加深委员对新时期人民政协的认识，提高政治责任感，正确认识面临的机遇与挑战，增强参政意识；要组织委员学习党和国家最新的工作部署，掌握政策、把握形势，提高协商民主能力。如汕尾城区政协，近五年来共组织学习活动262场次，其中党组学习会98场次，政协常委学习会21场次、全体政协委员学习会12场次、专委会学习会68场次、区政协机关学习会63场次，并通过各类委员讲堂、“书香政协”委员读书活动、主题教育活动、政协委员履职能力提升培训班等形式，切实提高委员思想站位、提升委员履职能力。

四、结论

协商民主是全过程人民民主的重要组成部分，嵌入中国特色社会主义民主政治全过程，贯穿于人民当家作主全过程。在发展全过程人民民主中充分发挥基层政协组织在协商民主方面的独特优势，创新思路、创新内容、创新方法，是党在新时代下发展经济、维护稳定、促进和谐，走科学发展之路的重要一环。稳步推进基层政协社会主义协商民主建设，充分发挥其基础性作用，提升协商民主实效，有利于坚持和巩固党的领导地位，有利于民族团结、社会进步、人民幸福，是进一步提升中国特色社会主义政治体制、加强社会主义民主政治建设和进一步推动经济社会发展的迫切需要。[26]

提高政协协商能力和水平的 内在逻辑、重要意涵和实践路向

文 | 中共广东省委党校科学社会主义教研部副教授 刘葵君

一、提高政协协商能力和水平的内在逻辑

(一) 提高政协协商能力和水平的历史逻辑

1. 人民政协协商能力的萌芽。从1949年中国人民政治协商会议的成功召开到1954年第一届全国人民代表大会第一次会议的召开，是人民政协协商能力的萌芽时期。中国共产党人通过协商民主争取革命胜利，推动了新中国的成立。这一时期，需进一步调动全国人民的力量保卫革命果实，完成向社会主义社会的过渡。人民政协“执行全国人民代表大会的职权，制定中华人民共和国中央人民政府组织法，选举中华人民共和国中央人民政府委员会，并付之行使国家权力的职权”，同时发挥着维护社会团结、推动社会主义改造的重要作用，在协商建国、巩固新生政权和维护统一战线内部关系等方面发挥了重要作用。

2. 人民政协协商能力的发展。改革开放新时期是人民政协协商能力的发展时期。党的十一届三中全会的召开，中国进入了改革开放的历史新时期。随着“长期共存、互相监督”的多党合作方针政策的重申，各民主党派、人民团体开始逐步整顿和重建各组织机构。1978年五届全国政协一次会议后，人民政协开始恢复运行。人民政协协商在社会主义民主政治体系中的地位进一步提高，人民政协协商能力和水平不断提高。

3. 人民政协协商能力的完善。党的十八大以来，人民政协协商能力和水平发育深化完善阶段。进入新时代，人民政协的性质定位得到进

一步明确，人民政协作为协商民主的“重要渠道”和“专口协商机构”，成为协商民主在国家制度层面的重要制度载体，更加突显出人民政协在协商民主中的独有优势，意味着人民政协提高协商能力和水平的紧迫性和必要性。

(二) 提高政协协商能力和水平的理论逻辑

政治协商是人民政协的重要职能之一，其与民主监督、参政议政构成人民政协协商民主的主要形式。政协不是权力机关，参政不行政、建言不决策、监督不强制，主要通过协商发挥作用。这种作用不是靠说了算，而是靠说得对。

从协商主体来看，政协协商参与主体较为广泛，其组织机构分布在县级以上行政单位，政协委员分布在全国各个行业，主体成份突出界别性。从协商内容来看，政协协商关注党和国家重大战略决策，包括社会公共生活中的热点问题，重点研究在国家政策、战略贯彻落实情况及与大众百姓切身利益相关的大事小情，其协商议题一般具有较强的咨政性。从协商形式来看，政协协商以人民政协为载体，其形式主要以政协组织的协商会议和协商活动为主。人民政协作为协商的主渠道，与协商具有目标的同一性、价值取向的同一性、特征的同一性。在制度层面、过程层面、规范层面都存在着高度契合。人民政协对构建协商民主体系其基础示范作用，对其他协商渠道其配合支持作用，对发展社会主义协商起到精神引领作用。

人民政协作为中国共产党领导的多党合作

和政治协商的重要机构，其运行过程发扬着社会主义民主的精神。人民政协组织各民主党派、无党派人士、民族宗教界人士等对国家大政方针和政治、经济、文化和社会生活中的重要问题进行协商讨论；对党和政府的工作、法律法规以及各项方针政策的执行以批评和建议的方式进行监督；通过调查研究、反映社情民意等多种形式向中共和国家机关提建议。在人民政协这个广阔的舞台上，一切工作和活动都要按照民主程序进行，参加政协的各党派、各团体、各界别以本党派、本团体、本界别的名义进行发言和提出提案，反映各自所联系的群众的愿望和要求。通过民主路径，人民政协实现了政治协商、民主监督、参政议政三大职能的具体践行。

(三) 提高政协协商能力和水平的实践逻辑

人民政协以政治协商为基本任务，层次高、覆盖面广、规范性强，立法、行政、民主、参政、社会协商也都在政协这个平台上进行，并已有几十年可贵的实践经验。根据实践方式的不同，可以将人民政协协商划分为主要的几类。一是会议式即时协商，二是论坛式专题协商，三是视察式现场协商，四是网络式互动协商。政协协商具有较为成熟的协商制度及其体制保障，拥有连通政协与人大、党委、政府的制度化平台，拥有广泛多层的组织网络以及汇聚专业人才的协商队伍。

人民政协是我国政治体制的重要组成部分，是协商民主的重要渠道。从性质看，人民政协是政治协商的重要机构，是国家制度层面的协商民主形式；从职能看，政治协商是政协的首要职能，协商贯穿于政协履职的各个方面，民主监督、参政议政这两项职能实质上也是民主协商，政协民主协商具有融协商、监督、参与、合作于一体的特点；从能力看，民主协商能力是政协最重要、最核心的履职能力，民主协商是政协处理问题、开展工作最基本原则，是政协组织区别于其他政治组织最鲜

明的工作方式、工作方法和行为模式。

总而言之，人民政协的历史就是一部社会主义的协商民主的发展史，为社会主义协商民主的发展建立了历史功勋。相比其他协商形式，政协协商有专门的机构和力量来保障。概括地讲，就是一个领导机构、两支专业队伍、多个协商平台。一个领导机构，是指政协党组、主席会议、常委会议，主要是对协商工作进行顶层谋划；两支专业队伍，一支是政协委员队伍，一支是机关服务保障队伍；多个协商平台，除了政协本身就是一个大平台，还有政协全体会议、议政性常委会议、常委专题协商会、协商座谈会等许多平台，保障了政协委员能够充分协商。

二、提高政协协商能力和水平的重要意涵

(一) 突出政治引领谋划协商工作

提高政协协商能力和水平的前提是明确政治方向。要坚持正确政治方向，就必须强化政治把握能力。坚持中国共产党的领导，恪守政治方向，突出政治引领作用，既要不忘多党合作、协商建国的初心，又要坚定政治信念，与中国共产党在思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行，为实现两个一百年的“中国梦”而奋力奋斗。

在协商议题规划上始终聚焦党和政府的重点工作。坚持聚焦中心，增强协商的针对性。确定什么样的协商题目，既是基础也是关键。议题的选择要思党委政府之所想，应群众之所盼，展政协委员之所长。由政协办公室、各专委会或界别根据自身特长和优势，自主选择题目，开展一些短平快、切口小的调研，聚焦解决诸如破解城市中心城区停车难、打通断头路畅通微循环、学前教育发展等民生问题，从而体现政协协商的针对性和有效性。

强化政治引领形成党委政府“点题”、党派团体“出题”、政协“选题”的工作机制。这样的机制促使政协各专门委员会与政府各职能部门的对口协商，通过参加党委政府专门会议、组织专题视察、邀请学者委员专家论证等

方式，推进党政部门在制定和实施重要政策全过程与政协开展常态化协商，促进党政决策的民主化、科学化。同时，全方位、多层次协商平台的搭建，能够更好地将协商工作与提案、视察、评议、社情民意等工作结合起来，通过提案办理、评议监督等形式，推动工作的落实和问题的解决，形成领导批示落实情况通报机制和委员意见建议采纳情况反馈机制，促进协商成果的转化。

（二）两支专业队伍展现协商能力和水平

1.政协机关展现的能力和水平。政协机关应着力提升协商组织水平。政协组织不同于党政部门的一个重要特点，在于政协委员是政协工作的主体，且分散在各条战线、各个领域。政协党组对政协工作的安排部署，需要一支力量去组织实施，政协委员的意见建议也需要一支力量去收集整理、汇总分析、及时反映。这支力量就是政协机关和机关干部。政协协商工作开展的质量一定程度上取决于政协机关和机关干部的组织、协调、管理能力。在组织管理协商活动过程中，通过办好委员活动，有利于进一步统一思想，提高认识，提升思想政治觉悟，更好地服务大局，切实发挥委员的主体作用。政协机关干部通过弘扬认真踏实、实事求是、担当负责、精益求精的作风，以精雕细琢、精益求精的精神把分内的事情做好，能够推动政协协商工作提质增效。从而引导委员增强使命感、责任感、增强参与积极性，积极参与政协组织的各种协商活动与会议，积极反应民意，进言献策。

2.政协委员展现的能力和水平。做好政策宣传是政协委员提高协商能力的基础。政协委员是中国各党派团体、各族各界的代表。在政协中，各党派团体，各族各界的意志是通过委员体现的，其活动是由委员进行的，政协委员是人民政协工作的主体。政协委员通过认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，把习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要讲话，作为当好政协委员的基本教材，并结合

学习政协工作有关业务知识，把握协商民主的原则、要义、方法，就能够不断提高参与协商的思想水平。在参与政协协商过程中，协商调研能力是政协委员协商能力的核心。善于调查研究，要义在调研的深度和广度，政协委员应搞清协商议题的情况、成因、对策，使自己真正具有参与协商的发言权。此外，为群众做好解疑释惑的工作是政协委员协商能力的重要内容。俯身深入界别群众，及时掌握带有普遍性、倾向性、苗头性的民众呼声、群众情绪和社会动态，引导界别群众支持与参与改革发展，正确对待新形势下改革发展带来的利益格局调整，能够为改革发展凝聚人心、汇聚力量、凝聚共识。

（三）协商平台保障协商能力和水平的充分实现

搭建平等协商交流的平台。只有在平等协商的基础上，不同利益群体之间的矛盾才能得以协调，公平正义的和谐社会才会通过协商平台实现。要创造协商民主的环境，让求真务实的行为受到褒扬，求真务实的意见得到重视，注重相互尊重，平等协商原则，使参与协商的主体都能够通过政协搭建的协商平台为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献智慧和力量。协商平台要发挥主动性，尊重和保障委员各项权利，为委员履职创造有利条件。做好委员联络、服务和管理的工作，激励委员充分发挥主体作用。健全委员联络机构，完善委员联络机制，充分发挥政协参加单位、专门委员会、界别、机关等联络服务委员的作用，让每一位委员都有组织依托、有联络渠道、有平台发挥作用。加强委员队伍管理，建立健全委员履职评价、激励和约束机制，激发委员履职积极性、主动性和创造性。

