

新 吴 区 人 民 政 府 公 报

第 4 期（总第 8 期）

新吴区党政办公室主办

2023 年 1 月 日

目 录

- 无锡高新区（新吴区）党政办公室关于印发《新吴区关于优化空巢独居老人管理服务的若干措施》的通知.....（3）
- 无锡高新区（新吴区）党政办公室关于印发《无锡高新区（新吴区）推进教育高质量发展五大行动》的通知.....（7）

无锡高新区（新吴区）党政办公室关于 印发《新吴区关于优化空巢独居老人 管理服务的若干措施》的通知

空港经开区、各街道，区各部委办局、各直属单位，市有关单位驻区条线机构：

《新吴区关于优化空巢独居老人管理服务的若干措施》已经区委常委会、区政府常务会会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

无锡高新区（新吴区）党政办公室

2022年10月16日

新吴区关于优化空巢独居老人 管理服务的若干措施

为积极应对人口老龄化，加快适应城市发展背景下的家庭结构变动，进一步提升对老年群体的服务管理能力，打造安全养老社区环境。现结合我区实际，制定优化空巢独居老人管理服务

“十项”措施。

本措施所称空巢独居老人，是指居住在新吴区范围内 60 周岁及以上，没有子女或与子女不在同一设区市主城区、同一县（市）居住的老年人，包括“双老”家庭老年人（即空巢老人）和一人单独居住的老年人（即独居老人）。其中 80 周岁以上高龄的空巢独居老年人，低保家庭中失能、半失能的空巢独居老年人，计划生育特殊家庭中独居、失能、半失能老年人等三类特殊困难老年人为重点空巢独居老人。

一、建立动态排查制度。对辖区内空巢独居老人进行全面排查，准确掌握老年人的数量类别、健康状况、自理能力、子女情况、帮扶需求等信息，并形成排查情况明细表，落实一人一档，实行动态更新、分类管理。（责任单位：民政卫健局、政法委、公安分局、各街道）

二、落实结对帮扶制度。对排查出的空巢独居老人，由实际居住地社区统筹社区工作者、网格员等力量实行“一对一”结对帮扶，并按照老人实际情况落实好各项关爱服务。（责任单位：各街道）

三、建立定期探访制度。依托基层组织、社区网格化治理体系，通过上门走访、电话询问、视频连线等形式，每周至少开展一次探访关爱服务，如遇重要节假日（元旦、春节、清明节、劳动节、端午节、中秋节、国庆节等）、重要活动、极端天气（高温、寒潮、台风等）、以及老年人疾病多发等时段，加密探访频

次：对 60-79 周岁空巢独居老人为每 3 天 1 次；对重点空巢独居老人为每天 1 次。（责任单位：民政卫健局、政法委、各街道）

四、完善巡访排查机制。充分发挥“精网微格”作用，将辖区内空巢独居老人的发现和常态化巡访纳入网格员日常巡访工作清单。加强网格员排查技能培训，进一步明确巡访职责和巡访内容，实行老年群体常态化动态服务管理。（责任单位：政法委、各街道）

五、强化日常跟踪督导。依托区智慧康养平台和省民政厅“探访关爱小程序”，对重点空巢独居老人探访关爱落实情况、为老服务各项补贴到位情况、居家援助服务质量评定情况进行跟踪监测、在线监管，确保各项关爱机制有力落实。（责任单位：民政卫健局、各街道）

六、加强应急处置能力。结合居家适老化改造，在老年人知情同意前提下，为空巢独居老人家庭配置智能呼叫、监控探头、红外感应等智能预警设备，便于风险预警。对探访过程发现的紧急情况，第一时间联系老年人家庭成员或其他紧急联络人，协助做好问题处理，事后做好处置情况记录归档。（责任单位：民政卫健局、政法委、各街道）

