

传播政协理论 助力履职实践 扩展沟通交流 促进团结联合

# 政协 理论与实践

2024年第一期（总第31期）

主办：政协广东省委员会办公厅  
编辑：广东省人民政协理论研究会





▲ 2024年1月22日上午，中国人民政治协商会议第十三届广东省委员会第二次会议在广州开幕



▲ 省政协主席林克庆代表政协第十三届广东省委员会常务委员会向大会报告工作



▲ 1月23日上午，省政协主席林克庆主持召开政协第十三届广东省委员会常务委员会第六次会议，审议政协第十三届广东省委员会第二次会议决议（草案）



▲ 大会期间，谢萌、陈娇、隋建锋等十二位委员亮相“委员通道”



▲ 41件优秀提案及21名履职表现突出的委员受到表彰



▲ 1月23日，省政协主席林克庆参加省政协十三届二次会议文化艺术界委员分组讨论，围绕加强文化强省建设、提升文化遗产传承保护水平、推进文旅产业融合发展等主题与委员们深入交流，听取意见和建议

# 政协理论与实践

政协广东省委员会办公厅

2024年第一期（总第31期） 2024年04月出版

政协广东省委员会办公厅主管 / 主办

广东省人民政协理论研究会编辑出版

顾问：刘日知

总编辑：陈文明

副总编辑：洪晓龙

主编：申长江

副主编：王志 张涛 李祥熙 林命侠

编辑：周际 吴思琪 陈伟 陈青瑜 曾佩旋

本期执行编辑：李祥熙 曾佩旋

本刊地址：广州市广州大道中87号

邮编：510600

编辑部电话：020-38308120

传真：020-38308370

E-mail：szx\_llyjh@gd.gov.cn

## 卷首语

4 |

秉承历史传统 反映时代特征 人民政协制度彰显独特优势

## 学习贯彻全国两会精神

5 |

在省政协传达贯彻习近平总书记重要讲话精神暨全国两会精神大会上的讲话 ..... 林克庆

10 |

全国政协十四届二次会议精神传达提纲 ..... 李心

## 省政协十三届二次会议专栏

### 重要文稿

13 |

中国人民政治协商会议第十三届广东省委员会常务委员会工作报告

——在政协第十三届广东省委员会第二次会议上 ..... 林克庆

20 |

坚定信心 服务大局 凝心聚力推进中国式现代化的广东实践

——在政协第十三届广东省委员会第二次会议闭幕会上的讲话 ..... 林克庆

23 |

中国人民政治协商会议第十三届广东省委员会第二次会议决议

### 大会发言摘登

24 |

抢抓低空经济发展机遇 加速形成新质生产力 ..... 民革省委会

25 |

竞标争先 比学赶超 打造粤港澳大湾区国际开放新枢纽 ..... 民盟省委会

26 |

加快推进新型工业化 开创制造强省建设新局面 ..... 民建省委会

27 |

念好新时代“山海经” 推动“百千万工程”出实效 ..... 民进省委会

28 |

助力健康消费跑出“广东加速度” 激活“岭南强引擎” ..... 农工党省委会

29 |

以标准化建设促进农村基本养老服务均等化和提质增效 ..... 致公党省委会

30 |

深入推进绿美广东生态建设 描绘粤东西北地区绿色发展新图景 ..... 九三学社省委会

31 |

全面优化涉外法律服务 护航广东高水平对外开放 ..... 台盟省委会

33 |

大力推动广东民营企业数字化转型 ..... 省工商联

34 |

构建粤港澳超算应用互联网 助推数字湾区建设 ..... 卢宇彤

35 |

推进琴澳一体化发展 迎接澳门回归25周年 ..... 崔志涛

## 履职要点

37 |

中共政协广东省委员会党组2024年工作要点

## 研究计划

41 |

广东省人民政协理论研究会2024年工作计划 ..... 广东省人民政协理论研究会

## 征文选登

44 |

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想研究 ..... 罗嗣亮 江秋飞

53 |

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求 ..... 杨竞业 杨应棉 郭树森 孟继燕

61 |

论人民政协制度与我国新型政党制度的关系 ..... 李鹏

65 |

以“微协商”解决民生“大问题” ..... 佛山市顺德区政协

## 图片报道

封二 |

封三 |

## 秉承历史传统 反映时代特征 人民政协制度彰显独特优势

周淑真

今年全国两会，习近平总书记在看望参加政协会议的民革、科技界、环境资源界委员时指出：“今年是人民政协成立75周年。人民政协要发扬优良传统，牢记政治责任，加强思想政治引领，加强专门协商机构制度建设，加强自身建设”。

七十五载同心同行，新的征程携手奋进。人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。人民政协制度具有多方面的独特优势，是国家治理体系的重要组成部分，生动展现着全过程人民民主的特点优势。新征程上，要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，准确把握人民政协性质定位，充分发挥人民政协作为专门协商机构作用，不断丰富社会主义协商民主实践，使人民政协制度多方面的独特优势得到进一步巩固和彰显。

实现广泛真实管用的民主。人民政协制度坚持一切为了人民、一切依靠人民，以健全的制度程序确保在中国共产党领导下，参加人民政协的各党派团体、各族各界人士履行职能，围绕改革发展稳定重大问题等，在决策之前和决策实施之中进行广泛协商、平等协商、有序协商、真诚协商，提出意见建议，通过制度化、规范化、程序化的民主协商使经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设各方面都更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。各党派团体、各族各界人士通过各级政协组织有效参与国家政治生活和社会生活的管理，推动不同思想观点充分表达和深入交流，并尽可能就共同性问题取得一致意见，充分体现了中国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势，有助于最广泛地反映民意，最充分地集思广益，最大限度地凝聚共识，更好实现广泛真实管用的民主。

坚持一致性和多样性统一。人民政协制度坚持大团结大联合，在热爱中华人民共和国、拥护中国共产党的领导、拥护社会主义事业、共同致力于实现中华民族伟大复兴中国梦的政治基础上，进一步巩固和发展最广泛的爱国统一战线，加强海内外中华儿女大团结，调动一切积极因素，团结一切可能团结的人，找到最大公约数，画出最大同心圆，具有鲜明的人才荟萃优势、组织机构优势、界别构成优势，具有组织上的广泛代表性和政治上的巨大包容性。人民政协制度坚持在求同存异、聚同化异中正确处理一致性和多样性关系，既巩固已有共识，又推动形成新的共识，不断巩固共同思想政治基础；充分发扬民主，尊重包容差异，尊重、维护、照顾同盟者的利益，帮助党外人士排忧解难，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，实现一致性和多样性统一，最大限度凝聚起共同奋斗的力量。

展现中华文明的深厚底蕴。民主是全人类的共同价值。在历史长河中，中国人民探索形成了“民惟邦本，本固邦宁”“天地之大，黎元为先”“天视自我民视，天听自我民听”等民本思想，其中蕴含着丰富的民主因素，体现了中国人民对民主的朴素认知和不懈追求。人民政协制度植根中国土壤，是在五千多年中华文明深厚基础上发展起来的，注重从中华优秀传统文化中汲取智慧和养分，具有深厚的中华文明底蕴。人民政协制度传承发展中华民族长期形成的天下为公、政在养民、兼容并蓄、求同存异等优秀政治文化，保障中国共产党和各民主党派、无党派人士以会议协商、约谈协商、书面协商等形式，就国家和地方重大政策和重要事务进行协商，在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主，既有着鲜明的中国特色，也体现全人类对民主的共同追求，为丰富人类政治文明形态贡献了中国智慧、中国方案。

（转自2024年03月22日《人民日报》）

## 在省政协传达贯彻习近平总书记重要讲话 精神暨全国两会精神大会上的讲话

（2024年3月13日）

林克庆

各位委员、同志们：

今年的全国两会分别于3月10、11日在北京胜利闭幕。这次全国两会，是在迎接新中国成立75周年、全国人民代表大会成立70周年、人民政协成立75周年，实现“十四五”规划目标任务的关键一年举行的一次十分重要的大会。会议期间，习近平总书记召开党员负责人会议，参加江苏代表团审议，看望参加政协会议的民革、科技界、环境资源界委员并参加联组会，出席解放军和武警部队代表团全体会议，发表一系列重要讲话，深刻分析国际国内形势，就因地制宜发展新质生产力、全面深化改革开放、促进区域协调发展、提振社会发展信心、深化两岸融合发展、加强生态环境保护、做好新时代政协工作等提出明确要求，为推进中国式现代化注入强大动力。李强总理参加了广东代表团审议，对广东经济社会发展给予具体指导。

省委高度重视学习贯彻总书记重要讲话和全国两会精神，会议期间就组织广东代表



团深入学习贯彻总书记重要讲话精神。昨天，省委召开常委会扩大会议专题传达学习，研究贯彻落实举措；今天上午，召开全省传达贯彻大会，黄坤明书记对全省学习贯彻提出明确要求、作出全面部署。我们要结合实际，认真抓好学习贯彻。

学习贯彻总书记重要讲话和全国两会精神，是一项重大政治任务。3月7日晚，我们组织友谊宾馆住地的委员召开座谈会，专题学习贯彻总书记重要讲话精神；其他驻地委员通过界别小组讨论、委员群在线学习交流、自学等形式，开展

同步学习。刚才，我们召开党组（扩大）会议深化学习理解，对标对表中央部署、省委要求，研究细化了贯彻落实措施。现在，我们召开省政协传达贯彻大会，进行学习贯彻的再动员再部署。

刚才，王瑞军同志传达了总书记在全国两会上的重要讲话精神；李心同志传达了全国政协大会精神，总结了住粤全国政协委员履职情况。这次全国两会，坚持以总书记思想为统领，特别是总书记系列重要讲话，吹响“进”的号角，激励代表和委员心怀“国之大者”、情系民之关切，共赴

“春天的盛会”，画好强国建设、民族复兴的最大同心圆。

参会的全国政协委员，有几点一致的深刻体会：

一是“两个确立”的决定性意义更加深入人心。过去一年，面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，总书记以守正创新的大担当、应变开新的大智慧、革故鼎新的大气魄，团结带领全党全国各族人民，圆满完成全年经济社会发展主要目标任务，放眼全球仍然是“风景这边独好”。委员们回顾共同经历的疾风骤雨、惊涛骇浪，纷纷由衷赞颂来之不易、令人振奋的好成绩；我们11名住粤全国政协委员有幸现场聆听总书记的殷殷嘱托、谆谆教导，亲身感受总书记坚定自信、胸怀全局、平易近人、幽默风趣的领袖风范，更加深刻领悟到“两个确立”是我们战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

二是推进中国式现代化这个最大的政治的感召力更加强大。建设社会主义现代化国家是我们党一以贯之的奋斗目标。新时代以来，总书记深刻把握世界潮流、历史大势、民心民意，提出“把推进中国式现代化作为最大的政治”这一重要论断，体现了全国人民最根本最重大的利益，凝聚起当代中国最广泛的社会信心和力量。委员们紧紧围绕推进中国

式现代化积极建言献策、广泛凝聚共识，各展所长、各尽其能，极大地增进了上下同欲的价值认同，巩固了团结奋斗的思想基础，更加深刻认识到中国式现代化走得通、行得稳，是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。

三是坚持高质量发展这个新时代的硬道理的目标更加鲜明。总书记把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，聚焦因地制宜发展新质生产力、全面深化改革等作出重要论述、重大部署，奏响了“进”的主旋律，广泛凝聚起改革开放、勇于创新的强大力量。政府工作报告中一系列喜人的新数据、一系列新目标新举措，折射出我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，高质量发展的脚步坚定向前，中国发展必将长风破浪、未来可期。委员们精神振奋、心潮激荡，党心民心同频共振，极大地增强了以高质量发展全面推进中国式现代化的信心决心。

四是团结奋斗、实干担当的进取精神更加鼓舞人心。总书记要求党员干部坚定信心、真抓实干。抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，把各方面的干劲带起来。两会会期压缩，井然有序、充实高效；政府工作报告、政协常委会工作报告务实平实、通俗简洁，讲去年成绩，注重用事实和数据说话；

讲工作部署，坚持问题导向，力求针对性、有干货，篇幅的短与信息量的大形成了鲜明对比。总书记、中共中央大力倡导实的作风，讲实话、重实干、出实招，以实干实绩改善预期，必将充分激发全社会干事创业创新创造的精气神，形成团结一致、狠抓落实的好局面。

今天上午，黄坤明书记主持召开全省传达贯彻落实习近平总书记重要讲话精神暨全国两会精神干部大会，全面部署我省贯彻落实工作。

黄坤明书记强调，要认真学习贯彻总书记重要讲话精神和全国两会精神，切实把思想和行动统一到总书记、党中央决策部署上来，扎实推进中国式现代化的广东实践，奋力走在前列，真正挑起大梁。要深刻学习领会总书记、党中央带领我们取得的可圈可点的发展成绩，以百倍的信心把现代化建设继续推向前进。要深刻学习领会总书记、党中央对国内外形势的重要判断，以工作的主动牢牢把握发展的主动。要深刻学习领会总书记、党中央关于因地制宜发展新质生产力的重要要求，走实走好广东高质量发展之路。要深刻学习领会总书记、党中央关于今年经济社会发展的重大部署，坚定扛起“经济大省要真正挑起大梁”的责任担当。

黄坤明书记对进一步做好新时代新征程人大、政协工作

作出部署。要求全省各级政协坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持团结和民主两大主题，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，加强思想政治引领，围绕推进中国式现代化的广东实践，紧扣高质量发展首要任务和群众急难愁盼问题反映社情民意、积极协商议政，做好政策宣传、解疑释惑、凝心聚力、促进团结的工作，加强政协自身建设，抓好政协委员和机关干部“两支队伍”建设，提升人民政协制度效能，更好服务党和国家大局及省委中心工作。

我们要把学习贯彻总书记重要讲话和全国两会精神，与全面贯彻中共二十大精神、贯彻落实总书记视察广东重要讲话重要指示精神结合起来，深入贯彻落实省委各项部署要求，坚持“两个确立”、做到“两个维护”，牢牢把握推进中国式现代化这个最大的政治、高质量发展这个新时代的硬道理，发扬优良传统，牢记政治责任，充分发挥专门协商机构作用，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出新的更大贡献。下面，我再讲几点意见：

**第一、深刻学习领会总书记重要讲话精神和全国两会精神，切实把思想和行动统一到总书记、中共中央的决策部署上来。**总书记的重要讲话，举旗定向、领航指引，是全面贯

彻落实中共二十大精神，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的再动员再部署。我们要深学笃行，把忠诚和担当体现在推进广东现代化建设的实际行动上，坚定不移沿着总书记指引的方向奋勇前行。

一是要把思想和行动统一到总书记、中共中央关于开局之年发展成绩的重要论述上来。总书记充分肯定过去一年工作，指出全党全国人民团结一致、顽强拼搏，开局之年实现了良好开局。过去一年，波澜壮阔、极不平凡。总书记、中共中央带领全党全国人民顶住外部压力、克服内部困难，圆满实现全年主要预期目标，以沉甸甸的成绩单有力回击了那些唱衰中国的歪理邪说。我们要从来之不易、可圈可点的发展成绩中，进一步坚定推进中国式现代化的信心决心，始终坚持“两个确立”、做到“两个维护”，团结引导各党派团体和各族各界人士坚定不移听党话、跟党走，为不断开创广东现代化建设新局面贡献力量。

二是要把思想和行动统一到总书记、中共中央关于国际国内形势的重要判断上来。总书记深刻指出，当今世界百年变局全方位、深层次加速演进，变乱交织特征更加明显。我国发展成色十足，“风景这边独好”，与世界的关系进入一个我们能够更多把握历史主

动、更大程度影响世界发展方向的新时期。我们要更好把握时与势、危与机、利与弊，发挥政协组织联系广泛、包容性大的优势和委员的影响力，持续讲好中国故事、大湾区故事、广东故事，为国家和广东经济社会发展营造良好外部环境。

三是要把思想和行动统一到总书记、中共中央关于发展新质生产力的重要论述上来。从去年9月在黑龙江考察时首次提出“新质生产力”，到在中央经济工作会议上强调“发展新质生产力”、在中共中央政治局集体学习时作出全面系统阐述，再到此次进一步强调“因地制宜发展新质生产力”。总书记以宏阔的战略思维和前瞻视野，不断拓展和深化新质生产力的理论内涵和实践要求。我们要深入学习领会，按照省委工作部署，深入调查研究，积极建言献策，助力广东打造具有全球影响力的产业科技创新中心、成为发展新质生产力的重要阵地。科技界委员和广大科技工作者，要肩负起时代赋予的重任，不断向科学技术广度和深度进军，努力为推动我省科技创新作出更大贡献。

四是要把思想和行动统一到总书记、中共中央关于做好今年经济社会发展的重大部署上来。总书记强调，要领会好党中央关于今年工作的总体要求和决策部署，联系实际认真

抓好落实，特别要求东部发达省份和经济大省要坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁，为全国大局作出更大贡献。我们要充分发挥专门协商机构作用，聚焦中共中央重大决策及省委“1310”具体部署，积极协商议政，开展民主监督，以高质量履职服务广东高质量发展，为广东坚定扛起“经济大省要真正挑起大梁”添助力、聚合力。

五是要把思想和行动统一到总书记、中共中央对政协工作的重要指示上来。总书记充分肯定了一年来人民政协所做的工作，对做好新时代政协工作作出重要指示。这既是肯定和鼓励，更是鞭策和责任。我们要知责于心、担责于身、履责于行，坚持高站位、高标准、高质量，坚持“实”字为要，不断展现新作为、干出新样子，奋力推动总书记重要讲话精神 and 全国两会精神在全省政协系统落地生根、结出硕果。

六是要把思想和行动统一到总书记、中共中央关于形成推动发展强大合力的重要要求上来。总书记强调，要提振全社会发展信心，把各方面干劲带起来。我们要巩固拓展主题教育成果，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，善于用中国式现代化宏伟蓝图和生动实践鼓舞人、激励人、感召人，旗帜鲜明唱响中国经济光明论、广东经济光明论，充分调

动各方面的积极性，激发全社会创新创造创业活力，切实把人心和力量汇聚到强国建设、民族复兴的战略部署上来。

七是要把思想和行动统一到总书记、中共中央关于推进祖国统一大业的重要要求上来。总书记强调，在对台工作中进一步找准定位、发挥优势、积极作为。我们要全面贯彻落实新时代党解决台湾问题的总体方略，用好统一战线重要法宝，支持民革、台盟等党派团体发挥对台工作特殊作用，积极开展粤港澳台四地青年企业家交流活动等，推动粤台交流和两岸各领域融合发展，更好团结海内外、岛内外一切可以团结的爱国力量，助力推进祖国和平统一进程。

**第二、发扬优良传统、牢记政治责任，不断增强坚持“两个确立”、做到“两个维护”的自觉性和坚定性。**坚持中国共产党的领导是成立人民政协时的初心所在，是75年来人民政协始终恪守的根本政治原则。我们要自觉扛起政治责任，团结教育引导各族各界代表人士，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。

一是要坚持党的全面领导。严格执行省委关于坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的规定，及时向省委请示报告重要工作，确保总书记、中共中央重要决策部署以及省委工作要

求，在省政协得到全面贯彻落实。持续深化贯彻落实中央及省委政协工作会议精神，在去年深调研基础上，制订6个“回头看”调研课题成果转化运用清单，逐项抓好落实。

二是要坚持不懈用总书记思想凝心铸魂。要常态化开展理论学习。认真落实“第一议题”制度，巩固拓展主题教育成果，及时跟进学习贯彻总书记最新重要讲话和重要指示批示精神；定期开展“国是学堂”“同心学习”，围绕习近平经济思想、习近平生态文明思想等6个专题，认真组织总书记思想学习座谈会。要加强和改进政协理论研究工作。树立大理论观、大研究观，加强理论研究队伍建设、提升理论研究深度，充分调动委员参与积极性，统筹省市县三级政协、高校专家等各方面力量，努力为丰富发展党的创新理论作出广东政协贡献。办公厅要认真筹备召开2场理论研讨会，有关理论研究工作已经印发，大家要踊跃参与，共同做好理论研究这篇大文章。要突出政治培训导向。认真组织委员专题学习培训、优化委员读书活动。举办县级政协主席、秘书长培训班，开展机关干部理论学习，省政协领导班子成员要带头授课领学，引领广大委员和机关干部持续提高政治能力和履职水平。

三是要持续加强政协党的建设。要充分发挥省政协党建

工作领导小组作用，健全日常工作机制，定期听取和研究党建工作。抓好党员委员活动小组建设，通过搭建平台载体、开展经常性活动，以及探索建立党员委员联系党外委员机制等方式，推动“两个全覆盖”更加有形有效、党建工作和履职工作更好深度融合。

四是要精心筹备庆祝新中国成立75周年、人民政协成立75周年活动。按照全国政协、省委统一部署，精心组织好专题展览、书画雅集、主题美术创作、出版主题图书等系列活动，围绕经济高质量发展、大科学装置、海洋强省等议题开展专题视察，引导广大委员广泛参与、深度融入，赞颂新中国75年来取得的巨大历史成就、人民政协75年来的历史贡献，更加坚定不移走中国特色社会主义道路。

**第三、积极建言资政、广泛凝聚共识，为扎实推进中国式现代化的广东实践凝心聚力。**中央及省的工作部署已经明确，关键在于抓好落实。我们要响应总书记号召，当好中国式现代化建设的行动派、实干家，迅速动起来，抓紧干起来，以实干担当引领带动全省政协系统把各项工作落细落实落到位。

一是要紧扣推动高质量发展，深入协商建言。要对标对表总书记、中共中央重大决策部署，认真落实全国政协工作要求，对省政协党组工作要

点、年度协商计划进一步聚焦细化，确保年度履职干到点上、出新出彩，取得更大成效。这里，我再点点重点题目：提案委要按程序呈报确定书记、省长、省政协主席督办重点提案，尽快完成省政协十三届二次会议期间提交提案的交办工作。经济委要围绕加快粤港澳大湾区规则机制“软联通”、加快推进专精特新企业高质量发展等议题，分别承办好6月份的常委会会议专题议政和下半年的“粤商·省长面对面”协商座谈会。农业农村委要围绕深化改革激活农村“三块地”资源，开展专题协商；围绕助推“百千万工程”持续开展民主监督。人资环委要围绕激发海洋经济活力议题，承办好9月份的常委会会议专题议政；围绕全面提高人口健康素质，组织农工党、医疗卫生界、环境资源界开展界别协商；围绕加强县域生态治理能力建设开展民主监督。科教卫体委要围绕拓展人工智能新赛道新场景，承办好上半年的“粤商·省长面对面”协商座谈会；围绕中医药“一法两条例”实施情况开展民主监督。社会和法制委要围绕加强家庭与生育友好型社会建设，开展专题协商；围绕推动区域基本公共服务均衡发展，组织对口协商。民宗委要围绕扶持我省民族地区高质量发展政策举措落实情况，开展对口协商；联合其他专委会组织委员

到少数民族地区视察。外侨委要围绕广东企业“走出去”公共服务平台建设，组织侨联、对外友好界开展界别协商。各专委会都要在深入调查研究上下功夫，努力提高建言“靶向性”、增强资政“含金量”，更好服务省委省政府科学民主决策、促进决策实施。

二是要紧扣提振信心，加强思想政治引领。各专委会要结合实际制订同党外委员谈心工作计划，完成本委委员走访全覆盖；组织委员广泛联系界别群众，通过开展谈心交流、调研视察、政策解读、理论宣讲等方式，有针对性地做好稳定预期、协调关系、理顺情绪、提振信心的工作，为广东现代化建设营造良好环境。科教卫体委要总体谋划好委员履职“服务为民”活动，联合协调各专委会结合委员专长、资源优势，组织送文化、送科技、送体育、送卫生等下基层，以实实在在的工作成效暖人心、聚民心。联络工委要组织修订委员联系界别群众实施意见，发挥委员桥梁纽带作用，更好联系各方、团结各界。

三是要紧扣团结奋斗，拓展团结联谊广度深度。认真贯彻《关于新时代坚持好发展好完善好中国新型政党制度的意见》，通过定期走访、召开秘书长联席座谈会等，及时通报工作情况，听取意见建议；文

(下转第12页)

# 全国政协十四届二次会议精神传达提纲

(2024年3月13日)

李心

根据会议安排，现将全国政协十四届二次会议精神传达如下。

## 一、大会基本情况

全国政协十四届二次会议于3月4日至10日在北京隆重举行。4日下午、10日上午分别举行开、闭幕会，期间共举行2场大会发言、6次小组会议、8场界别协商活动。委员们听取和审议全国政协常委会工作报告和提案工作情况的报告，列席十四届全国人大二次会议，听取并讨论政府工作报告以及其他有关报告，积极建言资政，广泛凝聚共识，取得丰硕议政成果，充分彰显了我国全过程人民民主的特点和制度优势。

习近平总书记等党和国家领导同志出席大会开幕会和闭幕会，看望委员并参加联组讨论，同委员们共商国是。3月6日下午，总书记看望了参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环境资源界委员，并参加联组会，听取意见和建议，发表重要讲话，就民革、科技界、环境资源界发挥优势作用、更好履行职能提出明确要求。11位住粤全国政协委员非常荣幸参加了联组会，

现场聆听了总书记的殷殷嘱托、谆谆教导。3月7日晚，克庆主席在北京组织部分住粤全国政协委员召开专题学习座谈会，传达学习总书记重要讲话精神，王瑞军、赵宇亮等9位同志分享了现场聆听总书记重要讲话的体会感受，其他驻地委员通过在线学习交流等形式，开展同步学习。大家一致认为，总书记的重要讲话立意高远、内涵丰富、论述精辟，深刻体现了对人民政协工作的高度重视和对广大政协委员的关心厚爱。一致表示，要逐条对标落实总书记重要讲话要求，提高政治能力和履职水平，发挥优势作用，立足本职岗位，为服务党和国家事业发展作出新的更大贡献。中共中央、国务院有关部门和单位负责同志应邀列席旁听开幕会和大会发言86人次。最高人民法院、最高人民检察院，国务院办公厅等共152位工作人员参加小组会议，听取委员的讨论情况。

全国两会召开前夕，习近平总书记于3月1日出版的《求是》杂志（2024年第5期）发表了《加强和改进人民政协工作 全面发展协商民主》的重要

文章。本期杂志还刊发了省政协林克庆主席《坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合》的署名理论文章，充分展示了广东省政协强化党的创新理论武装，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的理论成果，在全国政协机关和与会委员中反响热烈。

## 二、会议主要精神

（一）全国政协常委会工作报告主要精神。报告重点总结了全国政协在坚持中国共产党对人民政协工作的全面领导、强化政治培训、完善工作制度体系、提高调研议政质量等4个方面的突出成效。全面梳理了常委会扎实开展主题教育、围绕中共二十大重大部署协商议政、助推保障和改善民生、抓实经常性工作、发挥统一战线组织功能、积极开展对外友好交往等6个方面的做法。从坚持中国共产党对人民政协工作的全面领导、加强党的创新理论武装、聚焦中国式现代化目标任务献计出力、致力于画好最大同心圆等4个方面对今年工作作出具体部署。