三、提高政协协商能力和水平的实践路向

（一）提高与协商对象协商的成效

1.加强与部门沟通，推动协商取得实效。加强与党委、政府及各部门、各单位的联系与沟通，了解部门工作开展情况，广泛深入听取对

政协工作的意见和建议。深入分析本地经济高质量发展短板弱项，为实现经济任务目标出良策。探索建立政协专门委员会与有关部门（单位）对口联系工作制度，扭转联系沟通工作运作不规范、基础工作薄弱和制度执行缺乏刚性等积弊，推动形成主动作为、良性互动的对口联系工作新格局。规范的沟通内容包括本地经济、政治、文化、社会、生态文明发展战略、中长期规划、重大建设项目和重大改革方案等情况；涉及人民群众生产、生活方面的热点、难点问题；政协组织开展的专题协商、专题调研、专项视察等重要履职活动；政协专门委员会、委员等提出的重要建议、提案以及反映的社情民意办理情况；统一战线内部重大问题及其他需要相互协商、配合的重要事项，政协机关及各专门委员会需要同部门（单位）相互协商的重要问题等。

2.加强与企业联络，搭建企业家与政府面对面协商平台。加强与企业的联系与沟通，深入了解企业在当前形势下的发展情况，增强主动服务意识。积极牵线搭桥，帮助企业解决实际困难，围绕促进民营企业发展为主题，举办面对面协商座谈会，由政府相关负责人与企业家们开展面对面交流，听取企业家们的意见和建议，对企业家们提出的涉及相关政策、市场的问题逐一回答，现场商讨解决方案。会后由政府梳理汇总企业诉求和意见建议，对相关职能部门办理落实情况进行督办，使“有事多商量、遇事多商量、做事多商量”转化为具体实践，更好地为企业提供精准服务，为企业发展纾困解难、保驾护航。

3.广泛凝聚共识，注重发挥“侨”的优势。充分发挥侨乡优势，广泛凝聚共识，引导和激励侨胞在支持和参与祖国现代化建设、弘扬中华文化、促进祖国和平统一、密切中外交流合作等方面发挥更大作用。坚持多形式向港澳委员、海外侨胞宣传党和政府的决策部署精神，通报经济社会发展情况，创新举措做好交流联谊，适时组织政协港澳委员参加专题视察、调

研、提案督办等活动，增进与港澳及海外人士乡情。密切关注港澳地区发展及港澳委员情况，召开政协港澳委员视频座谈会，向受疫情影响未能参加政协年会的港澳委员通报经济社会发展情况和政协工作情况，通过探索网络协商形式，加强与港澳各界的交流联系。多维度多层次为海外侨胞提供服务，吸引侨资回归，提升涉侨招商引资成效，发挥海外粤籍侨团的纽带作用，创新产业对接机制，加强同“一带一路”沿线国家和地区开展多层次、多领域的务实合作。

4.优化联络基层群众载体，加强服务群众意识。联系和服务群众是政协章程的根本要求，人民政协做好联系和服务群众工作关系民情、连通民生、关乎人心，十分重要。优化联络基层群众载体，有利于密切联系群众，真情服务群众，积极引导群众，让群众实实在在感受到政协委员就在身边，感受到人民政协始终与人民同行。建立《社情民意》工作室，立足民意“小切口”，推动社会“大变化”。收集社情民意信息，及时向党委政府传递委员和群众呼声，并督促解决相关问题。《社情民意》信息由委员提出，工作室审核通过，并以简报的形式报送党委政府，为基层政协组织和广大政协委员提供发声平台，提出有价值的意见建议，为党委政府提供决策参考，推动群众反映的问题妥善解决。开展服务议政类活动，通过举办社区议事厅、社区圆桌协商会等活动，围绕社区群众共同关心关注的民生热点难点问题，开展民主协商，协调关系、理顺情绪、化解矛盾。根据社区服务功能和居民实际需求，发挥委员特长优势，举办社区讲堂，提供法律咨询、心理辅导、就业创业指导、医疗义诊、主题宣传等方面服务，推动社区文明创建的深入开展。通过参与社区志愿互助活动、开展公益慈善捐助、组织文体活动等，加强委员与社区的联系，增进委员与群众感情，营造团结友爱、乐善好施的社区氛围。

（二）提高协商的组织筹划水平

1.创建学习型机关，加强思想政治引领。重视学习、崇尚学习是人民政协的优良传统，更是机关干部提升能力和水平的重要途径。创建学习型机关，加强思想政治引领，能够不断促进政协机关干部政治能力、服务履职能力、改革创新能力、推动落实能力的提升。坚持线下、线上融合发展方向，促进学习经常化、制度化，不断增强政协机关干部的理论素养，切实提升机关服务工作水平。加强和完善“政协学堂”平台建设，定期组织专题报告会或专题辅导讲座。根据报告会或辅导讲座主题，灵活确定参加学习活动对象。组织政治理论专题学习、社会管理专题学习、经济科技专题学习、业务交流专题学习、综合素养专题学习。以微信公众号为阵地，开设线上“政协学堂”栏目，以图文、视频、音频等多媒体形式在公众号进行分类推送。内容囊括哲学、党建、政协知识、经济、社会、法制、教育、体育、医学、科技、健康、文学、历史、艺术、外交、港澳台侨、三农、城建、环保等。通过加强学习，不断提升政协机关服务能力，提升政协机关干部队伍的精气神。

2.加强与政党联络，创新开展民主党派专题协商。作为政协组织，要牢牢把握团结民主两大主题，充分发挥政协在协调关系、凝聚力量、维护稳定等方面的独特优势，弘扬主旋律、画好同心圆，引导各党派团体和各界人士增进最大共识，形成最大凝聚力。加强与各民主党派、工商联、无党派人士的联系沟通，把凝聚共识融入视察考察、调查研究、协商履职活动中，不定期组织到各民主党派机关走访，听取各民主党派的意见建议，耐心细致做好求同存异、聚同化异工作。建立健全各党派参加人民政协工作的共同性事务情况交流机制，主动邀请各民主党派参加政协会议发言、专题调研、协商议政等活动。协助民主党派解决工作中碰到的问题和困难，如帮助改善党派机关办公环境，积极为其参政议政创造有利条件。

3.扎实推进对口协商、界别协商、提案办理

协商、政协基层协商、联动协商等广泛协商。建立健全政协各专委会与党政部门的对口联系工作机制，各专委会结合职能定位，积极采取领导点题、对口部门单位出题、委员群众提题、专委会立题等方式，确定协商议题，开展对口协商。充分发挥好界别的特色作用开展界别协商，使议政建言既有专业的深度，又有社会的广度，既有科学性、又有代表性。健全完善提案办理协商平台，加强委员和承办单位之间“面对面”的交流沟通，形成先协商后办理、先协商后答复、先协商后落实的协商程序。积极探索政协基层协商，通过在社区、乡村搭建政协协商平台，推动政协协商向基层延伸。开展联动协商。加强对县区政协协商工作的联系指导，建立健全上级政协党组成员联系基层政协党建工作机制，如邀请县区政协负责同志列席市政协常委会会议、专题协商议政会议等重要会议，开展联合调研、开展联合视察，组织县区政协参加学习培训、外出调研等活动，强化各级政协协商工作联动。

4.发挥专门协商机构功能，探索网络协商形式。探索网络协商形式，在网络的交流探讨中凝聚共识，形成线上线下热烈互动、深入协商的生动局面。鉴于计算机和互联网技术的发展，网络已成为民意表达和参政议政的一个新平台，人民政协及其委员要注意提高网络技术能力，利用网络提供的资源和平台更好地履行职能。人民政协要善于利用互联网新媒体的普遍应用收集更广泛、更详实及更具有代表性的民意，依托“互联网+”信息化平台，建立智能问答响应系统，充分利用在线沟通形式，积极组织委员开展议政沙龙，提升沟通实效。例如，利用网络协商听取港澳委员履职情况汇报和意见建议，加强与港澳各界的交流联系、团结联谊，宣讲国家大政方针政策，充分发挥港澳委员“双重积极作用”，为应对外部环境变化正面发声出力。

5.提升会议协商质量，提高合作共事水平。通过大力加强会议协商质量建设，使人民政协

工作不断适应改革发展新要求，不断顺应各界群众新期待，凝聚各族各界人士智慧和力量。会前积极组织委员深入基层、深入一线、深入群众，开展调研视察，掌握“第一手”资料，为委员高质量建言打牢基础。认真把好大会发言的质量关，依托党派、界别、专委会做好大会发言工作，重视从委员调研视察、协商议政等活动中产生大会发言。充分利用常委会议、主席会议、调研情况通报会、协商座谈会等形式，围绕部门重点工作或重要事项开展专题协商，围绕重要议题进行协商献策，为相关部门科学民主决策提供有益参考。充分发挥政协“智囊”参谋作用，严把提案质量，鼓励各界别围绕党政重视、群众关切的热点难点问题提出集体提案，逐步实现提案由数量型向质量型转变。

6.强化委员队伍建设，着力提升履职能力。政协委员是政协工作的主体，要教育引导委员懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行。

精心谋划委员集中学习培训，强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼。引导委员把做到“两个维护”作为责任担当的首要任务。如打造“政协悦读”活动平台，积极开展线上读书讨论，线下读书分享活动，政协领导班子带头上专题辅导课、分享读书心得，在读书中统一思想、凝聚共识。加强委员撰写提案培训、完善提案立案审查、建立党政领导督办重点提案、加强提案办理日常督查及跟踪问效等多项举措。

建立健全与委员联络的工作机构，完善委员联络制度，建立覆盖全体委员的联系网络。完善政协领导分管专门委员会、联系民主党派和工商联、联系界别等制度。各专门委员会要加强与所在委员会委员的联络和沟通。政协领导考察调研，可视情况吸收政协委员参加。进一步完善邀请港澳台同胞和海外侨胞列席政协全会、参与学习考察等工作制度。加强与委员所在单位的沟通联系，及时了解委员的工作生

活情况，争取所在单位对委员履行职责的支持。政协办公室要认真做好政协委员来访、来信、来电的受理、承办、转办、督办工作，了解委员的工作和生活情况，积极帮助委员解决履职中的实际困难和问题。落实好“委员接待日”制度，倾听委员及界别群众的意见建议，广泛收集社情民意，传递有关政策精神，增强政协委员的责任感、荣誉感和获得感。