七、拓展保险服务项目。及时与保险公司协商对接，增加现行购买的安康关爱保险条例，拓展巡访内容。（责任单位：民政卫健局）

八、督促落实家庭责任。主动联系空巢独居老年人子女或亲

属，引导家庭成员尊重、关心和照料老年人，督促子女履行对老年人经济供养、生活照料、健康关心和精神慰藉等法定义务。（责任单位：司法局、宣传部、各街道）

九、完善综合救助体系。整合慈善、红十字会、公益企业等社会力量，对重点空巢独居老人以外的其他边缘老年人群体提供助餐、助行、助医、辅具租赁、适老化改造优免等专项帮扶，持续提升保障能力。（责任单位：民政卫健局、区慈善总会）

十、营造良好社会氛围。充分发挥报刊、广播、电视、网络、社区宣传栏等作用，大力宣传尊老、敬老、孝老、助老的中华民族传统美德，形成关爱老年人的良好风尚；鼓励邻里乡亲为缺乏亲友支持的困难老人提供安全守望，及时向社区（村）反馈信息，营造社区尊老爱老的良好氛围。（责任单位：宣传部、民政卫健局、各街道）

无锡高新区（新吴区）党政办公室关于 印发《无锡高新区（新吴区）推进 教育高质量发展五大行动》的通知

空港经开区管委会，太科园管理办公室，各街道办事处，区各有关部门、各直属企事业单位，市有关单位驻区条线机构：

《无锡高新区（新吴区）推进教育高质量发展五大行动》已经区委常委会会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

无锡高新区（新吴区）党政办公室

2022年10月14日

无锡高新区（新吴区）推进教育 高质量发展五大行动

为深入贯彻中央关于建设高质量教育体系的决策部署，全面落实各级关于推动教育高质量发展的工作要求，进一步明确当前和今后一段时期教育高质量发展规划和奋进方向，制定本方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持党对教育事业的全面领导，坚持教育优先发展，坚持以人民为中心发展教育，以立德树人为根本任务，深化教育领域综合改革，加快推进教育现代化，着力建设教育高质量发展体系，增强教育核心竞争力，全面提升教育服务经济社会发展和人的全面发展的能力，办好人民满意的高质量教育。

二、目标任务

用2-3年时间，全区高质量教育体系建设取得阶段性成效，实现“三个不断提升”，即：教育综合实力不断提升、整体竞争力不断提升和品牌影响力不断提升，在全市教育高质量考核中保持前2位，争创无锡教育高质量发展“第一区”；在全省教育现代化监测水平保持领先，教育高质量发展主要指标达成度走在全省城区前列；全面创成全国学前教育普及普惠示范区、全国义务教育优质均衡发展区。

三、主要措施

（一）教育资源扩面提标行动

1. 加强教育资源配置。认真落实《无锡市新吴区十四五教育设施布局规划（2021-2025）》，对区域内教育设施进行合理布局和优化，对照15所中小学、23所幼儿园建设目标，研究制定《新吴区基础教育资源布局三年计划》，明确项目建设实施时间表、

路线图，落实主体责任，加大投入力度，确保建设进度。坚持高标准规划、高标准设计、高标准配套，实现规模、质量、效益有机统一，不断改善办学条件，缓解入学压力和矛盾，实现“有学上”向“上好学”转变。

2. 办好公平优质教育。深入推进校（园）标准化建设，根据全国学前教育普及普惠示范区、义务教育优质均衡发展区创建评估标准，逐条逐项对照提档升级，做到“校校达标”“项项达标”。三年内基本实现，所有幼儿园规模适度，班额符合《幼儿园工作规程》有关规定，控制在小班25人、中班30人、大班35人标准内，普惠性幼儿园覆盖率达到98%左右；所有小学、初中规模不超过2000人，一贯制学校规模不超2500人，小学、初中所有班级学生数分别不超过45人、50人。

3. 提升智慧校园水平。加强学校网络安全设施建设与智能化终端配备，建立教育信息化系统运行维护长效机制，构建更为完善的信息化基础环境。建强用好区智慧教育大数据分析服务中心，不断完善平台在学生学习、教师教学、行政管理、家校沟通、社区服务等方面应用，实现“个性学、智慧教、科学评、精准管”。持续推进智慧校园建设，提高信息技术与教育教学深度融合应用水平，打造未来教育体验中心、数字化学科教室等智慧学习空间。三年内，实现市级智慧校园比例达到100%，创成省级示范校2所以上；遴选建设市、区“未来学习创新基地”学校50个；创成全国“基于教与学融合信息技术新型教与学模式”实验区和全国“智