（二）闭幕会讲话精神。王沪宁同志指出，聚焦党和国

家中心任务履职尽责，是习近平总书记对人民政协工作提出的重要要求。要结合庆祝人民政协成立75周年，学深悟透习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，发扬优良传统，牢记政治责任，提高政治协商、民主监督、参政议政水平。强调要提高政治站位，深化对推进中国式现代化的思想认识；要聚焦重点任务，以高质量建言助推中国式现代化；要坚持大团结大联合，为推进中国式现代化广泛凝心聚力。

## 三、委员分组讨论审议的主要情况

（一）讨论政府工作报告情况。委员们完全赞同李强同志所作政府工作报告。一致认为，报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共二十大和二十届二中全会精神，充分体现中共中央关于今年经济社会发展的总体部署和要求，总结发展成就令人振奋，谋划目标政策稳中求进，部署攻坚任务改革开新，是一个高举旗帜、求真务实、鼓舞人心的好报告。过去一年，在以习近平总书记为核心的中共中央坚强领导下，经过全国上下共同努力，我国发展成就非凡，可圈可点，新征程迈出坚实步伐，成绩来之不易，根本在于习近平总书记掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

（二）审议全国政协常委会工作报告情况。委员们一致赞同王沪宁同志所作的常委会工作报告，认为报告政治站位高，通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，总结过去一年工作实事求是、亮点纷呈，字字句句诠释实干担当，真真切切记录履职成效；提出的今年主要任务方向明确、重点突出，充分反映了十四届全国政协工作实现新提升、开创新局面、展现新气象，是一份旗帜鲜明、立意高远、守正创新、朴实精炼的好报告。

## 四、住粤全国政协委员的主要意见建议

70名住粤全国政协委员以高度的政治热情和饱满的精神状态履职尽责，在不同场合主动介绍广东高质量发展情况，紧扣“国之大者”、民之关切，建真言、出实招、聚共识，共提交提案232件，立案203件。主要意见建议有：

（一）关于全面深化改革和推进高水平对外开放。委员们建议国家有关部门支持加快“数字湾区”建设，促进全方位互联互通，推动创新要素便捷流动，共建国际一流湾区。持续优化营商环境，提振民营企业发展信心，激发各类经营主体活力。稳住欧美市场，以“一带一路”为重点区域拓展新兴市场，优化对外投资带动

“一带一路”贸易畅通，加强涉外法治建设，以高水平对外开放牵引带动现代化建设。

（二）关于加快发展新质生产力。委员们建议国家要从探索新体制机制、建设新基础设施、开拓新发展方式、打造新产业体系、激活新生产要素、发展新质消费等方面加快培育和发展新质生产力。用新技术改造提升传统产业，持续优化产业结构，培育发展新兴产业和未来产业，推进人工智能与制造业深度融合。提高高校科技成果转化成效，发挥大科学装置集聚和协同效应，联合粤港澳科研力量，加快打造具有全球影响力的产业科技创新中心。

（三）关于促进区域协调发展。委员们建议深化县域综合配套改革，因地制宜布局特色产业，推广“产业村长”经验，加快城乡融合发展。做好“碳预算”管理，探索以数字赋能污染治理体系，以科技创新推动绿色发展。大力发展海洋经济，建设现代化海洋牧场，提升深远海资源开发利用能力，塑造海洋经济新优势。

（四）关于增进民生福祉。委员们建议国家有关部门支持提升粤剧品牌活动影响力，支持肇庆古城墙联合申报世界文化遗产，加强方言文化保护传承，绽放岭南文化新光彩。规范青少年红色研学管理，关注青少年心理健康，推进基础教育扩优提质。增强职

业教育吸引力，加强技能人才队伍建设，拓宽就业渠道。构建普惠性养老服务体系，强化老人医养结合服务能力，提升县域恶性肿瘤防治能力。

(五) 关于防范化解风

险。委员们建议国家要坚持高质量发展和高水平安全良性互动，进一步优化购房政策，稳步推进城中村改造，开展公共数据授权运营试点，完善存款保险风险监测预警机制。深度

推进国防科技和武器装备领域军民融合，全面提升新兴领域战略能力。优化台湾青年人才引进政策及配套服务，为台商台企提供便利条件和宽松环境，推动两岸融合发展。zx

(上接第9页)

化文史委要牵头研究制订省政协大会发言工作规则，按照质量第一、党派优先、统筹兼顾的原则，为各党派团体在政协发表意见、提出建议创造更好条件。港澳台委和外侨委要充分发挥广东毗邻港澳、粤籍台胞和侨胞众多的优势，引导港澳台各界人士和海外侨胞投身广东、大湾区高质量发展的生动实践；特别是要加强对台工作，多走访在粤台商和相关机构，听取意见建议、反映有关诉求，积极助推粤台科技、农业、青年发展等各领域交流合作，为推进祖国和平统一大业贡献力量。广东56个民族齐全、五大宗教俱全，是民族宗教工作重要省份，民族宗教委要引导委员做好少数民族群众和宗教界人士工作，促进民族团结、宗教和睦。

**第四、持续深化专门协商机构建设，奋力开创新时代我省政协工作新局面。**总书记强调，人民政协要加强专门协商机构制度建设，加强自身建设。我们要认真学习借鉴全国政协的经验做法，结合实际积极探索实践，努力使专门协商机构“专”出特色、“专”出

质量、“专”出水平。

一是要着力做好“跨”的工作。要动态完善、实时更新委员信息系统和委员专家人才库。研究制订具体实施办法，推动委员有序跨专委会、跨界别、跨专业领域履职，更好汇聚委员智慧，提升建言质量。

二是要着力做好“联”的工作。要主动向全国政协请示汇报、争取支持，及时了解掌握全国政协有关工作部署，积极配合全国政协开展调研视察工作，向全国政协反映广东具有代表性、典型性的情况和意见建议，在全国政协的平台上为广东发声出力。要加强省市县三级政协联动，与各民主党派、省直有关单位协作配合，围绕共同关心的议题，开展协同调研、联动协商、联动监督，更好发挥整体效能。

三是要着力做好“提升”的工作。要在加强专门协商机构制度建设上求提升，研究制订2024年省政协制度建设“立改废”工作方案，不断完善覆盖政协党的建设、履职工作、组织管理、内部运行等各方面的工作制度。要在调查研究上求提升，落实“深、实、细、

准、效”的要求，修订省政协《关于进一步加强和改进调查研究工作的意见》，进一步增强对策建议前瞻性和精准度。要在协商质效上求提升，继续做实做优“一委一品”，推动“深度协商会”“主席·专家深聊会”与重点协商课题互动融合，拓宽协商活动的委员参与面、提升委员发言的专业性和精准度。持续扩大“做强百千万”民主监督，“绿美广东·委员在行动”的社会影响力。要在成果转化上求提升，坚持问题导向、目标导向，既提出管用有效可操作的意见建议，也积极报送短平快的信息，综合运用多种方式促进履职成果转化。

各位委员、同志们，奋进在充满光荣和梦想的新征程上，人民政协使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，在中共广东省委坚强领导下，同心同德、群策群力，奋力谱写人民政协事业发展新篇章，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！zx

# 中国人民政治协商会议第十三届广东省委员会常务委员会工作报告

## ——在政协第十三届广东省委员会第二次会议上

(2024年1月22日)

林克庆

各位委员：

我代表政协第十三届广东省委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请列席的同志提出意见。

### 一、2023年工作回顾

2023年，是全面贯彻中共二十大精神的开局之年，是广东改革发展具有里程碑意义的一年。4月10日至13日，习近平总书记亲临广东视察，亲自为广东现代化建设定向导航，赋予广东新的使命任务，赋予粤港澳大湾区“一点两地”的全新定位。中共广东省委牢记总书记殷殷嘱托、担当时代重任，作出“锚定一个目标、激活三大动力、奋力实现十大新突破”的“1310”具体部署，以“再造一个新广东”的意志和干劲，带领全省人民击鼓催征、聚力前行，形成团结奋斗推进广东现代化建设的生动局面，中国式现代化的广东实践迈出坚实步伐。

省委高度重视政协工作，将政协工作纳入全省工作大局。省委常委会专门听取政协党组工作汇报、审定政协协商计划，省委领导集体出席政协大会，带头参加重要协商议政活动，牵头督办政协重点提案，审阅批示协商建议。黄坤明同志多次对政协工作作出部署、提出要求，强调政协要“把牢正确政治方向、服务全省发展大局、坚持大团结大联合、持续加强自身建设”。王伟中同志多次到政协与委员协商座谈，推动政府部门认真办理政协提案和委员建议。省委、省政府的重视支持，为人民政协履职创造了良好条件、提供了重要保障。

省政协认真学习贯彻中共二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，在省委正确领导下，切实加强政治建设，坚持党对政协工作的全面领导，深入开展主

题教育，发挥党建引领作用，打造“同心学习”品牌，在理论大学习、思想大武装、工作大提升中铸牢政治忠诚；突出服务中国式现代化广东实践，聚焦省委“1310”具体部署，开展16次重点协商议政、30次调研视察和民主监督，广泛凝聚共识、汇聚力量，同心携手推动广东高质量发展；突出加强专门协商机构建设，强化提案工作质量导向，深化“一委一品”建设，积极发挥委员主体作用，充分展现为国履职、为民尽责的新气象、新作为。

(一) 认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻中共二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神

牢牢把握人民政协的政治属性，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，团结引领社会各界深刻领悟“两

个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。严格落实“第一议题”制度。组织36次专题学习，省政协领导班子成员讲授26场专题党课；利用“国是学堂”“同心学习”等平台开展8次专题讲座，围绕16个重点协商议题汇编习近平总书记有关重要论述，持续深入读原著学原文悟原理。自觉用党内教育引导和带动各界学习，组织委员到全省20多处革命教育基地参观学习，开展“山乡新巨变·重走中央红色交通线”等专题考察，引导委员深学细照笃行。中央督导组称赞省政协主题教育“富有政协特色，营造了致广大而尽精微的新风正气”，经验做法入选我省《第一批主题教育典型案例选编》。

深入学习习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神。采取党组理论学习中心组、党组会议、主席会议、常委会会议集体学习等形式，分16个专题学思践悟。省政协领导班子成员带头宣传宣讲，到高校讲思政课，带领分管专委会持续学、深入学，引导广大委员和社会各界切实把思想和行动统一到总书记赋予广东的使命任务上来。围绕贯彻落实省委“1310”具体部署，制定省政协贯彻落实意见，指导各

专委会制定五年工作规划，推动各项工作向中心大局聚焦用力。

深入贯彻习近平总书记对统一战线、人民政协工作的重要部署。持续贯彻落实中央政协工作会议及省委政协工作会议精神，围绕加强“两支队伍”建设、推动解决“两个薄弱”等6个课题开展深调研，制定省政协全体会议工作规则、民主监督工作实施细则等20项工作制度。深入开展“坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合”理论研究和实践探索，研究成果被选为全国政协理论研讨会大会发言，得到全国政协领导同志的充分肯定。召开“人民政协发展全过程人民民主”理论研讨会，推动8个研究课题纳入省哲学社会科学“十四五”规划，更好为人民政协事业发展提供理论支撑。

（二）围绕推动高质量发展协商议政，助力广东再造“走在前列”关键新优势

高质量发展是广东实现现代化的根本出路。常委会紧扣中心履职，围绕构建新发展格局重要部署，精心选择议题，按照“深、实、细、准、效”的要求，深入调查研究，积极建言资政，推动广东现代化建设展现新图景。

聚焦纵深推进大湾区建设精准建言。深刻把握大湾区“一点两地”全新定位，紧扣推进横琴、前海、南沙、河套

等重大平台建设，大湾区高质量发展等议题，在全国政协大会、双周协商座谈会等重要场合持续建言，推动国家出台支持大湾区服务业发展、优化营商环境等政策措施。着眼推进高水平对外开放，组织“应对我省外贸出口形势”深度协商，以“打好‘五外联动’组合拳”为议题，举行“粤商·省长面对面”协商座谈会，优化企业出海配套服务、加强国别政策研究等51条建议，被政府部门采纳落实。认真督办统筹开展环珠江口交通体系建设、“数字湾区”建设等重点提案，推动大湾区交通一体化，跨境征信互联互通、数据合作等取得积极进展。助力加强涉外法制建设，开展“锻造高质量涉外法律服务人才队伍”专题协商，调研报告被全国政协报送中央及国家有关部委参阅，为积极应对外部风险挑战贡献了广东政协智慧。

聚焦制造业当家深度协商。落实制造业立省部署要求。委员们共提出110件相关提案。黄坤明同志高度重视委员关切，牵头督办坚持制造业当家系列重点提案，指导26个承办单位梳理形成6个专题、22项具体任务，主持召开办理工作情况汇报会，推动委员建议转化为我省“制造业当家22条”“降低制造业成本10条”等具体政策举措。围绕推动传统产业转型升级，召开“粤商

·省长面对面”协商座谈会，王伟中同志与委员深入交流，委员们提出的营造优质产业雨林生态等27条建议，有效转化为我省促进制造业高质量发展的政策举措。着眼发展新质生产力，推动人工智能、生物医药等新兴产业发展，召开6次“主席·专家深聊会”，及时报送重要信息，助力抢占产业发展制高点。省政协领导联系负责的高清视频、激光与增材制造、精密仪器设备等产业集群扎实推进，中海壳牌惠州三期乙烯等11个制造业大项目进展顺利。

聚焦高水平科技自立自强协商议政。深刻认识创新是引领发展的第一动力，围绕强化企业科技创新主体地位开展常委会专题议政，提出实施省级科技创新平台重组计划、探索建立基础研究共同体等35条对策建议，为出台《广东省科技创新条例》提供了重要参考。着眼优化民营企业发展人文环境开展专题调研，推动有关部门完善政策法规、健全沟通机制，激发民营企业的创新活力。委员们还就构建国际科创中心、建设现代产业人才队伍、推动中医药产业跨区域合作及标准建设等，提交提案、调研协商，提出有价值的意见建议，助力推动打造具有全球影响力的科技和产业创新高地。

聚焦实施“百县千镇万村高质量发展工程”献计出力。

委员们高度关注“百千万工程”，共提出100多件相关提案。王伟中同志牵头督办系列重点提案，细分20项具体任务深化研究，推动我省城乡区域协调发展、富民兴村产业等政策措施落地落实。围绕大力促进产业强县组织常委会专题议政，坚持工业立县、打造县域百亿元级产业集群等32条对策建议，被吸纳到我省县域经济高质量发展实施意见中。省市县三级政协联动，深入33个县（市、区）开展“做强百千万”民主监督，重点围绕配套政策体系、强化要素保障、推进乡村产业振兴等领域察实情、建真言。切实把联系点作为责任点，深入所联系的博罗县等11个县（市）调查研究，积极协调资源要素向发展优质产业、提升公共服务水平等方面汇聚，为“环罗浮山”乡村振兴示范带、新兴县太平镇完善规划、引入投资，持续推动实施“头号工程”。

（三）紧扣创造人民群众美好生活，积极推动民生改善和社会发展

始终站稳人民立场，聚焦人民群众急难愁盼问题，深入调研协商、提升监督实效，推动现代化建设成果更多更公平地惠及广大群众。

推动绿美广东生态建设。围绕打造绿美广东高品质生态、全面推进海洋强省建设、推进“无废城市”建设等课题，开展专题协商、对口协

商，在构建高标准生态格局、推进高效率生态治理等方面提出对策建议，推动我省生态“颜值”与“价值”双提升。以“绿美广东·委员在行动”为抓手，在全国率先成立省级“关注海洋”活动组委会，开展“生态海岛和美发展”合作交流活动，增强粤桂闽琼四省（区）和港澳地区海洋工作合力；在首个全国生态日开展生态公益活动，联合地市政协栽种“政协委员林”，推动营造共绘绿美新图景的浓厚氛围。开展城市人居环境整治、“三水”综合治理、高质量建设华南国家植物园等重点提案督办和民主监督，倡导守护绿水青山、共建生态文明。

推动文化强省建设。广大委员勇担文化使命，发挥自身优势，开展“送戏下乡”“送书下乡”等活动，用优秀的文艺作品浸润群众心田；踊跃投身志愿服务、参与社会帮扶，积极倡导向善、刚健朴实的文化。加强文化遗产保护传承，开展推进鸦片战争海防遗址公园建设、“中研院史语所”旧址活化利用专题调研；针对农业文化遗产、华侨历史文化资源保护，开展提案督办和对口协商，助力打造广东独特的国家历史标识、文化品牌。办好“岭南文史”专栏，推出“名家与南粤”“湾区非遗”等六大系列16期专题，开展“奋进新时代、讴歌创业者”口述史征编，拓展省政协

文史馆学习教育、研究交流等功能，充分发挥存史资政团结育人等作用。

推动办好民生实事。开展提高乡镇（街道）“三所学校”办学质量、推动各级各类体育运动学校建设等专题调研，助力办好人民满意的教育。重点督办完善居家社区养老服务网络、住宅小区适老化改造等提案，提出弘扬孝道文化、优化社区服务供给等25条建议，努力为老有所养构筑幸福保障。开展提升乡村规划法治化水平、村落古民居改建专题调研，助推宜居宜业和美乡村建设。省政协领导班子成员围绕推动医疗、就业等9个方面开展“为民办实事”活动，开展包案化解信访积案33件，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上。

（四）深刻把握团结奋斗的时代要求，广泛汇聚改革发展正能量

发挥新时代统一战线重要法宝作用，坚持以团结固共识、以共识促团结，广泛汇聚强国建设、民族复兴的强大合力。

深化与党派团体合作共事。落实省政协党组成员联系民主党派、主席会议成员联系界别制度，走访省各民主党派和工商联机关，当面听取意见建议。省政协党组成员、专委会分党组成员定期走访看望党外委员、无党派人士，深入谈心谈话，做到常见面、深交

流、真交心。加强同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士沟通联络，支持在政协全体会议、常委会会议上踊跃发言、提出建议。修订《广东省政协、各民主党派省委、省工商联秘书长座谈会工作规则》，加强工作交流，联动开展履职，推动多党合作事业更加生动活泼。

促进民族团结、宗教和顺。围绕打造我省民族团结进步创建升级版，组织界别协商；开展岭南民族特色文旅廊道建设重点提案督办，助力推动民族地区高质量发展。创建“看变化·强信心·助发展”界别工作品牌，引导委员在考察中感受中国式现代化的蓬勃生机和美好前景。开展我省民间信仰工作专题视察，推动民间信仰在促进乡村振兴、文化传承、社会和谐等方面发挥积极作用。加强与宗教界代表人士谈心交流，支持办好首届大湾区禅宗六祖文化节，引导增进“五个认同”，推进我国宗教中国化，进一步铸牢中华民族共同体意识。

务实开展政协港澳台工作。广大港澳委员心系祖国，围绕推动大湾区高质量发展等方面提出提案、积极建言，踊跃参加“港澳委员湾区行”视察等活动，带动更多港澳人士来粤投资兴业。省政协支持港澳委员发挥“双重积极作用”，指导香港广东各级政协委员联谊会顺利换届，定期召

开委员例会，宣介国家大政方针、广东高质量发展成果，引导委员积极投身大湾区建设。举办“‘天下为公’·中华情”——2023粤港澳台青年企业家交流会，组织“促进粤台农业交流合作”专题调研，鼓励委员为国家繁荣稳定贡献力量。联合主办2023粤港澳青年足球邀请赛，开展粤港澳青年人文交流系列活动，发展壮大爱国爱港爱澳力量。

做好对外交流交往和新时代“侨”的文章。服务国家总体外交大局，组织3个代表团赴欧亚非9国开展友好访问，接待20批次外国政要、国际友人访问团，密切与外国驻穗总领馆友好往来，出席法国驻穗总领馆“中法文化”主题展等活动。联合举办2023世界粤商大会、2023中国实体经济发展大会，开展加强我省企业海外合法权益保护专题视察，引导海内外企业家更加关注广东、投资广东。完成广东公共外交协会换届，不断提高开展民间外交能力水平。邀请海外侨胞代表列席省政协大会、组织开展国情考察，引导当好中华文化的传播者、对外交流合作的支持者。

（五）深入践行全过程人民民主，充分发挥专门协商机构制度效能

对标对表中共二十大关于全面发展协商民主的重要部署，加强人民政协制度化、规范化、程序化等功能建设，担

当起发展全过程人民民主、推动协商民主实践走在前列的使命责任。

探索构建政协履职工作体系。深化规律性认识，守正创新构建省政协履职工作体系。一是坚持以“走在前列”总目标统领政协工作；二是坚持党的全面领导，加强政协党的建设，为新时代广东政协事业发展提供坚强政治保证；三是强化政治引领、团结统战、政治协商、民主监督、参政议政、凝聚共识、交流交往、制度建设等8项功能建设；四是加强委员队伍、机关干部队伍、“一委一品”“数字政协”、新型智库、省市县政协联动履职建设等6项保障。

推动协商平台提质扩面。持续加强“一委一品”建设，指导每个专委会至少打造一个工作品牌，推动政协协商广泛多层制度化发展。擦亮“粤商·省长面对面”协商座谈会工作品牌，会同政府有关部门从选题、调研、协商、建议办理等8个方面提出改进措施，拓宽协商参与面、增强交流互动性、提高协商精准度、提升建议办理质量。将“做强百千万”民主监督议题纳入协商计划，通过省市县三级政协联动监督，形成多方协同、各界互动的生动局面。创建“绿美广东·委员在行动”工作品牌，关注森林、关注海洋、关注环保活动得到社会各界积极响应。

拓展政协协商深度广度。认真贯彻中共二十大关于提高深度协商互动水平的重要部署，探索开展深度协商会，从年度重点协商议题中选择“小切口”，组织跨专委会、跨界别、跨领域的委员、专家与党政部门进行协商，将发言、提问、回应、讨论作为重要环节和方式，真研究问题、研究真问题，推动协商成为建言资政和凝聚共识双向发力的过程。创建“主席·专家深聊会”，组织有专业专长的委员和专家学者、行业代表进行小范围座谈讨论，直面问题、直陈观点，提出有价值、有分量的对策建议，更好服务省委省政府科学民主决策。

（六）坚持发挥党建引领作用，守正创新加强政协自身建设

立足政治看政协、立足大局讲政协，坚持党对政协工作的全面领导，提高政协党建工作水平，以党建强基固本，推动政协自身建设不断取得新进展。持续加强党的建设。深入学习习近平总书记关于党的建设的重要思想，严格执行省委关于坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的规定，及时向省委请示报告工作，把党的领导落实到政协工作全过程、各方面。充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用，成立省政协党建工作领导小组，分别召开全省政协系统推进全面

从严治党交流会、党的建设工作座谈会，修订党组工作规则、落实全面从严治党主体责任清单等工作制度。调整优化专委会分党组设置，成立26个党员委员活动小组，重要履职活动成立临时党支部，推动“两个全覆盖”有质有效。严格落实意识形态工作责任制。加强党风廉政建设和反腐败工作，深入抓好省委巡视整改“回头看”工作，支持派驻纪检监察组履行职责，持续深入纠“四风”树新风，努力营造风清气正的良好政治生态。

持续建强“两支队伍”。召开专委会主任会议，组织委员全员培训，建立委员履职人才库，支持委员跨专委会履职，优化委员履职考核评价、常委提交履职报告等工作，发挥委员工作室作用，评选表彰41件优秀提案、21名履职优秀委员，充分调动委员履职积极性。制定模范机关创建实施方案，着力打造“六型”机关，举办3期机关干部能力提升班，用心用力做好“三服务”工作，打造忠诚干净担当的高素质干部队伍。

持续发挥政协系统整体效能。配合全国政协围绕推动制造业高端化智能化绿色化发展、深化粤澳合作等7个课题，在广东开展调研视察，积极参加全国政协的协商活动，及时反映广东经验、传递广东声音。认真做好住粤全国政协委员履职服务工作。委员们向

全国政协提交195件提案，积极参加省政协调研协商，努力为广东现代化建设建真言、谋良策。加强对市县政协的联系指导，两次召开全省政协系统工作座谈会，省政协领导班子成员深入21个地级以上市、50多个县级政协机关调研，指导更好履行协商主责主业。专题部署反映社情民意信息工作，发挥“数字政协”平台作用，基本形成全省政协系统一网相联、全时履职的工作格局。

各位委员、同志们，十三届省政协工作在开局之年展现了开局之势头、开局之作为、开局之气象。这些成绩的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是在省委正确领导下，全省各级政协组织、各参加单位和广大委员积极履职、团结奋斗的结果，离不开省人大常委会、省政府有力支持和社会各界的关心帮助。在此，我代表省政协常委会表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒看到政协工作仍存在一些薄弱环节。主要是：委员联系界别群众还有待深入，建言资政的针对性前瞻性还有待增强，协商成果的跟踪转化还有待加强，反映社情民意信息时效性还有待提高，等等。这些问题，我们将认真研究、切实改进。

## 二、锚定“走在前列”总

### 目标，加强团结共同奋斗

团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。实现习近平总书记赋予广东“走在前列”的使命任务，必须感恩奋进、团结奋斗。人民政协是坚持大团结大联合，朝着共同奋斗目标不断前进的制度结晶。我们要善于调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，努力维护和发展团结奋斗的生动局面，推动社会各界满腔热忱地投入中国式现代化广东实践。

强化政治引领，坚持团结奋斗的正确方向。新征程上的团结奋斗，是坚强领导核心带领、科学理论指引的团结奋斗。总书记、党中央的坚强领导，是我们具有的独特政治条件、政治优势，是最大的信心所在、底气所在。中共十八大以来，每到广东发展的重要关口，习近平总书记都及时为广东定向导航，指引广东稳大局、应变局、开新局。团结就是力量，信心赛过黄金。我们必须坚持把推进中国式现代化作为最大的政治，坚持不懈学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻体悟总书记、党中央对广东的厚望重托，充分认识广东高质量发展取得的丰硕成果，更加坚定广东积极向好的发展大势，以思想上的高度团结统一确保行动上的坚定有力，振奋精神、担当作为，团结带领广大委员和界别群众紧跟总书记、奋进新

征程。

发挥独特优势，激发团结奋斗的创造活力。新征程上的团结奋斗，是全面建设社会主义现代化国家的团结奋斗。改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招，高质量发展是新时代的硬道理。做实大湾区“一点两地”的全新定位，必须坚持改革与开放相互促进，以改革创新推动高质量发展，示范带动全省改革开放向纵深推进。全省政协系统3万多名政协委员，是各族各界、各行各业的代表人士，人才荟萃、优势突出。我们要把激发创新活力同凝聚奋进力量结合起来，充分调动各方面推进改革的积极性、主动性、创造性，从生动鲜活的实践中汲取智慧，从人民群众的真知灼见中获取理论创新和实践创新灵感，为广东现代化建设注入源源不断的新动力。

广泛凝聚共识，汇聚团结奋斗的强大合力。新征程上的团结奋斗，是全体中华儿女创造新的更大奇迹的团结奋斗。中国式现代化是造福亿万人民的伟大事业，是最难也是最伟大的现代化，更加需要人民这个最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。省委要求我们发挥桥梁纽带作用，推动海内外同频共振。人民政协要发挥爱国统一战线组织功能，善于纾解理顺情绪，广泛凝聚人心力量，把兴旺的人气转化为推动发展的强大底气、现代化建设