建立委员履职档案。依据委员参加会议活动以及提交提案、“直通车”、意见建议、反映信息以及学习培训等履职情况，做好登记、汇总、分析、反馈和归档存查，建立履职档案。由政协办公室负责委员履职管理和履职信息汇总工作，各专门委员会根据分工负责履职情况登记。委员履职档案个人信息部分由政协办公室负责初始建立，由各专门委员会负责个人信息更新登记。委员履职情况，专门委员会组织的各类会议活动由各专门委员会负责登记；学习培训情况由政协办公室负责登记；多部门联合组织开展的会议活动，包括专题协商会议、各界别会议、受党委委托召开的各类会议、联合调研视察、委员接受政协安排的新闻采访等由负责牵头的专门委员会及时收集整理登记；提案情况由提案工作部门负责整理登记；委员“直通车”、建议、信息情况由综合部门负责收集整理登记。在完成委员履职情况登录入的同时，必须形成书面材料以存查。

实行委员履职考核制度。根据委员履职的情况，按照考核内容将项目分为参加政协会议、提交政协提案、参加政协活动、反映社情民意和团结联谊工作等五类进行量化计分。可考核设定基本分和加分二个部分，基本分为100分，根据履职情况各项加分在1-20分之间。除项目特别说明，每项的扣分不超过该项的基本分，加分不封顶。根据委员履职内容、履职要求制定考核办法，建立履职考核系统，随时跟踪委员的履职情况，必要时组织部分委员在一定范围内进行述职，并将考核结果作为委员奖惩、换届时继续提名的重要依据。zx

探索政协协商同社会治理相结合的新形式研究

文 | 河源市源城区政协办公室主任 周智琼

习近平总书记在2017年底接见我国驻外使节时发表重要讲话，作出“放眼世界，我们面对的是百年未有之大变局”的深刻判断。深入学习习近平总书记系列重要讲话精神可以发现，面对瞬息万变的国际形势，我们要时刻保持清醒的头脑，坚定理想信念，守住初心，奋勇向前，正确认识当今时代潮流和国际大势，有效把握时代机遇并合理应对风险挑战。

国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。中国的现实国情决定了社会管理不能追求竞争的方略，而要寻找平稳、和谐的协商治理模式。协商治理模式在中国具有深厚的制度和文化渊源，今天的中国社会是充满机遇和挑战的社会，当前国内外安全环境趋于复杂，不稳定性不确定性日益上升，打牢社会治理基层基础、巩固平安建设基本盘尤为重要。要以构建共建共治共享社会治理格局，建立健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的制度化、科学化的社会治理体系，横向构建共治同心圆，纵向打造善治指挥链，增强推进社会治理现代化的向心力和制度执行力，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

本文主要围绕当今中国社会治理的处境、人民政协能在社会治理过程中所起到的积极作用进行分析和提出一些建议，事实证明，协商治理模式能够培养出有效治理所必需的公民美德，如相互理解、相互尊重、妥协和节制等，能够促进成员积极形成集体责任感，也有利于

促进政府作用的合理发挥，避免政府作用过当，或政府不作为，从而建构规范化的现代公共行政，有利于推动官民互信，形成互动。通过实际调查研究，以及结合日常从事政协工作和基层工作的相关经验，从纵横、立体、多元化的角度观察社会治理的设计图。

一、新时期中国社会治理的概念和意义

20世纪90年代，詹姆斯·N·罗西瑙提出了风行于西方公共管理运动的一个概念——治理，治理不同于管理，治理的层次更高，掌控全局的能力更重要，需要多方相互良性促进、一定的规则程序和集体合作的智慧。全球治理委员会认为：治理是或公或私的个人和机构经营管理相同事务的诸多方式的总和。我们可以理解为治理是以共同目标为准，建立在多个部门（领域）相互作用的一个不断调整的动态过程。治理需要的不是一个制度，它背后的关系复杂，有着不同的利益群体，难度在于需要将这些来自多元社会的公共问题捋清并统筹抓好往前走。

党的十八大以来，国家确切地指出做好新时期的社会治理是需要厚实的社会建设基础、强大的社会治理能力、先进的法治化进程和精细化的社会治理过程。党的十九大报告第八部分“提高保障和改善民生水平，加强和创新社会治理”中指出，带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。具体从以下几个方面做出了总体部署：一是优先发展教育事业，从义务教育的培养到高等教育的建设，从

农村义务教育到网络教育、社会力量教学，加强师德师风，重视软硬件结合建设，确保全社会能得到公平且有质量的教育；二是提高就业质量和人民收入水平，就业影响社会稳定，就业是最大的民生。注重解决地区结构性就业矛盾，及时排除劳动就业矛盾，完善政府协调机制，积极创造就业机会，努力提高城镇收入水平，推进基本公共服务均等化；三是加强社会保障体系建设，社会保障涉及方方面面，建立完善覆盖保障体系，不断提高城镇养老、医保、社保水平，不断完善妇女儿童、社会救助、福利、慈善、优抚、残疾等制度，加强住房保障制度等；四是坚决打赢脱贫攻坚战，2022年，习近平总书记已经向全世界宣布中国已经实现全民脱贫，这是一个艰巨而伟大的战争，和贫困作战用的不仅是智慧，更多的是爱，只有相互爱着的人们团结在一起才能取得这个伟大战争的胜利，接下来的乡村振兴同样需要全社会齐心协力再创佳绩；五是有效维护国家安全，所谓国泰民安，要积极完善国家安全战略体系，统筹推进各项安全工作，在预防外敌渗透破坏的同时，更需要加强解决内部民众矛盾的能力，积极预防和化解社会矛盾，正确处理人民内部矛盾；六是打造共建共治共享的社会治理格局，社会治理从单纯的政府管理到需要党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的共同治理体系，体现着社会现代化和多元化的发展，提高社会治理的法治化、智能化、专业化、社会化水平，确保社会公共安全和稳定，推动社会治理重心下移，向基层、向社会组织、向社区联合治理发展，确保培育积极向上的社会共同心态，切实创建理想的文明城市。由此可见，现今在社会治理过程中的共同目标是带领人民创造美好生活，打赢脱贫攻坚战已经成为打实社会建设基础的重要一步，在社会各领域强化法制体系是不断规范法治进程、不断化解社会矛盾的重要表现，只要深刻分析中国社会治理的相互途径，通过不断提高社会治理能力就能实现新时代社会治

理的创新和成就。

如何做好一个国家的社会治理是当今每个国家都在研究的重大课题，它不是硬件，却影响着整个社会进程，更关系到一个国家的制度发展和完善。十九大报告指出，我国社会主义的主要矛盾已经转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，新时期的社会治理可以说是紧紧围绕解决这个矛盾展开的，这是中国现代化社会治理的意义和价值所在。

二、新时期中国社会治理面临的挑战

矛盾始终贯穿在一切事物的发展过程中。自新中国成立以来，党中央根据我国的国情和发展水平，明确了不同时期的社会主要矛盾，中国进入新时代，社会生产力水平显著提高，但是在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的问题直接制约着人民对美好生活的需要。

现阶段我国社会治理问题及背后深层次的原因，主要表现在以下方面：

一是社会治理结构不完善。1.社会组织发展不足、不平衡。据调查，我国目前每万人拥有6.51个社会组织，离发展中国家水平（10个以上）还有差距，并远远落后于发达国家水平（50个以上），德国是133个，日本97个，美国63个，新加坡13个，而我国的香港是28个，现阶段，我国的社会组织对于参与社会治理的影响力和推动力是非常有限的，且离成为社会治理的主体还相差甚远。2.社会企业不足。社会企业是以实现公共利益为主的非营利组织，良好的社会治理结构需要社会企业的支持和参与，积极提高企业参与社会公益事业的热情、拓宽参与社会管理的渠道、组织社会企业创新性参与解决社会问题是有效改变社会治理格局的关键，其影响力和带动力不可小觑，2015年，英国约有7万家社会企业，而同期我国有效名录上仅有数百家社会企业。3.社会协商和共治共享机制不够健全。面对不同利益群体和不同领域范围之间的表达渠道和协商机制是不完善的，主

要表现在政府各部门之间、政府与社会之间，社会内部之间的互动和沟通渠道不够多，不够活，不够平等，不够直接，社会公共事务参与性不强，其成果共享性政策不强，体现在社会治理方面的基础性建设没有得到提升。

二是社会治理主体之间不平衡。多元时代中的社会治理主体包括政府、市场和社会，三者要以相互促进、目标一致的步伐前进，就好比“二人三足”的游戏一样，任何一方跟不上都不能成功实现现代化社会治理目标，对于公共事务在社会治理范畴内的划分目前也没有一个清晰的梳理。

我国政府在很长一段时间都是以“强政府”的管理者身份出现，在时局不稳定的年代，“强政府”确实是需要且必要的，当创造性时代来临，经济社会飞跃发展的多元化时代，“强政府”的管理不一定适应发展需求。县级以上地方政府需要一手抓管理，一手抓监督，结合起来才是现代化的社会治理。管理是指必要的行政、执法事务工作，而监督是指非必要的日常事务工作提倡实施外包至社会，在促进和社会协作的同时，不能丢弃监督的责任。对于基层政府在社会治理过程中应做“瘦身”调整。首先，基层政府人员现阶段存在构成复杂性、专业偏差性、能力偏低性、行为粗放性等问题，要改善基层政府服务人员的现状以及由此而导致的基层政府所面临的执行窘境，就必须实行科学的基层政府人员构成和管理；其次，基层政府常常出现政府包揽一切事务，而社会力量有心无力，无法发挥作用，政府在社会治理上的强势与依靠政府的社会组织之间无法形成良性的互动合作，达不到社会治理的方方面面，基层政府对政府管理事务这块应起到上传下达的功能，并将国家政策细化后综合归类并具有一定可操作性才能达到基层政府治理的效果，基层政府承接上级的主要任务以外的事务都应委托社会组织及群团组织去实现对社会承诺，基层政府对这些事务只需要监督管理实施者就可以达到目的，这样可以大大

节省部门设置和收缩机构的臃肿。由于社会治理的整体规划还不及时，社会上各种现象已经出现，如社会组织不规范、行业规则存在乱象、社会需求得不到及时解决、社会信息互通性不佳、跨地区服务差异较大等等，此时政府对市场的过度调解和完全不管都不符合现代社会治理的要求，应在社会治理中起到主导作用，创建一套法治化、规范化的共治体系是紧迫而必要的。

三是社会治理手段单一。现阶段，我国也在运用多种手段实行社会治理，但还没有形成一个系统的社会治理网。在法治方面，我国的法律存在主干做得好，分枝并没有完善，很多涉及公民生活上的法律法规并不齐全，很多领域还是空白，甚至一些运行已久行业间的规定都没有形成法律法规，依靠约定俗成和道德约束只会让社会民众为此疲惫不堪，政府压力也会不断加大。在加强法治的同时，刚柔并用对社会治理也是非常重要的。为了节省法制资源，缓和法庭压力，政府应多从非诉讼方式、社区调解、道德价值观普及推广、公共道德教育辅导等方面培育和发展，各方面协调统一共抓共管社会治理。