慧教育”示范区。

（二）学校品牌亮化提级行动

4. 全面打造优质学校。深化新吴区优质教育“六大核心圈”建设，在实施优质教育发展共同体和教育集群化办学基础上，通过资源共享、课程共建、师资共育等方式，实现各类教育集群学校管理提档、教育教学提质、办学动力提升、教育品牌提优。按照“分类打造、系统培育”的思路，建强梅村高中空港分校、上海世外附属学校、新吴实验中学、梅里中学、梅村初中（梅高中）、太科城实验学校（大桥）、鸿桥实验学校（金桥）、新吴实验小学（锡师附小）、泰山路实验小学（连元街）、新吴区实验幼儿园等品牌学校，以街道片区为单位打造中小幼学段“叫得响”“社会认可度高”的学校至少各1所，全区总数达18所以上。

5. 深化拓展合作办学。在前期引进上海世外、大桥、金桥、锡师附小、连元街、高中附属、实幼、外国语等“八大教育品牌”基础上，进一步整合市内外优质教育资源，加大跨区域合作办学力度，完善合作办学推进机制，丰富委托管理、联合办学、决策参与、智力支撑等合作办学方式，不断扩大优质资源覆盖面和收益率，引领全区学校教育质量和发展水平整体提升。完善“5+11+11”集群化办学评价和激励机制，不断优化基地校、集团校、联盟校体系建设，进一步提升民办学校参与率；新建公办中小学全部纳入教育集群化办学，实现建成一所、创优一所。

6. 推动产教融合发展。融入长三角一体化建设，支持区内职

业院校高水平发展，鼓励院校围绕集成电路、物联网、人工智能、生物医药产业和智能装备产业发展等战略性新兴产业体系，动态调整专业设置，对接服务区域发展。在无锡科技职业学院试点探索高新区特色“双元制”，构建校企深度合作、产教互动融合的协同育人模式，推动职业院校和行业企业形成命运共同体。三年内，支持无锡科技职业学院创建江苏省第二批高水平高职院校，打造高水平职业教育专业群3个；建设市中小学职业体验示范中心1个、高水平共享型产教融合集成平台1个、示范性职业教育集团1个。

（三）教师队伍铸魂提能行动

7. 加强师德师风建设。推进“我为良师”行动计划，突出全员全方位全过程师德养成，推动师德建设常态化、长效化。创新师德教育和宣传方式，实行新教师宣誓制度，发掘师德典型、讲好师德故事、弘扬师德楷模。依托教师发展基地校、“四有好教师”团队建设，引导广大教师热爱教育、珍惜职业、严于律己、淡泊名利，争做“四有”好老师。三年内，培养市区级教学新秀800名、教学能手300名、学科带头人150名、德育工作骨干教师150名、“四有好教师”团队30个。

8. 创新教师补充机制。加大中小学教师编制保障力度，推进公办幼儿园教师编制备案管理。按照《“飞凤人才计划”教育高层次人才引育实施办法》，加大教育高层次人才引育力度；科学统筹教师招聘工作，扩大校园招聘规模，对“双一流”建设高校

和师范生培养院校的优秀毕业人才给予优惠条件，力争吸引更多优秀人才来区从教，确保师生比达到或超过省市标准。深化“区管校聘”，推动教师交流轮岗制度化、常态化，进一步推进区内教师均衡配置。优化教师学科结构，配齐配强教育师资力量。