的澎湃动力，画好强国建设、民族复兴的最大同心圆。要发扬斗争精神，在涉及旗帜、道路、方向等重大原则问题上态度鲜明、敢于发声。要讲好中国故事、大湾区故事、广东故事，共同唱响中国经济光明论、广东经济光明论，推动大湾区和广东成为展示中国式现代化的重要窗口。

### 三、2024年工作部署

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是人民政协成立75周年。常委会工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻中共二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想、关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深入贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，围绕落实省委“1310”具体部署，着力做好协商议政、民主监督、促进团结、提振信心工作，更好发挥专门协商机构作用，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出更大贡献。

（一）坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂。把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，夯实

思想基础，增强政治敏锐性。落实“第一议题”制度，发挥“国是学堂”“同心学习”等学习平台作用，及时跟进学习习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，不断巩固拓展主题教育成果。坚持和加强党对政协工作的全面领导，坚决落实深入推进党的自我革命的实践要求，纵深推进全面从严治党，进一步增强政协党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。按照统一部署，开展庆祝新中国成立75周年、人民政协成立75周年系列活动，充分展现新中国和人民政协发展的光辉历程，引导广大委员不断增强荣誉感使命感，坚定不移走中国特色社会主义道路。

（二）聚焦推进中国式现代化的广东实践积极建言资政。按照省委“五个统筹推进”要求，以“加快粤港澳大湾区规则机制‘软联通’”“激发海洋经济活力”为议题，组织两次常委会专题议政；以“拓展人工智能新赛道新产业”“加快推进专精特新企业高质量发展”为议题，召开两次“粤商·省长面对面”协商座谈会。综合运用重点提案督办、专题协商、界别协商等形式，围绕加快新型工业化进程、发展新质生产力、新型城镇化建设、新时代文明实践等活动、全运会体育设施建设、乡村规划立法等调研协商。树牢造福人民的政绩观，围绕建

立生育支持政策体系、推动“校家社”协同育人、提升区域基本公共服务均衡发展等民生关切建言献策，开展委员履职“服务为民”活动，推动办好民生实事。聚焦深入推进改革发展，选择“小切口”召开深度协商会，提出具有前瞻性的意见建议。发挥协商式监督作用，围绕“做强百千万”、加强生态治理等开展监督视察，推动省委省政府决策部署落地见效。

（三）发挥统一战线组织功能广泛凝聚共识。密切与党派团体合作共事，加深同党外知识分子、无党派人士、非公有制经济人士和新的社会阶层人士交往。围绕推动民族地区高质量发展政策落实、加强宗教活动场所管理等开展专题视察、界别考察。发挥港澳委员“双重积极作用”，开展“港澳委员湾区行”“港澳青少年爱国行”等活动，庆祝澳门回归祖国25周年，加强与在粤台商台胞联系联谊，引导更好融入国家发展大局。拓展对外交流交往，开展“广东企业‘走出去’公共服务平台建设”调研协商，引导侨资侨智侨力参与大湾区建设，办好“广东公共外交周”、公共外交论坛等活动，助力营造良好的外部环境。

（四）持续加强政协协商民主建设。发挥专门协商机构作用，拓展协商深度广度，推

（下转第22页）

# 坚定信心 服务大局

## 凝心聚力推进中国式现代化的广东实践

### ——在政协第十三届广东省委员会第二次会议闭幕会上的讲话

(2024年1月24日)

林克庆

各位委员、同志们：

政协第十三届广东省委员会第二次会议，在中共广东省委正确领导下，经过全体委员和与会同志的共同努力，圆满完成各项议程，即将胜利闭幕。

中共广东省委对这次会议高度重视，全面统筹、精心部署。省委、省人大常委会、省政府领导同志出席全体大会。省委书记黄坤明同志，省委副书记、省长王伟中同志，以及省委常委、副省长等省领导同志参加分组讨论，听取意见建议，与委员们共商广东改革发展大计。黄坤明书记参加科协、环境资源和农业界委员联组会，听取意见建议并作讲话。黄坤明书记总结回顾了过去一年广东各项事业取得的新进步，充分肯定全省各级政协组织和广大委员为服务经济社会发展大局所作的贡献。强调要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻

理解把握推进中国式现代化这个新时代最大的政治，从稳住经济大盘、培育壮大新质生产力、增加经济纵深、推进科技自立自强、补齐城乡区域协调发展短板、擦亮绿色发展底色等方面提出明确要求，希望广大委员为广东现代化建设凝聚合力多作贡献。黄坤明书记的讲话，站位高远、催人奋进，我们要认真学习领会，抓好贯彻落实。

全体委员和列席代表以饱满的政治热情、强烈的使命担当，认真听取并讨论省政府工作报告，讨论省法院、省检察院等工作报告，认真听取审议省政协常委会工作报告和提案工作情况报告。大家胸怀改革发展大局、心系社会民生福祉，深入协商建言、提出真知灼见，充分彰显了社会主义协商民主的生机活力。

委员们一致认为，刚刚过去的2023年，是全面贯彻中共二十大精神的开局之年，是广

东改革发展具有里程碑意义的一年。习近平总书记亲临广东视察，亲自为广东现代化建设定向导航，赋予广东新的使命任务，赋予粤港澳大湾区“一点两地”全新定位，极大振奋了全省上下奋进新征程的信心决心。省委牢记总书记殷殷嘱托，作出“1310”具体部署，团结带领全省干部群众，以“再造一个新广东”的意志和干劲，迎难而上、守正创新、苦干实干，切实把总书记对广东的重要指示要求转化为推进现代化建设的具体行动，推动广东经济社会发展取得新进展新成效。

委员们一致表示，过去一年，面对超预期的复杂严峻形势，全省经济在攻坚克难中回升向好，扛起了经济大省勇挑大梁的责任担当。成绩来之不易，值得倍加珍惜。一致认为，2024年我省主要目标任务和工作安排，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面

贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，完全符合中央精神、符合广东实际，必将激励全省人民奋力推动广东在推进中国式现代化建设中走在前列。会议开得隆重热烈、圆满成功，开出了高质量、开出了满满正能量，充分展示了委员们充满朝气的精神风貌，彰显了对广东蓬勃发展的坚定信心。

各位委员，同志们！习近平总书记强调，必须坚持把推进中国式现代化作为最大的政治。总书记的这一重大论断，为我们指明了全部工作所向：干现代化。人民政协是为实现党的总路线、总方针服务的政治组织。全省各级政协、各参加单位和广大政协委员要发扬优良传统，牢记政治责任，紧扣一个“实”字，振奋精神加油干、团结一心加油干、攻坚克难加油干、脚踏实地加油干，为奋力推进中国式现代化的广东实践贡献智慧和力量。

——我们要坚定信心推进中国式现代化的广东实践。信心就是力量，精神鼓舞斗志。当前，广东高质量发展的基本趋势没有改变，面临的困难和问题，是前进中的问题、发展中的烦恼，我们要坚定必胜信心，昂扬奋进斗志。我们的信心源自广东特有的精神基因。作为改革开放的排头兵、先行地、实验区，“敢闯敢试、敢为人先”，率先“杀出一条血路”的精气神，早已成为广东

的血脉传承。省委把握规律、掌握主动，着力激活改革、开放、创新“三大动力”，大力弘扬改革开放开创者、先行者的精神品格，为奋进新征程激发出更加强大的精神力量。我们的信心源自广东雄厚的物质基础。改革开放以来，广东牢牢抓住设立经济特区、加入世贸组织等历史机遇，有力应对亚洲金融危机、中美贸易战、新冠疫情等风险挑战，在战风斗雨中乘势而上、加快发展，经济总量连续35年稳居全国第一，为奋进新征程打下了坚实基础。我们的信心源自广东良好的发展态势。新时代以来，广东拥有建设粤港澳大湾区的重大机遇，现代化产业体系取得重要进展，关键核心技术不断取得新的突破，新质生产力加速形成，“百千万工程”实现良好开局，新增长点势头强劲。广东之所以有这样好的局面，根本在于习近平总书记掌舵领航，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想指引，这是我们最大的信心所在、底气所在。我们要在省委正确领导下，发挥政协组织优势和委员影响力，团结引领社会各界正确识别时与势、危与机、利与弊，坚定做好各项工作的信心，旗帜鲜明唱响中国经济光明论、广东经济光明论，满怀信心紧跟总书记、奋进新征程，同心携手创造出“战士指看南粤，更加郁郁葱葱”的生动图景。

——我们要服务大局推进中国式现代化的广东实践。走在前列，是最大政治中的广东定位、广东责任。我们要找准履职尽责与服务大局的结合点、切入点、着力点，推动省委、省政府工作部署落地落实，助力广东不断开创现代化建设新局面。要聚力推动改革开放。紧扣改革所需、开放所向，围绕新阶段粤港澳大湾区全面深化改革开放、打好“五外联动”组合拳等方面的难点堵点，深入调查研究、积极建言资政，推动破除束缚社会创造活力的体制机制，形成更多创造型引领型改革举措，充分展现一个活力满满、热气腾腾的广东。要倾力推动高质量发展。坚持把高质量发展作为新时代的硬道理，围绕推进制造业当家、科技自立自强、“百千万工程”、绿美广东生态建设等全省重点工作部署，广泛协商、深入议政、推动落实，更好服务省委省政府科学决策、有效施策。各位委员资源丰富、联系广泛，要主动在融入全省高质量发展大局中履职尽责、建功立业。要用心用情推动民生改善。充分运用视察、调研、监督等多种形式，推动更好解决教育、就业、医疗、养老等群众关心关注的民生实事。广大委员要积极参加履职“服务为民”活动，送文化、送科技、送体育、送医疗等下基层，带头把自身工作和资源优势链接到县、镇、村，

集众人之力、展各家之长，以政协所为推动现代化建设成果更多惠及广东父老乡亲。

——我们要凝心聚力推进中国式现代化的广东实践。推进中国式现代化的广东实践，是全省人民的共同事业。人民政协要发挥大团结大联合的组织优势，充分调动各党派团体和各族各界的积极性、创造性，一起闯、一起拼、一起干。要巩固深化政治共识。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，结合组织庆祝新中国成立75周年、人民政协成立75周年系列活动，深刻认识中国特色社会主义的制度优势，发挥人民政协“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用，引导社会

各界深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要发挥桥梁纽带作用。深化委员联系界别群众，多做宣传政策、解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾的工作，画好新时代最大同心圆，引导社会各界积极投身广东现代化建设。加强团结联谊和对外交流交往，发挥港澳台侨同胞专业优势、资源优势、国际视野优势，吸引更多资金投向广东、更多项目落户广东、更多人才服务广东。要推动工作提质增效。坚持“实”字为要，一切履职用结果说话，既看开展了多少调研视察、协商议政，更要看建言资政推动解决了哪些问题，人民群众有什

么实实在在的获得感。全省各级政协，省政协各专委会、各界别、各位委员都要比一比好做法、晒一晒成绩单，切实以真抓实干彰显人民政协的责任担当，展现更加奋发有为的精神风貌。

各位委员，同志们！历史在奋斗中前进，未来在奋斗中开创。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共广东省委正确领导下，坚定信心、同心同德，积极作为、开拓进取，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出新的更大贡献！ZX

（上接第19页）

动“一委一品”提质增效。打造“1+4+N”民主监督工作格局。及时总结经验做法，不断丰富和完善“坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合”的制度化实践。深入开展政协理论和实践问题研究，持续抓好6个课题“深调研”成果转化运用。更好发挥“数字政协”平台作用，开展网络议政、远程协商。提升反映社情民意信息工作质量，形成更多履职创新成果。

（五）切实发挥人民政协制度整体效能。探索创新工作

方式方法，推动制度优势更好转化为治理效能。着力做好“跨”的工作，支持委员跨专委会、跨界别履职，更好汇聚委员智慧，提升建言资政质量。着力做好“联”的工作，配合全国政协围绕相关议题开展调研协商。继续推动全省政协系统联合履职，围绕共同关注的议题开展联合调研、联动协商。着力做好“提升”的工作，加强委员学习培训，召开省市政协工作座谈会，组织县市级政协主席、秘书长培训，细化委员履职成效评价，不断提

高履职能力。以建设“六型”机关为抓手，深入推进模范机关建设。持之以恒推进正风肃纪反腐，不断巩固发展良好政治生态。

各位委员、同志们，团结凝聚力量、奋斗铸就伟业。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共广东省委正确领导下，坚定信心、团结奋斗，真抓实干、担当作为，为奋力推进中国式现代化的广东实践作出新的更大贡献！ZX

# 中国人民政治协商会议

## 第十三届广东省委员会第二次会议决议

（2024年1月24日政协第十三届广东省委员会第二次会议通过）

中国人民政治协商会议第十三届广东省委员会第二次会议，于2024年1月22日至24日在广州举行。

这次大会，是在全省上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻中共二十大、二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署，奋力在推进中国式现代化建设中走在前列的重要时刻召开的一次重要会议。

中共广东省委、省人大常委会、省政府领导同志出席全体会议。省委书记黄坤明同志，省委副书记、省长王伟中同志等省领导参加委员分组讨论，听取意见建议，与委员共商广东改革发展大计。会议审议批准林克庆同志代表政协第十三届广东省委员会常务委员会所作的工作报告，审议批准温国辉同志所作的提案工作情况报告。委员们列席广东省第十四届人民代表大会第二次会议，听取并讨论王伟中同志所

作的政府工作报告，讨论省高级人民法院、省人民检察院工作报告以及其他报告，表示赞同并提出意见建议。会议隆重热烈、圆满成功，是一次高举旗帜、维护核心，凝聚共识、团结奋进的大会。

会议认为，2023年是全面贯彻中共二十大精神的开局之年，是广东改革发展具有里程碑意义的一年。习近平总书记亲临广东视察，亲自为广东现代化建设定向导航，赋予广东新的使命任务，赋予粤港澳大湾区“一点两地”的全新定位，极大振奋了全省上下奋进新征程的信心决心。省委牢记习近平总书记殷殷嘱托，制定实施“1310”具体部署，团结带领全省人民，以“再造一个新广东”的意志和干劲，推动广东经济社会发展取得新进展新成效。粤港澳大湾区建设纵深推进，产业和科技加快融合发展，“百县千镇万村高质量发展工程”实现良好开局，绿美广东生态建设扎实有力，文化强省建设深入推进，民生社会事业稳步发展，法治广东平

安广东建设有力有效，中国式现代化的广东实践迈出坚实步伐。

会议认为，2023年，面对超预期的复杂严峻形势，全省经济在攻坚克难中回升向好，以经济大省勇挑大梁的责任担当唱响中国经济光明论、广东经济光明论，成绩可圈可点，局面来之不易，值得倍加珍惜。2024年全省经济社会发展目标任务和工作安排，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，完全符合中央精神、符合广东实际，必将在中国式现代化建设中展现广东担当、作出广东贡献。

会议期间，黄坤明同志参加省政协科协、环境资源、农业界委员联组会，听取意见建议并作讲话，希望广大政协委员深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，按照省委“1310”具体部署，找准履职尽责与服务大局的结合点，着力在凝聚政治

（下转第36页）

## 大会发言摘登

### 抢抓低空经济发展机遇 加速形成新质生产力

—— 欧阳绘宇委员  
代表民革广东省委员会的发言

2023年中央经济工作会议明确，打造低空经济等若干战略性新兴产业。低空经济新赛道正成为全国各地争先追逐的产业高地。目前，我省在低空经济领域已具有一定先发优势，广州、深圳等地率先布局，创新政策和应用场景，在人工智能、无线通信等新兴技术领域处于国际领先水平，无人机出口量占全国出口总量90%以上，消费级无人机市场份额占全球70%。

但是，我省低空经济发展仍然面临诸多掣肘。一是法律法规方面，空域管理的协同性不够，120米以上空域仍未开放，申请手续流程长；二是关键技术方面，传感器、主控芯片等领域对外依赖程度高，电动垂直起降飞行器（eVTOL）整机制造刚刚起步；三是应用场景方面，尚未形成大规模效应，进一步复制推广难；四是综合配套方面，飞行服务站、调度管理平台等基础设施建设不足。

为推进低空经济发展，加速形成新质生产力，在全球产业链竞争中抢占先机，**建议：**

（一）推动有关政策法规和管理规范尽快出台，同步制定低空经济发展规划。鼓励有条件的地区开展低空区域管理改革先行先试，通过地方立法等形式制定城市无人机物流配送运行管理、网络安全技术标准等管理规范。加快编制低空经济中长期发展规划，以打通民航军

队地方空域“脉搏”、夯实低空基础设施、突破关键技术、培育产业市场为主要导向，鼓励各地市结合自身资源禀赋制定发展规划和具体支持政策。

（二）发挥新型举国体制优势，突破关键核心技术。梳理低空经济关键技术，组织科研机构和龙头企业开展攻关，省产业主管部门每年对该领域予以重大专项支持。以电子技术和AI技术突破为牵引，重点攻关无人机传感器、芯片及飞行控制、低空数字化管理平台、高密度电池等关键技术的研发和产业化。布局一批重大科研机构平台，承担无人机关键技术研发、适航检测等功能。

（三）引导社会力量集聚，增强产业发展的主导权和控制权。设立低空经济专项产业基金，吸引社会及海外资本参与，重点投资整机研发制造、飞行管理服务云平台、产业链关键技术等方向。推动载人eVTOL商业化进程，支持龙头企业集聚发展，引进国内外整机制造总部及制造业基地。充分发挥中介组织的作用，组建低空经济行业协会及各领域专业委员会，推动制定行业标准，为企业创新发展提供有力保障。

（四）夯实基础设施建设运营，全面加强综合保障。将管理服务平台、通讯基站、飞行场站纳入新基建重点发展领域，在基础好的地区打造通用航空产业综合示范区、民用无人驾驶航空试验区。组建低空飞行管理服务数字化统一平台，争取军队、民航接入，实现“飞得上去、落得下来”。支持金融机构开发低空经济特色保险产品。发挥珠海国际航展品牌优势，举办低空经济文化宣传与场景体验活动，提升公众的心理接受程度。

（五）政府部门带头推广，打造应用场景

示范。政府部门加大无人机巡检、执法、救援等应用场景的服务采购力度，加快应用示范。鼓励拓展多领域应用，大力推广写字楼、产业园无人机配送等通用应用场景。在有条件的区域拓展UAM（城市空中交通）、空中旅游观光、医疗救援等特色应用场景，支持深圳、广州打造首批国家级智慧空中交通试点城市，加快建设“天空之城”。

（六）支持载人通航发展，探索跨境通航新模式。推动大湾区加快载人通航发展，增加固定通航线路频率与数量，逐步将eVTOL导入通航线路，尽快启动深圳—珠海全球首条eVTOL跨城空中交通航线。率先探索跨境通航新模式，研究开通香港科学园—河套—南沙的通航线路，为粤港两地科研人员通关与交流提供更多便利。探索设立大湾区更多城市的跨境通航线路，打造跨境通航示范区。

（发言者系民革省委常委、深圳市委会副主委，深圳能源集团股份有限公司总裁）

### 竞标争先 比学赶超 打造粤港澳大湾区国际开放新枢纽

—— 张干委员  
代表民盟广东省委员会的发言

2023年4月，习近平总书记在视察广东时强调，广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区，要在扩大高水平对外开放等方面继续走在全国前列。广州北部坐拥“空铁陆水”四网融合综合交通体系，拥有连续三年客流量全国第一的白云机场，2025年规划客流量超5000万人次/年的广州北站，作为国家二类口岸、未来长三角与珠三角联动重要节点的花都港，以及作为中欧班列物流枢纽的广州国际港，交通资源要素密集丰富。但与长三角的虹桥国际开放枢纽建设等国家战略安排相比，广州北部交通枢纽群在战略定位、国际开放水平和能级等方面

均亟待提升。当前，广东迫切需要发挥广州北部“空铁陆水”四网融合独特优势，突破粤港澳大湾区“南强北弱”发展困境，高水平打造粤港澳大湾区国际开放新枢纽。

#### 一、存在问题

（一）空铁融合、多式联运发展水平不高。白云机场和广州北站接驳线路单一、空铁联络时间须半小时以上，客流带动作用薄弱；广州北站大部分为通过列车，远期规划预留线路进展较慢，“空强铁弱”问题突出；白云机场在2022年货邮吞吐量仅为上海浦东机场的60%，而广州北站尚未布局货运功能，多式联运互动不足。

（二）产业集聚能力仍需加强。白云机场周边临空型高新制造业、现代服务业规模较小，临空经济增加值不足500亿元，仅为上海浦东机场的24%；电子信息、生物医药、精密装备等临空相关制造业产值仅占地区工业产值的5%，而深圳宝安、上海浦东机场周边临空相关制造业产值占比超过30%。

（三）带动辐射能力亟待提升。广州北部交通综合体系建设存在偏向“要素过道”的路径依赖，对“经济枢纽”“要素配置枢纽”“国内国际双循环的重要枢纽节点”等缺少系统设计，经济发展动力源功能发挥不足，对周边进行辐射带动的增长极尚未形成。

#### 二、建议

（一）从省级层面高位推动新枢纽规划建设。将打造粤港澳大湾区国际开放新枢纽纳入省推进粤港澳大湾区建设领导小组工作计划，成立工作小组，指导省相关部门和广州市开展前瞻性、全局性、系统性战略研究，借鉴虹桥国际开放枢纽建设经验，积极争取国家政策支持。

（二）加快构建一体化综合交通枢纽。协调海关总署、中国民航局把机场功能植入广州北站，在北站建设新航站楼；加快推动白云机场T3综合交通中心及高铁站等项目建设，将高铁、城际、地铁融入机场布局，构建高效便捷

的多层次空铁联运系统；增强广州北部空铁枢纽与中心城区、南沙港、广州东部公铁联运枢纽的有效衔接，研究布局广州北站货站建设，联动白云机场发展高铁快运、空铁空陆空港多式联运。

（三）培育壮大枢纽经济。加快推进广州空港经济区纳入中国（广东）自由贸易试验区广州联动发展区，发展跨境电商、免税购物、保税展示交易等新业态新模式，打造国际化枢纽型综合贸易平台；积极导入航空核心产业、新一代信息技术等临空先进制造业集群和总部经济、文旅商贸会展、临空物流等现代服务业集群，加快形成“大交通”“大智造”“大物流”“大商旅”“大会展”引领的枢纽经济创新典范。

（四）充分挖掘新枢纽辐射带动潜力。打造广州北部产业合作带供应链产业链组织中心，加强与横琴、前海、南沙、中新知识城等重大平台合作，推进广深双城联动、广佛全域同城化、广清一体化建设，强化与粤东西北地区乃至泛珠三角地区产业和经贸合作。积极推进贵广高铁广宁联络线建设，打通广州连接大西南、面向东盟的国际通道，深度融入和主动服务西部陆海新通道、“一带一路”合作倡议、RCEP等国家战略，做实做强做好新发展格局战略支点。

（发言者系省科协委员，中科院广州地球化学研究所有机室主任）

## 加快推进新型工业化 开创制造强省建设新局面

——欧壮喆委员  
代表民建广东省委员会的发言

制造业是国民经济的主体，是立国之本、兴国之器、强国之基。习近平总书记视察广东时指出，要始终坚持以制造业立省，更加重视

发展实体经济。2023年9月召开的全国新型工业化推进大会对推进新型工业化作出全面部署；12月召开的中央经济工作会议明确指出，要坚持走中国特色新型工业化道路，加快建设制造强国。广东一直坚持以实体经济为本、制造业当家，高规格召开全省加快推进新型工业化高质量建设制造强省大会，在更高层次上再创广东制造业发展新优势。

### 一、存在问题

广东工业规模约占全国八分之一，走出了一条独具特色的工业化路径。但目前国际形势仍错综复杂，广东在推进新型工业化过程中，高端产业和传统产业面临发达国家和发展中经济体“两端挤压”，存在发展不平衡、不充分，产业结构不合理等问题。一是制造业核心竞争力对标世界一流水平还有较大差距，高端环节仍较薄弱，产业链供应链安全稳定仍面临较大风险，“卡脖子”问题仍较突出。二是制造业加快扩量提质的驱动力不强。制造业新旧动能接续不畅，部分传统产业停滞不前，新兴动能成长不足。三是制造业协调融通发展的合力不足。资源要素协同过于粗放，缺少精准配置，区域间缺少协同配套。四是制造业高质量发展的突破力亟待提升。企业数字化转型步伐仍较慢，中小企业普遍“不想转、不会转和不敢转”。

### 二、建议

（一）建设具有国际竞争力的现代化产业体系，打造一批“当家产业”。继续巩固提升战略性支柱产业，培育壮大战略性新兴产业，前瞻布局未来产业，培育更多产业集群向五千亿级、万亿级迈进。实施强链延链补链行动，找准产业链供应链安全短板，集中政府资源、引导市场投入到关键环节和领域，补短板、锻长板。加快集群数字化升级和新技术赋能，开展中小企业数字化转型城市试点，加强产业集群组织协同。适应未来生产性服务业专业化、高端化、融合化方向，推进生产性服务业提质增效。

（二）加大招商引资统筹力度，建设一批“当家项目”。以改革开放再出发的精气神，切实加大对外开放力度，开展内外资一体化全产业链招商。切实加大招商引资统筹力度，防止盲目招商、相互攀比、资源浪费。继续滚动谋划、储备、推进一批十亿级、百亿级的重大制造业项目。以大项目带动产业链向高端化提升，引领产业集群化发展。以智能化数字化绿色化转型为方向，实施新一轮技术改造和设备更新投资。

（三）全面培育世界一流企业群，培育一批“当家企业”。实施优质企业梯度培育，打造“链主”企业引领、“单项冠军”企业攻坚、专精特新企业筑基的金字塔型企业群。促进中小企业深耕细分领域，研究拥有独门绝技，制造含金量、含绿量、含智量高的拳头产品。加快培育中国特色现代企业，促进民营企业健康发展，引导国有企业在制造业关键环节布局。强化企业科技创新主体地位，加快构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链。

（四）聚焦拓展纵深，加快开辟产业发展的“当家空间”。利用新一轮产业有序转移契机，抓好大型产业集聚区、产业有序转移主平台等载体建设。在粤东粤西粤北建设工业园同时，统筹考虑珠三角发展需要，在适合发展工业的地方实施“一县一园”“一区一园”。结合“百千万工程”，大力发展县域经济，拓展省内产业发展纵深，内外需双向发力。

（五）全面建设国际一流的制造业发展环境高地，优化制造业发展的“当家环境”。全面梳理促进制造业高质量发展政策措施，形成“政策干货”，增强企业获得感。提升政务服务能力，以“一次不用跑”为导向优化产业发展环境。营造有利于制造业高质量发展的宽松氛围，在符合政策原则下建立容错纠错机制，增强企业家和各级干部干事创业的信心和决心。

（发言者系民建省委会专职副主委）

## 念好新时代“山海经” 推动“百千万工程”出实效

——周佩珊委员  
代表民进广东省委员会的发言

习近平总书记在广东视察时强调，区域协调发展是实现共同富裕的必然要求，广东要下功夫解决区域发展不平衡问题。广东深入学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示精神，全面推进“百县千镇万村高质量发展工程”，将其作为推动高质量发展的头号工程，在全省122个县（市、区）、1609个乡镇（街道）、2.65万个行政村（社区）全面铺开，一张区域协调发展的“施工图”正在岭南大地一步步变为“实景图”。