四是社会治理机制不健全。在统筹治理的过程中结合多元治理主体的发展需求，需要将分散的社会资源进行高效的整合和运用，解决不断滋生的社会问题和矛盾，达到有效的社会治理效果，切实提高民众的生活质量。现阶段，我国还没有形成一套完整的、系统的、高效的社会治理机制，主要表现在：1.政府购买服务机制不健全。近年来，政府购买已经取得很大的进步，搭建了公开招投标平台，将社会性事务外包，并有一系列跟踪监督机制。但是各级政府面对财政压力和服务需求不断增长间的矛盾，已经出现力不从心的现象，在既降低成本又能提高服务效率的问题上需要探索一条合作共赢的社会治理理念。2.社会政策配套机制不健全。从横向看，我国地区发展不平衡的情况较为突出，在社会公共服务政策上的需求有所

偏差，发达地区的社会公共服务配套较为齐全，互通性强，稳定性好，欠发达地区的社会公共服务存在滞后的现象；从纵向看，各类社会公共服务体系发展也不齐全，近年来，国家重视民生，从群众的实际从发，在医疗、教育、住房上实现了多重保障，还有很多社会福利、就业政策上并没有很大的改善，而纵向的发展都是以各自领域为发展，也没有实现可操作性的互通。3.公众参与机制不健全。我国拥有多党合作的政治协商制度，可以说在搭建政党与社会、社会内部之间互通协商的平台上起步是早的，但是随着社会多元化、利益阶层化的情况出现之后，协商平台需要进一步提升和改进，主要是需要解决畅通利益表达渠道、拓宽社会协商对话机制、协商参政议政的决策运用、提高参与社会治理的效益性以及完善共享协商成果机制等。此外，在促进基层参与社会治理方面还应注重观察社区稳定性，防止社会矛盾得不到有效排解造成群体性事件的发生，政府应该依法制定详尽的公众参与计划，公开参与结果，特别是在行政立法、城市规划、社区服务等与民众密切联系的领域，做到充分吸收民意，汇集民智，解决问题。

三、新时期人民政协在社会治理上的积极作用

政治协商是多党合作制度的重要组成部分，是指中国共产党就国家重大方针政策和重要事务与各民主党派、无党派人士进行协商。政治协商是社会主义协商民主的基本实现形式，是实行科学决策、民主决策的重要环节，是中国共产党执政和决策的重要方式。把政治协商纳入决策程序，就重大问题在决策前和决策执行中进行协商是政治协商的重要原则，协商形式：一种是中国共产党同各民主党派和无党派人士的协商，另一种是中国共产党在人民政协同各民主党派和各界代表人士的协商。

2010年，中共广东省委颁发了《广东省委政治协商规程（试行）》，2011年，广东省委在全国率先正式颁发了《政治协商规程》，

《规程》提出了三个原则：把政治协商纳入决策程序，就重大问题在决策之前和决策过程中进行协商的原则；党总揽全局、协调各方的原则；民主协商、平等议事、求同存异、增进共识的原则。2014年，习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话中，把“切实落实推进协商民主广泛多层制度化发展”提升为“战略任务”，进一步为人民政协组织创新和政协协商民主指明了前进方向。我们必须从“切实落实推进协商民主广泛多层制度化发展这一战略任务”的高度，再思考在新的履职实践中如何坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，不断提高人民政协协商民主的科学性和实效性，努力推进人民政协协商民主制度化建设。

中央将推进协商民主广泛多层制度化发展作为政治体制改革的重要内容，提出了三个要求：一是在党的领导下，围绕群众利益问题广泛开展协商，坚持把协商工作做在决策作出之前、贯彻在决策实施之中；二是建立健全协商民主制度，按照程序合理、环节完整的要求，进一步拓宽国家政权机关、政协组织、党派团体、社会组织、基层组织的协商渠道，深入开展立法协商、行政协商、民主协商、参政协商、社会协商；三是进一步提升人民政协协商成效，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道的作用，规范协商内容、协商程序，更加积极地组织专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，提高协商成效。

政治协商和社会协商的实践发展进一步提升了民主理论层次，协商民主越来越成为社会主义民主的重要形式。习近平总书记在党的十九大报告中指出，人民政协是具有中国特色的制度安排，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。党的十九大报告的第八部分“提高保障和改善民生水平，加强和创新社会治理”中指出，带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。实现国家治理体系和治理能力现代化，成效体现在基层，充分发

挥好基层政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用。社会治理的源头和支点在基层，注重基层建设是习近平总书记对社会治理的基本要求，他强调：“社会治理的重心必须落到城乡社区，社区服务和管理能力强了，社会治理的基础就实了。”完善和落实协商民主制度，对加强和创新社会治理工作，提升社会治理水平具有重要意义。

通过调研分析，在我国的社会治理方面可以总结归纳为：创新社会治理任务包括协调社会关系、规范社会行为、解决社会问题、化解社会矛盾、促进社会公平、应对社会风险、保持社会稳定等；创新社会治理要求主要有坚定服务人的理念、改善服务民生渠道、科学设计基层治理模式、理顺治理共享机制。

在现阶段我国国情的基础上，结合创新社会治理的任务和要求，笔者认为新时代创新社会治理过程中人民政协的积极作用主要体现在以下几个方面：

一是强化基层政协工作，分层明晰。社会治理的重点在基层，难点也在基层。“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”基层的情况，只有基层的群众最了解。在一定意义上讲，基层社会治理水平的高低既影响着社会治理宏观政策的有效贯彻和落实，也直接反映出社会治理的整体绩效。人民政协在参与基层协商中零距离倾听民声、反映民意、协调关系、讨论问题，与人民群众建立了紧密联系，发挥了积极作用。协商是政协的“看家本领”，政协有着丰富的协商经验、畅通的协商渠道、优良的协商传统，以及一定的组织和人才优势。政协所追求的求同存异、体谅包容与基层协商通过平等理性的对话、沟通以取得共识的价值取向高度契合。政协委员也生活在基层的街道、社区和企事业单位，直接面对基层群众和具体工作，看群众问题最清，开展协商民主也最直接。实现政协协商与基层协商有效衔接、引导委员更好联系服务界别群众，加强基层资源整合、功能对接、优势互补，做实乡镇政协委员

联络机构，延伸工作手臂，推动委员履职下沉，构建起政协互动平台，弥补基层社会治理的短板，突出重点、把握关键，推动形成“平台在一线搭建、调研在一线开展、问题在一线协商、思想在一线引领、共识在一线形成、力量在一线汇聚”的工作格局，定期开展协商议事会议，并且将会议决议提交给乡镇（街道）政府，及时向上反映情况和解决问题，把影响社会共建共治共享的问题与矛盾化解在基层。城市社区居民以基层平台为重要依托，依法行使民主权利，积极开展社区协商活动，充分表达意愿和诉求。农村社区依托村民会议、村民代表会等载体，广泛开展形式多样的农村社区协商，探索村民议事会等协商形式，探索有效管理方式，逐步实现基层协商经常化、规范化、制度化。

二是利用自身信任优势，持续为民服务。社会治理从根本讲是做人的工作，对人的服务。对人的服务既是社会治理的根本出发点，也是其目标指向。治理并不是单向行为，它是服务者与接受服务者的互动过程，而能否互动，则直接维系于政府与群众之间的互信。缺乏互信，社会治理将成为空中楼阁，最终也将失去价值和意义。从本质上看，信任是行动主体对彼此双方的认可和互相支持、信赖的一种积极心态和行动取向。人民政协在参与政府、社会公共事务与活动过程中具有先天的优势和后天努力的成果。先天的优势是人民政协协商制度优势，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。新中国成立以来，人民政协就不断发挥统一战线在协商民主中的重要作用，完善中国共产党同各民主党派的政治协商，贯彻党的民族政策，保障少数民族合法权益，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。后天努力是指自人民政协成立以来，就一直为传达人民意愿提供协商平台，协商民主的实践是推动不同方面、不同层次、不同领域的主体实现相互理解、相互信任、相互协作并走向共赢。人民政协委员

在议事协商过程中要站在人民群众的立场，用人民群众的心态去看待，增强公共关怀，多考虑从人民的角度解决问题的方法。协商也是共同体认知、平等对话和妥协的艺术。人民政协制度的存在有利于政府充分了解民情，实现决策的民主化、科学化，加强民众对公共权利的监督，有利于政府与民众之间的沟通互动，从而巩固政府与民众之间的信任关系。

三是拓宽公众参与机制，紧密团结各界。人民政协在社会主义新时期的中国体现着巨大的社会参与作用，利用自身参政议政、政治协商的优势，广泛团结可以团结的力量，集思广益，充分吸收社会民意，汇集民智，将各类协商平台的协商议事、政策宣讲、读书学习、联系群众等功能融为一体，推动政协委员当好党的政策传播者、社会共识凝聚者、群众利益维护者，全面铺开各阶层人士参政议政的平台。在民众咨询、公众听证、访谈调查、借助传媒公开讨论、社区交流、参与政府规划与调解事务等方面还需要不断完善和加强。更加有序活跃地组织专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，增加协商密度，并使之制度化、规范化、程序化，确保协商成果纳入决策程序，促进协商成果转化。加强与党委和政府及有关部门的沟通联系，建立协商成果的督查督办制

（上接第39页）

改进人民政协民主监督工作的意见和实施意见，聚焦我市重大工作、民生焦点难点问题开展协商式监督。一是认真抓好日常民主监督工作机制落地落实。引导全市政协委员通过日常观察、联系走访、信息上报和调处报告等，积极关注和收集社情民意信息，助推市委、市政府中心工作落地落实。二是提升提案和社情民意信息工作质效。通过召开全市政协提案工作会议、开展提案线索征集与重点提案培育等，支持鼓励政协各参加单位、专委会和界别积极提交提案，增加集体提案比重。严格提案审查

度，把研究采纳政协重要建议、落实领导批示协商成果情况纳入政府部门绩效考评内容，更好地畅通协商民主渠道，促进政协履职成果的有效转化和运用。

四是做好政协经常性工作，突出服务大局。在政协全体会议和常委会议闭会期间，组织委员开展的各项工作和活动，是政协经常性地履行职能、发挥作用的重要方式，主要包括提案工作、视察工作、专题调研工作、反映社情民意信息工作、文史资料工作、学习工作、港澳台侨工作和对外交往工作。通过加强政协协商民主主体系统的建设，明确政协协商民主的特征以及政协委员、界别等的身份特征。加强内部政策研究部门的建设，明确外部协商的客体，细化外部协商事项范围，创新工作形式，健全工作制度，完善协商的程序性和技术性支撑，切实发挥界别纽带作用和专委会基础作用。把开展调研视察活动与收集社情民意结合起来，对委员关注的焦点问题进行综合提炼，形成高质量的社情民意信息，利用政协例会、委员信箱等多种渠道收集社会舆情，提高委员和公众参与意识和参与技能，搞活参与渠道，积极探索利用电子信箱、微博、微信等收集社情民意的新方式。zx