9. 建设高水平教师团队。健全教师队伍分级分类培养体系，实现教师培训学段全面化、对象全员化、职业全程化，激活人才发展潜力。实施新教师“3+2”特培计划，加速新教师成长成才；依托国家教育行政学院实施“影子”计划，提升骨干教师专业能力；联合上海师范大学定制特级教师“一对一”跟踪培养计划，强化专家型教师培养；借助学科专家组、市区培育站、名师工作室和学科基地等载体，实施教研员专培计划。建强教育系统“青骄学院”，实现青年教师能力素养双提升，区校联动打造人才干部“蓄水池”。打造市区级名师工作室、网络名师工作室、乡村骨干教师培育站30个，研训员队伍90%以上获得市教学能手或区学科带头人以上骨干称号。

10. 打造“三名+”队伍。按照“三名+”名师培养计划，聘任专家团队，一人一策定制培养方案；依托“苏教名家”“锡教名家”培养工程，精准培育一批在省、市有影响力的教育领军人才，不断壮大区域名校长、名教师、名学科组、名班主任等“三名+”队伍，形成具有强烈教育使命感和情怀的新吴教育名师团队。三年内，培育区级名学科教师40名、名班主任20名、名校（园）长15名；引培省特级教师、苏教名家、“333高层次人才培养工

程”第三层次培养对象和锡教名家等各类人才10名。

（四）教育质量增效提升行动

11. 扎实推进“双减”工作。深化“五项管理”落实，不断提高学校作业设计水平和能力，全面落实义务教育阶段考试、作业管理要求。进一步丰富和完善课后服务课程体系，利用校本特色项目、特色课程、拓展活动内容与形式，按照每所学校1门的标准，开发多学科、多领域精品课程。建立课后服务质量提升管理评价机制，争创无锡市“课后服务示范区、示范校”；建强区内34个“青少年劳动实践基地”和“行走课堂”，有效满足学生多样化、个性化发展需求。组建教师“新韵”俱乐部，倾听教师群体呼声，开设“新墨”书法班、“新聆”读书会、“新彩”绘画社，为教师群体减负增能，营造良好干事创业氛围。深化校外培训机构治理，针对群众举报、舆情监测等渠道反映的隐形变异违规培训问题，快速核查联动处置。依托街道网格化治理体系，健全区街联合检查工作机制，切实巩固好校外培训治理成果，维护人民群众根本利益。

12. 提升学校教学质量。高质量落实2022版国家课程方案和课程标准，建立健全中小学教材规范管理制度，构建基础课程、拓展课程、特色课程有机融通的学校课程体系。幼儿园聚焦课程游戏化建设中的核心要素，探索集群化教研新模式，做到引领方向、整合资源、推广辐射，全面提升。坚持学科育人导向，进一步聚焦“双减”背景下“作业设计与管理”，核心素养导向的“两

新历学”课堂教学研究，充分发挥学科基地、名师工作室、乡村培育站、课堂种子营等引领与辐射作用，聚焦主题，有序开展“大单元”“大任务”“项目化”“跨学科”等教学创新研讨活动，发展学生核心素养，促进课堂效率提升。三年内，中小幼教育质量全市领先、中考成绩位居全市前列。

13. 注重教科研内涵发展。借助区“教育高质量发展”专家咨询委员会、高等院校和省、市科研院所智力支撑，以江苏省前瞻性教学改革重大实验项目“区域课程教学变革的新吴实践”为引领，高标准推进实施区、校教育教学改革“1+7”项目、“百优项目”，深化基础教育“5+N”高品质创享行动，推动学校内涵特色化发展。规范课题研究管理，大力支持省市级规划、教研课题研究，构建形成“区、集群、学校、学科”四级金字塔结构课题项目研究体系，并力争在江苏省新一轮基础教育教学成果奖评比中取得新突破。幼儿园持续推进“自然教育引领下的新吴幼教高质量发展行动”，凝练标志性研究与实践成果，优化新吴学前教育生态。

（五）育人生态净化提优行动

14. 加强党对教育工作的领导。依托区委教育工作领导小组，履行好把方向、管大局、作决策、保落实的职责，定期研究和解决教育改革发展中的重大问题，统筹解决与教育发展相关的突出问题。严格落实意识形态工作责任制，加强阵地建设和管理。健全党建工作体系，着力推动党建与教育发展深度融合。加强基层