为推动“百千万工程”建设加力提速，促进我省在区域协调发展上更快更好取得新突破，建议依托特色资源，推动“山”“海”共进。

### 一、念好“南岭”经，实现生态产品价值转化，为绿美广东建设赋予新动能

广东“七山一水两分田”，50个山区县（市）占全省土地面积的63.03%，2022年经济总量仅占全省的9.4%。要在推动生态产品价值实现上下功夫，将生态优势转变为发展优势、经济优势。

（一）大力挖掘绿色资源价值。丰富林地流转形式，建立“森林生态银行”，发展林下经济、森林康养、林产品精加工等“林业+”生态产品产业，在梅州、河源、韶关等粤北山区打造一批生态建设与经济发展协调互补的“百千万工程”绿色资源示范区。在强化生态价值补偿上下功夫，提高生态价值补偿资金在转移支付中的占比。

（二）全力打造岭南特色“土特产”品牌。广东拥有丰富且各具特色的农特产品资源

和产业，如茂名荔枝、梅州金柚等，但普遍精深加工程度低，知名度不高。在品牌化上下功夫，结合农产品地理标志认证等，着力打造一批兼具特色、潜力和效益的农产品品牌，推动乡村电子商务建设，形成中国式现代化“靠山吃山”的标杆典范。

（三）全域推动和美乡村旅游。在活化上下功夫，用好活用当地红色基因、文化基因、古城基因等，加快“旅游+农业”“旅游+文化”“旅游+互联网”深度融合，打造现代化岭南新乡村。建议以惠州南昆山、韶关丹霞山、肇庆鼎湖山、河源万绿湖“三山一湖”为龙头景点，做强县城龙头、做实乡镇节点，形成和美乡村旅游新模式。

## 二、念好“南海”经，做大做强做优海洋文章，为海洋强省建设注入新活力

广东是全国海岸线最长的省份，沿海县（市、区）经济总量占全省的38.7%，发展海洋经济大有可为。建议进一步完善沿海基础设施建设，打造现代海洋产业，辐射带动沿海镇村振兴发展。

（一）完善贯通沿海交通网络。抓紧推进滨海公路贯通工程。按照规划，广东滨海旅游公路将建成一条交旅相融、撬动发展、普惠民生的黄金海岸干线。建议尽快实现全线贯通，并对公路与乡镇的结合部进行整体打造提升，推动沿海地区乡村生产生活生态有机融合。加快粤东城际铁路建设，更好满足城乡交通一体化需要。

（二）强化提升沿海港口设施。统筹规划沿海14个港口的功能定位与布局，加快推进珠三角港口结构调整和转型升级，全面推动粤东、粤西港口集群协调发展，整体提升港口现代化服务功能。以港口为战略支点，推动与陆地城市交通高效联通，全面实现铁路和高速公路进港，促进海上能源、临港工业与城市产业协同发展，点线面带动腹地乡镇、村庄经济高质量发展。

（三）打造沿海乡村现代化新广东。加快

海洋渔业转型升级步伐，建设一二三产业融合的现代海洋渔业经济体系。发展海洋牧场，建设“蓝色粮仓”，完善精深加工、交易集散、渔民生活服务等海产品上下游产业，“接二连三”构建“海洋渔业+文化旅游”产业发展模式。坚持海陆统筹、联动发展。对海岛、海岸进行整体开发，打造一批“最美海岛”“最美海滩”“最美滨海小镇”，辐射带动沿海镇村振兴发展。

（发言者系民进省委会副主委，江门市副市长）

## 助力健康消费跑出“广东加速度” 激活“岭南强引擎”

——江英桥委员  
代表农工党广东省委员会的发言

随着我国居民收入增长，健康意识提升，健康消费正成为我国消费恢复增长的一大亮点。当前，人们在健康消费观念上，从被动健康消费向主动健康消费转变；在消费途径上，从线下向“线下+线上”转变；在消费层次上，从基本需求型向质量科技型、主动健康型转变，由此带来健康产业强劲的发展势头。健康产业覆盖面广、关联度高，跨越一二三产业，涵盖医疗卫生、体育运动、养老育幼、保健食品领域的各类商品和服务消费。据测算，当前健康消费占最终消费支出的比例已经超过20%。预计到“十四五”期末，消费结构占比还将提升。

广东在发展健康产业和促进健康消费方面基础良好、潜力巨大。保健食品领域，广东是国内保健食品生产消费大省，全省共有保健食品生产企业147家（约占全国总量的9%），2022年生产总值约400亿元（约占全国总量的13%），均居全国前列。运动健康领域，2021年出台了《广东省全民健身实施计划（2021—

2025年）》，开展运动健身推广活动，运动人口众多。中医药健康领域，全省共有中医医疗机构2.3万个，中医诊疗量在基层医疗卫生机构占比31.19%，中药消费市场规模居全国首位。大力发展健康消费，将为广东带来发展新动力，激活发展强引擎。但在充分释放健康消费潜力上仍存在一些问题，主要表现在健康消费供需不匹配、高品质健康产品和服务供给不足、优质健康资源配置不均衡、法规制度与标准规范不健全等。

为此，建议：

（一）出台政策和相关标准支持健康消费专项行动。多部门统筹出台我省促进健康消费政策和专项行动方案，围绕落实中央经济工作会议精神，将健康消费作为消费提质升级扩容的重要方向，明确促进医疗健康、养生保健、体育、托育服务等消费相关部门责任，细化政策举措，强化任务要求；争取建立健康消费相关统计标准，出台统计规范，收集数据，分析应用，引导促进健康产业发展；研究解决制约保健食品、运动健康、中医药健康等优势领域发展的痛点难点问题，制定中长期工作规划，不断释放消费潜能。

（二）着力以科技创新提升健康产业产品质量。完善健康消费科技创新体系并实现重点突破。在中医养生和生物医学方向，加强新原料和功能的研究申报，扩充保健食品原料和保健功能目录；推进运动产品和运动基础设施的智能化创新和改造，引领健康运动潮流；发挥中医在“治未病”上的优势，推进中医药传承创新发展，加强创新药、药食产品、智能理疗产品的研发和应用；建设和推广高水平中医人工智能辅助诊疗平台，保障“治未病”等中医服务在社区医疗机构中广泛开展。

（三）推进业态融合引领主动健康消费趋势。支持探索开发更多体医融合、康养结合等多元化健康消费场景。推进医疗机构实施健康门诊，以运动处方引导包括慢病患者、亚健康群体等在内的各类人群参与科学运动和健康锻

炼；支持举办各级各类健身活动，因地制宜打造一批户外运动、康养健身、野外探险等特色消费场景与业态。支持我省制造业企业加强健康电子产品、智能穿戴设备等产品的研发生产，加大电子健康产品供给。大力发展健康体检、口腔保健、心理咨询、体育运动、康复保健、校园药膳等新兴健康服务业务，吸引国际和港澳健康消费客流以及国内出境健康消费回流。积极开展形式多样的线上线下宣传活动，提倡健康的生活方式，培养主动健康消费和科学理性消费意识。

（四）加强监管优化健康消费环境。全面加强健康消费的市场监管，完善各监管部门的联动机制，协同开展专项整治行动，严厉打击有关医疗卫生、保健食品、运动健康、中医药健康等重点消费领域产品和服务的虚假宣传、非法代购等各类违法行为；发挥行业协会作用，加强行业自律，助力政府监管；加强对新闻媒体从业人员的培训教育，客观正面地宣传健康产品和服务，增强公众的消费信心。

（发言者系农工党省委会副主委、广州市委会主委，广州市市场监管局副局长）

## 以标准化建设促进农村基本 养老服务均等化和提质增效

——乔羽委员代表  
致公党广东省委员会的发言

当前，全省上下正在如火如荼推进“百千万工程”。展望2035年，全省城乡基本实现社会主义现代化，要实现这个宏伟目标，我们面临的挑战、要克服的困难还很多，其中就包括人口老龄化问题。据统计，截至2022年底，我省60岁以上户籍老年人口共有1621万人，占户籍总人口的16.1%；预计到2025年，我省这个比例将突破17%，到2030年将突破20%，进入中度老龄化社会。同时，由于农村年轻劳动力的流

出，造成农村人口老龄化的速度比城镇更快，程度也更高。因此，关注和解决农村养老服务问题是积极应对农村人口老龄化和深入实施“百千万工程”、全面推进乡村振兴的重要内容。

### 一、存在问题

一是在农村养老服务供给上，各地标准不统一，标准体系协调性欠佳；二是在农村养老服务设施建设上，规划布局不够全面科学，资源配置也不均衡，利用效率较低；三是在农村养老服务质量上，服务资源整体不足、质量不高，专业护理人员短缺，与城镇养老服务保障水平存在较大差距。

### 二、建议

（一）推进农村养老服务标准化建设。以居家养老、机构养老、农村社区养老为主要抓手，制定质量评价和质量检测标准体系，引导农村养老服务供给主体不断优化内部管理。以农村养老基本服务标准化建设作为评估、考核政府农村养老服务工作绩效的依据，推动我省农村养老基本服务提质增效。

（二）制定农村养老基本服务清单。建立清单管理制度，将农村老年人健康管理等普遍需要的项目纳入必选清单管理，将个人、家庭、地域特殊需要的项目纳入备选清单，农村老年人可以根据自己的需要对备选清单项目进行自主选择，解决当前养老服务供给模式无法满足农村老年人多样化养老服务需求的问题。

（三）健全农村基本养老服务保障机制。将农村养老服务纳入实施乡村振兴战略和“百千万工程”考核指标体系及工作督查范围。建立农村养老基本服务财政保障机制，加大对农村养老服务发展的倾斜力度，推进农村综合养老服务中心建设。鼓励市县在农村养老基本服务省级标准的基础上，制定高于省级标准的行业和机构标准。鼓励社会组织、养老机构参与基本养老服务的供应，建立起子女赡养、政府负责、社会参与、福利救助相衔接的养老服务机制。

（四）建立健全农村互助养老保障机制。鼓励农村养老服务设施与党群服务中心、新时代文明实践中心、文化活动中心等融合建设，打造“农村互助养老阵地”。联动下沉在农村的各类服务资源，依托村卫生站支撑医疗服务功能，满足农村睦邻互助养老服务需求。积极扶持培育各类志愿服务组织，促进农村低龄老年人和闲置劳动力的社会参与，建立健全养老志愿服务“时间储蓄”制度，通过互助养老功能弥补家庭养老功能的弱化。

（五）推进农村适老化环境改造。建议各级政府将养老服务设施建设纳入到地区发展规划当中，分级制定符合地区经济发展水平、老年人口状况的农村养老服务设施建设方案。同时，将“适老化”融入农村人居建设，通过养老资源储备目录对村集体闲置资源进行统计，将闲置校舍、祠堂改建为老年活动室、长者食堂等，为农村老年人开展文体活动提供基本设施。

（六）扩大农村专业养老人才供给。完善养老服务人才培养、使用、评价和激励等措施，大力实施“南粤家政”养老护理员培训项目，推进多层次养老服务人才培养。大力培育“4050”人群，注重在农村基层一线优先吸纳当地就业困难人员、城镇回流劳动力和低龄老年人等。可参照乡村医生补贴等做法，鼓励对达到一定条件的农村基层养老护理人员给予岗位补贴津贴。

（发言者系致公党省委会副主委、佛山市委会主委，佛山市副市长）

## 深入推进绿美广东生态建设 描绘粤东西北地区绿色发展新图景

——贺军委员  
代表九三学社广东省委员会的发言

地区产业绿色化和绿色产业化。加快传统产业改造升级，推动产业存量绿色转型。立足粤东西北地区现有产业发展状况和生态资源禀赋，有序推动石化、化工、建材、纺织等高能耗高排放的传统产业改造升级，支持具有比较优势的绿色石化、现代轻工纺织等战略产业绿色低碳转型，积极推广节能减排和清洁生产，促进传统优势产业循环化低碳化园区化发展。培育绿色低碳产业，发展壮大绿色产业增量。大力发展高端装备制造、前沿新材料、新能源与环保、数据中心等新兴产业。着力推动新能源产业发展，源头推进产业绿色低碳转型。大力发展海上风电，提升光伏发电规模，推动新增煤电项目清洁低碳、高效智能发展，不断优化能源供给结构，从源头上持续扩大清洁能源消费占比。

（四）借绿富民，通过“四道”联通、“三网”融合拓宽致富路径。以自然山水为基底，串珠成链，建设绿道、碧道、古驿道、森林步道的“四道”慢行系统，因地制宜推进林网、水网、路网“三网”融合。以推进“四道”联通、“三网”融合建设为切入点，带动沿线自然和人文景观资源利用、林业产业发展、县镇村绿化品质提升，以小切口牵引绿美广东生态建设向纵深开展，扩大群众共享绿美广东生态建设成果。做实以森林资源培育为重点的第一产业，做大以林产品精深加工为重点的第二产业，做精以森林生态旅游、森林康养为重点的第三产业，推动乡村特色产业发展。

（发言者系九三学社珠海市委主委，珠海市政协副主席）

## 全面优化涉外法律服务 护航广东高水平对外开放

——潘苏委员  
代表台盟广东省委员会的发言

随着“百千万工程”深入推进，我省全面贯彻新发展理念，促进经济社会发展绿色转型，绿色生态经济体系、区域和产业协作体系建设初显成效，生态环境质量持续提升，绿美广东生态建设取得阶段性进展。但全省区域发展不平衡不协调的短板仍然存在，粤东西北地区在绿色要素支持、生态产品价值实现机制、传统产业改造升级等方面仍有待加强。

### 为此，建议：

（一）护绿前行，进一步加大粤东西北地区绿色要素保障力度。强化政策保障，把“生态红线”纳入干部政绩考核机制，试点开展生态系统生产总值核算考评，把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系。科学制定和严格落实招商引资、便企惠企奖补政策，并加强社会监督。强化资金保障，支持粤东西北地区各级政府设立绿色发展基金，积极与省产业发展基金、创新创业基金等政策性基金对接，按市场化原则开展投资合作。

（二）守绿换金，持续延展粤东西北地区绿色资源价值空间。夯实生态产品价值实现的产品和产业基础。加快推动《广东省建立健全生态产品价值实现机制实施方案》落地落实，压实市县主体责任，建立资源调查监测机制，谋划一批示范性好、带动力强、附加值高的生态农林业、生态旅游业特色产业项目，打造具有广东特色的文化体验方式。夯实生态产品供给的生态环境基础。加强生态保护与修复，加快历史遗留矿山生态修复，加强森林抚育和低效林改造，聚焦水安全、大气和固废污染防治等领域，开展绿色技术研发和试点示范。健全市场化多元化生态补偿机制。加快推动单一要素补偿向综合性补偿转变，健全完善操作性强的资源有偿使用、排污权交易等制度，构建多层次、宽领域、广覆盖的综合性生态保护补偿考核指标体系。加大对重点生态功能区和关键生态领域的转移支付力度，完善生态保护、绿色发展成效与资金分配挂钩的激励机制。

（三）点绿成金，多措并举推进粤东西北

近年来，我省涉外法律服务业发展较快，涉外法律服务队伍不断壮大，涉外服务领域日益拓展，服务质量逐步提升，为维护我省公民、法人在海外正当权益、促进对外开放发挥了重要作用。但也要看到，当前涉外法律服务仍然面临一些问题和挑战。

### 一、存在问题

(一) 涉外法律服务统筹推进机制仍需健全，协同保障力度不够。涉外法治建设是一项系统工程，需要统筹规划和多方联动推进。目前，我省涉外法律服务相关单位协同推动不够，用力不均、措施各异，多部门统筹协调机制需进一步健全完善。

(二) 涉外法律服务人才供给不足，培养体系有待完善。全省涉外律师占总数比约3.9%、涉外律所占总数比约3%（北京、上海涉外律师数占比10%左右，涉外律所占比超10%），紧缺高端涉外律师30人，能办理贸易摩擦等高端业务的涉外律师凤毛麟角，只有两家涉外律所入选商务部贸易壁垒应对子库，贸易救济应对子库入选为零。高端人才培养支撑不强。培养国际法高端人才的高校偏少，具有涉外实务经验的“双师型”教师紧缺，培养涉外法律服务人才与实务部门需求有所脱节，中外联合、跨专业交叉等培养模式少。

(三) 涉外法律服务资源整合不够，湾区联动还需深化。粤港澳三地在涉外法律服务交流互鉴、人才培养和能力建设等方面合作不够，利用湾区政策吸引中外法律服务机构和人才入驻大湾区法律服务聚集区效果不明显，拓展境外机构交流合作不充分。

### 二、建议

(一) 进一步完善制度机制，在提高涉外法治保障水平上下功夫。依托省涉外法律服务工作联席会议制度，加强对涉外法律服务工作的统筹协调，形成常态化联合共建体系，着力畅通部门之间和系统内部的信息共享和合作对接渠道。完善执法司法协作机制，加大执法、司法部门在贸易、投资、知识产权、区际协助

等重点领域的协同合作。加快涉外地方性法规、规章、规范性文件的更新完善，重视与国家涉外立法之间的衔接。指导企业提升法律风险防范意识，重视和发挥涉外法律服务在国际贸易投资中的作用。

(二) 加强涉外法律服务人才培养，在满足涉外法律服务需求上下功夫。大力提升我省涉外高端律师职业长远规划和转型升级发展内动力，推动更多广东本地涉外法律服务机构入选商务部法律服务名库。以实施涉外法治人才“广东特支计划”激发动员，以涉外律师人才培养“粤律工程”实现跨越发展。扎实落实人才优粤卡制度，做好对涉外法律服务领域高端人才的各项服务保障。鼓励各高校完善“国内+国际”中外合作办学培养机制，为更多优秀的国际法专业学生“走出去”创造良好条件。提升高校在涉外法律实务中的参与度，组织更多的高校教师到涉外法律实践部门挂职锻炼，引进涉外法律经验丰富的高素质人才加入教学队伍。

(三) 拓展涉外法律服务，在助力打造国际一流营商环境上下功夫。围绕服务保障“五外联动”，推动探索建立涉外律师参与贸易摩擦风险应对和处置工作机制，发挥仲裁、调解、公证等在我国海外利益保护和风险预警防范体系建设中的积极作用，助力我省战略性支柱产业、新兴产业有效应对海外风险挑战，助推我省“走出去”企业维护海外发展利益。加大力度支持我省律师事务所和法律服务机构在境外设立分支机构，为我省企业和公民“走出去”提供便捷高效的法律服务。积极推动高端法律服务专业化、品牌化、国际化发展，加快建设国际一流律师事务所、仲裁机构。

(四) 推动联营律师事务所创新发展，在服务粤港澳大湾区一体化建设上下功夫。进一步探索完善粤港澳联营律师事务所合作机制，推进内地律所与港澳律所资源整合、优势互补，密切内地与港澳律师业协作，共同提升三地律师服务水平和竞争能力，推动打造涉外法

律服务高地。成立粤港澳大湾区律师执业孵化站，为有意在湾区发展事业的法律服务工作者提供全生命周期、全方位的服务。

（发言者系台盟广东省委会常委，广东财经大学经济学院副教授）

## 大力推动广东民营企业数字化转型

——赵心竹委员  
代表广东省工商业联合会的发言

中共二十大报告强调，加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。近日召开的中央经济工作会议将“以科技创新引领现代化产业体系建设”列为2024年经济工作九大重点任务之首，并要求“大力推进新型工业化，发展数字经济”，进一步凸显数字经济在现代化产业体系建设中的重要作用。省委省政府高度重视，坚持全面推进数字经济强省建设，激发经济发展新活力，数字经济呈现加速发展的良好势头，成为引领全省高质量发展的新引擎，为民营企业数字化转型提供了强大保障。

数字化转型是广东民营企业贯彻新发展理念、参与构建新发展格局、实现高质量发展的现实需要，是民营企业转型升级、创新发展的必然要求。但是，我省民营企业数字化转型还存在诸多困难，主要表现为：数字化转型接受程度不高、数字化转型能力不足、数字化服务平台产品供给能力不强等。

### 为此，建议：

(一) 完善全链条政策保障。健全治理体系，加强法律和政策法规的顶层设计，加大力度促进数据合法开放和有序流通，统筹数据共享需要与数据安全，构建数字经济时代的大安

全格局。完善财税政策，出台针对民营企业的银行优惠贷款资金扶持政策、各类鼓励性财税政策，加大对民营企业数字化转型的奖励补助，将数字化转型纳入税收减免一揽子政策，帮助民营企业降低转型成本。优化发展环境，放宽数字化产品服务的准入限制，清理制约人才、资本、技术、数据等要素自由流动的制度障碍，从基础设施建设、财税金融服务、人才培养引进等方面优化发展环境，加速民营企业数字化转型进程。

(二) 搭建全要素支撑体系。加强资金支持，探索设立数字化转型专项资金，支持中小企业上云平台，鼓励金融机构定向开发面向企业数字化转型的金融产品和服务。强化信息服务，推动行业数据资源开发共享，畅通基于产业集群和供应链企业间的数据渠道，推动数据信息畅通、行业资源共享和生产过程协同。推动技术创新，加强核心软件、基础软件、工业软件、行业应用软件等关键产品研发，推动人工智能、智能物联、区块链等新技术创新应用，支持企业参与数据中心、工业互联网等新型基础设施投资建设和应用创新。加快人才培养，引导高校与企业需求进行对接，通过校企共建产学研平台和人才培养基地等手段，强化复合型人才的培育导向，为民营企业数字化转型提供强有力的人才支撑。

(三) 打造全流程配套服务。加强标准化引领，支持行业龙头企业、产业链主导企业、行业协会商会等参与制定数字化领域的国家标准和行业标准，以标准体系的完善带动原有体系的转型优化，降低企业转型成本。培育通用化工具，鼓励民营企业开展数字化共性技术研发，鼓励服务平台企业分领域、分行业打造数字技术应用平台。提供数字化转型通用解决方案，通过规模化降低中小企业数字工具成本，推动高性价比、高专业性的数字工具发展。推进流程化改造，支持企业结合经营管理现状开展数字化评估，明确数字化转型策略，鼓励企业进行研发、设计、生产、管理、营销等全流

程系统改造。支持中小企业转型，推动低成本、模块化智能制造设备的推广应用。构建数字化生态，着力打造基于“研发+生产+供应链”的数字化产业链生态圈，鼓励科研机构、科技企业与传统企业、金融机构等共享技术创新成果，开展多方联合创新，加快传统企业业务流程重塑、组织结构优化和商业模式变革，构建可持续发展的数字化生态。

（发言者系省工商联副主席，省女企业家商会会长，深圳市中意集团有限公司董事长）

## 构建粤港澳超算应用互联网 助推数字湾区建设

——卢宇彤委员的发言

计算是科学研究的第三范式，随着ChatGPT等新一代人工智能技术的快速发展，超算、智算及其融合应用已成为推动新一轮科技革命和产业变革的战略要素。国际上，为了充分实现算力对科技和产业的驱动功能，西方发达国家很早就布局算力与应用并网。美国国家科学基金会依托国家超算应用中心（NCSA）等5大国家级超算中心，构建了面向高校与科研用户的科学计算应用互联网。欧洲与日本分别建有EGI、HPCI等算力应用网络。截至2022年底，我国算力总规模已达180Efllops，其中通用算力规模占比76.7%，智能算力规模占比约22.8%。广东省拥有广州和深圳两大国家级超算中心，建有鹏城云脑、广州公共算力中心、横琴智算中心等一系列智算中心，综合算力指数位居全国第一。适度聚集和充分发挥粤港澳大湾区算力应用效益势在必行。

### 一、存在问题

（一）省内各算力中心的计算资源大多为分散、独立建设，中心之间尚未实现高速网络

互联，各中心算力未能高效调度管理，未能很好满足用户对多类型算力的应用需求，部分中心算力资源未得到充分利用。

（二）随着算力异构化与需求多样化，应用支撑平台、多领域应用算法与软件是实现算力向生产力转变的关键。目前，各方投资大多用于算力基础设施建设，而对应用支撑平台和应用软件投入不足。

（三）算力效益发挥必须依靠具有计算、智能和多学科背景的高端复合型人才，而目前此类人才培育不足。

### 二、建议

为发挥我省算力优势，建议支持推动湾区现有算力单位、网络运营商与广大应用单位积极构建粤港澳超算应用互联网，加强“计算+多学科”人才培养，加速算力转化为生产力，全面支撑数字湾区建设。

（一）夯实超智融合算力基础底座，打造资源汇集型、技术驱动型创新平台主体。统筹优化省内算力资源配置，建立国有和民营算力资源合作、共享机制，依托湾区两大国家超算中心、国家实验室、省市重点科研平台等，聚合超级计算机为代表的算力资源、高速网络资源与应用资源，实现大湾区高端异构算力资源融合调度、高效共享。加大对算力系统软件、应用支撑平台、算法和应用软件研发的投入，支持各算力中心提升应用能力与研发能力，实现从资源提供者到高附加值行业应用服务与解决方案提供者的转变，为多领域用户提供一站式、集成式应用服务，构建可自我发展的国产算力应用软件生态。

（二）出台政策支持基于高端算力的科技产业联合研究平台共建，打造一批科技产业合作示范项目。近年来，中山大学依托超算中心与各行业领军企业共建10个联合实验室和联合研究院，围绕融合算力应用支撑平台、工业制造软件、金融AI大模型等挑战性问题开展研究，成效显著。建议出台更多政策，做深做实科技产业合作，推动政产学研高效联动，加大

算力基础设施、科技创新平台等创新资源和应用场景的开放，提升面向市场需求的高水平科技创新要素供给、自由流动和有效配置，打造一批科技产业合作示范项目。

（三）建设产研融合、协同育人的人才培养体系，实行“订单式”高端人才培养计划。为支撑“计算+多学科”人才培养，推进粤港澳大湾区人才高地建设，建议加大力度支持产教融合、产研融合，完善协同育人的人才培养体系，特别是“订单式”高端人才培养计划。支持省内高校、科技产业联合研究平台等联合企业开展交叉人才和高端技术人才培育，如校企联合培养工程硕士、博士以及工程技术人才。在制度保障、资源配置、项目经费、招生指标等方面提供支持，催生更多“订单式”“定向式”“靶向式”创新人才和创新成果。

（发言者系中山大学计算机学院教授，国家超级计算广州/深圳中心主任，省女科技工作者联合会副会长）

## 推进琴澳一体化发展 迎接澳门回归25周年

——崔志涛委员的发言

在2023年澳门回归祖国24周年之际，中央部委密集出招，鼓劲横琴粤澳深度合作区（以下简称合作区）建设。《横琴粤澳深度合作区总体发展规划》正式发布，围绕促进澳门经济适度多元发展，对琴澳空间、产业、民生、城市建设等全方位一体化发展作出了系统谋划、整体规划，并制定2024年、2029年、2035年“三步走”发展目标。国家发改委、商务部发布《关于支持横琴粤澳深度合作区放宽市场准入特别措施的意见》，聚焦现代金融、文化旅游、科技创新、医药健康、专业服务和