程序和标准，严把提案审查立案关，加强提案办前、办中、办后各环节协商，推进提案工作高质量发展。三是推动协商成果落地转化。要完善和落实市党政主要领导和市政协领导班子成员领衔督办重点提案制度，推动提案办理落地落实。要继续发挥联动监督模式作用，进一步密切与市政府办公室、市人大办公室及有关部门的联动，共同推动提案办理取得实效。要建立完善协商反馈机制，推动协商意见承办单位将工作落实情况及时通报，并通过适当途径向社会公示。zx

促进中华儿女大团结的 深刻内涵和实现途径研究

文 | 广东省社会主义学院统一战线理论研究部主任、副研究馆员 张山 副教授 陈童敏
《学术研究》杂志社研究实习员 潘清

一、促进“中华儿女大团结”命题的概念及其提出

（一）“中华儿女”概念及其内涵

近代以来，西方关于主权国家的观念传入，中国逐渐在结合自身文化传统基础上，进行国家、民族观念建构，形成近代以来包括“五族共和”“中华民族”等的概念。期间经历过关于“炎黄子孙”“中华民族”等词用法的讨论。至1985年中共中央宣传部办公厅在答复函中说：“关于‘炎黄子孙’一词用法，我们征询了国家民委、中国社会科学院、北京大学、中央民族学院等单位的意见，经部领导研究并报中央书记处领导同志审定，今后对此词使用的意见是：在党和国家机关文件及领导人的正式讲话中，还是用‘中华民族’代称中国各族人民更好一些。鉴于‘炎黄子孙’一词今天在港台同胞和海外侨胞中有积极作用，今后这个方面的个人署名文章、一般性谈话以及对台宣传中，仍可沿用。”1990年3月10日，江泽民同志邀请在北京参加中央全会的边疆民族地区和沈阳、北京、兰州、成都等军区的同志开座谈会，会上，江泽民同志作了题为“关于进一步稳定边疆民族地区的几点情况和意见”讲话，讲话中就“炎黄子孙”和“中华儿女”提法作了规范和说明，他指出：“可以研究在国内用‘中华民族’、‘中华儿女’这样的词，以加

强对各族人民的感召力。”“中华民族”“中华儿女”概念的提出及使用，极大地扩大及明确了实现民族团结的范畴，具有更广阔的感召力和凝聚力。

1993年11月5日，中央统战部召开第18次全国统战工作会议，会上李瑞环同志发表讲话，他在讲话中首用“海内外全体中华儿女的团结”这句话，他说：“以建设有中国特色社会主义为基础，实现大陆范围人民的团结；以拥护祖国和平统一为基础，实现大陆同胞与台港澳同胞的团结；以促进中华民族伟大复兴为基础，实现海内外全体中华儿女的团结。”此后，在党和国家机关文件及领导人的正式讲话中，就逐渐规范了对“中华民族”“中华儿女”这两个词的使用。特别是提到巩固和壮大爱国统一战线时，多用“海内外中华儿女”“海内外中华儿女大团结”“海内外全体中华儿女的大团结”。“中华儿女”概念以其极强的包容性，尊重全国各族人民感情，维护各民族人民的团结，凝聚海内外所有华人的心，对促进祖国的完全统一、实现中华民族伟大复兴有着积极的作用。

（二）促进“中华儿女大团结”命题的提出

在中国共产党百年华诞之际，习近平总书记立足于“两个一百年”历史交汇的关键节

点，全面回顾了中国共产党的百年光辉奋斗历程以及取得的伟大成就，热切展望了各族人民携手共创民族复兴伟业的美好未来。习近平总书记在讲话中用“九个必须”高度概括了中国共产党奋进百年的历史经验，其中强调“以史为鉴、开创未来，必须加强中华儿女大团结。”这一重要论断深刻阐明了加强中华儿女大团结在中国共产党的百年奋斗历程中的重要意义，坚持和加强中华儿女大团结，是实现中华民族伟大复兴中国梦的前提和动力。同时，也再次明确了民族复兴梦是中华儿女、中华民族近代以来最伟大的共同的梦想。

习近平总书记在纪念辛亥革命110周年大会上又呼吁：“海内外全体中华儿女更加紧密地团结起来，发扬孙中山先生等辛亥革命先驱的伟大精神，携手向着中华民族伟大复兴的目标继续奋勇前进！”党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》进一步强调号召：“只要我们不断巩固和发展各民族大团结、全国人民大团结、全体中华儿女大团结，铸牢中华民族共同体意识，形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面，就一定能够汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴伟力。”习近平总书记在2022年春节团拜会上指出：“一百年来，党和人民取得的一切成就都是团结奋斗的结果，团结奋斗是中国共产党和中国人民最显著的精神标识。”习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时，通过回顾新时代党和人民奋进历程，首次提出“五个必由之路”，其中包括“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”。如此，明确强调了实现中华儿女大团结的根本原则是大团结大联合，并且，团结奋斗是中国共产党奋斗百年的突出历史经验，也是实现民族复兴梦的必由之路。

二、促进中华儿女大团结的深刻内涵

（一）促进中华儿女大团结，是新时代爱国统一战线的历史责任和根本追求

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上强调“新的征程上，我们必须坚持大团结大联合”，“广泛凝聚共识，广聚天下英才，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面，汇聚起实现民族复兴的磅礴力量！”这是站在民族复兴历史主题的高度，深刻阐明了新征程上通过海内外全体中华儿女大团结局面的构建，推动实现民族复兴的根本追求，这也是新时代爱国统一战线的根本追求。在2022年7月底召开的中央统战工作会议上，习近平总书记发表重要讲话指出新时代必须要坚持爱国统一战线发展的正确方向，准确把握新时代爱国统一战线的历史方位，明确了新时代爱国统一战线的基本任务，最终要“促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，促进海内外中华儿女团结奋斗，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴汇聚磅礴伟力。”促进统一战线中各方面关系的和谐，目的在于促进海内外中华儿女团结奋斗，而最终为了汇聚磅礴伟力。继而，在讲话中，习近平总书记进一步阐明促进海内外中华儿女大团结的战略意义，他明确指出，促进中华儿女大团结，是新时代爱国统一战线的历史责任。

促进中华儿女大团结，在新时代迈向民族复兴新征程上更为突显其重要意义。习近平总书记指出，“现在，统一战线面临的时和势、肩负的使命和任务发生了某些重大变化。世界百年未有之大变局加速演进，统一战线在维护国家主权、安全、发展利益上的作用更加重要。全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴，统一战线在围绕中心、服务大局上的作用更加重要。我国社会结构发生深刻变化，统一战线在增强党的阶级基础、扩大党的群众基础上的作用更加重要。我们要深刻理解发展壮大新时代爱国统一战线的重要意义，以高度的使命感和责任感做好工作。”而发展壮大新时代爱国统一战线的根本指向及关键抓

手，即是实现所有中华儿女的大团结大联合，这是适应新时代新发展阶段的重大战略，也是新时代爱国统一战线工作通过努力希望实现的根本追求。

（二）“中华儿女”丰富了爱国统一战线的广阔内涵范畴

促进中华儿女大团结是新时代爱国统一战线的历史责任，“中华儿女”具有了比以往任何时候都更为广泛丰富更具包容性的广阔内涵范畴。

《中国共产党统一战线工作条例》已明确了新时代爱国统一战线的内涵范畴，其指“中国共产党领导的、以工农联盟为基础的，包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的联盟。”极大地丰富扩展了爱国统一战线联盟的范围、规模，更为多元，更具包容性。以此为基础，习近平总书记在中央统战工作会议上进一步强调，“要把握好固守圆心和扩大共识的关系，不断增进共识，真正把不同党派、不同民族、不同阶层、不同群体、不同信仰以及生活在不同社会制度下的全体中华儿女都团结起来”，突出昭示了“全体中华儿女”涵盖的广阔范围和深刻内涵，同时也突显了中国共产党人的包容的团结精神。

当前关于“中华儿女”的内涵范畴，已全然突破以往从“炎黄子孙”“中华民族”等“民族”概念角度加以理解的认识，它并不是一个局限于讨论具体的某个民族群体的概念，而是一个基于中华民族悠久历史传承，深厚文化认同，并独具共识情感，能发挥极强凝聚力、向心力的，关于爱国统一战线内容的深刻内涵。

（三）“大团结”昭示爱国统一战线的根本原则

中国人民是具有伟大团结精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终团结一心、同舟共济，建立了统一的多民族国家，形成了

守望相助的中华民族大家庭。团结是中国人民和中华民族战胜前进道路上一切风险挑战、不断从胜利走向新的胜利的重要保证。习近平总书记在庆祝中国共产党成立一百周年大会上的重要讲话指出：“中国共产党始终把统一战线摆在重要位置，不断巩固和发展最广泛的统一战线，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚起共同奋斗的力量。”“团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素”是中国近百年统一战线工作贯穿始终的根本原则，唯有如此，才能真正汇聚起中华儿女大团结的磅礴力量。

国民革命时期，为反对军阀独裁，反对帝国主义，党中央决定促成第一次国共合作实现，调动一切可以调动的积极因素，建立民主联合战线。正如李大钊先生在中国共产党第三次全国代表大会上的发言中向党员号召：“过去和将来国民运动的领导因素都是无产阶级，而不是其他阶级，因为这个原因，我们不要害怕参加国民运动，我们要站在运动的最前列。”充分反映了中国共产党人为了民族独立的“大我”，牺牲政党利益的“小我”，并努力调动一切积极因素的牺牲、团结精神。这也即是党的三大得以将统一战线策略付诸实践，成功开辟并实践了统一战线的重要依归。至抗日战争时期，中国共产党始终高举民族抗战先锋旗帜，提出全面抗战战略，贯彻“全国人民总动员”等抗日救国十大纲领，组织千百万群众进入民族统一战线，团结一切可以团结的力量，共同争取民族抗战伟大胜利。还通过抗战时期实施的“地主减租减息，农民交租交息”政策，以及“三三制”原则的政权组成形式实践，充分体现出团结这一抗日民族统一战线的根本原则。至改革开放初期，在党的领导下，依托统一战线工作，积极团结海外、港澳爱国力量，打开改革开放窗户，建立起有效良好的联通渠道，极大地推动改革开放大踏步前进，为社会主义现代化建设奠定深厚基础。

回顾统一战线发展历程，中国共产党成功

通过统一战线最大限度地凝聚起磅礴力量，在民族复兴历史进程中始终团结在一起，共同奋进。党在加强中华儿女大团结的过程中，即始终把“团结”作为重要方式，这为当前巩固和发展最广泛的爱国统一战线指明了前进方向。正如习近平总书记所强调的，统一战线因团结而生，靠团结而兴。“中华儿女大团结”，其“大团结”深刻指明爱国统一战线的根本原则。

（四）“中华儿女大团结”彰显中国独特优势

新时代爱国统一战线是中国共产党凝聚人心、汇聚力量的政治优势和战略方针，其是以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在党的十八大以来治国理政实践中，就加强和改进统战工作提出的一系列新理念新思想新战略，逐渐探索形成的彰显中国特色社会主义制度的独特优势，可以实现最大限度的凝聚共识，汇聚力量。