党组织建设，推进中小学党组织领导的校长负责制改革，把政治标准和政治要求贯穿办学治校、教书育人全过程各方面，保证党的教育方针和党中央决策部署在中小学校得到贯彻落实。

15. 构建富有成效的德育体系。深化“三全育人”综合改革暨大中小学思政课一体化建设，全面推进新吴区教育系统“大思政课”建设，推出一批思政示范课程，选树一批思政教学名师和团队。加强中小学学科德育建设，构建“五育融合全面发展”和“校内校外协同育人”两大育人体系，扎实推进红色基因、品格提升、劳育示范、评价创新四项强基工程。深化全过程、全课程德育工作，将德育融入学科教学、专题教育、社团活动和实践活动。充分发挥党组织、共青团、少先队组织育人功能。推进学校教育、家庭教育、社会教育有机结合，健全“善育”家庭教育指导服务体系，到2025年，全区各中小学、幼儿园家长学校办学率达100%，网上家长学校覆盖率达到100%。三年内，新增市级以上德育先进学校、中小学心理健康教育特色学校、示范（优秀）家长学校20个。

16. 全面提高学生素养。开齐开足体育、艺术、科学、信息技术、综合实践活动等课程，优化育人理念和育人方式。深化实施体艺“211”工程，聚焦学生核心素养的培养，确保每个学生掌握2项体育技能；扎实健全推进高雅艺术进校园，扩大优质美育资源覆盖面，确保每个学生掌握1项音乐、1项美术技能，保持艺测高质量学业发展水平。推行劳动教育“一校一案”机制，培植

一批校内外劳动实践体验基地，将学生参加劳动实践内容纳入中小學生综合素质评价，教育引导學生崇尚劳动、尊重劳动。健全學生体质健康监测体系，全面推进學生体质健康促进工作，实现儿童青少年总体近视率每年下降1个百分点，學生体质健康测试合格率达到97%以上。

四、组织保障

（一）加强组织领导，强化责任落实。在区委区政府的领导下，统筹“五大行动”的贯彻落实。全区各街道、各有关部门和单位要把教育事业放在优先位置，集中力量支持教育改革发展，聚集全社会关心支持教育的强大合力，为教育高质量发展营造良好发展环境。在教育资源布局方面，资规、住建、服发中心等部门和各街道要加强工作统筹协调，加快推进学校建设，调整优化存量、新建扩大增量；在教师队伍建设方面，组织、编办、人社、财政等部门要加大力度，完善教师编制补充、待遇保障激励等机制，做好“引才、育才、用才、留才”文章；在教育质量提升方面，教育部门和各街道要紧跟时代发展，加强党建引领，落实“双减”要求，深化教育教学改革，不断提升教育核心竞争力。

（二）加大经费投入，完善管理机制。坚持财政资金优先保障教育事业，确保一般公共预算教育支出逐年只增不减，确保按在校学生人数平均的一般公共预算教育支出逐年只增不减。财政部门要根据《无锡高新区（新吴区）教育领域区与园街财政事权和支出责任划分改革实施方案》文件精神，落实义务教育以区为

主、学前教育以街为主的教育财政投入体制。优化教育经费使用结构，推动教育经费投入向内涵建设、质量提升、教师发展等软件建设转变。

（三）强化考核评估，保障优先发展。全区各有关部门要把推进教育高质量发展摆在突出位置，对照职责细化落实工作任务。党政办、组织部、编办、发改等相关部门要加强对全区各有关部门、街道（园区）推进教育高质量发展情况的督查和考核，纳入全区重点工作督查范围和区、街高质量发展考核内容，督促各单位对照职责细化落实工作任务，视情在一定范围内对工作落实情况进行通报。

（四）广泛宣传发动，营造良好氛围。宣传、教育等部门要借助“三微一端”等各种媒介渠道，发挥新闻媒体宣传引导作用，广泛宣传教育综合改革政策、经验和做法，合理引导社会预期，及时回应群众关注的热点难点问题，提高人民群众教育获得感和满意度，形成全社会关心支持和主动参与教育高质量发展的良好氛围。