其他领域等六大领域，部署实施了一批首创性、引领性改革举措，为横琴量身打造便捷的市场准入政策。《中华人民共和国海关对横琴粤澳深度合作区监管办法》明确“一线基本放开，二线严格管住，区内实现自由”，“封关运作”进入倒计时。中央多项优惠政策激励琴澳生产要素跨境流动和集聚，为琴澳产业联动发展创造更大的可能性。

为加速推进琴澳一体化发展，增添粤港澳大湾区建设新动力，建议：

（一）推进产业发展。健全完善“四新”产业政策支撑体系，持续引导更多优势资源进驻，全力推动“四新”特色产业加快发展；协同澳门“1+4”经济适度多元发展策略，编制合作区产业发展规划；联动澳门、珠海持续加强国际国内招商推介，构建优势资源有机结合、产业链相互衔接、区域紧密协作的产业发展新格局。

（二）推动创新要素集聚。不断完善“平台+人才”支撑体系，加快营造更具活力的创新生态，全力打造合作区创新要素“汇聚地”。加快推动“澳门监造”系列标志评审机制设置，大力拓展澳门品牌发展空间；加快建设中葡科技交流合作中心暨科技型中小企业创新创业集聚地，打造葡语系初创企业进入国内市场首选平台；出台实施合作区支持人才发展措施，构建引才汇智“强磁场”。

（三）完善琴澳一体化发展格局。加快推进琴澳人流、物流、资金流、信息流实现便捷流通，推动合作区重大政策尽快落地。特别是要推进“分线管理”各项措施的全面落实到位，及时理顺操作、解决问题，强化对接，促进跨境要素流动更加便捷。配合建成资金“电子围网”系统，实现合作区金融市场高度开放。

（四）加速规则衔接、机制对接。聚焦澳门居民关心关切，以点带面创新突破，推进与澳门公共服务和社会保障体系有序衔接。配合横琴“澳门新街坊”综合民生项目建成销售，

加快完善周边配套基础设施，织密“澳门新街坊”对外联通公共交通网络；持续推进规则衔接、机制对接，对申请出入横琴的澳门机动车实施“一检两认”，试点推出随车验放等便利措施。

（五）构筑就业创业新空间。加快营造合作区优质宜居宜业环境，吸引更多澳门居民在合作区生活就业。继续打造一批面向澳门青年的创新创业孵化载体，创建联通粤澳两地的澳门青创服务平台；持续开展澳门青年实习及交流计划，打造澳门青年就业创业重要阵地；与

澳门携手合办文旅体育活动，促进澳门品牌活动“一节两地”。

今年是检验合作区第一阶段建设发展成效的大考之年。我们相信，在中央的英明领导、粤澳两地的合力推动下，“共商、共建、共管、共享”机制会进一步运作畅顺，琴澳互补联动发展效应将不断彰显，合作区定能在成立3周年之际以创新的成绩为新中国75周年华诞和澳门回归祖国25周年献礼！

（发言者系澳门新闻工作者协会秘书长，澳门日报总编辑）

（上接第23页）

共识、积极建言资政、当好桥梁纽带、加强自身建设上下功夫，更好调动一切积极因素、团结方方面面力量，为广东现代化建设注入源源不断新动能。委员们一致认为，黄坤明同志的讲话，统揽全局、催人奋进，要认真学习领会，抓好贯彻落实，为推进中国式现代化的广东实践贡献智慧和力量。

会议认为，过去一年，在省委正确领导下，省政协坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，加强政协党的建设，发挥党建引领作用，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，围绕推动高质量发展协商议政，积极推动民生改善和社会发展，广泛汇聚团结奋斗正能量，守正创新完善履职工作体

系，积极发挥政协委员主体作用，不断提高履职能力和水平，同心携手推动广东现代化建设展现新图景，充分彰显了人民政协为国履职、为民尽责的时代风采。

会议指出，今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是人民政协成立75周年，做好政协工作意义重大。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，围绕落实省委“1310”具体部署，聚焦推进中国式现代化的广东实践积极建言资政，发挥统一战线组织功能广泛凝聚共识，推动人民政协制度优势更好转化为社会治理效能，在推进中国式现代化的广东实践中展现新作为、

创造新业绩。

会议强调，团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路，实现习近平总书记赋予广东“走在前列”的使命任务，必须凝聚共识、团结奋斗。人民政协要坚持团结奋斗的正确方向，激发团结奋斗的创造活力，汇聚团结奋斗的强大合力，努力维护和发展团结奋斗的生动局面，推动社会各界满腔热忱地投入中国式现代化的广东实践。

会议号召，全省各级政协、各参加单位和广大委员，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，在中共广东省委正确领导下，坚定信心、团结奋斗，真抓实干、担当作为，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出新的更大贡献！

# 中共政协广东省委员会党组 2024年工作要点

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是人民政协成立75周年。省政协党组工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届二中全会和二十届三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢牢把握推进中国式现代化这个最大的政治，深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想、关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深入贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，围绕落实省委“1310”具体部署，着力做好协商议政、民主监督、促进团结、提振信心工作，更好发挥专门协商机构作用，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出更大贡献。

一、坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，夯实团结奋斗的共同

## 思想政治基础

1.巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，持续学懂弄通做实，扎实做好深化、内化、转化工作，扎实开展党的创新理论学习教育计划。坚持“第一议题”制度，综合运用党组理论学习中心组、党组会议、主席会议、常委会会议集体学习等形式，及时跟进学习贯彻习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神。落实习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，定期开展“国是学堂”“同心学习”，引导和带动社会各界切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，完成主题教育整改方案各项任务。

2.深入学习贯彻习近平总书记、党中央关于政协工作的重要部署。深学细悟习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想、关于加强和改进人民政协工作的重要

思想，组织学习《习近平关于人民政协工作论述汇编》。认真学习贯彻习近平总书记在全国两会上的重要讲话精神，贯彻落实全国政协十四届二次会议部署要求。抓好中央及省委政协工作会议精神贯彻落实情况“回头看”，推进6个课题“深调研”成果转化运用。深入实施《关于学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神，助力广东在推进中国式现代化建设中走在前列的意见》，推动协商民主实践走在前列。

3.加强和改进理论研究。树立大理论观、大研究观，制订实施2024年理论研究工作计划。召开“加快发展新质生产力研究”“学习贯彻习近平总书记庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神”理论研讨会。深入抓好全国政协委托课题“新时代民营企业发展理论创新与实践探索研究”、省社科规划2023年度重大项目“深化人民政协专门协商机构建设研究”和7个省社科“十四五”规划委托项目课题研究，形成一批高质量理论研究成果。做好广

东省人民政协理论研究会换届工作。加强理论研究队伍、5个理论研究和教学基地建设。

4. 抓好政协委员政治培训。落实“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”重要要求，组织委员参加全国政协有关专题学习培训，围绕学习党的二十届三中全会精神组织委员开展专题学习。深化委员读书活动，坚持自愿与组织相结合、线上与线下相协同，倡导委员自主阅读，推动理论学习、履职交流和建言献策有机结合，以委员读书赋能履职实践。举办2期县级政协主席、秘书长培训班，提高履职能力和水平。

5. 开展庆祝新中国成立75周年、人民政协成立75周年活动。按照统一部署，精心组织专题展览、书画雅集、主题美术创作、出版主题图书等系列活动，组织开展专题视察，引导广大委员广泛参与、深度融入，赞颂新中国75年来取得的巨大历史成就、人民政协75年来的历史贡献，更加坚定不移走中国特色社会主义道路。组织学习习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话和会议精神，研究贯彻落实的具体举措，把牢新时代新征程人民政协履职方向。

## 二、坚持党的全面领导，不断加强政协党的建设

6. 落实党对政协工作的全面领导。严格执行省委关于坚

决维护以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央权威和集中统一领导的规定，把党的领导贯穿到政协工作各方面全过程，确保总书记、党中央重要决策部署在省政协得到全面贯彻落实。落实重大事项请示报告制度，及时向省委报告学习贯彻党中央及省委重要会议、文件精神情况、省政协党组工作情况，年度协商计划、常委会工作报告等按程序报省委审批。

7. 持续加强政协党的建设。充分发挥省政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用，坚决落实深入推进党的自我革命的实践要求，纵深推进全面从严治党，进一步增强政协党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。认真履行全面从严治党主体责任，全面贯彻民主集中制原则，严肃党内政治生活。召开党建工作领导小组会议。制订省政协党建工作要点，指导机关党组、专委会分党组制订年度党建工作要点，发挥党员委员活动小组作用，推动党建与履职相融互促。

8. 加强党风廉政建设。常态长效深化落实中央八项规定及其实施细则精神和省委实施办法，改进会风文风和工作作风，厉行勤俭节约，坚决防止和纠正形式主义、官僚主义。加强党风廉政建设和反腐败工作，以学习贯彻新修订的纪律处分条例为契机，开展集中性纪律教育、经常性警示教育。

支持派驻纪检监察组履行职责。领导班子成员带头加强自我约束、严于律己、廉洁奉公，带头加强家庭家教家风建设、管好亲属子女和身边工作人员，做到自身清、自身正、自身硬，努力营造风清气正的良好政治生态。

## 三、坚持围绕中心、服务大局，聚焦推进中国式现代化的广东实践积极协商议政、建言献策

9. 紧扣推动高质量发展组织重点协商。深入贯彻省委“1310”具体部署，落实省委“五个统筹推进”要求，组织实施省委批准的年度协商计划。以加快以县城为重要载体的新型城镇化建设、持续激发海洋经济活力为议题，组织两次常委会专题议政；以拓展人工智能新赛道新场景、加快推进专精特新企业高质量发展为议题，召开两次“粤商·省长面对面”协商座谈会；以加快粤港澳大湾区规则机制“软联通”、加强家庭与生育友好型社会建设为议题，组织两次专题协商；以推动区域基本公共服务均衡发展、扶持我省民族地区高质量发展政策举措落实情况为题，组织两次对口协商（远程协商）；以全面提高人口健康素质、广东企业“走出去”公共服务平台建设为议题，组织两次界别协商。扎实做好省委书记、省长、省政协主席会议督办重点提案相关工作。

10. 围绕增进民生福祉履职尽责。树牢造福人民的政绩观，紧盯就业、医疗、教育、生育、养老等民生关切和群众急难愁盼问题建言献策。围绕推动校家社协同育人、推进基层依法行政建设、中医药科技创新、红色文化资源活化利用、推进早期岭南探源工程、文化赋能乡村振兴、全运会体育设施建设与管理等民生关切建言献策，推动办好民生实事。落实省委定点联系市县工作的部署要求，领导班子成员深入所联系市县调研指导，做好驻镇帮镇扶村工作，包案化解信访突出问题，推动现代化建设成果更多更公平惠及全省人民。

11. 加强和改进民主监督工作。落实《政协广东省委员会关于加强和改进民主监督工作的实施细则》，突出协商式监督特色，创新监督方式，打造“1+4+N”民主监督工作格局，提升民主监督实效。围绕助推“百县千镇万村高质量发展工程”落地落实、加强县域生态治理能力建设、中医药“一法两条例”实施情况等开展民主监督，助推省委具体部署、省“十四五”规划目标任务落实。

## 四、加强思想政治引领、提振发展信心，广泛凝聚共识

12. 密切与党派团体合作共事。认真贯彻《中共中央关于新时代坚持好发展好完善好中国新型政党制度的意见》精

神，推动建立政党协商、政协协商在协商议题、平台设置等方面的衔接机制。完善民主党派和无党派人士在政协开展经常性工作的机制，对各民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议作出机制性安排。健全各党派团体参加人民政协工作共同性事务交流机制，推进合作共事。研究制定省政协大会发言工作规则。以专委会为依托，加强同党外知识分子、无党派人士、非公有制经济人士和新的社会阶层人士沟通联络。

13. 提高谈心交流实效。落实“四联系”“双谈心”制度机制，省政协领导班子成员结合调研视察、“主席·专家深聊会”、走访慰问等，每人分别与20至30名党外委员谈心交流。各专委会分党组结合实际制订同党外委员谈心工作计划，完成本委委员走访全覆盖。加强思想政治引领，增强谈心交流针对性、主动性、实效性。

14. 推进委员联系界别群众工作。修订委员联系界别群众实施意见，引导委员以思想引领、听取意见、反映要求、凝聚共识、增进团结等方式，稳妥有序做好联系界别群众工作。加强委员工作室建设和管理，引导支持委员在线上“委员会客厅”和本职工作中就近地开展群众工作，协助党委政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。

15. 开展委员履职“服务为民”活动。健全工作制度机制，开展教师节慰问、送文化下基层、送科技下基层、送体育下基层、卫生“三下乡”等活动。创建“法治巡回讲坛”。支持从事法律领域工作的委员，开展线上线下普法宣传和免费法律咨询服务。支持委员参与实施“百千万工程”、省政协领导定点联系市县工作。支持企业家委员和从事企业经营管理工作委员，结合企业发展需要，促进青年就业。

## 五、发挥统一战线组织功能，增进大团结大联合

16. 助推民族团结宗教和睦。深入贯彻中央民族工作会议和全国宗教工作会议精神，围绕扶持我省民族地区高质量发展政策举措落实情况、加强宗教活动场所财务管理等开展专题调研视察。加强同少数民族界、宗教界委员的联系，引导发挥在少数民族群众和信教群众中的影响力。开展“看变化·强信心·助发展”界别考察，铸牢中华民族共同体意识，不断增进“五个认同”。

17. 加强同港澳台侨同胞团结联谊。落实定期走访、召开委员例会等制度，宣介国家大政方针和广东高质量发展成果，引导港澳委员坚定支持全面落实“爱国者治港”“爱国者治澳”原则，在重大事件、重大斗争中积极发声。发挥港澳委员“双重积极作用”，围

绕推进横琴、前海、南沙、河套等重大平台建设和滨海旅游产业发展组织调研、视察，开展“港澳委员湾区行”“港澳青少年爱国行”等活动，庆祝澳门回归祖国25周年，加强与在粤台商台胞联系联谊，助力纵深推进粤港澳大湾区建设。打造“海外侨胞进政协”工作品牌，邀请海外华侨华人代表列席省政协全体会议、回国考察，讲好中国故事、大湾区故事、广东故事，推动海外侨胞深度参与共建“一带一路”，广泛汇聚强国建设、民族复兴的正能量。

18.开展多层次对外友好交往。积极服务国家外交大局，发挥人民政协在对外交往中的优势作用，周密组织出访活动，做好外国重要人士和团组来访接待，宣介中国式现代化的生动实践，推动构建人类命运共同体。依托广东公共外交协会、孙中山基金会，举办广东公共外交周、春茗招待会、公共外交论坛、粤非交流合作周等活动，加强同各国政治组织、社会团体等友好往来。开展“广东企业‘走出去’公共服务平台建设”协商，引导侨资侨智侨力参与大湾区建设，助力营造良好的外部环境。

**六、守正创新拓展履职方式，推动政协工作提质增效**

19.着力做好“跨”的工作。动态完善、实时更新委员信息系统和委员专家人才库。研究制订具体实施办法，推动

委员有序跨专委会、跨界别、跨专业领域履职，更好汇聚委员智慧，提升建言质量。

20.着力做好“联”的工作。积极配合全国政协就实施自由贸易试验区提升战略、推动校家社协同育人、粤港澳大湾区发展规划纲要落实情况及建议、统筹推进国际和区域科技创新建设等4个课题开展调研视察。服务保障住粤全国政协委员履职，及时向全国政协反映广东具有代表性、典型性的情况和建议，在全国政协的平台上为广东发声出力。加强省市县政协工作联动，围绕加快推进汕潮揭都市圈建设等议题，与相关市级政协开展联合调研、联动协商，组织省市县三级政协开展“做强百千万”联动监督。围绕相关议题，与各民主党派开展联动履职。发挥数字政协平台作用，开展网络议政、远程协商。

21.着力做好“提升”的工作。在调查研究上求提升，修订省政协《关于进一步加强和改进调查研究工作的意见》，落实“深、实、细、准、效”的要求，更多运用“四不两直”工作方式，支持委员开展自主调研。在协商质效上求提升，做实做优“一委一品”，推动“深度协商会”“主席·专家深聊会”与重点协商课题互动融合，拓宽协商活动的参与面。在成果转化上求提升，坚持问题导向、目标导向，既提出管用有效可操作的意见建

议，也积极报送短平快的信息，综合运用多种方式促进履职成果转化。扩大“做强百千万”民主监督、“绿美广东·委员在行动”的社会影响力。

**七、加强和改进经常性工作，切实提高自身建设水平**

22.推进“两支队伍”建设。提高委员政治素质，加强委员履职服务管理，完善委员履职档案、履职评价激励机制，做好常委提交履职报告、评选表彰履职优秀委员和优秀提案等工作，开展委员履职情况综合评价，强化责任担当。倡导“精益求精、做到极致，与人为善、止于至善”的工作标准，持续推动创建模范机关，提高参谋力、统筹力、执行力、保障力；组织机关干部到高校培训，加大干部选拔任用和轮岗交流力度，建设政治强、素质高、业务精、作风好的干部队伍。

23.提高提案工作质量。坚持提案工作质量导向，开展提案工作培训，增加集体提案比例，把好提案立案关口，加强与提案承办单位沟通，提高提案办理实效。做好2024年重点提案遴选工作，完善重点提案督办工作机制。推动提案办理与协商议政有机结合，围绕有关提案涉及的问题组织深化研究，通过政协信息、“回头看”等形式促进成果转化运用，更好发挥提案在促进科学民主决策、广泛凝聚共识中的

(下转第43页)

# 广东省人民政协理论研究会 2024年工作计划

广东省人民政协理论研究会

2024年是中华人民共和国成立75周年，也是人民政协成立75周年。省人民政协理论研究会工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实现党的二十届二中全会和二十届二中全会、三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想、关于加强与改进人民政协工作的重要思想，围绕习近平新时代中国特色社会主义思想的重大理论和实践问题，深入开展理论研究，形成一批高质量的研究成果，为奋力推进中国式现代化的广东实践、谱写新时代人民政协事业发展的新篇章作出积极贡献。

**一、着力抓好理论研究**

(一)研究课题

1.习近平总书记关于党的建设的重要思想研究\*

2.习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重

要思想研究\*

3.习近平总书记关于加强与改进人民政协工作的重要思想研究\*

4.习近平总书记关于坚持和完善“一国两制”推进祖国统一的重要论述研究

5.深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述，保障改善民生和推进社会治理现代化研究

6.深入学习贯彻习近平总书记关于新质生产力的重要论述，加快形成新质生产力研究\*（由各民主党派省委、省工商联，广州、深圳市政协和五个研究基地分别承担）

7.国内国际双循环的辩证关系研究

8.新时代民营经济发展理论创新与实践探索研究\*\*（由省工商联、五个研究基地和东莞市政协分别承担）

9.大力发展海洋经济、推进海洋强国建设研究

10.推动高质量发展是广东的根本出路研究\*

11.更好发挥港澳地区在我

国高水平对外开放中的作用研究\*（由广东财经大学研究基地、珠海市政协分别承担）

12.马克思主义民主政治理论研究

13.践行以人民为中心的发展思想研究

14.全过程人民民主的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑研究\*（由省委党校、中山大学研究基地分别承担）

15.中国新型政党制度蕴含的“两个结合”内在机理及实践要求研究

16.坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合的实践路径研究\*（由省社会主义学院、华南理工大学研究基地分别承担）

17.更好发挥人民政协在广东开创高质量发展新局面中的独特作用研究\*

18.构筑中华民族共有精神家园的理论探索

19.铸牢中华民族共同体意识的理论与实践探索研究

20.增强中华文明传播力影响力研究\*

21.深入推进我国宗教中国化的理论与实践研究\*

22.构建共治共享的城乡基层治理格局研究

23.政协协商民主与基层社会治理研究\*

24.更好发挥港澳台和海外统战工作争取人心的作用研究\*

以上标注“\*\*”的为全国政协委托研究课题，标注“\*”的为年度重点课题。除承担指定课题外，各研究基地还需选择6至8个课题进行研究（其中标注“\*”的课题不少于3个）。各研究基地、地级以上市政协也可围绕相关主题自行拟定研究题目，经省人民政协理论研究会办公室审核后列入年度委托研究任务。

(二) 总体要求

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心聚魂，坚定对党的基本理论特别是习近平新时代中国特色社会主义思想的高度自信，站稳政治立场，把牢理论研究方向。树立大理论观、大研究观，围绕党的二十大关于人民政协工作的重要决策部署，聚焦事关人民政协事业长远发展的重大理论和实践问题，弘扬理论联系实际的马克思主义学风，突出中心任务、自觉服务大局，总结提炼新时代人民政协实践创新、理论创新、制度创新成果，以理论上的清醒确保政治上的坚定。

(三) 组织实施

1.在省政协办公厅领导下，由省人民政协理论研究会负责课题研究的规划、协调和组织实施工作。

2.各研究基地、地级以上市政协及有关单... 须在3月30日前将所选课题及申报材料报省人民政协理论研究会办公室备案。

3.省人民政协理论研究会与各研究基地签订课题委托研究协议，并做好评估验收结题等工作。

4.所有研究课题须在9月30日前提交研究成果（课题报告或论文），逾期不计入本年度研究成果。

5.研究成果（课题报告或论文）篇幅控制在5000至8000字，否则不列入年度评奖范围。

6.面向全省政协系统和有关单位开展主题征文活动，年底组织开展研究成果和征文评选，并以省政协名义通报评选结果。

二、积极开展交流合作

(一) 指导五个研究基地、深圳市政协和华南农业大学做好各自承担的“人民政协在广东聚力推动高质量发展中的优势作用和实践路径研究”“马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论与人民政协研究”“发挥人民政协在发展全过程人民民主中的重要作用研究”“坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合研究”“完善委员联系

界别群众制度机制研究”“完善民主监督工作制度机制研究”“人民政协制度与我国新型政党制度的关系研究”等7个广东省哲学社会科学“十四五”规划特别委托项目课题研究，组织结题验收。指导省社会主义学院、华南理工大学研究基地专家做好所承担的省社科规划2023年度重大项目“深化人民政协专门协商机构建设研究”，形成高质量研究成果。

(二) 以课题为纽带，以征文和研讨交流活动为抓手，充分调动理论研究积极性，进一步凝聚全省高校、科研院所、专家学者，省市县三级政协和有关单位等各方面力量，更好形成研究合力。

(三) 组织部分专家学者围绕全国政协委托课题和年度重点课题开展专题调研。第三季度，组织省人民政协理论研究会骨干赴有关省市政协调研考察，学习借鉴加强和改进理论研究工作的经验好做法。

三、充分发挥平台作用

(一) 第二季度，召开“深入学习贯彻习近平总书记关于新质生产力的重要论述，加快形成新质生产力主题研讨会”，重点围绕习近平总书记关于新质生产力的一系列重要论述、重大部署的重大意义，新质生产力的时代内涵、核心要义、本质要求，发展新质生产力的广东路径，人民政协如何在推动新质生产力发展中发

挥优势作用等开展交流研讨。

(二) 第四季度，召开“学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神主题研讨会”，重点围绕习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话，习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合等深入研讨。

(三) 鼓励支持各研究基地专家学者在《人民政协报》《中国政协》及省级以上报刊杂志以研究基地名义发表研究成果，扩大政协理论研究社会

(上接第40页)

功能作用。

24.改进反映社情民意信息工作。落实《政协广东省委员会关于加强和改进反映社情民意信息工作的实施意见（试行）》，紧扣省委省政府中心工作，聚焦事关改革发展稳定重大问题和人民群众急难愁盼问题汇集反映社情民意。及时以信息形式向全国政协、省委省政府报送谈心交流中的委员建议、调研视察中发现的重要情况。充分发挥信息员、信息直报点和信息联系点优势作用，积极拓宽信息来源渠道。进一步健全信息工作运行机

影响力。提高刊发成果在研究基地年度评估权重，并在年度评奖中优先考虑。

(四) 年底前，召开研究基地建设座谈会，围绕工作制度、专兼职研究队伍、学术委员会建设与分工协作机制等开展专题交流，推动正规化建设。明确委托研究课题的申报程序、团队资质、成果验收等要求，提高研究成果质量和水平。年底前各研究基地向省人民政协理论研究会报告委托研究课题和专项经费使用情况。

四、大力加强自身建设

(一) 在省政协办公厅领导下，认真做好省人民政协理

论研究会换届工作，严格按照程序做好理论研究会会长、副会长，秘书长，常务理事、理事、会员人选推荐工作。

(二) 加强理论研究队伍、五个理论研究和教学基地建设，切实发挥理事在理论研究中的骨干作用，鼓励理事独立承担课题研究。各研究基地、地级以上市政协承担的研究课题，至少要吸纳一名理事参与。

(三) 进一步建立健全制度机制，加强统筹抓好落实。充分发挥联络协调作用，提高服务保障水平。

附件：2024年理论研究课题目录（略）

制，完善信息工作收集、报送、审核等流程，提升工作成效，促进信息工作提质进位。

25.加强新闻宣传和信息化建设。加强《同舟共进》《广东政协》《政协理论与实践》杂志、政协门户网站、微信公众号等宣传阵地建设，加强与《人民政协报》《中国政协》等联系合作，讲好广东故事、政协故事和委员故事。实施《广东省政协政务信息化建设规划（2023-2027年）》，优化升级系统功能，确保信息安全。指导和推动市县政协深化数字政协平台应用，促进数据

资源共享和利用，以数字化赋能政协工作高质量发展。

26.做好存史资政工作。协助全国政协开展文史资料选题征编。创建“委员见文·传承岭南文脉”工作品牌，助力文化强省建设。继续做好“奋进新时代·讴歌创业者”口述史、港澳台侨领域文史资料征编工作，办好“岭南文史”专栏、“文史广东”网站。做好文史馆基本陈列更新提升工作。结合文史馆开馆和书画院换届，举办专题书画展，打造省政协文化名片。

# 习近平总书记关于加强和改进 人民政协工作的重要思想研究

文 | 中山大学马克思主义学院教授、博士生导师 罗嗣亮  
中山大学马克思主义学院硕士生 江秋飞

党的十八大以来，习近平总书记根据中国特色社会主义新时代的发展形势和现实需要，就加强和改进人民政协工作作出了一系列重要论述，深刻阐述了新时代人民政协工作的政治原则、价值立场、性质定位、职责使命和实践要求等一系列具有全局性、战略性的重大问题，科学回答了在新时代建设什么样的人民政协、怎样建设人民政协的重大课题，形成了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想。这一思想内容丰富、逻辑严密、意蕴深邃，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，极大地丰富和发展了党的人民政协理论，为推动人民政协事业守正创新提供了根本遵循和行动指南。

## 一、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的生成逻辑

任何思想都是特定时代的产物，需要解决那个时代的问题，与此同时，这一思想的创造主体也不可能脱离那个时代，而必须在前人积累的思想文化基础上进行创新。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上指出：“人民政协植根于中国历史文化，产生于近代以后中国人民革命的伟大斗争，发展于中国特色社会主义光辉实践，具有鲜明中国特色，是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要力量。”由此可见，习近平总书记对加强和改进人民政协工作的思考，既有着突出的