1. “中华儿女大团结”具有独特深厚的中华文化内涵底蕴

中华文明历史悠久，文化传统深厚。中国共产党在奋进百年历程中，“始终领导人民坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，走出了一条适用于中国的特色道路。中国共产党领导的统一战线就是马克思主义统战理论运用到中国的集中体现，而其实现中华儿女大团结的使命追求，更是蕴含着独特深厚的中华文化内涵，源自中华民族长期形成的“大一统”民族观、兼容并蓄、天下为公等优秀政治文化

“统”：中华民族“大一统”政治文化理念。中华民族的大一统思想由来已久，长久以来也是儒家文化对政治构想核心理念之一。《汉书·王吉传》中称：“春秋所以大一统者，六合同风，九州共贯也。”欧阳修著《正

统论》，开篇写道：“正者，所以正天下之不正也；统者，所以合天下之不一也”。承认差别并将差别“合”为“一统”之独特的和合统一理念也成为历代知识分子的不懈追求，也是“大一统”政治理念的渊源，后逐渐成为中国政治文化的核心内容，成为中华文化最基本的思维观念及中国各民族共同的精神理念和价值取向，对中华民族产生了广泛而深远的影响。大一统思想贯穿中国历史发展始终，无论是帝王将相，还是平民百姓，都有追求国家统一的价值认同，维护国家民族统一正是核心体现，正如陆游“死去元知万事空，但悲不见九州同”的盼望。为了能实现大一统，中华文明面对差异表现出极强的包容性，并始终寻求民族融合与大团结，这也是中华民族文明之所以能够传承绵延数千年而未曾断裂的深层次原因，也是历代开展政治协商的根本诉求，得以最大限度地融合民族、地域、政见差异，缓和阶级矛盾。

“和”：兼容并蓄，和而不同的包容观念。“和”文化首先体现在中华民族几千年以来各民族相互交融发展的壮阔历史进程中。费孝通先生曾指出，中华民族是一个“你来我去、我来你去、我中有你、你中有我，而又各具个性的多元统一体。”中华民族长期以来不断交互融合的过程，使中华民族凝聚形成了极强的“融合”性格和文化理念。作为我国传统文化的核心价值之一，和合思想强调“兼容并蓄、求同存异”“和谐而又不千篇一律，不同而又不相互冲突。和谐以共生共长，不同以相辅相成”。爱国统一战线强调固守圆心和扩大共识的统一，强调一致性与多样性的统一，充分尊重多元化特征，要在尊重利益差异性和多样性的基础上实现全体大团结大联合，这正是与和合思想高度契合之处。

“公”：天下为公，和谐团结的处世之道。惟天为大、崇公抑私的天下为公思想蕴含大团结精神。天下为公的大同世界是中国传统文化崇尚、中华民族历代仁人志士追求的政治

理想，是中华民族一脉相承的政治文化，昭示着中华民族和谐团结的处世之道。“大道之行也，天下为公”（《礼记·礼运》）“天下非一人之天下也，天下人之天下也”（《吕氏春秋·孟春纪·贵公》）“以天下论者，必循天下之公”（《读通鉴论·叙论一》）。天下为公思想要求以天下公利约束个人私利，对于今天促进新时代爱国统一战线的大团结大联合具有重要的价值。只有在“为公”的价值基础上，各种利益、各种观点才具备了相互妥协、达成共识的基础，各界别群众也具备了团结的可能。

2. “中华儿女大团结”彰显中国特色社会主义的独特优势

统一战线是马克思主义的一个基本战略和策略问题，也是中国共产党人运用马克思主义推动中国实践的政治智慧和政治优势。中国共产党领导的统一战线，本质上体现中国特色社会主义制度的独特优势。民主概念虽然源自西方，但是近代以来中国有自身的民主实践发展历程，人民民主在中国具有独特的内涵表达，中国的人民民主，以及团结最广大有利因素的统一战线，其根基在中国自身，与西方的“民主”有着本质区别。正如习近平总书记深刻概括人民政协制度时指出的：“人民政协植根于中国历史文化，产生于近代以后中国人民革命的伟大斗争，发展于中国特色社会主义光辉实践，具有鲜明中国特色。”

党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，就加强和改进统战工作提出一系列新理念新思想新战略，深刻回答了新时代为什么需要统一战线、需要什么样的统一战线、怎样巩固发展统一战线等重大问题，形成了习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想。这一重要思想既与马克思主义统一战线理论一脉相承，又积极回应世界之变、时代之变、历史之变，不断丰富发展，体现了马克思主义的鲜明理论品格和中国共产

党人的坚定理论自信；这一重要思想充分汲取中华优秀传统文化中的“大一统”“多元一体”“和而不同”“协和共生”等智慧和精髓，并运用于新时代统一战线的战略策略实践，彰显出深厚的文化底蕴和坚定的文化自信，开辟了马克思主义统一战线理论中国化时代化的新境界。

党的十八大以来，党中央始终坚持发展和壮大爱国统一战线，和谐各方面关系，构建中华儿女共同精神家园，汇聚共同奋斗力量，以历史性成就、历史性变革进一步凝聚海内外共识，推动中华民族复兴进入不可逆转历史进程，充分说明中国人民正走在正确的道路上，也充分彰显中国特色社会主义的独特优越性。以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，进一步加强党对统战工作的全面领导，从治国理政的战略高度就统战工作召开一系列重要会议，出台一系列重要法规文件，作出一系列重大决策部署，大统战工作格局逐步形成，全党重视、大家共同来做的合力显著增强。党始终坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，完善民主党派中央对重大决策部署贯彻落实情况实施专项监督、直接向中共中央提出建议等制度，加强人民政协专门协商机构制度建设，推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展，形成中国特色协商民主体系。党坚持和完善民族区域自治制度，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作主线，确立新时代党的治藏方略、治疆方略，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。党坚持党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强对党外知识分子和新的社会阶层人士的思想政治引领，组织动员更加有力、发挥作用更加有效。促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，推动构建亲清政商

关系，民营经济人士的向心力和凝聚力进一步增强。做好港澳台和海外争取人心工作，发展壮大爱国爱港、爱国爱澳力量和台湾爱国统一力量，凝聚侨心侨力，海内外中华儿女大团结不断加强。党完善大统战工作格局，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，汇聚实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

三、加强中华儿女大团结的实现途径

“爱国统一战线是中国共产党团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝。”《中国人民政治协商会议章程》总纲指出，“中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。”“团结和民主是中国人民政治协商会议的两大主题”。作为统一战线的重要组织，人民政协发挥团结、凝聚功能，在全党、全社会广泛凝聚起对促进中华儿女大团结的深刻内涵的理解和认识，凝聚起共同思想共识，是实现中华儿女大团结的重要途径。

（一）政治路径：始终坚持中国共产党的领导

总结中国共产党百年奋斗历史和中国共产党统一战线百年历史，我们得出的一条最重的经验就是始终坚持中国共产党的领导，办好中国的事情，关键在党，实现中华儿女大团结，关键也在党。

总结中国共产党百年奋斗历史和中国共产党统一战线百年历史，我们得出的一条最重的经验就是始终坚持中国共产党的领导，习近平总书记指出，“统一战线因团结而生，靠团结而兴。促进中华儿女大团结，是新时代爱国统一战线的历史责任。”而“加强新时代统一战线工作，根本在于坚持党的领导”，办好中国的事情，关键在党，治理国家关键在党，人民政协专门协商机构良性运行，关键也在党。人民政协作为统一战线的重要组织，要按照《中

国共产党统一战线工作条例》和《中国共产党政治协商工作条例》《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》等党内法规的各项规定，加强党对人民政协工作集中统一领导；要用党的创新理论教育引领社会各界人士，形成拥护党的领导、贯彻党的路线方针政策、与中国共产党一道团结奋进的思想共识；要发挥人民政协委员中党员的模范带头作用，把党的政策主张内化为委员的共识自觉行动。

广东省政协始终坚持以“党建引领”人民政协工作。省委主要领导带头参加政协界别联组讨论会，与委员共商良策，领衔督办政协重点提案，批阅政协调研报告，积极参加省政协相关协商议政活动，体现省委领导对人民政协工作的高度重视。注意抓好“关键少数”中的关键，发挥党的组织建设的引领作用，将凝聚共识与政治协商、民主监督、参政议政同步同频进行，把加强思想政治引领、化解矛盾、广泛凝聚共识作为中心环节，贯穿于履职的全过程。注重发挥中共党员委员的作用，团结、影响和带动党外同志听党话、跟党走。面向社会做好传播共识工作，完善委员联系界别群众制度，建好用好委员会客厅，举办委员讲堂等等，积极主动把党的主张转化为广东政协委员和社会各界人士的政治共识和自觉行动。

（二）凝聚路径：巩固和发展新时代爱国统一战线

统一战线的本质就是大团结大联合，统一战线因团结而生，靠团结而兴。实现中华儿女大团结，就要发挥统一战线“团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝”作用，广泛凝聚起共同的思想共识，把不同党派、不同民族、不同阶层、不同群体、不同信仰以及生活在不同社会制度下的全体中华儿女都团结起来。

1922年，党的二大通过的《关于“民主的联合战线”的议决案》，明确提出中国共产党领导的统一战线政策。一百年来，中国共产党始终把统一战线作为凝聚人心、汇聚力量的重

要政治优势和重要战略方针，在不同的发展历史时期发挥着团结凝聚中华儿女共同奋斗的重要作用，成为中国共产党带领全体中华儿女取得革命、建设和改革开放各项事业胜利的重要法宝。一部百年统战史，满载着中国共产党与各民主党派、无党派人士肝胆相照、荣辱与共、携手前进的通力合作、共同奋斗的伟大篇章。进入新时代，中国共产党更加重视统一战线法宝作用的发挥，两次召开中央统战工作会议，颁布两部关于统一战线的工作条例，出台一系列政策文件，带领统一战线广大成员共同努力，使统一战线呈现出团结、奋进、开拓、活跃的良好局面，使统一战线成为“团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝”。

加强中华儿女大团结，把大家团结起来，思想引领、凝聚共识就必不可少。70多年来，人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商机构，作为人民民主的重要实现形式，始终坚持团结和民主两大主题，发挥社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构重要作用，成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，国家治理体系的重要组成部分。进入新时代，面对两个大局和新冠疫情深刻影响，叠加西方资本主义国家渗透、分化、西化加剧，我国的改革开放面临着前所未有的挑战和风险，人们价值取向、政治诉求、利益诉求、思想变化也发生了重大变化，如何畅通各种多样化的诉求的表达渠道，尽可能多地把社会各界、各民族、各团体的诉求在党的决策中得到应有的体现，并转化成为支持党的政策主张的自觉行动，需要人民政协发挥统一战线组织功能，加强对34个界别的思想政治引领，广泛凝聚起坚持中国共产党领导、坚持中国特色社会主义制度、坚持走中国特色社会主义道路的思想共识，化解好各种社会矛盾，画好同心圆，最大限度凝聚起全体

中华儿女共同奋斗的力量。

（三）文化路径：铸牢中华民族共同体意识

在5000多年的历史发展长河中形成了中华民族多元一体的格局和民族文化、民族精神谱系。中国共产党始终把照顾好各民族的利益摆在重要位置，走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路，制定独具中国特色民族区域自治制度，总结凝练了一系列伟大的中华民族精神，倡导中华民族大家庭、中华民族共同体、铸牢中华民族共同体意识理念。成为中华民族儿女共同奋进的文化动力、思想基础、精神力量之魂，有力地促进了中华民族和中华儿女的大团结。回顾历史，我们党始终高举民族团结的旗帜，坚持以马克思主义民族观为指导，团结带领全国各民族人民取得革命、建设和改革开放的一个又一个伟大胜利。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央更加重视民族团结进步，提出了要“构筑中华民族共有精神家园，使各民族人心归聚、精神相依，形成人心凝聚、团结奋进的强大精神纽带”“促进各民族广泛交往交流交融，促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一，守望相助、手足情深”。中华文化独具特色、博大精深，是中华民族成为伟大民族始终屹立于世界民族之林、历经5000多年而长盛不衰的重要精神支撑。2022年8月习近平总书记在辽宁考察时指出，“中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化，要弘扬中华优秀传统文化，用好红色文化，发展社会主义先进文化，丰富人民精神文化生活。”人民政协发挥文化艺术界、少数民族界的优势作用，以文化为引领，以铸牢中华民族共同体意识为主线，加强文化统战研究，广泛凝聚起共同构筑中华民族共有精神家园，满足中华儿女对精神文化的需要的共识，是促进中华儿女大团结的重要路径。

（四）经济路径：围绕经济建设广纳群言
永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，是中国共产党的鲜明旗帜和始终不渝的坚

守。经济是基础，完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展社会主义经济制度，高质量发展社会主义经济，实现人民对美好生活的向往，造福全体中华儿女，才能形成团结凝聚的力量。促进中华儿女大团结，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，高质量发展社会主义市场经济是必要的途径。新中国成立之后，人民政协围绕解决人民群众的温饱问题、建立我国工业体系和国民经济体系，推动我国社会深刻变革和中国特色社会主义市场经济制度的确立，特别是在精准脱贫、应对百年变局和世纪疫情带来的经济影响、坚持高质量发展等方面积极建言献策，我国的经济的发展作出了极大的贡献。因此，要推动中华儿女大团结，人民政协就要重视团结经济界人士，特别是非公有制经济人士，要坚持“两个毫不动摇”，按照习近平总书记提出的“清·亲”政商关系要求，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，让非公有制焕发更大活力，让非公有制经济和非公有制经济人士在实现全体中华儿女大团结中发挥更加重要的作用。

广东省人民政协根据广东省经济社会发展的实际，从2017年创新建立“粤商·省长面对面协商座谈会”，于2018年开始形成每年举办两次的协商制度，2020年11月，广东省政协与省政府联合印发《粤商·省长面对面协商座谈会工作规则》，将这一协商民主形式以制度的形式固定下来，有效地提升了广东协商民主的效能，为广东省的经济政策出台提供了十分重要的决策参考。这是广东省人民政协发挥经济界人士作用的很好范例。

（五）社会路径：必须正确处理一致性和多样性关系

统战工作的本质要求是大团结大联合，解决的就是人心和力量问题，也就是要解决在全社会形成坚持中国共产党的领导，把行动统一到党的决策布置和实现中华民族伟大复兴中国梦上来，形成全体中华儿女共同奋斗的力量。

人民政协围绕解决这个问题，关键是要坚持求同存异，发扬“团结—批评—团结”的优良传统，在尊重多样性中寻求一致性，找到最大公约数、画出最大同心圆。要发挥人民政协届别众多的特点优势，做好与民主党派、无党派的合作共事，加强与社会组织、人民团体、社团组织、群众团体、民间组织的沟通，宣传党的方针政策，倾听他们的呼声，反映他们的诉求，化解他们之间的矛盾，推动全社会紧密团结在中国共产党周围，共同促进全社会的和谐，实现全体中华儿女的大团结。要完善思想共识引领机制，聚合全社会力量共同参与国家治理。人民政协要坚持一致性和多样性统一，在一致性基础上，多做耐心细致的工作，广纳不同意见，画出最大同心圆。完善委员调查视察、民意表达和意见反馈机制，使多样性的诉求能够充分表达并得到尊重，使社会矛盾在协商之中良性化解，实现社会治理和谐；发挥“团结—批评—团结”优良传统，创新团结工作机制，实现大团结大联合，调动一切积极因素，为推进改革开放和社会主义现代化建设作贡献

（六）网络路径：走好网络群众路线

随着现代进程的高速发展，网络已经成为现代社会必不可少的工具。据不完全统计，仅我国网民就已经达到7亿之多。网络已经成为影响全体中华儿女大团结的一个重要因素。《中国共产党统一战线工作条例（试行）》首次把新的社会阶层人士列入工作范围对象，也是基于这一阶层中的新媒体从业人员人数多、影响大、作用突出、流动性强等特点，需要加强他们的思想政治引领、团结凝聚而提出来的。当前，网络信息安全隐患大、网络舆情复杂、网络影响不断扩大，给促进全体中华儿女大团结带来很大挑战，这就要求人民政协要通过网络察民情、听民声、汇民智、解民忧，创新网络问政、议政、化解矛盾、凝聚共识方式，按照习近平总书记提出的“要做好网络统战工作，走好网络群众路线”的要求，通过网络密切党

群、干群关系，加强委员与人民群众的广泛联系，增强中华儿女大团结。

（七）人民路径：坚持以人民为中心

一切为了人民，一切依靠人民，这是中国共产党的鲜明特色，也是中国共产党制定路线方针政策的根本点、出发点和落脚点。2021年2月20日在党史学习教育动员大会上，习近平总书记深刻指出，我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。大革命失败后，30多万牺牲的革命者中大部分是跟随我们党闹革命的人民群众；红军时期，人民群众就是党和人民军队的铜墙铁壁；抗日战争时期，我们党广泛发动群众，使日本侵略者陷入了人民战争的汪洋大海；淮海战役胜利是靠老百姓用小车推出来的，渡江战役胜利是靠老百姓用小船划出来的；社会主义革命和建设的成就是人民群众干出来的；改革开放的历史伟剧是亿万人民群众主演的。历史充分证明，江山就是人民，人民就是江山，人心向背关系党的生死存亡。赢得人民信任，得到人民支持，党就能够克服任何困难，就能够无往而不胜。反之，我们将一事无成，甚至走向衰败。

人民政协着眼于人民群众普遍关心关注的热点难点问题深入开展调研，广泛听取人民群众呼声，推动众人的事由众人商量，把全过程人民民主贯穿于人民政协工作的全过程，推动党委政府决策为民、便民、惠民，赢得人民的信赖，有利加强各界群众的团结。因此，推动实现中华儿女大团结，要求人民政协坚持以人民为中心，站在人民的立场上建言资政凝聚共识双向发力。一是完善民意调查、政协视察制度，真实掌握人民群众需要；二是畅通民表达渠道，广纳群众意见建议；三是加强民主监督，督促民生大事贯彻落实。如，广东省政协创新民主监督形式，从2018年至2020年，连续三年聚焦“脱贫攻坚和乡村振兴”，开展省市县三级联动，各民主党派和相关部门参与，融调研、协商、监督于一体的协商式民主监督，

有力推动“三农”工作重要政策措施的贯彻落实，推动一批“三农”工作的政策文件出台，为广东脱贫攻坚和乡村振兴作出了积极贡献。三是人民政协参与社会治理机制。将政协工作向基层和具体领域延伸，着力解决人民群众关切问题，探索人民政协参与基层社会协同治理新途径、畅通形式多样的协商民主协商渠道，增强人民群众团结合作意识。广东佛山市顺德区政协主动参与该区“村改”工作，通过区委书记、区长、政协主席领衔督办“村改”重点提案、搭建“论道顺德”“月度协商”座谈会等平台、向村级工业园区委派民主监督员“两个全覆盖”等工作，综合运用全面协商、专题议政、对口协商等协商形式，广泛开展多层次、系列化协商议政会议，广泛听取民意、凝聚共识，形成工作合力，推动了这项工作顺利完成。信宜市政协积极探索将人民政协职能向基层延伸，向农村下沉，根植于群众。在全市19个镇（街）建立了政协联络组，并进一步将政协职能延伸到村一级，在全市402个行政村（社区）实现村务协商议事会全覆盖，并在14个有条件的自然村建立村务协商议事会，更好地实现政协协商与百姓“面对面”、与民意“零距离”，走出了一条“运用协商民主方式开展基层事务”的探索之路，有力助推了宜居宜业宜游的现代化幸福和美信宜建设。顺德区政协助力“村改”工作和信宜市政协“运用协商民主方式开展基层事务”的基层延伸，是新时代政协参与社会治理的生动实践。

总之，促进中华儿女大团结的内涵丰富深刻，是新时代爱国统一战线的历史责任和根本追求，“中华儿女”丰富了爱国统一战线的广阔内涵范畴，“大团结”昭示爱国统一战线的根本原则，“中华儿女大团结”彰显中国独特优势，需要我们准确把握；促进中华儿女大团结是时代的需要，是实现中华民族伟大复兴的需要，需要人民政协更好发挥团结民主的优势作用，创新实现路径，推动实现全体中华儿女大团结。zx

关于全省政协系统2023年度主题征文 获奖名单的通报

各地级以上市政协，各民主党派省委会、省工商联，省政协理论研究会各研究基地、各位理事：

为深入学习贯彻党的二十大精神，深化发展全过程人民民主和人民政协理论研究，更好发挥人民政协专门协商机构作用，今年5月至10月，省政协理论研究会面向全省政协系统开展主题征文活动。截止11月底，共收到论文117篇，其中有地级以上市政协推荐的50篇，民主党派省委会推荐的9篇，省委党校、省社会主义学院、中山大学、华南理工大学、广东财经大学等五个研究基地报送的54篇，个人投稿4篇。

经过省人民政协理论研究会认真筛选评审，共评出获奖论文65篇。其中：一等奖10篇，二等奖20篇，三等奖35篇。这些论文以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持理论联系实际，紧盯时代之问、实践所需，注重对我省各级政协的履职实践进行总结提炼，反映和代表了我省人民政协理论研究的新成果、新水平。我们谨向获奖论文作者和单位表示祝贺！向认真组织征文撰写和推荐工作的单位表示感谢！

我们党历来高度重视思想理论建设。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央提出全过程人民民主的重大理念，党的二十大对人民