问题导向，也有着坚定的理论立场和深厚的历史感，是基于特定的理论基础、文化资源、历史经验和现实需要的思想结晶，具有深刻的生成逻辑。

（一）理论基础：马克思主义经典作家的统一战线理论、政党理论及民主政治理论

人民政协作为具有中国特色的制度安排，是马克思主义与中国政治实践相结合的伟大创造。习近平总书记指出，“人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大成果”。例如，马克思主义经典作家关于“全世界无产者，联合起来”的主张，关于“工人革命的第一步就是使无产阶级上升为统治阶级，争得民主”的见解，关于必须努力争取“民主政党之间的团结和协调”的观点，都为人民政协制度所充分吸收。可以说，没有马克思主义理论与中国政治协商实践相结合，就不可能诞生这一既体现马克思主义价值立场又具有鲜明中国特色的制度。毫无疑问，马克思主义是人民政协70多年得以蓬勃发展的坚实理论基础。

加强和改进人民政协工作，承载着自觉坚持和运用马克思主义来推进中国政治发展的使命，这也在客观上决定了人民政协必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。习近平总书记指出：“中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。”加强和改进人民政

协工作、积极发挥人民政协职能的过程，就是在坚持马克思主义的指导下，阐明中国共产党为什么能、中国特色社会主义为什么好的过程，也是深入推进马克思主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论中国化的过程。加强和改进人民政协工作，探索和完善社会主义协商民主，就是在坚持马克思主义中发展马克思主义，就是在中国特色社会主义实践中不断证明和彰显马克思主义的科学性和生命力。

（二）文化资源：人民政协的中华文化基因

人民政协制度有着深厚的文化根源，其植根于五千年中华文明，内蕴着中华优秀传统文化的文化基因，表现出鲜明的中国特色和深厚的文化心理基础。

民本思想为人民政协问政于民提供价值关切。民本思想是中国古代治国理政的重要历史经验总结，“民惟邦本，本固邦宁”（《尚书·五子之歌》）、“民为贵，社稷次之，君为轻”（《孟子·尽心下》）等经典论述，均体现了这一思想的深刻内涵。民本思想将百姓作为国家的根本，认为只有将这个根本维护好，社会才会稳定，国家才能昌盛。人民政协在继承中发扬了中国古代的民本思想，并在这一过程中赋予其新的涵义，体现了从传统民本思想到人民民主思想、从贤能政治到党的领导的继承和创新。“人民政协”中的“人民”并非传统民本思想所指的“子民”“臣民”，其所体现的人民民主思想，也是对传统民本思想的批判性继承和创造性转化。习近平总书记指出，要“坚持人民政协为人民”。这深刻体现了将人民群众作为人民政协的政治主体和价值主体，同当前世界上许多国家政治文化中的“以资为本”“以权为本”形成了鲜明对照。

和合文化为人民政协民主协商奠定文化底蕴。习近平总书记在谈及中华民族在长期实践中培育和形成的独特思想理念和道德规范时，将“尚和合”作为其中的重要内容，并在许多重要场合强调要传承中华文化“协和万邦”

“以和为贵”“天下大同”的精神特质。中华文化不仅强调“和”，也崇尚“合”。“‘和’是和谐、和睦和平，‘合’是结合、合作、和解”。其中“合”是“和”的基础，如果达不到结合、合作、和解的状态，便不会收获和谐、和睦、和平。“同心合力”是人民政协制度设计的直接目的。中国共产党将各民主党派以及无党派人士团结起来，聚合为一个整体，为的是谋求合作，同心同德干事创业。若有矛盾冲突，便会通过民主协商的方式相互协调，最终取得一致，在和解、结合、合作的基础上推进良政善治。“和而不同”的理念贯穿于人民政协制度之中，是人民政协工作的重要准则。“和”并不代表千篇一律，而是在尊重差异的基础上海纳百川，有容乃大。正如习近平总书记指出的，“要在尊重多样性中寻求一致性，不要搞成‘清一色’”。在人民政协中，除了各民主党派以外还包括无党派人士、各民族代表、各人民团体等，他们在组织上都是相对独立的，但又相辅相成，共生共长。人民政协制度正是承认并尊重“不同”，才能达到“和”，在政治的和谐、和睦、和平中发挥协商建言和民主监督的重要作用。

谏议文化为人民政协建言献策提供历史智慧。习近平总书记常引用“距谏者塞，专己者孤”（《盐铁论·卷五》）、“虚怀若谷、从谏如流”等典故来强调虚心接受批评的重要性，并多次提及毛泽东同志和黄炎培先生在延安的“窑洞对”，告诫中国共产党人要虚心接受监督，民主党派要充分发挥监督职能。在人民政协中，各协商主体的建言献策是建立在平等基础上的，深刻体现了“有事好商量，众人的事情由众人商量”的人民民主的真谛。习近平总书记指出，人民政协要履行职能、发挥优势，就必须“敢于讲真话、讲诤言，及时反映真实情况，勇于提出建议和批评，帮助查找不足、解决问题，推动各项改革发展举措落到实处”。人民政协不能强求一律，更不是一言堂，决不能压制而只能鼓励勇于建言献策的行

为。与此同时，中国共产党则要虚心听取不同意见。“‘虚心公听，言无逆逊，唯是之从。’这是执政党应有的胸襟”。只有虚心听取意见，积极吸纳合理意见，才能更好地促进团结、改进工作。人民政协汲取中国传统谏议文化的合理因素并加以创造性转化和创新性发展，激励各协商主体基于共同的政治使命提出各种不同意见，在民主协商中达成最大共识。

（三）历史经验：中国共产党加强和改进人民政协工作的实践智慧

人民政协制度是中国共产党团结带领各民主党派、无党派人士、各人民团体和各族各界人士，在中国革命、建设、改革的历史进程中共同创建和完善的。在此过程中，中国共产党就人民政协的性质、任务、工作方针、地位和作用等重大问题，提出了一系列重要思想观点，为推进人民政协事业积累了丰富历史经验。

新民主主义革命时期，中国共产党与作为阶级联盟性质的各民主党派团结合作、共同奋斗，共同推动建立了人民政协，为新中国成立后实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度奠定了坚实基础。周恩来在1949年6月召开的新政协筹备会上分析了人大和政协各自不同的组织特点，指出政协是“各党派统一合作”的统一战线组织，在国家政治生活中是“不可缺少的”；人大召开后政协“仍是一个和政府协商的机关”“参谋机关”“策划机关”“建议机关”。1949年9月，中国人民政治协商会议第一届全体会议在北京召开，会议汇集各民主党派、各人民团体、各民族以及各界代表共商国是、协商建国，这一历史时刻标志着人民政协的诞生。这次会议通过的《共同纲领》规定，人民政协是“统一战线的组织形式”，“执行全国人民代表大会的职权”，明确规定了人民政协在当时的性质定位，为发挥人民政协作为统一战线组织的优势和推进人民政协事业的发展奠定了法理基础。

社会主义革命和建设时期，人民政协为恢

复和发展国民经济、完成社会主义革命、推进社会主义建设作出了积极贡献。1954年第一次全国人民代表大会召开后，人民政协作为专门政治协商机构和统一战线组织，继续发挥作用。毛泽东在召集参加政协会议的部分党内外人士座谈时指出：“人民代表大会是权力机关，有了人大并不妨碍我们成立政协进行政治协商，各党派、各民族、各团体的领导人物一起来协商新中国的大事非常重要。”1956年4月，毛泽东在《论十大关系》中提出中国共产党与各民主党派实行“长期共存、互相监督”的方针，在人民政协履行职能的各项活动中，都必须切实遵循这个方针。这一方针的提出，为确立新型政党制度长期存在和发展的格局奠定了基调，也使人民政协工作有了更坚实的政策基础，从而极大地调动了各民主党派的积极性。

改革开放和社会主义现代化新时期，人民政协的性质由人民民主统一战线转变为最广泛的爱国统一战线。1979年，邓小平提出我国统一战线已经成为“爱国者的广泛联盟”的重要论断。此后，党中央进一步明确人民政协的性质、作用、任务、职能，推动人民政协性质作用载入宪法，将中国共产党领导的多党合作和政治协商制度明确为我国的一项基本政治制度，把中国共产党和各民主党派合作的指导方针进一步调整为“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”。人民政协认真贯彻党的理论和路线方针政策，团结一切可以团结的力量，全面推进改革开放和社会主义现代化建设。

中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民政协事业的发展，就加强和改进人民政协工作提出了一系列独创性的思想观点，形成了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想。这一思想在总结以往历史经验的基础上，深刻阐明了新时代人民政协工作的形势任务、地位作用、职责使命等一系列具有全局性、战略性的

重大问题，科学回答了在新时代建设什么样的人民政协、怎样推进人民政协事业发展的重大问题。

（四）现实需要：新时代对做好人民政协工作提出的新的更高要求

新时代，我国发展内外环境发生深刻变化，面临许多新的情况和问题，对推进人民政协工作提出了新的更高要求。习近平总书记着眼于中国特色社会主义新时代的发展形势和现实需要，深化对新时代人民政协使命任务、工作规律的深刻认识，就加强和改进人民政协工作做出全面部署，为人民政协事业指明了方向。

新时代做好人民政协工作面临着新的更高要求。一是世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，这就要求人民政协立足更高的政治站位。习近平总书记在党的二十大报告中深刻指出，“党的领导是全面的、系统的、整体的，必须全面、系统、整体加以落实。健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，完善党中央重大决策部署落实机制，确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，确保党的团结统一。”人民政协作为多党合作和政治协商的机构，必须始终不渝坚持党的领导，认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持人民政协性质定位，推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，积极投身实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大实践，为党和国家事业发展凝心聚力。二是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴是中华民族发展史上前所未有的历史任务，需要全社会各方力量的全面参与，这就要求人民政协凝聚更广泛的社会共识。习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的讲话中，强调人民政协要“把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节”。政协界别涵盖全社会，通过人民政协，既能够将党和国家的意志传达给社会

各界别群体，也能广泛吸收社会各界别群体的意见，强化委员“界别代言人”意识，汇聚界别集体智慧，集思广益，促成上下联动，在建言资政和凝聚共识上双向发力。三是对照满足人民美好生活需求看，发展不平衡、不充分的问题已成为我国经济社会发展面临的主要问题，这就要求人民政协开拓更深层次的协商民主。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，这是依据新时代社会发展的新形势、新要求而确立的人民政协在社会主义协商民主中的新定位。新时代新征程的人民政协工作，应当紧扣社会主要矛盾变化，积极践行全过程人民民主理念，既尊重多数人的意愿，也关照少数人的合理诉求，推进协商民主贯穿工作全过程，助力实现中华民族伟大复兴中国梦的实践。

## 二、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的理论内涵

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想内涵丰富、逻辑缜密，其理论内涵主要包含根本原则、价值立场、性质定位和独特优势四个方面。全面把握这一重要思想的理论内涵，揭示其中蕴含的理论创新与实践创新，是新时代加强和改进人民政协工作的思想指引。

（一）根本原则：坚持和加强党对人民政协工作的全面领导

坚持和加强党对人民政协工作的全面领导，是加强和改进人民政协工作的根本原则，也是人民政协事业发展进步的根本保证。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将全面从严治党纳入“四个全面”总体布局，全面加强党对各方面工作的领导。坚持和加强党对人民政协工作的全面领导，成为新时代党中央推进人民政协事业发展的鲜明特点。在2018年的全国“两会”上，“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”被写入宪法，同年，政协章程在修改时也将坚持中国共产党

领导列为人民政协的首要工作原则。

党的领导应当“贯穿到政协全部工作中”。习近平总书记强调，中国共产党的领导是“成立政协时的初心所在，是人民政协事业发展进步的根本保证。要把坚持党的领导贯穿到政协全部工作中，切实落实党中央对人民政协工作的各项要求”。所谓“贯穿到政协全部工作中”，就是要加强党对人民政协工作的全面领导。要做到这一点，首先是坚持党的政治领导。强化人民政协的政治担当和政治责任，使其不断增强坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉。人民政协要把坚持党的领导作为工作的总纲，与党同心同向，筑牢政治根基，使政协委员和界别群众紧密团结在党的周围。其次是坚持党的思想领导。用党的创新理论武装头脑，最重要的是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，用习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想武装头脑、指导实践。再次是坚持党的组织领导。依据党的决策部署谋划工作，按照党的制度要求规范履职，把党的领导贯穿到政协工作的各方面和全过程；进一步完善政协党组织设置，实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。

（二）价值立场：坚持人民政协为人民的价值遵循

人民立场是做好人民政协工作必须坚守的根本价值立场。“人民政协为人民”，这是习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的根本价值遵循，深刻体现了人民政协与生俱来和内在蕴含的人民性。这一属性至少包括两个维度：

其一，人民政协是以人民为本位的社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，与以个人为本位的资本主义民主的渠道和机构具有本质差别。人民政协的出发点和归宿点都是人民当家作主，充分彰显了人民性。首先，在政治理念上，人民政协坚持“人民至上”价值观，始终牢记一切为了人民，全心全意为人民

服务。在纪念红军长征胜利80周年大会上，习近平总书记强调：“‘水能载舟，亦能覆舟。’这个道理我们必须牢记，任何时候都不能忘却。老百姓是天，老百姓是地。忘记了人民，脱离了人民，我们就会成为无源之水、无本之木，就会一事无成。”从中国文化传统中的天地信仰这一角度来考察，将老百姓比喻为“天”和“地”，实际上就是将“人民至上”作为一种最高信仰，这本身也契合中国共产党全心全意为人民服务的宗旨。在这种信仰中，个人作为“小我”毫无疑问必须服从于人民这个“大我”。其次，在政治实践上，人民政协坚持一切依靠人民，始终尊重和维护人民主体地位。“人民政协要把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点，倾听群众呼声，反映群众愿望，抓住民生领域实际问题做好工作，协助党和政府增进人民福祉。”“坚持人民政协为人民”，既不是以政客的个人魅力去俘获人民大众，也不是盲从于民粹主义的主张，而是人民政协充分尊重人民主体地位，在与人民的深度互动中推进民主实践。

其二，人民政协所体现的协商民主是充分践行群众路线的社会主义的人民民主，截然不同于集权式的传统社会主义民主。实行群众路线是中国共产党领导下的政治实践鲜明区别于苏联共产党的独特做法，对于这一做法，中共与苏共一直存在不同看法。而后来苏共亡党亡国的历史悲剧证明，高度集权的政治体制不利于发扬民主，导致民怨沸腾，墙倒众人推，这是这一悲剧性事件的最大教训。鉴于此，中国共产党更加重视民主政治建设。新时代以来，人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，切实践行群众路线，坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性相统一，坚持求同存异，通过充分协商，广泛凝聚共识，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，汇聚实现民族复兴的磅礴力量。

（三）性质定位：准确把握人民政协的独

特制度定位和多重制度功能

人民政协在历史演进中形成了非权力机关的性质定位，并在国家治理中发挥着不可替代的作用。习近平总书记在许多重要场合对人民政协的性质定位作了论述，强调“做好人民政协工作，必须坚持人民政协的性质定位”。归结起来，新时代人民政协兼具“统一战线的组织”“多党合作和政治协商的机构”“人民民主的重要实现形式”“社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构”“国家治理体系的重要组成部分”和“具有中国特色的制度安排”等多重性质定位，充分体现了人民政协基于中国实际和随着时代发展所具有的多种制度功能。

其一，人民政协是最广泛的爱国统一战线组织，这是对其作为统战组织的性质定位。在历史演进中，人民政协的性质由代权力机构（1949-1954）演变到人民民主统一战线组织（1954-1982），再到爱国统一战线组织（1982-），但其作为统战组织的性质一以贯之。人民政协是中国人民大团结大联合的象征，是在共同思想政治基础上形成的具有共同目标追求的政治共同体。其二，人民政协是多党合作和政治协商的机构，这是从中国共产党与各民主党派的关系来对人民政协进行定位。人民政协是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要政治形式和组织形式，是各民主党派和各界代表人士协商国是、参政议政的重要渠道。其三，人民政协是人民民主的重要实现形式，这是从人民政协鲜明的价值立场场所作出的定位，凸显了社会主义民主的核心价值和以人民为中心的价值取向，明确了人民政协是全过程人民民主的重要制度形态。人民政协覆盖域宽、团结面大、履职内容广，在实现全方位、全覆盖参与的同时，把协商民主贯穿履职全过程，能够推动全过程人民民主的价值和理念转化为具体现实的民主实践，更好地服务党和国家工作大局。其四，人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，

这是新时代以来对人民政协性质的新定位，深刻阐明了人民政协在我国协商民主体系中具有独特地位，是最具专业性的协商组织。其五，人民政协是国家治理体系的重要组成部分，这是从国家治理层面对人民政协进行的新定位，阐明了人民政协这一政治组织和民主形式同国家治理的内在联系，为新时代推进人民政协事业发展提供了广阔空间。其六，人民政协是具有中国特色的制度安排，这是从制度特色来对人民政协进行新定位，体现了将人民政协纳入国家制度建设的整体方略，明确了人民政协制度是中国特色社会主义制度优势的重要体现和重要内容，体现了高度的制度自信和文化自信。

（四）独特优势：发挥好人民政协专门协商机构作用

人民政协是专门协商机构，这是习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想中着重强调的部分，是新时代赋予人民政协的新担当和新作为，也是人民政协制度更加成熟、更加定型的重要标志，为人民政协在国家治理中履职尽责指明了发展方向。人民政协作为专门协商机构，突出了其作为社会主义协商民主制度载体的独特优势。从党的十八大提出的“人民政协作为协商民主重要渠道”到2014年庆祝人民政协成立65周年大会提出的“作为专门协商机构”，再到党的十九大提出的“重要渠道和专门协商机构”，对于人民政协作为专门协商机构的认识愈来愈清晰，也更加强化了人民政协在我国协商民主体系中不可替代的独特地位。

协商民主是实现党的领导的重要方式，也是全过程人民民主的重要实现形态。“在中国特色社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。”人民政协作为重要的参政平台和协商平台，丰富了人民民主的形式，其紧紧围绕人民群众开展工作，倾听人民心声，为国计民生建言献策，充分体现了人民

民主的广泛覆盖面及其实践形式的多样性。人民政协在党的领导下，积极协助党委、政府协调中国共产党与各民主党派、人民团体和社会各界的关系，使不同党派、不同阶层的人团结起来，共同商议国家和社会的重大问题。人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，其独特优势主要体现于：一是能广泛凝聚共识。人民政协通过广开言路，广泛协商，能找到人民群众意愿的最大公约数，从而形成改革发展共识。二是能科学决策和民主决策。不同于民主选举，民主决策不宜经常采取票决形式，因为真理有时并不掌握在多数人手里，采用票决形式有时甚至会做出错误决策。协商民主采取的是协商形式而不是票决形式，注重在决策前和决策中进行充分协商，将各种可能性摆到台面上来充分讨论，这对于最大限度地减少错误决策具有重要操作意义。三是能既发扬民主又保持和谐稳定。由于人民群众的意见得到充分表达，不同意见得到充分沟通，协商民主能够做到既尊重多数，又照顾少数，有利于保持社会和谐稳定。

相比之下，西方多党制的议会制度崇尚“选举民主至上”，导致选举时出现漫天许诺、选举后无人过问的乱象，忽视了民主除了选举外，还有极为重要的决策、资政、监督等方面内涵。显然，西式的选举民主看似极为民主，实则绝不能与人民当家作主划等号，甚至往往背离了民主的初衷，因为民主的价值追求绝非只体现在选举层面。“人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，这样的民主是形式主义的。”在实践中，西方的选举民主不仅难以充分反映民意，反而常常异化为“游戏民主”“金钱民主”。换言之，在西方推崇的选举民主制度下，人民实际上成为被动的客体，而不是作为当家作主、行使民主权利的主体。中国实行的全过程人民民主能够把选举民主与协商民主结合起来，使国家政治生活和社会生活各环节、各方面都体现人民意愿、听到人民声音。其中，作为专门协商机构的人民政

协能够把协商民主贯穿履行职能全过程，发扬民主和增进团结相互贯通，建言资政和凝聚共识双向发力，从而发挥出社会主义协商民主的独特优势，推动各协商主体在共同的领导核心下画好同心圆，在共同的精神纽带下凝心铸魂，在共同的奋斗目标下同向发力。

### 三、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的实践举措

“思想本身根本不能实现什么东西。思想要得到实现，就要有使用实践力量的人。”理解和把握习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，最终是为了将思想智慧转化为实践伟力。只有当这一重要思想得到切实有效的实践转化，才能真正地促进人民政协事业不断向前发展，赋能中国式现代化，推动中华民族伟大复兴。

#### （一）围绕中心：聚焦党和国家中心任务

加强和改进人民政协工作，必须聚焦党和国家中心任务。党的二十大报告指出：“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”新时代人民政协的一切工作，也必须围绕这一中心任务，做到“围绕团结和民主两大主题，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，完善协商议政内容和形式，着力增进共识、促进团结。加强人民政协民主监督，重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实”。人民政协工作必须围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局协商议政，全面贯彻新发展理念，扎实推动高质量发展，并以此制定协商议题。从这一要求看，协商议题必须涵盖推动经济高质量发展、推进国家治理体系和能力现代化、建设中华民族现代文明、瞄准关乎人民群众切身利益的实际需要，践行绿水青山就是金山银山的理念等核心问题。

以政治领域为例，人民政协聚焦党和国家中心任务开展工作，一方面，需要坚持党的全面领导，这是基本前提。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，聚焦党和国家中心任务首先意味着必须坚持和加强党对人民政协工作的全面领导，确保党的路线、方针、政策得以贯彻实施，从而推进新时代中国特色社会主义的各方面建设。另一方面，需要强化民主监督，这是重点任务。监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实，这是人民政协的职责使命，也是重点任务。1945年在延安的窑洞里，面对民主人士黄炎培先生提出的如何跳出“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的历史周期率的问题，毛泽东从容回答道：我们已经找到了新路，“这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息”。“人人起来负责”的民主监督，充分体现了中国共产党历来坚持的群众路线，彰显了理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的优良作风。习近平总书记指出，“党内的一些突出问题，人民群众往往看得很清楚。党员、干部初心变没变、使命记得牢不牢，要由群众来评价、由实践来检验。我们不能关起门来搞自我革命，而要多听听人民群众意见，自觉接受人民群众监督。”以民主监督助推党的建设的理念深刻体现在中国共产党和人民政协的相关条例中。如《中国共产党党内监督条例》明确提出，保证和支持“人民政协依章程进行民主监督”，“各级党组织应当支持民主党派履行监督职能”；《中国共产党统一战线工作条例》也明确把“提出意见、批评、建议等方式”作为民主党派和无党派人士民主监督的主要形式之一。可见，加强和改进人民政协工作，必须贯彻落实全面从严治政战略部署，重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实，为营造党内良好政治生态积极建言。

#### （二）凝聚共识：促进中华儿女大团结大联合

人民政协始终是促进大团结大联合的统一战线组织。习近平总书记在中央统战工作会议上强调：“促进中华儿女大团结，是新时代爱国统一战线的历史责任。做好这项工作，要把握好固守圆心和扩大共识的关系，不断增进共识，真正把不同党派、不同民族、不同阶层、不同群体、不同信仰以及生活在不同社会制度下的全体中华儿女都团结起来。”人民政协因团结而生、依团结而存、靠团结而兴，是大团结大联合的象征，具有凝聚共识，促进中华儿女大团结的独特优势和作用，肩负着重要职责使命。大团结大联合是统一战线的本质要求，是人民政协组织的重要特征。人民政协要充分发挥代表性强、联系面广、包容性大的优势，积极投身中国特色社会主义伟大实践，不断为党和国家事业发展凝心聚力。

其一，要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为政协履职工作的中心环节，将其贯穿于人民政协工作的全过程和各方面。习近平总书记在中央政协工作会议上强调：“要把大家团结起来，思想引领、凝聚共识就必不可少”。人民政协需要将凝聚共识作为一项全局性的工作，将其贯穿于政治协商、民主监督、参政议政的履职全过程，画大画好最大同心圆，为促进各民族共同团结奋斗夯实人心基础。其二，要做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。人民政协容纳了不同的利益群体、集合了多元的利益诉求，汇聚了社会中的不同政治力量。人民政协要以制度化平台充分反映不同界别、阶层、群体的意见愿望和利益诉求，发扬求同存异、体谅包容的优良传统，坚持以协商聚共识、以共识固团结，在协调中化解矛盾、实现和谐，推动人民政协制度更加成熟、更加定型。其三，要广泛凝聚团结奋斗的正能量。人民政协通过机制化安排，广泛汇聚各党派团体和各族各界人士的智慧 and 力量，把不同党派、不同民族、不同阶层、不同群体、不同信仰以及生活在不同社会制度下的全体中华儿女紧密团结起来，使其积极投身实现

“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大实践，为党和国家事业发展凝心聚力。

（三）完善制度：健全新型政党制度

健全新型政党制度是推进社会主义民主政治建设的重大课题，也是提高人民政协工作质效的必由之路。习近平总书记强调，“发挥人民政协专门协商机构作用，需要完善制度机制”。健全新型政党制度，更好体现这项制度的效能，关键要为民主党派和无党派人士在政协中更好发挥作用创造条件。这就必须处理好一致性和多样性的关系。一方面，健全新型政党制度要坚持一致性，坚持中国共产党的领导是决定我国新型政党制度本质属性的根本所在。要在工作中加强党的领导，提高政治站位，积极引导各党派团体、各族各界人士深刻认识中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，也是多党合作事业发展进步最根本的保证，牢牢守住政治底线的圆心，“把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好，增强开展统一战线工作的责任担当，把更多的人团结在党的周围”。另一方面，健全新型政党制度又要尊重和包容多样性，建立健全政治协商机制。例如建立健全知情和反馈机制，充分发挥参政党在政协协商中的作用，及时了解统一战线和人民政协内部思想动态，注意把握不同党派、不同阶层、不同群体、不同民族甚至不同社会制度下各方面人士的不同特点，把党的主张转化为社会各界的共识。更进一步地说，要做到在尊重多样性中寻求一致性，落实人民政协制度的功能定位，发挥人民政协专门协商机构作用，把协商民主贯穿履行职能全过程，不断提高人民政协协商民主制度化、规范化、程序化水平，做到“参政参到要点上，议政议到关键处，努力在会协商、善议政上取得实效”，通过制度保障来凝聚共识、汇聚力量、服务大局，彰显新型政党制度的代表性、包容性以及动员性等优势。

（四）增强本领：强化政协委员履职能力

政协委员是政协工作的主体，增强政协委员履职能力，是发挥专门协商机构作用的重要要求。新征程上，要把强化政协委员履职能力作为更好发挥专门协商机构作用的一项基础性工作，增强政协委员履职本领以服务党和国家工作大局。

一是要提高政治能力，发挥政协委员的桥梁纽带作用。提高政治能力，最根本的是“讲政治”，必须坚持政治引领，夯实多党合作思想政治基础不动摇。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，民主党派作为中国共产党领导的多党合作格局中的重要政治力量，必须提高政治站位，把政治建设作为参政党履职能力建设的首要环节。其中最关键的是“善作为”，要确保政协协商向基层延伸，紧扣人民群众身边事，切实维护人民群众的切身利益；要确保政协委员联系群众的常态化、规范化和实效化，真实有效地建言议政，使桥梁纽带作用发挥得更通畅、更有效。

二是要加强调查研究，为党和政府决策提供参考。习近平总书记强调：“调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。”总书记指出：“人民政协要深入进行调研视察、协商议政，积极开展民主监督，讲真话、进诤言，出实招、谋良策”。政协委员作为政协工作的主体，做好调查研究工作，首先必须紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，主动沉到第一线，坚持深入群众、深入基层，在广泛深入调查研究的基础上出实招、谋良策。其次，必须立足于专门协商机构的性质定位，充分发挥政协委员在各自界别专业性、联系性强的优势，运用党的创新理论研究新情况、发现新问题、总结新经验、探索新规律，做好建言资政和广泛凝聚共识双向发力，推动政协委员在贯彻全过程人民民主中不断提升履职能力，服务党和国家工作大局，为完成新时代新征程的使命任务作出应有贡献。■

# 发展全过程人民民主 是中国式现代化的本质要求

文 | 广东省社会主义学院教授 杨竞业 广东省社会主义学院党组成员、副院长 杨应棉  
广东邮电职业技术学院培训二部高级培训师 郭树森 广州科技职业技术大学讲师 孟继燕

中共十八大以来，特别是二十大以来，面对百年以来世界未有之大变局，围绕中华民族伟大复兴战略全局，中国共产党精心谋篇布局，构建新发展格局，发展全过程人民民主，在理论上作出了新的伟大创造，形成人类政治文明新形态；在实践中推动了中国式现代化建设，建设中华民族现代文明。这一重大理论创新和实践创新，是以政治文明建设引领社会文明建设，以“五位一体”的现代化建设引领中华民族现代文明建设，两者共同服务于中华民族伟大复兴。从这个政治高度和理论视角来把握发展全过程人民民主和建设中国式现代化的关系，具有十分重要的意义，能够引出新的正确认识。

## 一、发展全过程人民民主和建设中国式现代化是中华民族复兴事业的双重命题

### 1. 发展全过程人民民主是实现人民美好生活向往的内在需要

衣食住行是人的基本的物质需要。民主则是人的精神需要。在物质需要获得较高满足之后，人们对精神需要的追求也会随之提高。民主作为生活需要是社会不断发展进步的表现，生活民主是社会民主的基本样态。就此意义而言，基层民主是国家民主、政治民主的坚实基础。发展民主，就像发展物质生活一样，需要向上发展、向高发展、向全发展，当然，也需

要向新发展、创新发展。这是民主发展的一个规律，是基于生活实践的规律。人们需要民主，就像需要多种多样的物质营养、出行渠道、交往媒介一样，如果营养不全、出行渠道单一、交往媒介短缺，生活必然不便利、不圆满，获得感、幸福感当然也不高，因此民主作为生活方式是人的全面发展的需要。中国经过70多年的发展，特别是经过40多年的中高速发展，中国人民已经告别短缺经济时代，迈进了丰裕社会，开启了高质量发展新时代。这个时代，物质丰富、渠道多样、媒介发达。生活在这样的一个时代，人们不再仅仅满足于物质生活的丰裕，还对精神生活提出了新的更高要求，尤其是对民主的诉求，对当家做主的诉求。新中国成立初期，当家做主是敢于牺牲、乐于奉献，独立自主地建设国家，改善生活。社会主义建设时期，当家做主是艰苦奋斗、甘于奉献，出谋划策、创造新生活。改革开放时期，当家做主是敢闯敢干、求索进取，献计献策、建设富裕生活。进入新时代，当家做主是推进物质文明和精神文明协调发展，推进民主协商、多层协商，聚焦主题主业，画出最大同心圆，铸牢中华民族共同体意识，建设富强文明民主和谐美丽的伟大国家。与这个新时代特征相适应的，呼应人民对美好生活向往的“当家做主”，有了新的名词和理论范式，即“全

过程人民民主”。发展全过程人民民主，是党的十九大以来的重大理论创新，更是建设社会主义强国的重大实践创新。这个理论创新是党的民主政治理论创新，是人民民主理论创新。这个实践创新是中国人民的政治生活、精神生活创新。发展全过程人民民主内含的理论创新和实践创新共同服务于人民实现美好生活向往，打造新的美好生活方式，诚如习近平总书记所指出：“生活在我们伟大祖国和伟大时代的人民，共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。”

2.建设中国式现代化是建设社会主义强国的必然选择

中国式现代化，是实现14亿多人口的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明协调发展的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。它具有全员性覆盖、全面性提速、全方位展开、全领域推进、全系统增质的特征。这些特征正是社会主义强国建设的特征。从全员性覆盖来看，正像建设全面小康社会一样，中国式现代化是14亿多人全员参与建设、全员拥有成就、全员共享成果的现代化。从全面性提速来看，“十四五”规划提出了建设中国式现代化的部署，二十大进一步明确和全面推动建设中国式现代化，在2030和2050这些时间节点上把所要实现的目标清晰标示出来。从全方位展开来看，中国式现代化建设，不再是依循东南沿海地区优先发展、超前发展，西部地区继续大开发、跟进发展这样一个旧格局，而是遵循东西南北中、全国一盘棋，坚持以高质量发展一个标准全面共同推进。从全领域推进来看，中国式现代化是经济领域、政治领域、文化领域、社会领域、生态文明领域“五位一体”整体推进的现代化，是在国家治理体系现代化框架内推进和实现的现代化。从全系统增质来看，建设中国式现代化，是在党的自我革命的新质条件下，不断增进党的先进性纯洁性，不

断增强经济韧性和创新活力，不断增加人民美好生活福祉，不断增添国家文化软实力。从整体性上看，建设中国式现代化正是建设社会主义强国战略的全方位展开、系统性推进、高质量发展，是服务于中华民族伟大复兴事业的艰巨工程、伟大工程。

3.全过程人民民主和中国式现代化是中华民族伟大复兴的时代内容

中华民族伟大复兴是中国共产党和中国人民的伟大的历史使命。为了完成这个重大历史使命，中国共产党团结领导中国人民作出了百余年的探索和奋斗。在过去的各个历史时期，党和人民的所有的牺牲与奋斗、曲折与功勋，可以归结为建成中国特色社会主义的道路、理论、制度和文化的。进入新时代，全面展现中国特色社会主义“特色”的重大成就的，集中体现中国特色社会主义“优势”的制度范型的，充分彰显中国特色社会主义“底蕴”的实践根基的，正是维护和促进社会稳定团结的全过程人民民主，正是推进和实现社会主义强国建设的中国式现代化。在新的世界历史条件下，要确保“中国奇迹号”迎风破浪前进，确保如期实现中华民族伟大复兴，就要着力发展全过程人民民主，充分调动亿万人民参与中国式现代化建设的积极性、主动性、创造性，就要打造全面性、系统性、协调性、安全性、持续性的现代化。应当指出的是，“当今人类实践活动一方面创造出前所未有的肯定性的积极效应；另一方面也带来了史无前例的否定性的消极效应，即带来了生态失衡、能源短缺、资源匮乏、环境污染等全球问题。”而中国式现代化建设不是游离于国际环境、外在于世界问题的建设，而是胸怀天下、关注世界问题的现代化建设。我们所开启和推进的现代化建设，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论为指导，创造性地运用中华优秀传统文化智慧，发展全过程人民民主，正确处理人与社会的关系、人与世界的关系、人与自然的的关系，对内推动中华民族伟大复兴，对外为

世界和平发展贡献中国智慧与中国力量。

总之，发展全过程人民民主是实现人民美好生活向往的内在需要，建设中国式现代化是建设社会主义强国的必然选择，它们二者构成实现中华民族伟大复兴的时代内容和双重命题。要回答好这个命题，就要进一步去发掘和把握发展全过程人民民主和建设中国式现代化的内在逻辑。

二、发展全过程人民民主和建设中国式现代化的内在逻辑

(一)发展全过程人民民主具有客观必然性、现实创新性、巨大优越性

1.发展全过程人民民主具有客观必然性。

全过程人民民主的本质是人民当家做主，人民管理国家和社会的各项事业更全面、更广泛、更高质量，也更可持续。诚如中国学者指出：“一种好的政治制度就是要使个人利益在社会中得到表达和体现，一种好的选举制度就是能使选举行为与人们的利益建立联系。”进入新时代，发展全过程人民民主，使人民拥有更多幸福感、获得感、安全感、可及感。这些现实的利益是奠基于中国全面建成小康社会这个直接现实之上的。没有全面小康社会的建成，制约民主发展的各种不利条件就不能消解。发展全过程人民民主，这是健全新型政党制度的需要，是释放社会主义制度效能的需要，是彰显中国制度的优越性和魅力的需要，更加是实现人民美好生活的需要，它因而成为新时代的必然要求，反映了中国社会历史进步趋势。从国家事业层面来看，发展全过程人民民主是中国共产党事业不断强大、多党合作和人民政协事业不断壮大、中国人民事业不断兴旺发达的重大表现。

2.发展全过程人民民主具有现实创新性。

民主的实现是一个过程。全过程人民民主是积累性发展的整体民主、系统民主、高级民主。它把全体合法公民都纳入进来，发挥人民的民主参与热情与智慧。它重视社会系统的民主制度与民主机制的建构，使不同社会领域变

得更加团结、充满活力。它面向并服务于中国式现代化建设，让广泛、多层、制度化的民主与经济高质量发展同频共振。它在这样的现实过程中积累发展，又在积累性发展中实现创新。发展全过程人民民主，重在“发展”。“发展”就要面对现实、克服短板，“发展”就要破解矛盾、善于出新，“发展”，就要发挥地方的、基层的人民群众的创造潜力、创新活力，务实推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，实现民主的全链条对接、全方位开展、全覆盖实施。可见，我们所要发展的全过程人民民主是开放的民主，既在时间上开放，也在空间上开放；既对系统、部门开放，也对外系统、不同部门开放。全过程人民民主是在积累发展、开放发展和创新发展中实现的，民主的这种发展过程正是国家富强而美好、社会稳定而有活力、人民富有而幸福的实现过程。

3.发展全过程人民民主具有巨大优越性。

全过程人民民主是全员性民主，是14亿多人民的民主。这是巨量型民主，也是其巨大优越性所在。人多力量大、人多好干事，这是人“多”量“大”的优势所在，是举国体制所以能行的坚实支撑。与之对立的观点认为，人多意见难于统一，人多难于协调干事。从现实层面考察，确实存在如其所述的问题。但正是基于14亿多人民发展人民民主的诉求与现实，正是基于团结凝聚14亿多人民的力量和智慧的价值取向，正是基于健全发展多党合作和人民政协制度的初心使命，正是基于铸牢中华民族共同体意识、推进中国式现代化建设的强大意志，发展全员性民主、全链条民主、全覆盖民主，就具有了民主动员的积极性、民主选举的平等性、民主协商的真实性、民主决策的科学性、民主管理的规范性、民主监督的自觉性，使全过程人民民主的各个环节紧密联系起来，相互贯通起来，形成克服短板、发挥长板，清理障碍、破解问题，建立共识、助推发展的良好格局。诚如中国学者所指出，全过程人民民

主这个重大理念及其开创的民主新路具有“彰显社会主义意识形态的人民性、包容性、真理性”等特征。

(二)发展全过程人民民主是建设中国式现代化的有机内容、动力来源和重要支撑

1.没有全过程人民民主就没有中国式现代化。

没有民主就没有现代化。没有社会主义民主就没有社会主义现代化。同样，没有全过程人民民主就没有中国式现代化。这说明，发展全过程人民民主是建设中国式现代化的有机内容，全过程人民民主植入中国式现代化建设全领域、全过程。中国式现代化是亿万中国人民群众整体性参与、全力性推进、多面性分享的现代化。从第一层次来看。中国式现代化建设是举全国各省区人民群众的力量整体性参与的伟大实践。这说明中国式现代化是具有普遍性意义的现代化，这里的“普遍性”显然是指所有中国人的普遍性，具有与全过程人民民主的普遍性相通的意义。同样，我们说没有全过程人民民主就没有中国式现代化，是从下述两个维度来认识的。

第一，发展全过程人民民主是建设中国式现代化不可或缺的主体内容、重要组成部分。中国式现代化，从类型学上看，它是人的现代化，是社会的现代化，是国家的现代化，是它们三者的内在统一。其中，人的现代化需要提高人的思想道德素质，尤其是民主素质、民主作风，发展民主精神。离开每个人的民主素质、民主作风和民主精神来谈现代化，是十分可笑的，也是经不起考验的。比如，在卡扎菲统治下的利比亚，在萨达姆统治下的伊拉克，在伊迪·阿明统治下的乌干达，这些国家体制僵化，广大人民是无从谈及民主，过上民主生活的。社会的现代化需要一整套成系统的民主制度、政党制度和法治制度。在当下中国，经过70多年的积累积淀、传承发展、改革创新，我们建立了以人民代表大会制度为核心的民主制度，建立了多党合作与人民政协制度，建立

了以宪法为核心的整套法治制度，乃至一系列适应国内各地区的具体制度，构建起党委坚强领导、政府负责主导、企事业单位贯彻落实、社会组织积极参与、个人勇于担当作为的现代化建设局面。国家的现代化是人的现代化、社会现代化的放大扩容、提质增效，它需要提升到国际层面来认识与比较。过去几十年，人们论及现代化，似乎就是以美欧发达国家为标准，社会生活也以其为评价尺度。比如，经济增长速度、国内人均GDP、人均可支配收入、社会消费指数、教育质量与水平、交通状况、卫生健康、医疗养护、社会保障、平均寿命，等等。而今，依照上述评价指标要素体系，中国的现代化建设几乎在所有的领域、系统都走在前列，有些指标甚至排名第一。比如，中国的购买力平价（PPP）GDP位居世界第一，商品出口世界第一，集装箱吞吐量世界第一，制造业增加值位居世界第一，太阳能、风能和水力发电能力世界第一，电动汽车制造和销售量世界第一，摩天大楼数量排名第一，国际基础设施项目拥有量排名世界第一，科学出版物数量排名世界第一，专利数量第一，科学、技术、工程和数学专业大学毕业生数量第一，头号消费级无人机强国，超级计算机头号强国，世界第一大外汇储备国，移动支付头号强国，等等。中国所以能够取得这些现代化建设的重大成就，既有党中央领导的坚强性和民主决策部署的科学性因素，有社会领域各系统各个组织科技攻关创新的精准性、前瞻性因素，也有国家制度、社会体制的健全性、激励性因素，更加有个人思想道德素质的提高、民主作风的发扬和民主精神的弘扬等因素。

第二，发展全过程人民民主助推中国式现代化建设。民主的作用很多，它最大的作用就是有利于维护主体性与主动性，尊重知识与思想，释放个人的创造潜能，发挥个体主体和群体主体参与现代化建设的积极性、自觉性。中国是世界上最大的发展中国家。中国在世界中的地位显赫，不是因为中国经济实力和军力日趋

强大，而是因为14亿多人民紧密团结在以习近平总书记为核心的中国共产党周围，心往一处想聚焦问题，力往一处使解决问题。这个问题就是在建成全面小康社会之后，聚精会神建设中国式现代化，全力以赴建设富强民主文明和谐美丽的国家。战略目标确立后，各项规划完成后，我们所要做的就是贯彻落实，凝聚起亿万人民的心智与力量，撸起袖子加油干，一件事接着一件事干，干成一件再干另一件。正是在这个时候，民主就开始全面发力和整体发挥作用了。我们发展的是全过程人民民主，它独一无二地矗立在世界东方，以中华优秀传统文化作为根基，确立中国共产党和中国人民的文化自信、发展自信，通过协商民主、基层民主等形式把最广大人民团结起来实现协作，通过人民代表制、政协委员制、巡视监督制等制度设计把党和国家的战略部署、现代化建设规划审议好、商量好、监督好，以致推动好、落实好。从根本政治制度来看，习近平总书记指出：“人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。”就像浙江省那样，各级党政干部、人民代表、政协委员把“八八战略”研究好、商谈好、落实好，转变成为推动地方经济社会发展的强大生产力。在外观上，这显示了中国特色社会主义制度的优势，发挥了制度的治理效能；在综观上，则显示了中国共产党的同心戮力、共同发展的政治共识。

2.发展全过程人民民主是建设中国式现代化的动力来源。

发展全过程人民民主，不仅使民主自身的发展进程得到了发展，也使人与社会发展的整体成果得到了发展。前一种“发展”好理解，因为中国民主的制度及其文本、民主协商落实的成果可以充分展现在人们眼前，一览无余。

比如，以二十大报告的起草过程来看，中共中央深入调研并形成了80份调研报告，之后通过互联网征求意见，收到建言854.2万条。报告完稿后继续广泛征求意见，参与人数超过4700人。这是协商民主的特色与优势所在。后一种“发展”不容易把握，因为人的民主素质与民主作风的提高需要在不同场合来比较展现，由民主协商促进或实现的社会的发展进步需要在不同时间阶段来对比展现。这样来认识，并不影响对建设社会主义现代化、中国式现代化的动力来源的认识。当下，建立和完善制度激励是建设社会主义现代化、中国式现代化的重要的动力来源。没有人否认经济表彰、科技重奖、实施国家功勋制度可以激励人们为现代化建设作出更大贡献，也没有人否认对国家现代化建设作出重大贡献的人毕竟是少数。但是，建设中国式现代化需要依靠亿万文化素质较高的群众，需要千百万个高级工程师、技术人员，需要成千上万的大学教授、研究员，也需要一大批大国工匠、基层科技工作者。质言之，需要所有立志为国家现代化建设而献身出力、献智谋策的人。在这个时候，发展全过程人民民主就能探索建立一种新的机制，去凝聚、汇集并充分释放广大人民群众的创新活力；去开创一种新的机遇，促使各界干部、各阶层群众以实际行动去创造“有价值的东西的更大价值”，也去确立“没有价值的东西的价值”，形成建设中国式现代化的劳动价值、创造价值和综合价值。

这就必然涉及更深层次的问题，即为什么发展全过程人民民主就能够形成建设中国式现代化的深层而博大的社会动力。从文化层面来看，民主以及由民主实践发展形成的民主文化是一种开放、宽松、和谐的文化，现实的人处于这种文化氛围之中，特别放松、闲雅，比较能够进入深层性的思考，比较能够深入地推敲问题的症结，也比较能够听取来自不同方向的意见和建议，因而比较能够运用辩证的创造性思维提出新见。现代化建设中的出色出新之处

大多与新见地、新认识、新谋划高度关联。发展全过程人民民主为打造高质量、高赋能的民主文化提供了全面性条件，注入了全过程时间，创设了全方位空间。这是具有新质的民主文化对于建设中国式现代化所形成的深层的社会动力。从生产力层面来看，民主和数据一样植入社会物质生产系统成为生产力要素。大数据成为生产力要素，人们已成共识。而全过程民主成为生产力要素，似乎并不好理解。但是，从人这个生产力最活跃的要素来理解就不难了。因为民主是人的实践活动的民主，民主活动构成人的感性活动的主导环节，诚如协商民主贯穿在民主实践各个环节一样，民主可以激活协商主体、建立政治共识，变成解决问题的一把钥匙、一个方法，甚至是一种利剑。在革命战争、改革开放等不同历史时期，中国共产党人充分运用马克思主义统战方法去开展对敌斗争，瓦解敌军，争取中间派，发展一切正义的爱国力量，动员党外民主人士，吸引侨力侨资，经过民主的方法、商谈的过程，动之以国情民情、晓之以正义大义，摆明党的政策和主张，以仁之所在、德之所在、义之所在实现“天下归之”、统一中国。在这个意义上，就应当说民主是战斗力、生产力，全过程人民民主是高水平的战斗力、高质量的生产力。

3.发展全过程人民民主为建设中国式现代化提供文化支撑和智力支持。

中国学者俞可平提出了一个引起广泛关注的观点，即“民主是个好东西”。人们往往把民主当作解决复杂问题、减少磨擦代价、降低生产和交易成本的廉价机制、信任机制，这非常有道理。从这样的视角来理解，发展全过程人民民主对于促进人的发展具有多方面意义，同样值得重视。在当下，中国特色社会主义的理论、制度、文化及其富民强国的道路，都注入了民主的元素、民主的原则、民主的精神、民主的方法、民主的程序，使中国各系统、各领域全面开展民主治理，联动推进民主协商，

精心塑造民主文化，持续打造社会主义民主政治高地；使体现人民民主和民主集中制的思想理论掌握干部群众，使人民代表大会制度、多党合作与人民政协制度、民族区域自治制度、基层自治制度，及其创新机制，等等，保障和实现广大人民的民主权利；使民主文化和科技文化、廉政文化融合一致，成为广大人民代表、政协委员以及各界别代表人士开展参政议政、民主协商、民主监督的全价养分。在建设中国式现代化的新征程中，物质的现代化和人的现代化是题中之义，两者不可偏废。在继续推进以高质量发展为首要任务的现代化建设中，如何避免资本陷阱，使各类资本更好地服务于中国经济基础的健康发展；如何打造可持续的生态化的产业链，构建国内经济大循环和国内国际经济双循环相促进的新发展格局；如何创造新质生产力，使创新驱动、大数据、人工智能、工业互联网交叉融合，推动生物、信息、材料、能源、高端装备等领域的技术创新，以及在获得创新技术的基础上，去谋划布局新的产业集群。回应和解决这些问题，既是科学技术研究及其规划的问题，也是科技成果转化成为现实生产力的问题；既是建设中国式现代化的重大战略问题，也是培养人才、发现人才、使用人才的问题。正如“创新是第一动力、发展是第一要务、人才是第一资源”这个表述内涵所指，要把“创新、发展和人才”三者结合起来、协调起来，就要发展全过程人民民主，在这种民主的体制、环境、空间和时间中，不断充实现代化建设者的创新精神，不断丰富现代化建设者的时代特质，不断提升现代化建设者的多种能力，使发展广泛的、多层的、制度化的全过程人民民主与建设中国特色社会主义先进文化相对接，与推进人的全面发展相适应，以强大的文化支撑和智力支持服务于中国式现代化建设。

（三）发展全过程人民民主和建设中国式现代化相互生成、相互成就

一方面，发展全过程人民民主和建设中国

式现代化相互生成。从“五位一体”的现代化建设来看，发展全过程人民民主属于政治建设的范畴，是主要贡献于政治文明的实践形态。它在中国式现代化建设中属于精神文明建设的范畴，但又超越了精神文明建设，这是因为：以中国式民主建设来推动政治建设，引领精神文明建设。这就说明，发展全过程人民民主，在总体实践上，是与政治建设相向而行、相辅相成、共同发展的；在具体实践上，是与精神文明建设相互渗透、相互契合、内在一致的。比如，我们国家坚持创新驱动，抓住高质量发展的“牛鼻子”，推动建设京沪高铁，它质量最好、标准最高、时间最短、一次建成，在这个现代化建设成就的面前，人们看到的是中国高铁技术的成熟、系统化、全产业链发展；在这个现代化建设成就的背后，人们看到的是国家以政治建设引领交通建设，以民主决策引领经济社会发展。这是全过程民主接地气管用、惠民生实用、专心干高效的生动体现，也是发展全过程人民民主形成的政治判断力、政治领悟力、政治执行力对中国式现代化建设产生的直接影响。如同建设社会主义市场经济一样，建设中国式现代化要求科学决策、民主决策，要求公正平等，要求发挥各阶层群众的积极性、创造性，使创造社会物质财富和精神财富的智慧和活力充分释放、持续涌流，这就必然要求加强政治建设，在党的领导下，发展全过程人民民主，推动科学执政、依法执政、民主执政，形成清明政治、清朗政府、清廉干部联动发展的喜人格局。

另一方面，发展全过程人民民主和建设中国式现代化相互成就。党的二十大报告指出，全过程人民民主是具有中国特质、中国风格、中国气派的中国式民主，是在马克思主义指导下，经历中国共产党100多年和新中国建设74年的探索，逐步形成的人类政治文明新形态，具有对比于西方民主的比较优势，更具有突出的价值优势、政治优势、制度优势、实践优势、治理优势。这些优势正是建设中国式现代化所

需要的优势，也是在建设中国式现代化过程中需要保持和巩固的优势。必须看到，建设中国式现代化是一项前无古人的事业。它要在中国实践中探索和创新，也要在传承中华文化中发展。作为世界现代化的一种创新理论，它发展出一种复合性、开放性的民主实践形态和话语体系，不断丰富和发展了人类文明新形态。作为中国特色社会主义道路的重要实践形态，它促进物质文明和精神文明协调发展，促进科技生产力、物质生产力、文化生产力以及新质生产力发展，为发展全过程人民民主提供广大的实践空间并充裕社会时间，为巩固新型政党制度提供坚实的实践平台并充实文化时间，为中华民族伟大复兴夯实物质的根基并争取历史时间。

三、全过程人民民主和中国式现代化共同推进中华民族现代文明建设

1.发展全过程人民民主为建设中华民族现代文明提供文化软实力。

民主是文明的血液。文明的健康发展离不开民主的健全发展。全过程人民民主是一种新型的现代民主。这种民主是系统民主、领域民主、基层民主、多层民主的一体化，是真实民主、管用民主、廉政民主、协商民主的复合化，是全员民主、代表民主、界别民主、政党民主的和谐化，这样一种一体化发展、复合化建构、和谐化成就的现代民主汇聚为中华民族现代文明的新的营养元素、新的内生动力。不断得到现代民主营养滋益的现代文明是可持续发展的文明，是能够提振民族精神的文明，是引领人类文明新形态的文明。因此，建设中华民族现代文明离不开发展全过程人民民主，前者是人类文明的新高地，后者是建设和推进人类文明的有机营养、价值灵魂，因而也是建设中华民族现代文明的文化软实力。

文化是文明的根基。如果说文化是素质和修养，那么民主文化是一个组织主体、群体主体、民族主体的民主素质和民主修养的统一。如果说文化是生活方式、发展方式，那么民主

文化就是一个组织主体、群体主体、民族主体的生活素质、发展修养的融合，是其集体人格的表现。如果说文化是化成天下以及化人的成果，那么民主文化就是一个组织主体、群体主体、民族主体的政治共识、发展力量，是化育人的制度、体制和机制，是成就人的知识、伦理和理念。发展全过程人民民主，就要发展出一种新型的民主文化来，这种文化是现代民主文化，是具有中华民族核心价值观、体现人类共同价值的民主文化。“中华优秀传统文化源远流长、博大精深，是中华文明的智慧结晶，其中蕴含的天下为公、民为邦本、为政以德、革故鼎新、任人唯贤、天人合一、自强不息、厚德载物、讲信修睦、亲仁善邻等，是中国人民在长期生产生活中积累的宇宙观、天下观、社会观、道德观的重要体现，同科学社会主义价值观主张具有高度契合性。”它也同和平、发展、公平、正义、民主、自由这些全人类的共同价值相互适应。因此，发展全过程人民民主，要在传承中华优秀传统文化和汲取世界一切先进文化的基础上打造出化育人、成就人、发展人的现代民主文化来，这种文化成为建设中华民族现代文明的文化支撑，日趋内化为中华文化的软实力要素。