政协工作作出新部署，赋予人民政协新的使命和责任，对发展全过程人民民主和协商民主提出一系列新要求，同时为政协理论研究提供了更加广阔的空间。加强政协理论研究，是发展全过程人民民主、走好中国特色社会主义民主政治发展道路的迫切需要，是发展协商民主、彰显人民民主真谛的迫切需要，是推动人民政协制度更加成熟更加定型、开创人民政协事业新局面的迫切需要，是完善人民政协制度理论体系、构建中国特色社会主义民主政治话语体系的迫切需要。全省各级政协和有关单位要进一步增强做好政协理论研究的责任感和使命感，像重视履职实践一样重视人民政协理论研究工作，为开辟我省政协理论研究新境界、开创政协工作新局面作出应有的贡献。广大理论工作者和实践工作者，要始终坚持马克思主义的立场观点方法，把牢理论研究的正确方向，紧贴实际深入开展研究，力争写出更多兼具前瞻性、针对性、学理性的研究成果，为推进新时代人民政协理论创新、制度创新、工作创新提供更多有力支撑！

附件：全省政协系统2023年度主题征文获奖名单

政协广东省委员会
2023年12月14日 zx

征稿启事

为推动广东省人民政协理论与实践研究工作，为广大政协工作者搭建交流履职实践、展示研究成果的平台，广东省人民政协理论研究会会刊《政协理论与实践》进行了全面改版。内容涵盖政协领导的重要文稿和讲话、各级政协组织的实践探索、各民主党派的工作特色和建议、广大政协委员的履职风采和声音，以及各高校政协理论专家的论文等。

为进一步提高会刊质量，现向广东省人民政协理论研究会常务理事、理事、会员（单位）、全省各级政协委员和工作者、以及关注人民政协事业发展的专家学者征稿。征稿内容可以是对人民政协理论、统一战线理论和多党合作理论的研究或探讨。也可以是对政协工作经验的总结及探索，或者是理论研究工作动态。欢迎大家积极投稿。

来稿(word文档)请发至电子邮箱szx_llyjh@gd.gov.cn，并请注明作者姓名、单位、职务及地址、联系电话和邮编。联系电话：020-38308120

全省政协系统2023年度主题征文获奖名单

一等奖（10篇）

- 1.坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合
张春照 林少红 林伟 广东省社会主义学院
鲁开垠 广东省人民政府
- 2.习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想研究 郭丽兰 中共广东省委党校 何鹏璋 华南师范大学
- 3.习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想研究 罗嗣亮 江秋飞 中山大学
- 4.人民政协是我国政治生活中发扬社会主义民主、实践全过程人民民主的重要形式 文小勇 中共广东省委党校
- 5.发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求 杨竞业 广东省社会主义学院 杨应棉 广东省社会主义学院 郭树森 广东邮电职业技术学院 孟继燕 广州科技职业技术大学
- 6.全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性研究 吴育林 蒋涵琪 吴玉龙 武德花 中山大学
- 7.人民政协是实践全过程人民民主的重要形式 亢升 张娟 华南理工大学
- 8.人民政协是实践全过程人民民主的重要形式研究 戴激涛 广东财经大学
- 9.发挥提案在政协履职中综合作用的广东实践研究 周义 广东省政协提案工作研究会 杨于昕 广州华商学院
- 10.完善委员联系界别群众制度机制研究 谢加书 陈阳芳 周晓兵 华南理工大学 邓中裕 浙江中医药大学

二等奖（20篇）

- 1.论人民政协制度与我国新型政党制度的关系 李鹏 中共广东省委党校
- 2.新时代人民政协工作的根本遵循和前进方向 胡雪莲 吕雅璐 中山大学
- 3.人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构研究 王丹平 华南理工大学
- 4.人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构研究 陈童敏 张山 广东省社会主义学院
- 5.中共二十大报告为做好新时代人民政协工作指明了前进方向、提供了根本遵循研究

- 周云 吴颖君 华南理工大学
- 6.全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性 杨竞业 谭建军 段丽杰 杨应棉 广东省社会主义学院
- 7.发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求研究 夏银平 赵彤 中山大学 朱丽莎 广州新华学院
- 8.发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求研究 王培洲 中共广东省委党校 杨旭鹏 中共佛山市委党校
- 9.深化人民政协专门协商机构建设研究 袁杰 华南理工大学 陈标新 广东科技学院 黄开颜 中国社会科学院大学
- 10.市县政协协商与基层协商相衔接研究 柳飒 赖龙慧 广东财经大学
- 11.以党的二十大报告引领人民政协工作高质量发展 魏琰琰 中共广东省委党校
- 12.发挥政协港澳委员“双重积极作用”研究——基于“间接群际接触理论” 李文珍 朱雅芬 中山大学
- 13.全过程人民民主与中国式现代化内在契合的三重逻辑 杜奋根 广东财经大学 沈静丽 华南农业大学珠江学院
- 14.坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合研究——发挥人民政协优势，彰显中国特色社会主义制度的优越性 周一峰 宫晓燕 张江洲 民建广东省委
- 15.党对人民政协工作全面领导的意蕴、路径及机制研究 胡霞娥 广州市社会主义学院 李新建 肇庆市社会主义学院
- 16.进一步发挥政协港澳委员作用，汇聚促进“一国两制”行稳致远的智慧和力量——以广东省江门市政协为例 李向军 熊薇 陈耀华 盘浩 叶韶淇 江门市社会主义学院
- 17.信息化建设赋能政协工作高质量发展 珠海市人民政协理论研究会
- 18.坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合的理论意义、内在逻辑与广东实践 杜冬生 广东省人民政府地方志办公室 李朗宁 广东省民族宗教研究院
- 19.习近平总书记关于加强和改进人民政协工作

的重要思想研究 布晓青 中共汕尾市委党校
20.关于加强人民政协制度化、规范化、程序化等功能建设的思考 江门市政协

三等奖（35篇）

- 1.发展全过程人民民主在中国式现代化中的价值探讨 巫丽香 河源市作家协会
- 2.人民政协广泛汇聚团结奋斗力量的路径思考——以珠海市政协履职实践为例 徐志勇 珠海市政协
- 3.以信息化建设赋能政协工作高质量发展研究 雷检 民进韶关市委
- 4.进一步加强政协委员协商能力建设、增强政协履职实效研究 詹扬扬 中共广东省委党校 林淇 南方日报社
- 5.政协委员协商能力建设：增强政协履职实效的着力点 余伟 广东省社会主义学院
- 6.社会数字化转型下的政协工作发展研究 梁玉成 何婉文 中山大学
- 7.论新时代如何进一步发挥港澳政协委员的“双重积极作用” 何惠莹 中山大学
- 8.关于人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构的若干思考 曹静晖 华南理工大学
- 9.进一步加强政协委员协商能力建设、增强政协履职实效研究——以A县政协为例 韩莹莹 华南理工大学
- 10.进一步发挥政协港澳委员“双重积极作用” 汇聚促进“一国两制”行稳致远的智慧和力量研究 邓莉 广东财经大学
- 11.协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势研究 郝一峰 广东财经大学
- 12.从重大行政决策角度看市县政协协商与基层协商的衔接 刘贤能 民建广东省委
- 13.人民政协在广东推动高质量发展中的优势作用和实践路径研究 张国超 灵君 蔡旻丰 民进广东省委
- 14.人民政协是我国政治生活中发扬社会主义民主、实践全过程人民民主的重要形式研究 李志春 廖思恭 罗彪 梅州市社会主义学院
- 15.中共二十大报告为做好新时代人民政协工作指明了前进方向、提供了根本遵循研究 梁涛 杨继捷 杨芳 李娟 阳江市社会主义学院
- 16.习近平关于加强和改进人民政协工作的重要思想研究：历史方位、创新发展、重大意义

- 张颖 广州市社会主义学院 邝丽华 中共广州市从化区委党校
- 17.以协商民主化解分歧 助力高质量发展 曾旭权 民建广州市委会
- 18.政务新媒体推动政协工作高质量发展 刘静岩 民建珠海市委
- 19.一线协商 为民解忧 以“微协商”解决民生“大问题” 佛山市顺德区政协
- 20.完善政协委员联系界别群众制度机制 推动政协协商与基层治理有机融合 佛山市高明区政协
- 21.汇聚港澳政协委员智慧 助推“一国两制”行稳致远 易冰 河源市政协
- 22.浅谈高质量推动政协提案办理工作 张源 河源市政协
- 23.探索构建“四员”机制 落实党对基层政协工作的全方位领导 陈汉杞 汕尾市政协
- 24.关于发挥好基层政协界别作用的几点思考 陈晓慧 汕尾市陆丰市政协
- 25.在新征程上提升基层政协民主监督实效的几点思考 吴华坚 汕尾市城区东涌中学
- 26.人民政协在东莞高质量发展中的优势作用和实践路径研究 邹蒲陵 中共东莞市委党校
- 27.人民政协在广东聚力推动高质量发展中的优势作用和实践路径研究 邓玉祥 民革东莞市委
- 28.推进协商民主 充分发挥我国社会主义民主政治的独特优势 张志民 东莞市社科联（院）
- 29.构建“四个机制” 提升基层政协协商民主建设水平 赵光卫 江门市恩平市政协
- 30.关于市县政协协商与基层协商相衔接的研究报告 周诺飞 赵俊杰 许淑仪 梁佩慈 江门市台山市政协
- 31.市县政协协商与基层协商相衔接问题研究——以江门市江海区为例 赵振宝 江门市江海区政协
- 32.基层政协在广东聚力推动高质量发展中的优势作用和实践路径探究 陈婉莉 中共肇庆市封开县委党校
- 33.完善人民政协民主监督制度机制的实践与思考——以清远市政协开展民主监督实践探索为例 李江华 清远市政协
- 34.时代变局中政协工作高质量发展研究——以广东省政协为例 张松 广州民航职业技术学院 严嘉文 广东省政协
- 35.推广应用数字信息化赋能广东政协工作高质量发展对策 杜加朋 中国社会科学院大学 范丛明 深圳市南山区政协



2023年12月6日，全省政协系统工作交流会暨党的建设工作会议在珠海市召开。省政协党组书记、主席林克庆出席并讲话

10月12日至13日，省政协主席林克庆率调研组到河源市，深入种植基地、产业园区、环保企业一线，就全面贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署，围绕推动绿美广东生态建设和“百县千镇万村高质量发展工程”，加强固废处理和循环利用，稳步推进“无废城市”建设开展专题调研



12月4日，省政协党组理论学习中心组召开专题学习会，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，听取中国人民政协理论研究会副会长刘佳义所作的“新时代人民政协工作的根本指南——学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想”专题辅导报告。省政协党组书记、主席林克庆出席。省政协党组成员、副主席温国辉主持



10月19日至20日，省政协主席林克庆率调研组到定点联系的惠州市，深入乡镇农村、产业园区和重大项目建设现场，就认真贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，落实省委“1310”具体部署，推进牵头联系服务大项目建设，推动绿美广东生态建设，抓好“百县千镇万村高质量发展工程”开展专题调研



12月20日上午，省政协第二十六期“国是学堂”在广州举办。中国人民大学国际关系学院教授金灿荣围绕“新形势下的国际关系与机遇”作专题授课。省政协主席林克庆主持

11月15日，省政协主席林克庆率调研组到韶关南雄市，围绕深入贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，落实省委“1310”具体部署，扎实推动“百县千镇万村高质量发展工程”进行专题调研