2.建设中国式现代化为建设中华民族现代文明提供国家硬实力。

党中央为建设中国式现代化绘制了宏伟蓝图，作出了清晰的战略设计，指明了“五个现代化”的具体路向与美好前景。应当说，中国式现代化承载着两个伟大梦想：一是以中国式现代化建设全面推进中华民族伟大复兴，二是以中国式现代化建设推进中华民族现代文明创造发展。第一个梦想展现为中国“三位一体”的历史方位——国家安全强盛、民族团结振兴、人民安居幸福。从国防现代化这个层面来看，我们要建设军事理论现代化、军队组织现代化、军事人员现代化、武器装备现代化。没有国防现代化，没有强大国防力量，就会挨打，第一个梦想就难于实现好、保障好。正像

## 论人民政协制度与我国新型政党制度的关系

文 | 中共广东省委党校科社教研部副主任、教授、政治学博士 李鹏

人民政协制度与我国新型政党制度的关系问题，是当前有关人民政协理论研究的一个热点问题，人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，围绕人民政协的这一性质定位，长期以来形成了有关人民政协制度与我国新型政党制度关系的争论。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民政协工作，习近平总书记深情回顾了人民政协波澜壮阔的发展历程，在新的历史起点上深刻总结了人民政协实践发展和理论探索取得的基本经验，深刻回答了新时代人民政协面临的一系列重大问题，围绕新时代人民政协的理论和实践提出了一系列新观点、新论断、新思想，为党的人民政协理论的发展作出了许多原创性的贡献。其中，关于人民政协性质定位的全新概括，为全面系统梳理和把握人民政协的制度属性，进而回答人民政协制度与我国新型政党制度的关系这一事关人民政协的根本性问题提供了思想指引。

### 一、关于人民政协制度与我国新型政党制度关系的争论

从人民政协诞生之日起，有关人民政协制度属性的不同主张便成为阻碍准确理解和把握人民政协性质定位的重要因素。历史上关于人民政协制度属性的不同主张主要集中在1954年全国人民代表大会召开以后和改革开放后人民政协事业步入正轨的初期，两个历史阶段关于人民政协制度属性的争论主要围绕着人民政协与人民代表大会的关系展开。按照马克思主义国家学说，我国的国体是人民民主专政，决定了我国的政体是人民代表大会制度，各级人民

代表大会及其常务委员会是我国的权力机关。但是在实际的政治生活中，人民政协作为统一战线的组织，以团结和民主为两大主题，履行政治协商、参政议政和民主监督的功能。因此，有人主张人民政协应该实体化，应该在人民民主的基础上成为国家权力机关的组成部分。随着毛泽东、周恩来、邓小平等在不同时期运用马克思主义立场、观点和方法对人民代表大会与人民政协之间关系的分析以及对人民政协性质定位的阐述，人民代表大会和人民政协之间的关系逐渐清晰，两者关系虽然至今仍然是有关人民政协性质定位的重要议题，但已不再是学术界关于人民政协制度属性争论的焦点。党的十四大正式确认中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。人民政协与中国共产党领导的多党合作和政治协商制度之间的关系成为有关人民政协性质定位尤其是关于人民政协制度属性研究的热点。随着人民政协的发展和中国特色社会主义制度体系的完善，学术界关于人民政协与中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的研究不断深入，围绕二者之间的关系形成了三种具有代表性的意见。

第一种观点认为，人民政协制度安排是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的组成部分，后者包含了前者，因为中国共产党领导的多党合作与政治协商制度是由两个互相独立的制度组成，其中一个制度就是人民政协。所谓两个独立制度指的是在党的领导这个根本原则之下“多党合作”是一个独立的制度，该制度是对我国政党制度的表述，即中国共产党

领导的多党合作制度；第二个独立制度指的是在党的领导这个根本原则下的“政治协商”制度，这一制度指的是人民政协制度安排，党的十八大报告表述的中国特色社会主义制度体系的概念中，人民政协并没有作为一种制度被单列出来，因为人民政协制度安排已经包含在中国共产党领导的多党合作和政治协商制度中，没有必要再单列。这一主张的特点就在于认为中国共产党领导的多党合作和政治协商制度并不是一套完整的制度，属于两个独立制度即我国政党制度和人民政协制度的结合，因此持这一观点的人既反对把人民政协制度安排等同于当代中国政党制度，又反对把中国共产党领导的多党合作和政治协商制度等同于当代中国的政党制度。

第二种观点认为，人民政协制度安排就是中国共产党领导的多党合作与政治协商制度，二者是等同的。这一观点从人民政协制度设计的历史出发，认为人民政协从一开始就是一个党派机关，其定位就是多党政治协商、民主监督、参政议政的组织和平台，是我国政党制度的载体。这一功能与其作为统一战线的组织性质是重合的，因此人民政协就是以最广泛爱国统一战线为基础，以多党合作、政治协商为内容和目标的制度设计，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度就是我国的政党制度，同时也是人民政协的制度安排。例如陈惠丰认为，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是近现代以来中国政治发展的产物，具有丰富、独特的内涵，这一制度从运作开始，其核心内容是规范和处理中国共产党和各民主党派关系，因此这一制度就是“社会主义政党制度”，但这一制度的内涵要比西方话语和西方政治学概念中的政党制度和政党政治更为广泛。西方政治话语体系中的政党制度一般只是对政党关系的描述和制度规定，而中国共产党领导的多党合作和政治协商制度不仅描述和规定了当代中国的政党关系，而且还内在的规定了这一制度的组织形式和组织机构即人民政协

的制度安排，中国共产党领导的多党合作与政治协商制度与人民政协制度安排相伴而生，后者是前者的组织形式和实现方式，前者是后者的目的和追求。这一观点的特点在于强调中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的政党制度，人民政协制度安排与中国共产党领导的多党合作和政治协商制度相生相伴、互相依靠、密不可分，多党合作与政治协商是我国政党制度的突出特征，而人民政协就是这一制度的组织形式和实现形式。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度和人民政协制度安排是一套难以分割的完整制度，前者是价值和目标规定，后者是组织和实现形式。

## 二、从统战组织的性质定位出发看人民政协的制度属性

人民政协作为爱国统一战线的组织，反映了人民政协作为政治组织的组织性质，是人民政协“团结”和“民主”两大功能的基础。人民政协作为统一战线组织的性质定位从人民政协成立至今始终未变，而且还需要进一步加强。统一战线是中国共产党夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝，是实现中华民族伟大复兴的重要法宝。中国共产党从成立之初就把建立广泛的统一战线作为重要战略任务并且根据实践发展的要求和斗争形势的变化建立了不同形式的统一战线。“国民革命联合阵线”“工农民主统一战线”“抗日民主统一战线”“人民民主统一战线”“爱国统一战线”“最广泛的爱国统一战线”分别在大革命时期、土地革命时期、抗日战争时期、解放战争时期、新中国成立后的社会主义改造和建设时期、改革开放以来中国特色社会主义的建设时期为革命斗争和社会主义伟大进步凝聚力量、攻坚克难发挥了重要作用，极大地拓展了中国共产党的执政基础，提升了中国共产党的团结能力、凝聚能力和领导能力。人民政协自诞生之日起，就是中国人民爱国统一战线的组织。发挥统一战线功能、促进团结和民主是人民政协的初始功能。在1949年《中国人民政治协商会议

共同纲领》“序言”中，人民政协的性质定位被表述为：“由中国共产党、各民主党派、各人民团体、各地区、人民解放军、各少数民族、国外华侨及其他爱国民主分子的代表们所组成的中国人民政治协商会议，就是人民民主统一战线的组织形式。”

从1949年至今，七十年来统一战线的内容不断扩大，人民政协在社会主义事业全局中的地位不断得到提升，但是人民政协作为统一战线的组织这一性质始终未发生改变。进入新时代，人民政协依然是统一战线的组织，是最广泛的爱国统一战线组织，包括了所有合法政党、人民团体、界别、五十六个民族和五大宗教团体，具有广泛的代表性。作为统一战线的组织，新时代人民政协要进一步发挥好统战功能，要进一步画好“同心圆”，协调各方关系、化解各种矛盾、汇聚前进力量，为坚持和发展中国特色社会主义，为人民幸福安康、社会和谐稳定、国家长治久安凝聚共识、智慧和力量，为实现“两个百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。人民政协作为爱国统一战线的组织，是人民政协成立之初就承担的职责，这一重要职能在今天不仅不能削弱，还要继续加强，但是需要指出的是，作为统一战线的组织只是人民政协的职能之一，只是反映人民政协性质定位的一个方面，因此仅仅从统一战线的组织角度来认识和把握人民政协，并不能准确理解和把握人民政协的制度属性。

## 三、从统战组织的属性出发看人民政协制度与我国新型政党制度的关系

一方面，要准确理解人民政协作为统战组织和作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构之间的内在关系。人民政协作为多党合作和政治协商的重要机构，这一性质定位源于中国共产党领导的多党合作和政治协商与统一战线工作领域的分化。这一分化使中国共产党领导的多党合作和政治协商从统一战线中分离出来，并上升为我国基本政治制度的形

式加以规范；这一分化使中国共产党领导的多党合作和政治协商本质上仍然具有统一战线的属性，但在成为我国政党制度的内容后，具有了更高的政治地位，成为中国特色社会主义制度体系中三大基本政治制度之一，成为国家层面政治制度安排的重要组成部分。追溯这一历史过程，党的十四大正式确认中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，是具有中国特色的社会主义政党制度，并把人民政协作为这一制度的组织和实施机构。为了适应这一变化，1994年修订后的《政协章程》中增加了人民政协“是中国共产党领导的多党合作和政协协商的政治机构”。这一重大变化赋予了人民政协新的角色和功能，也明确地把人民政协与中国特色社会主义制度联系在了一起，使人民政协具有了国家制度的内在属性。简而言之，由于中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是当代中国三大基本政治制度之一，是我国的政党制度，人民政协作为这一制度的组织机构，意味着人民政协已经融入中国特色社会主义制度体系。人民政协发展历史上的这一重要变化，使人民政协具有了鲜明的制度属性，成为了我国政治体制的重要组成部分。

另一方面，要准确理解人民政协与中国共产党领导的多党合作和政治协商制度之间的关系。人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商重要机构，人民政协在组成上与中国共产党领导的多党合作和政治协商存在交叉，但绝不能因此就认为人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的组成部分，更不能把人民政协直接等同于中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。邓小平最早将“政治协商”与“多党合作”结合在一起。党的十三大报告明确提出“人民政协是包括各民主党派、各人民团体和社会各方面代表的爱国统一战线组织……要坚持‘长期共存、互相监督，肝胆相照、荣辱与共’的方针，完善共产党领导下的多党合作和协商制度，进一步发挥民主

党派和无党派爱国人士在国家政治生活中的作用。”这一论述首先肯定了人民政协是统一战线的组织，这一定位是人民政协成立之初就已具备的属性，作为统一战线组织的人民政协，从构成上看包括了党派构成即中国共产党、各民主党派，以及各人民团体、各地区、人民解放军、各少数民族、国外华侨及其他爱国民主分子的代表，范围上已经超出了作为我国政党制度的中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的构成。改革开放以后，人民政协的构成随着时代需要逐步调整，形成三十四个界别，党派团体成为人民政协的参加单位和组成部分。这就意味着把人民政协制度安排视为中国共产党领导的多党合作政治协商制度的组成部分是不准确的。党的十三大报告进一步指出，“人民代表大会制度，共产党领导下的多党合作和政治协商制度，按照民主集中制的原则办事，是我们的特点和优势，决不能丢掉这些特点和优势，照搬西方‘三权分立’和多党轮流执政。”这一论述将中国共产党领导的多党合作与政治协商制度与西方多党竞争轮流执政置于同一层面加以比较，清楚地表明中国共产党领导的多党合作和政治协商制度实质上就是我国的政党制度，是具有中国特色的新型政党制度。其中，“共产党领导”是这一制度的根本政治原则，没有共产党的领导，多党合作和政治协商就丧失了前提；“多党合作”表述的是政党关系，在中国共产党领导下，执政党和民主党派之间是合作关系，而非西方式的竞争、对抗、轮流执政关系；“政治协商”描述的是政党制度的内容和指向。我国的政党制度是在政党间开展政治性协商，目标上要建构协商式政治，而人民政协恰恰是开展政党间政治协商、构建政党间协商式政治的重要机构。这便是人民政协作为统一战线的组织与人民政协作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构两大职能间存在的交叉重叠之处。

#### 四、结论

人民政协是中国共产党领导的多党合作和

政治协商的重要机构，人民政协的构成包括了党派团体，构成上已经超出了政党制度的范围，是不是意味着人民政协作为制度安排包含了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度呢？显然不是。因为中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的实践方式并非只能依靠人民政协才能实现，这也正是人民政协作为中国共产党领导的多党合作的重要机构而非“专门机构”或者“唯一机构”的原因所在。中国共产党可以通过直接与民主党派的领导人进行座谈，通过正常程序和制度安排民主党派的优秀分子担任国家和地方各部门各单位重要领导职务等方式来实践政党制度。因此，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是具有中国特色的新型政党制度，是一项制度而不是所谓两项制度即政党制度和政协制度的叠加。人民政协作为统一战线的组织，从构成上看包括了党派团体，因此人民政协作为我国政党制度即中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构而不是唯一机构是符合历史和逻辑的。与此同时，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的政党制度，人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，但这并不意味着人民政协制度安排属于我国政党制度的组成部分或者中国共产党领导的多党合作和政治协商就是人民政协。

综上所述，人民政协制度安排与中国共产党领导的多党合作和政治协商制度部分重叠且存在重大差异，这将是关于人民政协制度与我国新型政党制度关系的第三种观点。这一观点肯定中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的政党制度，认为人民政协制度安排与中国共产党领导的多党合作和政治协商制度只是重合，因为人民政协承担的职能和发挥的作用已经突破了政党制度的内容，因此人民政协是与中国共产党领导的多党合作和政治协商制度在内容上部分重叠但又存在重大差别的另一套制度安排，二者既不是包含关系也不是等同关系。

## 以“微协商”解决民生“大问题”

文 | 佛山市顺德区政协

早在2021年，十五届顺德区政协已经在探索如何调动委员参与协商的积极性，强化委员服务意识，发挥委员广泛联系群众的界别优势，深入有效地开展基层民主协商活动。通过长期的实地调研和实践摸索，我们发现通过发动委员对“民生微实事”进行“微协商”的方式，不仅有利于委员们深入基层、倾听民声，架起联系群众的“连心桥”，而且能够切实推动解决群众身边急难愁盼的“大问题”，为构建基层社会治理新格局，不断提升基层社会治理水平贡献更多政协力量。

### 一、“微协商”的做法与经验

（一）加强组织领导。坚持领导带头，以身作则，率先垂范，成立了区政协民生实事“微协商”推动专责组，由政协主席作为组长牵头抓总，全体副主席分工协作，各专职常委、专委会主任作为责任人，挑选有一定社会影响力的政协常委担任成员，通过加强组织领导推进与相关职能部门的统筹协调，督促他们履职尽责，促进政协基层协商与党委、政府工作的有效衔接，进一步完善协商民主制度和工作格局。

（二）明确工作重点。顺德区政协明确以民生领域具有普遍性、群众反映强烈的民生实事为“微协商”的重点，这些看似微小实则重要的社会公共事务均涉及群众的切身利益，比如公共道路行驶标线不清晰、校门口重要指示牌缺失、店铺违规占道经营、沙井盖扰民等问题。在协商过程中，既尊重多数群众的意愿，又照顾少数群体的合理诉求，努力将协商贯穿于决策前、决策中和决策后，使这种广泛协商的过程成为实践全过程人民民主的重要途径。

（三）建立常态机制。为防止出现一窝蜂、运动式等工作方式，顺德区政协一开始就

致力于建立常态化工作机制，坚持先试点再推广、先领导再委员、先解决问题再广泛宣传的工作原则。在经过半年的实践探索的基础上，区政协主席办公会研究并出台了《关于加强委员联系服务界别群众工作的意见》，逐步从政协领导推广至全体政协委员，明确要求每位政协委员发挥自身工作性质和界别优势，在一年内推动或参与解决不少于3件民生微实事，并将该项工作作为年度优秀政协委员评定的重要参考。同时，每季度由办公室收集整理工作亮点，挖掘优秀典型，进行经验推广，通过宣传和交流进一步激发委员的履职热情和群众的参与热情。

（四）统筹稳步推进。由政协办公室、委员工作室、委员之家等平台在社情民意反映、政府论坛平台、专联委会、行业协会等渠道中寻找和发现问题，定期集中收集群众急难愁盼的热点民生实事，将可以统筹解决的问题归纳整理后提交政协领导班子进行统一分工，并要求每位领导定期开展民生微实事现场协商，特殊情况可即来即督办。在每次开展前区政协都会召开主席办公会，明确分区域、分步骤、分时间来开展协商督促，制定相对灵活的时间表，避免打乱镇街和职能部门正常的工作节奏，同时确保矛盾能够得到有效化解。

（五）共同协商督办。政协领导班子根据工作安排，明确分区域、分步骤、分时间赴现场了解情况，在深入了解问题的过程中带领政协委员、当地群众与职能部门现场协商，共同寻找解决办法，在群众的多元化需求得到充分表达后，对于职能部门能够立即解决的问题在现场进行限时督办，不能在短期内解决的也要向委员和群众说明情况，督促部门用行动回应群众的诉求。

（六）举一反三抓落实。“微协商”是为了通过协商解决实际问题，并且督促职能部门举一反三，同步促进所在部门、所辖片区同类问题的应对和解决，但在实践中部分职能部门在思想上不重视，在落实上打折扣，即使是领导交办的工作仍以各种理由敷衍推诿，所以在督促过后顺德区政协安排相关政协委员和办公室工作人员进行跟踪回访，并定期回到现场开展“回头看”工作，了解督促问题的办理进度和同类问题的推动情况，对未能及时解决的问题必须解释原因并继续进行督办，对于需要多方协调或长期跟进的由委员整理后作为社情民意信息上报，直到问题彻底得到解决。

## 二、“微协商”的特点与优势

（一）程序简便。由于“微协商”不直接执法，不牵涉保密或信访事项，因此不需要委员具有相关执法资格，无需成立正式的组织机构，无需下发规范性文件，由政协办公室负责统筹协调即可，在程序上简便灵活，在时间和空间上留有弹性，在协商和督办上传导压力，避免了“程序空转”和“内耗”。

（二）运转高效。“微协商”始终强调问题导向，坚持从小事切入，避免泛泛而谈、流于形式的协商，更有利于形成协商成果，有的放矢。为此，政协主席牵头抓总并身体力行地率先示范，一方面引起相关职能部门领导的高度重视，达到“一竿子插到底”的效果，另一方面通过解决问题形成运转上的“正反馈”，在看到一件件民生实事在政协的推动下得到切实解决后，全体委员的参与积极性被调动起来，大部分委员都能积极响应，主动投入到“微协商”中来。

（三）互动性强。“微协商”最显著的特征在于其直奔基层、直插现场，由委员牵头与职能部门和当地群众一起协商讨论，在直面问题的同时，充分听取各方的意见和需求，由三方共同商议可行的解决办法，无论最终意见是否达成共识或切实可行，都由职能部门及时做出回应。这比传统的听证会、协商会、通报

会，这种方式更注重面对面平等交流，在友好协商中解决实际问题，具有很强的互动性。

（四）协商成本低。相较于由政协机关统一组织的动辄几十人的调研协商、会议协商活动，参与“微协商”的人数一般在10人以内，一不需要固定场所，二不需要任何会务准备，三不产生复杂的文牍材料。在当前各地财政普遍紧张的大背景下，其可以真正做到“零成本”，方便大规模复制推广。

## 三、“微协商”的成效与思考

（一）助推联络平台建设，实现在协商中优化服务。

在传统的政协工作中，委员联系群众仍是短板，其中主要问题是缺乏相应的工作机制和平台抓手，而“微协商”的开展不仅能够推动建立健全政协联络平台，而且为其提供了绝佳的工作切入点、着力点和突破口，使其能够实现良性有效运转。2022年以来，区政协以“微协商”为契机稳步推进基层协商的联络平台建设，在全部10个镇（街道）成立了委员之家、政协书画分院，同时在原来基础上新增了4个委员工作室，并制定出台了《顺德区政协委员工作室建设指引》，明确这些平台的主要职责是围绕全区中心工作和群众反映强烈和普遍关心的重点、热点、难点、痛点问题，不定期召开群众代表座谈会，听取社情民意。通过这种方式尽量拓展委员服务群众的时间、空间，实现服务全覆盖、全时段，努力打通联系群众的“最畅经络”。

（二）激发委员履职热情，实现在协商中增进情感。

一直以来，如何发挥委员主体作用，激发委员履职热情，都是各级政协组织的“老大难”问题，有些委员履职主动性和自觉性不足，只热衷当“挂名”委员，其中主要症结在于政协委员多为各行各业的社会精英，平时的工作事务非常繁杂，履职的时间成本较高，而传统的协商活动内容往往比较“虚”，缺乏看得见的实效，因此无法有效调动委员们的履职

积极性。“微协商”则突出在“实”上做文章，强调“身边人”“身边事”，不追求“高大上”。一方面不断探索政协委员履职的具体形式，把委员权利和义务具体化，使委员履行职责、发挥作用有载体可依；另一方面鼓励委员在工作生活中找问题，利用碎片化时间深入社区、深入群众，让委员履职更接地气、更有成就感。在活动安排上，“微协商”注重委员服务与群众需求对接，达到既能服务社区群众，又能增进委员与群众的感情的作用，还能委员撰写提案提供有价值的素材，切实拓宽了委员的履职渠道，真正激发起委员的履职热情。

（三）调动各方深度参与，实现在协商中化解矛盾。

“微协商”所发挥的成效不止于一事一域，更重要的是它首先能够畅通诉求表达渠道，让基层民主协商充分体现民意。作为汇集民情民意的平台，推动群众围绕基层公共事务畅所欲言，知情权、参与权和监督权得到有效保障；其次可以预防化解社会矛盾，凝聚发展共识，为委员和群众反映社会公共问题、参与公共政策制定创造条件，有利于提高基层政府的责任感与回应性，推进党委政府与党员群众之间相互理解。例如某街道公园的儿童游乐设施有破损、公共厕所走廊也出现塌陷等问题，委员和群众们就此开展实地调查，向街道、社区的主管部门提出修复和加固的意见建议，街

道和施工方及时作出回应，在一周内确定了修复方案并立即实施整改，有效避免了安全事故的发生，将可能出现的社会矛盾消灭在萌芽状态，也增加了群众对党委政府的信任和满意度。

习近平总书记强调：“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践”。近年来，顺德区政协探索开展的“微协商”实践在制度程序和参与实践方面都较好地践行了全过程人民民主，呈现出全链条、全方位与全覆盖等特征。自“微协商”开展以来，委员们围绕群众反映的各种“烦心事”“揪心事”，以强烈的责任感和使命感持续献计出力，确保群众的事情“件件有回音，事事有着落”。去年以来，委员们通过协商平台共收集信息406条，其中编报《社情民意反映》13期，区领导批示6次，市委办采用3条，市政协采用17条；通过“微协商”共推动了公共服务设施和公共道路修复27处，整治垃圾乱堆乱放、车辆违停及违规占道经营41起，完善道路命名、标牌指示、公交站台和红绿灯设置18处，帮助企业和居民解决噪音、气体、水体污染23件等。实践证明，只要充分利用政协的独特优势和平台，就能以“微协商”撬动解决民生“大问题”，发挥基层民主协商作用，持续改善民生福祉，为城市的高质量发展贡献政协智慧和力量。■

## 征稿启事

为推动广东省人民政协理论与实践研究工作，为广大政协工作者搭建交流履职实践、展示研究成果的平台，广东省人民政协理论研究会会刊《政协理论与实践》进行了全面改版。内容涵盖政协领导的重要文稿和讲话、各级政协组织的实践探索、各民主党派的工作特色和建议、广大政协委员的履职风采和声音，以及各高校政协理论专家学者的论文等。

为进一步提高会刊质量，现向广东省人民政协理论研究会常务理事、理事、会员（单位）、全省各级政协委员和工作者、以及关注人民政协事业发展的专家学者征稿。征稿内容可以是对党的创新理论、人民政协理论、统一战线理论和多党合作理论的研究或探讨。也可以是对政协工作经验的总结及探索，或者是理论研究工作动态。欢迎大家积极投稿。

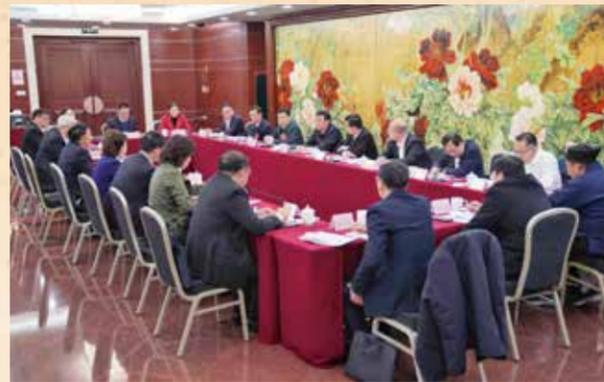
来稿(word文档)请发至电子邮箱szx\_llyjh@gd.gov.cn，并注明作者姓名、单位、职务及地址、联系电话和邮编。联系电话：020-38308120



▲ 2024年3月13日，省政协传达贯彻习近平总书记重要讲话精神暨全国两会精神报告会在广州召开。住粤全国政协委员活动召集人，省政协党组书记、主席林克庆主持报告会并讲话。全国政协委员，省委常委、统战部部长，省政协党组副书记王瑞军传达习近平总书记在全国两会上的重要讲话精神，全国政协常委、省政协副主席李心传达全国政协十四届二次会议精神



▲ 2月21日下午，省政协召开住粤全国政协委员座谈会，听取我省经济社会发展情况通报，进一步统一思想、凝聚共识，为委员们知情明政、更好在即将召开的全国两会平台上履职尽责作准备。住粤全国政协委员活动召集人、广东省政协主席林克庆主持并讲话。省委常委、副省长王曦到会通报情况



▲ 3月7日晚，部分住粤全国政协委员学习座谈会在北京友谊宾馆召开，传达学习习近平总书记看望参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环境资源界委员，并参加联组会时的重要讲话精神。全国政协委员、广东省政协主席林克庆主持，全国政协委员王荣、吴社洲等参加



◀ 1月31日至2月1日，根据省领导同志定点联系市县工作安排，省政协主席林克庆率调研组到惠州市，围绕贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，落实省委“1310”具体部署，扎实推动“百县千镇万村高质量发展工程”，促进城乡区域协调发展开展专题调研

2月26日至27日，省政协主席林克庆率调研组到肇庆市，围绕贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，按照省委“1310”具体部署，聚焦加强生态治理能力建设，扎实推动绿美广东生态建设和“百千万工程”，更好服务广东高质量发展开展专题调研



◀ 3月21日，省政协主席林克庆率调研组到清远市，走进乡镇农村、种植基地、乡村民宿旅舍等，围绕贯彻落实习近平总书记在全国两会上的重要讲话和全国两会精神，贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神，聚焦落实省委“1310”具体部署，助力推进“百千万工程”开展专题调研

3月21日，省政协组织住粤全国政协委员和省、市、县政协委员在清远市银盏林场开展植树造林活动。省政协主席林克庆出席活动并作动员讲话

